

## 习近平经济思想研究 征文

## 加快建设农业强国推进乡村振兴

辛 贤

农业是立国之本,强国之基。我们党历来高度重视农业、农村和农民问题,这是由基本国情决定的,也是由我们党全心全意为人民服务的根本宗旨所决定的。

党的二十大报告提出:“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”在2022年底召开的中央农村工作会议上,习近平总书记强调“强国必先强农,农强方能国强”,明确提出建设农业强国的基本要求并进行战略部署。习近平总书记关于加快建设农业强国的重要论述是习近平经济思想的重要内容,是我们建设农业强国、加快推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴的科学指南。

在新发展阶段强调“强国必先强农,农强方能国强”,是建立在巨大的政治勇气和政治智慧基础之上的。政治勇气,就是能洞察和直面中国和全球面临的现实困难,勇于探索不同于西方现代化的道路。政治智慧,就是创造性地运用并发展马克思主义,用于指导中国式现代化建设的具体实践。我国已经踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,要把加快建设农业强国摆上建设社会主义现代化强国的重要位置,科学谋划和推进“三农”工作。

## 农业强国是社会主义现代化强国的根基

农业是国民经济的基础。满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础,都离不开农业。习近平总书记指出,“农业强国是社会主义现代化强国的根基”。我们要建设的农业强国,是多维度的而不是单维度的,不仅包括农业的现代化,还包括农村的现代化、农民生活的现代化。

物质富足、精神富有是社会主义现代化的基本要求。就物质生活尤其是最基本的食物而言,没有稳定安全的农产品供给,不仅农业从业者无法生存,非直接从事农业生产的城市居民也无法生存。习近平总书记指出,“保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事”。我国人口规模巨大,作为一个拥有14亿多人口的大国,任何时候都必须自力更生保自己的饭碗。而且,随着居民收入和生活水平的提高,全社会对农产品数量、质量和品种多样化的需求持续提高。只有加快建设农业强国,才能不断满足人民需要、提高人民生活品质。只有农业强,农产品供给有保障,物价稳定、人心安定,经济大局才能稳住。

实现人民对美好生活的向往,是我国社会主义现代化建设的出发点和落脚点。习近平总书记强调:“要坚持把增加农民收入作为‘三农’工作的中心任务,千方百计拓宽农民增收致富渠道。”就农民而言,除了要靠农业劳动解决吃饭问题外,还要依靠农业劳动得来的收入交换其他自己不能生产的物质产品,并用来满足精神文化需求。随着劳动分工日益专业化,农民直接生产的产品种类越来越少,需要交换的产品和服务越来越多。因此,提高农民收入的意义,不仅关乎农产品供给稳定安全问题,还关乎农民生活问题、

关乎农村发展问题。

农业强国建设是一个社会主义国家必须干好的大事。从中华民族伟大复兴战略全局看,建设农业强国既是建设社会主义现代化强国的应有之义,也是建设社会主义现代化强国的重要支撑。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,引领推进新时代农业农村现代化事业发展,推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革,为建设农业强国打下坚实基础。

一是粮食和重要农产品供给稳定,保障国家粮食安全的基础愈加坚实。各地深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。我国粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上,2022年更是创下历史新高,达到13731亿斤,人均粮食占有量达486.1公斤,高于国际公认的400公斤的粮食安全线,做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。在筑牢粮食安全屏障的同时,我国农产品质量安全建设也得到明显加强,农产品质量安全例行监测合格率稳定在97%以上,越来越多的绿色农产品摆上百姓餐桌。

二是脱贫攻坚取得全面胜利,城乡收入差距明显缩小。打赢脱贫攻坚战,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,创造了彪炳史册的人间奇迹。脱贫攻坚取得全面胜利后,33项过渡期衔接政策出台实施,防止返贫动态监测帮扶机制全面建立,确定160个国家乡村振兴重点帮扶县并继续倾斜支持,守住了不发生规模性返贫的底线。通过打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略,我国城乡居民收入相对差距持续缩小。2022年,城镇居民人均可支配收入49283元,比2012年增长104.2%;农村居民人均可支配收入20133元,比2012年增长139.9%,农村居民收入增速快于城镇居民。

三是农业现代化建设迈上新台阶,农业劳动生产率明显提高。我国坚持走内涵式现代农业发展道路,推动农业由依赖资源要素投入向创新驱动转变。目前,已组建50个国家现代农业产业技术体系,建成80个农业农村部重点实验室,农业科技贡献率从2012年的54.5%提高至2022年的62.4%,取得了节水抗旱小麦、超级稻等一批重大标志性成果。农作物良种覆盖率稳定在96%以上,农业机械化水平稳步提高,农作物耕种收综合机械化率达73%。随着农业科技的进步,农业劳动生产率也跃上了一个新的台阶,虽然我国农业就业人员从2012年的25773万人下降至2021年的17072万人,但第一产业增加值从52377亿元增加至83086亿元。

四是农村改革全面深化,乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成。在《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》推出的336项改革举措中,有几十项直接和“三农”有关。《中国共产党农村工作条例》颁布出台,乡村振兴促进法全面实施,建立起中央统筹、省负总责、市县抓落实和五级书记抓乡村振兴的领导体制及工作机制。其中,农村承包地“三权分置”改革、农村集体产权制度改革、农垦改革、农产品价格形成机制改革等一系列改革全面铺开,探索形成了一批成熟定型、管根

本利长远的制度成果,农村资源要素活力全面激发。

## 农业农村仍然是我国现代化建设的短板

我国农业现代化建设取得长足发展,具备了由农业大国向农业强国迈进的基本条件,但还不是农业强国。正如习近平总书记指出的,“现在,农业农村仍然是我国现代化建设的短板”。要保持目前农业农村发展的良好势头,仍面临基础不牢、动能不足等问题。

在全球地缘政治冲突日益加剧、世界经济复苏仍充满不确定性的背景下,建设农业强国还面临很多挑战。按照党的二十大部署,到本世纪中叶,把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国。目前看,还剩下不到30年时间,农业强国建设的紧迫性凸显,必须加快步伐,抓紧破解“三农”困境。

一是要抓紧破解农业困境。从农业自身发展来看,尚面临两大困境。一是与非农部门相比,农业部门劳动力持续流出,农业竞争力不足。最明显的是,我国农业劳动力占国内劳动力总量的比例为25%,但产出却只占GDP的6%。相比之下,农业劳动生产率严重低于非农产业。农业生产效率低有多种原因,除了市场机制不能全面反映农产品真实价值之外,还包括生产者自身能力不足、生产工具落后、劳动对象局限以及科技支撑不足等。在市场配置资源的条件下,劳动力会自发流向劳动生产率高的部门。从这个角度而言,我国农业劳动生产率低现状,可能会继续催生劳动力外流,从而加剧农业困境。二是国际竞争力不足。在全球市场一体化背景下,我国农产品缺乏国际竞争力,其核心原因是农业劳动生产率与世界农业强国相比仍然较低,长远看将影响农业可持续发展和农民增收。当前,我国农业科技创新整体水平已迈入世界第一方阵,但由于大国小农的基本国情农情,小农户在采用新技术时往往受到制约,影响了农业劳动生产率的进一步提高。此外,西方发达国家垄断国际农产品定价权和质量标准体系,我国农产品在国际市场上不具备品牌溢价。由于诸多因素削弱了我国农产品的国际竞争力,一旦出现全球市场封锁,粮食安全和社会稳定将面临严峻考验。

二是要抓紧摆脱农民困境。农民作为农业

生产的主体,农业劳动是其收入的重要来源。近年来,伴随一系列惠农政策的出台,农民收入保持快速增长态势,增速持续超过城镇居民收入,但受多种因素影响,农民收入增长仍面临较大压力。相关数据显示,农民的农业生产收入增长缓慢,在农民总收入中的比重持续降低,城乡居民收入差距仍然较大。农业收入增长困难,会影响农民从事农业生产的积极性,从而加剧农业困境。从全世界范围来看,发达经济体人口总量约10亿人,其中农村人口约1.5亿人,解决农民收入问题、农业问题相对容易。我国是世界上最大的发展中国家,按照农村常住人口的口径来算,约有5亿农民,要解决农民收入问题,既紧迫又艰难。

三是要抓紧走出农村困境。农村是亿万农民的家,是其社会生活和文化生活的重要场所。在我国推进工业化和城镇化的进程中,农业劳动力向工业部门和城镇转移的规模不断扩大,为经济快速增长和现代化建设提供了重要支撑。但在这个过程中,也产生了一些新的问题和矛盾。快速发展的工业和服务业主要聚集在城市周围,城市的基础设施建设和公共产品供给也更加充足。而农村却在人口减少、资源要素外流、基础设施相对落后、公共产品相对短缺等问题。目前来看,尽管我国农村基础设施和公共服务已有显著改善,但与城市相比仍然存在较大差距。在工业化和城镇化过程中,大量年轻劳动力离开农村奔向城市,为城镇化建设作出了重要贡献,但这在一定程度上又弱化了农村自身发展能力。

党中央对“三农”问题高度重视。党的二十大报告强调,“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。我们必须深刻认识到,受制于人均资源不足、底子薄、历史欠账较多等原因,“三农”仍然是一个薄弱环节,同新型工业化、信息化、城镇化相比,农业现代化明显滞后。习近平总书记强调,“没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的”。加快建设农业强国是新时代新征程我们党做好“三农”工作的战略部署,必须保持战略定力、久久为功。

## 牢牢锚定加快建设农业强国的奋斗目标

中国共产党人的初心和使命就是为中国人

党的二十六在擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图时,对农业农村工作进行了总体部署。概括地讲:未来5年“三农”工作要全面推进乡村振兴,到2035年基本实现农业现代化,到本世纪中叶建成农业强国。这是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。强国必先强农,农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的。我们必须深刻领会党中央这一战略部署,把加快建设农业强国摆上建设社会主义现代化强国的重要位置。

——习近平总书记2022年12月23日在中央农村工作会议上的讲话

(作者系中国农业大学副校长)

## 始终把保障国家粮食安全摆在首位

熊小林

全主动权,把稳强国复兴主动权。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,要深入贯彻习近平总书记关于保障国家粮食安全的重要论述精神,始终绷紧粮食安全这根弦,始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,坚定走好中国特色粮食安全之路。

## 关键是落实藏粮于地藏粮于技战略

习近平总书记强调,“只有农业强起来,粮食安全才有完全保障,我们稳大局、应变局、开新局才有充足底气和战略主动”。一个国家只有立足粮食基本自给,才能掌握粮食安全主动权,进而才能掌握经济社会发展这个大局。这就要求我们必须坚持底线思维,始终绷紧粮食安全这根弦,牢牢掌握粮食安全主动权。

习近平总书记强调,“保障国家粮食安全的根本在耕地”“用中国种子保障中国粮食安全”“保障粮食安全,关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略,要害是种子和耕地”。2022年我国粮食播种面积17.75亿亩,比上年增加1052万亩,累计建成高标准农田10亿亩。也要看到,尽管2022年农业科技贡献率达62.4%,但是一些关键核心技术仍然受制于人。这就要求我们必须坚持农业科技自立自强,加快推进农业关键核心技

术攻关,持续提高粮食生产的土地产出率、资源利用率、劳动生产率和科技贡献率,进一步筑牢粮食安全基础。

大国小农是我国的基本国情农情,粮食生产规模化、产业化经营整体仍较为滞后。受农资价格攀升影响,我国种粮比较收益有所提高,但与农业发达国家相比仍有较大差距。我们必须千方百计提高种粮效益,加快健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制,实现粮食生产发展和经济实力增强有机统一,粮食增产和农民增收齐头并进,让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性。

推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。当前,我国农业发展仍面临耕地质量不高、绿色生产方式推广不足、农产品竞争力不强等问题。我们必须坚定不移加快转变农业发展方式,让粮食生产从主要追求产量增长和拼资源、拼消耗的粗放经营,转向数量质量效益并重、注重农业科技创新的集约发展。

## 深入实施国家粮食安全战略

保障国家粮食安全是一个永恒课题,任何时候这根弦都不能松。新征程,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于保障国家粮食安全的重要论述精神,全面贯彻落实党的二十大精神和党中央决策部署,深入实施国家粮食安全战略,端稳中

国饭碗。

一是全面加强党的领导。党中央历来高度重视粮食安全。新时代新征程,要在党的坚强领导下,扎实做好确保国家粮食安全各项工作,严格落实粮食安全责任。

二是坚持规划引领。加强顶层设计和系统规划是更高水平保障粮食安全的迫切需求。要大兴调查研究,坚持问题导向和目标导向,深入研究解决粮食安全的重大问题。要科学统筹规划,着力优化粮食生产结构和生产布局,统筹粮经饲生产,加快制定完善粮食安全中长期规划,推动各地因地制宜制定相关规划。

三是坚持创新发展。创新是引领发展的第一动力,要把发展农业科技放在更加突出的位置,大力推进农业机械化、智能化、数字化,解决“卡脖子”问题。创新农业经营体系,积极培育新型农业经营主体和农业社会化服务组织,发展农业适度规模经营。走质量兴农之路,深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化和数字化,全面提升农业创新力、竞争力和综合效益。

四是加强制度保障。加快推进粮食安全保障立法,坚持党政同责,强化耕地保护和粮食安全责任制考核,加大执法监督力度。强化粮食安全监测分析,构建统计监测指标体系,为科学制定政策和宏观调控提供重要依据。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

耕地就那么,稳产增产根本出路在科技。以生物技术和信息技术为特征的新一轮农业科技革命正在孕育大的突破,各国都在抢占制高点。作为一个农业大国,我们绝不能落后。要坚持农业科技自立自强,加快推进农业关键核心技术攻关。

——习近平总书记2020年12月28日在中央农村工作会议上的讲话

要始终把保障国家粮食安全摆在首位,加快实现农业农村现代化,提高粮食综合生产能力,确保平时产得出、供得足,极端情况下顶得上、靠得住。

——习近平2023年9月7日在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时的讲话