

习近平经济思想研究 征文

构建新发展格局把握未来发展主动权

王廷惠

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,审时度势作出的重大决策。习近平总书记强调:“我们只有加快构建新发展格局,才能夯实我国经济发展的根基,增强发展的安全性稳定性,才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断,胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。”新时代新征程,我们必须不断深化对构建新发展格局战略意义的认识,从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想,牢牢把握未来发展主动权。

深刻认识战略意义

第一,构建新发展格局是适应我国发展新阶段要求、社会主要矛盾变化的必然选择。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新的发展阶段、环境、条件,对经济社会发展提出了新的要求。

我国面临新的发展环境和条件。一方面,全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,为全面建设社会主义现代化国家创造了有利条件。另一方面,我国14亿多人口整体迈进现代化社会,规模将超过现有发达国家人口的总和,其艰巨性和复杂性前所未有,必须把发展的主导权牢牢掌握在自己手中。客观上看,我国是一个超大规模经济体,具备内需为主导、内部可循环的大国经济特征。在此背景下,我们可以也必须实现内部可循环。

社会主要矛盾是生产力发展水平和社会发展阶段客观反映。人民群众不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。但是,我国经济社会发展在很多地方还存在短板弱项。发展不平衡,主要是各区域各领域各方面存在失衡现象,制约了整体发展水平提升;发展不充分,主要是我国全面建设社会主义现代化还有相当长的路要走,发展任务仍然很重。现实地看,我国国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。

第二,构建新发展格局是更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的战略举措。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,两个大局同步交织、相互激荡。习近平总书记指出,“领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点”。

当前和今后一个时期,我国发展仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国内看,我国已进入新发展阶段,已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础,但发展不平衡不充分问题仍然存在。从国际看,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,世界进入新的动荡变革期,随着全球政治经济环境变化,逆全球化趋势加剧,有的国家大搞单边主义、保护主义,传统国际循环明显弱化。面对世界之变、时代之变、历史之变,必须集中精力办好自己事情,确保在极端情况下我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。准确把握大局大势,必须把发展立足点放在国内,更多依靠国内市场实现经济发展。

第三,构建新发展格局是更好发挥我国比较优势、塑造国际合作和竞争新优势的战略抉择。

当前,我国经济发展环境出现了变化,特别是生产要素相对优势发生了变化。劳动力成本逐步上升,资源环境承载力达到瓶颈。与此同时,超大规模市场、人口质量红利、创新发展等优势逐步显现。从需求侧看,我国有14亿多人口、4亿多中等收入群体,拥有全球最具发展潜力的消费市场。从供给侧看,我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系和完善的配套能力,是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。随着经济社会发展,基于新比较优势的国内主导国民经济循环特征将更加明显。

同时要看到,加快构建新发展格局是实现大国经济内部可循环的主动布局。近年来,随着外部环境和我国发展要素禀赋的变化,市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱,而我国内需潜力不断释放,国内大循环活力日益强劲。更好满足人民日益增长的美好生活需要,客观上也对国内市场主导经济循环提出了更高要求。只有加快构建新发展格局,才能更好顺应发展大势,依托超大规模市场优势,充分挖掘内需潜力,增强发展韧性,塑造国际合作和竞争新优势。

找准重点系统布局

全面建成新发展格局任重道远,必须坚持问题导向和系统观念,找准重点、系统布局,着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题。

一是提升国内大循环内生动力和可靠性。经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转。构建新发展格局的关键,在于经济循环的畅通无阻。

要持续扩大内需。在外需市场不稳定不确定背景下,必须坚持扩大内需这个战略基点,更多依托国内市场,深度释放内需动力,促进国民经济良性循环。对此,需尽快形成完整内需体系,着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求。消费是经济活动的起点和落脚点,反映最终需

求,是国民经济循环的主要动力,要构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,多渠道增加居民可支配收入,扩大中等收入群体的规模和比重,提升居民消费需求;投资需求是推动国民经济循环的重要动力,要不断完善扩大投资机制,持续优化投资环境,进一步降低制度性交易成本,拓展有效投资空间,充分激发民间投资活力,发挥有效投资推动经济高质量发展的关键作用;金融是经济发展的重要推动力,是衔接要素、畅通供求以及扩大消费与投资需求的重要一环,要持续深化金融体制改革,为消费与投资需求提供低成本、高效率的资金保障。此外,还要加强现代流通体系建设,完善硬件和软件、渠道和平台,夯实国内国际双循环的重要基础。

要持续深化改革。着力打造市场化法治化国际化的一流营商环境,激发经营主体的活力潜能,夯实经济循环的微观基础。要深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,加快建设全国统一大市场,促进资源要素优化配置,有效提高市场运行效率,畅通国内经济循环。要持续深化供给侧结构性改革,突破供给约束堵点、卡点、脆弱点,以高质量供给满足现有需求,不断创造和引领新需求,加快形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

二是打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。新发展格局以现代化产业体系为基础。新发展格局的形成离不开现代化产业体系的支撑,只有各个产业有序链接、高效畅通、合理布局,经济循环才能畅通无阻。

一方面,要加快实现高水平科技自立自强,破解“卡脖子”难题。世界百年未有之大变局加速演进,一些发达国家对我国科技创新和产业发展不断打压,我国产业链供应链的安全性稳定性面临多重压力。要加快实现高水平科技自立自强步伐,健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,协同联动推进科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,一体设计原始创新、集成创新和开放创新,一体部署创新链、产业链和人才链,全面激发创新第一动力,深度激活人才第一资源,充分释放科技第一生产力。

另一方面,要把发展经济的着力点放在实体经济上。全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势,我国产业基础相对薄弱,需更有针对性地加快补上产业链供应链短板弱项。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,夯实经济发展根基;促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群;不断提高产业体系完整性,高效集聚创新要素,开辟新领域新赛道。

三是全面推进城乡区域协调发展,提高国内大循环的覆盖面。构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体,只有实现了城乡、区域协调发展,国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。

一方面,要推动城乡区域协调发展。城市和农村是消费市场与要素市场的重要空间载体,都是国内大循环的重要组成部分。相对城市的市场体量、质量和功能而言,县、镇、村作为消费市场和要素市场的作用尚未充分发挥,需进一步增强城乡经济联系,畅通城乡经济循环。要着力推动城乡区域协调发展,持续激发城市群、都市圈的溢出效应,进一步促进各类要素在城乡区域之间合理流动,持续提高国内大循环的覆盖面。

另一方面,要加快建设全国统一大市场。以国内大循环为主体,是针对全国而言的。需加快建设市场基础制度规则统一、市场设施高标准联通、市场监管公平统一的高标准市场体系,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,充分发挥集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争等作用,促使商品、要素、资源在全国范围顺畅流动,扩展国内大循环的纵深空间。

四是提升国际循环质量和水平。新发展格局是开放互促的国内国际双循环。加快构建新发展格局,要全面深化改革,推进高水平对外开放,增强国内国际两个市场两种资源联动效应。

发挥超大规模市场优势。我国发展国内大循环具有坚实基础、足够底气和战略优势。要立足国内大循环,扩大国内有效需求,持续增强国内大循环动力。以强大国内经济循环为支撑,集聚全球资源要素,吸引更多外资、外企投资我国,建设更多国际科技创新中心、国际消费中心、国际人才高地,促进国内国际资源要素充分流动,以国内大循环促进国际大循环,增强对国际循环的吸引力、推动力。

推进高水平对外开放。各种生产要素和资源,只有在更大范围充分流动与优化配置,经济循环效率和质量才能更高。需对标高标准国际贸易和投资通行规则,稳步有序推进规则、规制、管理、标准等制度型开放,建设更高水平开放型经济新体制,增强在国际大循环中的话语权,提升国际循环质量和水平。要优化区域开放布局,加快建设西部陆海新通道和海南自由贸易港,更好发挥自由贸易试验区、自由贸易港的作用,加快形成参与国际大循环的增长点。

加强内外联动。内外需市场本身就是相互依存、相互促进的。以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通。要持续深化改革开放,依托开放发展的国家级平台,努力建设便利国内外资源要素高效流动的大交通网络体系、融通内外贸的大市场网络体系,建设更高水平开放型经济新体制,以国内大循环吸引全球资源要素,更好利用国内国际两个市场两种资源,提高在全球配置资源能力,牢牢把握战略主动。

(作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、广东省社会科学院院长)

我们只有加快构建新发展格局,才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性,才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断,胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

——习近平总书记2023年1月31日
在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻,就像人们讲的要调理好统摄全身阴阳气血的任督二脉。经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转。

——习近平总书记2021年1月11日
在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋,不是被迫之举和权宜之计。从国际比较看,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国,国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。

——习近平总书记2020年10月29日在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话

以新型城镇化推进中国式现代化

欧阳慧

我们全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——习近平总书记2021年8月
在河北承德考察时强调

推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

——习近平总书记2013年
12月在中央城镇化工作会议上的讲话

城镇化是伴随工业化进程,非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的发展过程,是人类社会发展的客观趋势,是国家现代化的重要标志。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视新型城镇化工作,明确提出以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略,为新型城镇化工作指明了方向、提供了基本遵循。习近平总书记强调:“推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。”当前,我们迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,需深入实施新型城镇化战略,推动城镇化水平稳步提高、发展活力不断释放,以新型城镇化推进中国式现代化。

城镇化是现代化的必由之路,是世界各国现代化的共同特征。工业革命以来的经济社会发展表明,凡是成功实现现代化的经济体,均经历了大规模的城镇化且城镇化保持在较高水平。党的二十大报告深刻阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,同时将“基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化”作为到2035年我国发展的总体目标的重要内容,要求“推进以人为核心的新型城镇化”。深刻认识新型城镇化在推进中国式现代化新征程上的重要作用,十分必要。

现代化的本质是人的现代化,新型城镇化能有效促进农村富余劳动力和农村人口向城镇转移。在城镇化进程中,大量农村富余劳动力和农村人口向劳动生产率更高的非农产业部门转移、向城镇转移,可以有效提高全社会劳动生产率。人口在城镇空间集聚,可以加快知识的传播与扩

散,并由此产生知识外溢效应和人力资本积累效应。同时,解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。以人为核心的新型城镇化能够合理引导人口流动,不断提高人口整体素质,促进人的全面发展,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

共同富裕是社会主义的本质要求,新型城镇化能有效促进城乡融合发展,促进农村共同富裕。促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。我国人多地少的基本国情决定了促进农民农村共同富裕必须走以城带乡、以工促农、城乡一体化发展之路。城乡融合发展是新型城镇化的内在要求,可以通过引导农村富余劳动力向城镇转移,增加农民工资性收入,同时将城市的技术、管理、人才等先进生产要素引入农村,提升农业生产水平和增加农民经营性收入,建立城乡统一的要素市场,增加农民财产性收入,进而扩大中等收入群体规模,缩小城乡居民收入差距,朝着共同富裕目标扎实迈进。

物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求,新型城镇化能有效促进物质财富和精神财富的创造。一方面,大量生产要素和经济社会活动向城市集中,通过发挥规模效应和集聚效应,可以显著提高全社会劳动生产率,推动社会扩大再生产,不断厚植现代化的物质基础,不断夯实人民幸福生活的物质条件。另一方面,新型城镇化注重文明传承、文化延续,注重保护和弘扬中华优秀传统文化,延续城市历史文脉,发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇,并大力发展社会主义先进文化提供良好空间。

人与自然生命共同体,新型城镇化能有效促进绿色低碳发展。坚持生态文明,是新型城镇化的内在要求。实践证明,粗放扩张、人地失衡、举债度日、破坏环境的老路不能再走了,也

走不通了。推进以人为核心的新型城镇化,能有效提高城镇建设土地利用效率,提高能源利用效率,不断改善生态环境质量,按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,形成生产、生活、生态空间的合理结构,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

城镇化是我国现代化建设的历史任务。推进中国式现代化,必须坚定不移、积极稳妥地推进以人为核心的新型城镇化。

一是加快农业转移人口市民化。党的十八大以来,我国已累计实现1.3亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。促进有能力在城镇稳定就业生活的农业转移人口实现市民化,是新型城镇化的首要任务。要坚持存量优先、循序渐进,着力提高农业转移人口市民化质量。要继续深入推进户籍制度改革,全面推动常住人口享有城镇基本公共服务,建立基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给的机制,增强农业转移人口的获得感、归属感。

二是以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局。当前,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。一方面,需顺应人口与经济发展变化趋势,进一步提升发展优势地区的综合承载能力。要建设都市圈、打造城市群,建立健全多层次协调机制和成本共担利益共享机制,统筹推进产业集群、创新平台、公共服务、生态环境等方面的共建共享,更好发挥城市群、都市圈整体协同效应,促进各类要素合理流动和高效集聚。另一方面,要重点抓好超大特大城市和县城“一大一小”两头,推动其他城市增强功能品质和发展活力,形成大中小城市协调发展格局。加快转变超大特大城市发展方式,统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要,科学确

定城市规模和开发强度,合理控制人口密度,有序疏解中心城区非核心功能以及过度集中的公共服务资源。推进以县城为重要载体的城镇化建设,因地制宜选择一批条件好的县城重点发展,更好发挥县城连接城市、服务乡村作用。

三是提高城市规划、建设、治理现代化水平。坚持人民城市人民建、人民城市为人民,统筹城市规划建设管理,提高城市治理水平。牢牢把握城市生命体、有机体特征,塑造城市绿色人文宜居环境,打造宜居、韧性、智慧城市。树立全周期管理理念,不断提高城市治理科学化、精细化、智能化水平,推动城市治理体系和治理能力现代化。

四是深入推进城乡融合发展。我国即使基本实现城镇化,仍将有4亿左右的人口生活在农村。促进城乡融合发展,任重道远。要坚持新型城镇化和乡村振兴两手抓,加快健全城乡融合发展体制机制和政策体系,促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置,推进城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖,逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。特别是要破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒。稳步推进农村土地制度改革,完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度;引导城市人才下乡发展,允许符合一定条件的返乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户;完善社会资本投资农业农村指引,加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管,促进农业经营增效,切实保障农民利益。

(作者系中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长、研究员)