

“提前下达”传递投资加力提效信号

推动部分新增地方政府债务限额再次“提前下达”，传递出积极的财政政策持续加力提效，进一步发挥地方政府债券特别是专项债稳投资、稳增长信号。只有

依法、有序进行管理，地方政府债券才能更好地发挥促进经济社会发展的作用。

近日举行的十四届全国人大常委会第六次会议，其中一项重要议程是审议国务院关于提请审议授权提前下达部分新增地方政府债务限额的议案。推动部分新增地方政府债务限额再次“提前下达”，传递出积极的财政政策持续加力提效，进一步发挥地方政府债券特别是专项债稳投资、稳增长信号。

按照预算法有关规定，全国人民代表大会或其常委会批准全国的地方政府债务限额，国务院批准分地区的地方政府债务限额，地方政府必须严格按照限额举借债务。给地方举债设定“天花板”，用意在于规范地方政府债务管理，避免地方政府随意、无序举债融资。从国际经验看，政府债务限额管理制度是一个规范债务管理、防范债务风险的有效手段。

每年3月在全国人民代表大会批准预算后，财政部将国务院批准的分地区地方政府债务限额下达各地。其后，各地依照限额依法调整预算报同级人大常委会批准，这样才能开始发行地方政府债券。一系列程序下来，容易出现债券发行时间偏晚、债券资金使用进度偏慢的问题。应对经济下行压力，需要地方政府债券早发行、早使用，以更好保障重点项目资金需求，拉动有效投资。

基于这一现实需求，“提前下达”成为必要之举。2018年年底，全国人大常委会通

过决定，授权国务院在2019年以后年度，在当年新增地方政府债务限额的60%以内，提前下达下一年度新增地方政府债务限额(包括一般债务限额和专项债务限额)。通过实施“提前下达”举措，各地得以提前谋划项目、及早启动发行工作，债券发行使用进度和效率明显提高。比如，去年10月提前下达2023年新增专项债券额度2.19万亿元，推动了今年上半年各地发行用于项目建设的专项债券超2万亿元，建设实施一大批惠民、补短板、强弱项的项目。

由于人大授权期限的原因，要提前下达2024年部分新增地方政府债务限额，必须进行再次授权。此次全国人大常委会审议相关议案，既体现了地方政府债券依法严格管理，也有利于地方及早启动发债工作、加快债券资金使用。

地方政府债券关系稳投资、稳增长，特别是专项债券已成为拉动有效投资的重要

沉淀、闲置，及时将资金用到项目上，形成实物工作量。

另一方面，要重效益。提前下达、加快发行，不能“萝卜快了不洗泥”。各地要优化债券发行使用流程，聚焦重点领域和短板领域，做好项目准备工作，严格项目审核把关，提高资金使用效益。充分发挥政府资金“四两拨千斤”的撬动作用，带动扩大有效投资。同时，还要坚守风险底线，特别是防范偿债风险。

应该注意的是，地方政府举债融资必须始终依法进行，在“提前下达”的同时，要实施好限额管理。按照要求，每年预算报告和草案经全国人民代表大会批准后，地方政府新增债务规模应当按照批准的预算执行，地方政府债务余额不得突破批准的限额。只有依法、有序进行管理，地方政府债券才能更好地发挥促进经济社会发展的作用。



曾国华

综合施策护海洋生态

一段时间以来，广东、山东、浙江、辽宁等海洋大省积极布局海洋经济，保护海洋生态环境，为加快建设海洋强国贡献力量。海洋经济发展和生态环境保护相互依存，以海洋生态环境高水平保护促进海洋经济高质量发展，具有重要的意义。

海洋经济发展和海洋生态保护关系密切。一方面，海洋生态环境是海洋经济的资源基础和支撑，是海洋经济存在的前提和可持续发展的根本。海洋产品贸易、水产养殖和渔业发展对海洋生态环境具有较强的依赖性，海洋生态系统的健康稳定和功能的完善为海洋经济发展提供良好的资源条件和环境保障。另一方面，海洋经济为海洋生态保护提供物质和技术支持。发达的海洋经济实现了海洋资源的高效集约利用，为海洋生态系统保护提供了财力支持。

当前，海洋经济已经成为新的全球经济增长点。《2022年中国海洋经济统计公报》显示，2022年全国海洋生产总值94628亿元，占国内生产总值的比重为7.8%。我国海洋经济综合实力不断提升，对国民经济增长的贡献度稳步增长，显现出较强的韧性和潜力。我国拥有丰富的海洋资源，结构和功能较为稳定的生态系统，是实现海洋经济可持续发展的重要依托和基础条件。然而，海洋生态保护意识淡薄、粗放开发和海洋生态环境保护与执法体制不健全等问题仍然存在，给海洋生态带来一定的干扰和破坏，成为制约海洋经济优化升级的阻滞因素。因此，应采取多种举措，统筹推进海洋经济和海洋生态保护协调发展，增强海洋经济发展韧性。

要以调整经济结构为抓手，建立现代化海洋经济体系。着力促进海洋产业转型升级，通过海洋产业现代化推动海洋经济



徐骏作(新华社发)

积极稳步推进城中村改造

住房和城乡建设部日前表示，超大特大城市正积极稳步推进城中村改造工作，分三类推进实施。第一类，符合条件的实施拆除新建；第二类，开展经常性整治提升；第三类，介于前两者之间的实施拆整结合。城中村被称为“都市里的村庄”，兼具农村和城市的双重特征，是城市化发展过程中的历史产物。今年以来，城中村改造按下加速键，积极稳步推进城中村改造有利于消除城市建设治理短板、改善城乡居民居住环境条件、扩大内需、优化房地产结构。接下来，城中村改造需先谋后动、统筹兼顾、整体谋划、积极稳步推进，更好解决我国城市发展不平衡、不充分的矛盾，让城市的公共服务充分覆盖城中村，让市民和新市民年轻人积极融入城市。

(时 锋)

山东省聊城高新区 探索“头雁效应”队伍管理模式

山东省聊城市公安局交巡警支队高新区大队积极探索开展“头雁效应”管理模式，以党建为引领，充分发挥党员民警的示范带动作用，强化业务技能“传帮带”，紧抓队伍建设，全面激发队伍活力，形成头雁引领、群雁齐飞的良性发展局面。

在思想教育培训方面，突出以老带新，由经验丰富的老党员为大队全体民辅警讲作为、讲党性，从思想上提高年轻民辅警的政治站位与认识。在业务技能方面，突出以强带弱，注重实战锤炼。通过组织业务技能培训，从法律法规到法言法语的应用，由业务熟、能力强的民警结合工作经验，对全体民辅警进行全面系统性培训，加强整个队伍业务能力提升。

通过积极探索开展“头雁效应”队伍管理模式，高新区交警大队实现了对辖区重点路段拥堵、恶劣天气等交通状况的快速反应、事故警情的及时处置、特需群众的紧急救助，以及各类严重违法的精准查处，实现了辖区道路交通安全畅通有序，交通秩序持续得到优化，大大提升了群众的幸福感和满意度。聊城高新区交警大队将进一步发展完善“头雁效应”队伍管理模式，促进队伍交管服务整体水平再提升。

(数据来源:山东省聊城市公安局交巡警支队高新区大队) ·广告

浙江省台州市 “邻家”警务绘织平安新画卷

浙江省台州市公安局路桥分局在推行“邻家”警务模式方面，通过创新“一图五策”工作法，绘制“邻家百晓图”，制定走访清单、组建警务团队、打造社区警校、开辟片警小号、发放护企手册等多种方式，提升基层社会治理水平。特别是在针对社区警务工作存在“口袋信息”“脑袋信息”等数据分散问题，全面推广社区民警创新的“警务百晓图”。这种工作法依托“数字路桥一张图”平台，将小区、出租房屋、商品店面、重点单位以及商圈、景区等要素情况，逐幢、逐楼、逐层、逐户编号，结合“一标三实”常采常新，打造公民全息数字档案，实现社情民意及时掌握。

路桥公安分局还坚持和发展新时代“枫桥经验”，以社区警务工作标准化建设为引领，推动机关警力向社区前置，全区128个警网联动工作站完成标准化建设、验收，覆盖全区主要行政村，实现民警就在群众家门口。为了进一步增强社区治理的稳定性和延续性，路桥公安分局坚持群众路线，全面推进邻家治理队、警网联动工作站等7大工程，积极打造“邻家”警务治理品牌。特别是社区民警发挥兼任社区相关职务的优势，把警务站搬进党群服务中心。专兼职网格员、包联干部、专业执法等人员融入党建统领网格智治体系，按需进驻警务站，形成了自治善治、邻里守望的矛盾纠纷调解品牌。

通过这些措施，路桥公安分局的社区治安状况得到很大改善。统计显示，全区有效警情下降了8.63%、纠纷警情下降了15.96%。这充分证明了路桥公安分局的“邻家”警务模式在维护社区治安方面取得了显著成效。

(数据来源:浙江省台州市公安局路桥分局) ·广告

浙江省绍兴市越城区 园林废弃物实现减污降碳

“我们这里收集的园林废弃物经过专业设备处理后不仅可以作为有机覆盖物、有机介质改善土壤环境，抑制杂草、防治病虫害发生，还能够降低管理成本。”浙江省绍兴市越城区园林绿化管理服务中心相关同志说道。

越城区园林绿化管理服务中心承担了老城区、滨海新区、袍江片区、高新区、镜湖新区的园林绿化日常维护，每年产生的园林废弃物近15万吨。之前这些废弃物大部分随生活垃圾处理，或被就地焚烧、乱扔、乱堆、乱填等弃之野外，不仅造成生物质资源的浪费，还对环境造成二次污染。自2022年7月，浙江豪宇生态科技有限公司投产以来，越城区内园林垃圾资源得到有效处置，园林废弃物再利用难题也得到破解。

园林废弃物经过公司专业设备分拣、破碎、细粉等工艺环节后，自身为低碳、环保产品，主要分为生物质碳、彩色覆盖物、有机基质3类。如生物质碳指一些可去除有害气体的碳包、碳雕和工业污水处理用的活性炭。

越城区园林绿化管理服务中心已委托浙江豪宇生态科技有限公司处理园林垃圾近5万吨，预计每年可处理10万吨。目前，经过处理的园林废弃物产品已在绿化种植、养护中推广使用。

(数据来源:浙江省绍兴市越城区园林绿化管理服务中心) ·广告

浙江省湖州市南浔区 引育留用集聚科技人才

近年来，浙江省湖州市南浔区始终把人才作为发展之基、转型之要、竞争之本，锚定人才强区创新强区战略定位，以体制改革激发引才动力，以平台造峰促进项目集聚，推动人才与项目“双轮驱动”，激活区域高质量发展新引擎。

以机制体制改革破题，创新成立科技人才项目引育服务中心，统筹人才队伍资源，组建“人才专员+特战队+招商大使”3支引才引智“战队”，赴武汉、上海、深圳等地开展人才项目招引。采取“定性+定量”“平时+凭实”相结合的方式，对引才引智团队进行量化考核赋分，全面激发“双招双引”新动能。今年以来，已招引落地高层次人才创业项目34个，项目总投资4.8亿元、固投近3.3亿元、总产值超3000万元。

在区内率先探索“飞地引才”模式，打造了5个总面积达7.78万平方米的飞地集聚，招引入驻科技人才项目超百个。在区内打造“一带三园四高校”科创平台集群，实施科技人才项目中心极化工程，构建“创新创业—项目孵化—落地投产”全链条成果转化转移转化体系。

南浔区连续5年迭代人才新政，持续完善南浔区“1+N”人才政策支撑体系。今年以来，南浔区累计兑现人才新政补助超1亿元，为各类人才提供“一站式”服务3000余次。加大对青年人才的普惠性支持，全市范围内率先出台“青九条”专项扶持政策，量身定制青年人才创新创业专属新政，吸引青年大学生及各类高技能人才近万人，推动青年人才奔赴南浔、扎根南浔。

(数据来源:浙江省湖州市南浔区委组织部) ·广告