

把握科学方法路径化解风险

坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题,这一重要原则既切中金融发展规律,又是有效应对和化解现实风险挑战的必然要求。只有科学把握方法、

路径,才能更好有效防范化解金融风险。

关系。有权就有责、权责要一致,行其权、尽其责,这些是权责的基本关系。在防范化解金融风险中,监管者行使监管权力,也应承担相应责任。要健全金融监管机制,建立健全监管责任落实和问责制度。地方在金融工作中具有相关的权力、职能,也要担负起属地责任。只有压实各方责任,才能避免制度形同虚设、互相推诿扯皮。比如,在地方政府债务管理中,地方政府不能只管借钱,而不管债务风险问题。防范化解地方政府债务风险,要进一步压实地方和部门责任,严格落实“省负总责,地方各级党委和政府各负其责”的要求,坚持终身问责、倒查责任。防范化解金融风险,要把握好快和稳的关系。稳是主基调,要在稳定大局的前提下把握时度效,扎实稳妥化解风险。金融主体、金融行为如果不顾一切“高歌猛进”,最后则将“一

地鸡毛”,引发重大风险。在这方面,近些年来有不少教训。因此,金融的快速发展不能脱离全面监管、防范风险。同时,防范化解金融风险要审慎、有序,否则欲速则不达,甚至容易产生新的风险。稳住金融大局、稳妥处置风险,才能更有效地防范化解风险、促进金融高质量发展。防范化解金融风险还要突出“早”字。金融风险往往复杂隐蔽,而且具有扩散性、传染性,如果未能及时发现和处置,则容易扩散、放大,造成严重后果。所以,要对风险早识别、早预警、早暴露、早处置,增强前瞻性,做到未雨绸缪、抓早抓小。从监管要求看,就是要依法将所有金融活动全部纳入监管,全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,消除监管空白和盲区。坚持“治已病”和“治未病”相结合,金融风险防控更有效、金融市场运行更健康。

长效机制建设为防范化解金融风险筑起更全面、更可靠的安全屏障。要进一步夯实金融稳健运行制度基础,健全市场化、法治化、常态化的金融风险处置机制。在地方债务风险方面,这次会议提出,建立防范化解地方债务风险长效机制,建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,优化中央和地方政府债务结构。治理地方政府债务问题的“反复”,除了严肃查处,还要加强长效机制建设。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革、完善地方税制等,都是必要的长效机制。中央财政增发1万亿元国债,全部通过转移支付安排给地方使用,也释放出优化中央和地方政府债务结构的信号。

金融稳,经济稳;金融活,经济活。只有持之以恒以恒防控风险,增强风险防范和化解能力,金融才能实现高质量发展,为经济社会发展提供高质量服务。



门立群

当前,巩固我国经济回升向好,除了把各类政策举措落实落细,还要为经营主体持续营造良好的软环境,而信用体系建设更要在优化发展环境中发挥牵引驱动作用。

社会信用体系建设是市场经济发展的基础性、关键性工作。一段时间以来,我国信用基础设施不断夯实,信用监管机制进一步完善,全国一体化融资信用服务平台网络建设初见成效,社会诚信意识持续增强,为构建更加完善的社会主义市场经济打下坚实基础。随着信用理念、信用手段与国民经济体系各方面各环节深度融合,信用在提高资源配置效率、降低制度性交易成本、防范化解风险等方面的重要性也日益凸显。在畅通经济循环方面,良好的信用环境、规范的制度建设,对引导各类要素充分自由流动具有重要意义,也是建设国内统一大市场的关健举措。在助力经营主体高质量发展方面,推进社会信用体系建设,在帮助企业破解发展难题、助力政府优化监管服务、持续优化营商环境方面具有“加速器”的作用。

深入推进信用监管工作,不断完善信用监管长效机制,是规范市场秩序,提高资源配置效率,提升经济运行水平的重要前提。加强信用监管,要深入推进信用分级分类监管,以信用风险为导向优化配置监管资源,提升监管精准化、智能化、协同化水平,形成多方参与信用监管的强大合力,引导企业更好发展。还要在更大范围内实施信用承诺制,优化审批服务、公共资源交易等流程,降低企业办事成本,解决企业办事创业堵点、痛点问题,帮助企业降本增效。要持续开展守信激励和失信惩戒,对失信主体要以“过罚相当”为原则,按照失信惩戒措施清单依法依规实施惩戒,同时也要进一步健全信用修复机制,增强企业纠正失信行为、提升信用水平的动力。

提升政务诚信水平,对引导全社会增强信用意识发挥着重要的引领作用。推进政府诚信建设,打造诚信政府,有利于进一步优化政府治理,营造稳定公平透明、可预期的营商环境,增强民营企业投资信心。近期,国家发展改革委出台《关于完善政府诚信履约机制优化民营经济发展环境的通知》,专门就提升政府诚信水平提出了明确的要求,着重强调完善政府诚信履约机制,健全政务失信记录和惩戒制度,将机关、事业单位的违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等失信信息纳入全国信用信息共享平台。随着这些举措的落地见效,将有力提升政府诚信建设水平,助推整体社会信用体系建设,创造更好发展环境。

推进社会信用体系建设,还要进一步做好“信易贷”工作。中小微企业是稳增长、促就业、保民生的重要力量。长期以来,融资难题一直是困扰中小微企业的“痼疾”,追根究底,原因在于金融机构与企业之间的信息不对称,难以精准判断和识别中小微企业的信用风险。近年来,相关部门围绕企业信用信息共享这一牛鼻子,推出了“信易贷”模式,通过打造全国中小企业融资综合信用服务平台,有力提升了中小微企业金融服务质效。下一步,要立足当下、着眼长远,不断优化“信易贷”模式,加快完善涉企信用信息归集共享长效机制,探索公共信用信息同金融信用信息融合应用,最大程度发挥平台合力、数据合力、服务合力,着力构建全国一体化融资信用服务体系。

矛盾有主次之分,任务有轻重之别,做好工作就是要善于抓住重点、抓住关键,只有这样才能达到“一子落而满盘活”的效果。抓好重点领域的信用建设,对于推进社会信用体系建设起着“事半功倍”的效果。推进社会信用体系建设,重点在于紧紧围绕构建新发展格局,持续推广“信用+”工程,促进有效供需衔接,优化资源配置。要以服务民生和实体经济为导向,增强信用产品供给,重点聚焦科研、质量和品牌建设、流通分配、消费投资、生态环保等重点领域加强信用建设,完善各领域各环节的信用体系,以健全的信用机制畅通国内大循环。还要在进出口、国际投资、对外合作等领域持续推进“信用+”建设,以良好的信用环境支撑国内国际双循环相互促进。

(作者系国家公共信用信息中心主任)

钢铁降碳还需提升能效

胡麒牧

数据显示,前三季度,我国粗钢产量为7.95亿吨,同比增长1.7%。截至今年9月份,约3.46亿吨粗钢产能已完成全流程超低排放改造与评估监测,吨钢改造投资约431元,已完成部分工序超低排放改造和正在评审中的粗钢产能约1.77亿吨。今年以来,我国钢铁业在产量保持增长、品种结构不断优化、行业运行总体基本平稳的同时,持续推动产业降碳,目前已经取得了阶段性成果。

我国粗钢产量占到全球一半以上,钢铁业碳排放占全球钢铁业碳排放总量的60%以上。从行业门类来看,钢铁行业碳排放占全国碳排放总量的15%左右,是制造业31个门类中碳排放最大的行业。去年纳入中钢协能耗统计的99家会员单位总能耗达到3.5亿吨标准煤。按照《关于促进钢铁工业高质量发展的指导意见》要求,确保2030年前实现钢铁业碳达峰,依然需要克服能源效率、能源结构、工艺流程等方面挑战。

从能源效率上看,2022年的吨钢综合能耗较2015年累计下降了4%,绝大多数产量都已达到能效基准水平,但达到标杆水平的产量偏低,高炉工序和转炉工序达到标杆水平的占比仅为3.35%和12.93%。《关于绿色低碳推动重点领域节能降碳的若干意见》要求,到2025年,钢铁、电解铝、水泥等重点行业和数据中心

达到标杆水平的产能比例超过30%。目前距离这一目标仍有较大差距,行业能效提升工作任重而道远。

从能源结构上看,国内钢铁冶炼以化石能源为主的能源结构仍未发生根本性转变,以煤为主的化石能源消耗占钢铁总能耗85%左右,氢能冶炼受限于技术水平和成本问题,尚未得到广泛推广。

从工艺流程上看,钢铁冶炼以长流程为主的流程结构仍占主导地位。2022年,我国电炉钢产量仅占粗钢总量的9.7%,落后于全球28%的平均水平。根据中钢协测算的数据,电炉短流程的吨钢碳排放量比长流程低60%至70%,因此在粗钢产量仍将维持高位的情况下,冶炼流程结构的改变,可以大幅降低碳排放。

基于此,必须系统推动钢铁产业降低碳排放。要转变能源结构,推动以氢代碳冶炼,同时努力降低制氢成本,加快富氢碳循环高炉、氢基竖炉、氢基熔融还原炼铁等低碳冶金革命性工艺的研发和推广。要进一步提升能源效率,大幅提升二次能源回收利用效率。还要改变行业的工艺流程结构,合理适度发展绿色化、智能化、高效化电炉短流程炼钢。完善碳排放交易机制,尽快将钢铁行业纳入全国碳交易市场,倒逼钢铁企业不断提升能效、加大低碳技术研发和应用力度。



高海春作(新华社发)

协力发展智能网联汽车

拓宽实验室到市场的通道

加快提高科技成果的产业转化水平是推进科技自立自强的重要支撑。当前,一个重要问题是如何清楚认识并加快破除科技成果转化中的堵点难点,有效提升转化水平。

目前,科技成果从源头创新到产业化之路,还存在一些障碍。眼下,我国的科技成果总体转化率最高在30%左右,而发达国家高达60%至70%,科技成果转化率低、产业化速度慢等问题突出。我国科技成果在推向市场的前置阶段普遍存在与市场脱节、创新主体的转化意愿低、科技成果的实际价值难以识别等情况。在创新主体走向市场的后置阶段,存在大量的信息不对称,创新主体不了解市场或者市场不清楚科研成果的真实价值。基于此,需要不断优化创新服务体系,构建一个“便于转”的生态环境,为加快提高科技成果转化水平提供一个平台依托、模式指引和资金支持

的生态体系支撑。应激发创新源驱动力,建立科学的成果赋权及评价机制。科技成果评价除了关注经济效益、社会效益,也要关注其文化价值、科学价值等,从多维度判断科技成果的真实价值。要不断推进科技成果转化利益分配、分割确权等难点环节的改革创新,依据不同学科的共性,构建一套操作简便、能够广泛使用的科技成果转化评价标准体系。还要打破产学研信息壁垒,建立健全

天津市工业和信息化局近日发布通知,自10月30日起,天津市西青区、河东区、津南区、滨海新区等区域建设完成的800公里智能网联汽车测试道路全域开放。今年年底前,天津市将开放智能网联汽车测试道路超过1000公里,支持智能网联汽车多元化道路测试需求。智能网联汽车融合了物联网、云计算、大数据、人工智能等多种创新技术,是全球新兴产业发展新的竞争焦点。近年来,我国智能网联汽车发展取得积极成效,产业规模快速提升,但还有包括车用操作系统、车用高性能芯片及汽车智能安全等在内的问题需要解决。接下来,相关部门需要在完善法律法规制度建设、加强标准体系建设等方面发力,协力推进智能网联汽车高质量发展。

李延来

同时,优化创新服务体系,提供模式指引和资金支持的生态体系支撑。加快建设国家、省、市、县四级的科技大市场体系,形成成熟的“政产学研用”六位一体技术转移服务体系,贯通京津冀、长三角、珠三角等国内一流的科技创新资源在横向和纵向层面的多级联动,为科技成果、资金、人才等多种要素的跨区域流通提供体系支撑。积极探索跨区域的协同转化与产业化模式,发挥不同区域的比较优势,对提高科技成果转化产业转化速度具有现实意义。还要不断推进区域差异化发展,优化产业空间整体布局,加速项目的产业化落地。扩大政府财政在科技成果转化方面的资金投入力度,并同时拓宽社会资本参与渠道,充分发挥政府引导基金的带动作用。

汪寿阳

汪寿阳

汪寿阳

汪寿阳

汪寿阳

汪寿阳

汪寿阳

引导金融活水“浇灌”中小微

聂无逸

积极引导金融资源支持中小微企业,要紧扣中央金融工作会议精神,全面发挥这些企业在增加就业税收、推动经济增长、促进科技创新等方面的重要作用。

加强优质金融服务,是近日召开的中央金融工作会议提出的一个重要着力点。会议同时提出,把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业。大多数中小微企业是民营企业,也是发展中国特色金融的重要服务目标。积极引导金融资源支持中小微企业,要紧扣中央金融工作会议精神,全面发挥这些企业在增加就业税收、推动经济增长、促进科技创新等方面的重要作用。

中小微企业的发展,离不开民营经济繁荣发展的大环境。党的十八大以来,我国民营经济发展迅速,在经济社会运行中发挥了积极有效的作用。不久前发布的《关于促进民营经济发展壮大的意见》明确指出,民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。作为推动民营企业发展的关键资源,金融起到的作用十分关键。一直以来相关部门不断增强扶持民营企业的力度,相关融资呈现出“量增面扩价降”的特点。不过,从另一个角度看,金融是从事风险经营的行业,往往更加青睐经营模式稳定、资产规模较大、信用等级较高的大型国企。而那些规模较小、

缺乏可抵押资本、自身信用不足的中小微企业,往往不易获得传统信贷支持,生存发展面临的困难较多。基于此,有必要继续推动社会信用体系建设,鼓励创新各类信用风险管理工具,充分运用大数据等手段提高对中小微企业的风险评估能力,抓紧研究落实银行贷款容错免责机制。积极发展种子基金、天使基金、创投基金、私募股权基金等直接融资工具。积极鼓励符合条件的企业公开上市,完善内部治理机制,拓宽企业融资渠道。同时,民营上市公司已成为我国A股市场的主力军,要持续优化科创板、创业板、北交所、新三板的市场定位,稳步增加民营上市公司的债券融资规模与占比,积极推动“股债联动”“投贷联动”等综合金融服务模式,持续扩大民营企业融资规模,创造条件让更多中小民营企业获得灵活、高效的融资便利。当前,中小微企业数量庞大,其中大多数都是初创企业和新兴企业,企业家精神和创业意识比

较旺盛,创新创造创新能力比较突出。数据显示,民营科技企业已占全国高新技术企业数量50%左右;全国65%左右的发明专利、70%左右的技术创新和80%以上的新产品都来自民营企业。此前国务院常务会议审议通过了《加大力度支持科技型中小企业融资行动方案》,鼓励金融机构为科技型企业提供全生命周期的多元化接力式金融服务,助力科创企业成长发展。因此,应继续推动各金融机构加大对科技民营企业的融资服务力度,加强对产学研合作模式的金融支持政策,提升对科技成果转化环节的融资保障水平。积极推广知识产权质押融资业务,持续完善知识产权保险产品和服务体系,探索建立全国统一的知识产权交易市场。应高度重视数字经济的广阔前景,大力提升对数智融合、数智融合等新兴产业模式的融资力度,精准扶持大型数字平台企业的研发孵化工作。金融资源支持中小微企业,需要的是公平透明的政策体系和平等高效的市场环境。因此,还要从政策、资金、技术、服务等多方面提供支持,在优化营商环境方面下足功夫;金融监管部门应更多从公平竞争的角度出发,集中推出一批有利于民企融资的政策,切实支持民营经济高质量发展。