锁凌燕

## 财金视野

# 政府采购招标岂能厚此薄彼

近日,"某大学被财政部通报"的消息冲 上网络热搜。财政部披露的行政处罚结果 公告显示,该知名大学在政府采购招标文件 中,存在"以不合理的条件对供应商实行差 别待遇或歧视待遇的情形",受到警告的行

"差别待遇或歧视待遇",换个说法, 也就是不能平等对待、"一碗水端平",而 是厚此薄彼。这则消息受到广泛关注,直 观上看和该大学较高的知名度有关,深层 次探究,实际上反映了人们对政府采购领 域中存在一些不合理限制和壁垒的不满, 对营造公开透明、公平竞争政府采购环境

促进公平竞争是政府采购必须遵循的 基本原则。按照法律规定,采购人可以根据 采购项目的特殊要求,规定供应商的特定条 件,但不得以不合理的条件对供应商实行差 别待遇或者歧视待遇。比如,设定的资格、 技术、商务条件与采购项目的具体特点和实 际需要不相适应或者与合同履行无关;采购 需求中的技术、服务等要求指向特定供应 商、特定产品;等等。很显然,各种"差别待 遇或歧视待遇"是一种不公平竞争的行为, 其背后往往是违法违规的利益输送,甚至是 腐败行为。

商务部新闻发言人日前在

例行发布会上介绍,截至目前,

前三批150个试点地区累计建

设2973个生活圈,服务居民约

6000万人。一刻钟便民生活

圈是畅通城市经济微循环的有

效载体,是保障民生需求的基

本单元。当前,如何抓住数字

技术新机遇,积极推动数字 赋能智慧化便民生活圈,已

成为进一步提升人民群众

获得感、幸福感、安全感的重要

快速发展,我国经济社会发展

水平显著提高,居民生活水平

大幅提升。智能、高端、绿色 健康、时尚、休闲等逐渐成为居

民消费的新主流。原来那种技

术含量低、基础设施旧、服务方

式仍然较为"原始"的便民生活

方式,已越来越不适应居民生

活品质化、智能化、个性化需

要。以数字技术赋能便民生活

服务,打造智慧化便民生活圈,

成为满足居民多元生活需求的

一系列政策措施,积极支持便民

生活圈建设。《关于推进城市-

刻钟便民生活圈建设的意见》

《城市一刻钟便民生活圈建设指

南》《全面推进城市一刻钟便民 生活圈建设三年行动计划

(2023-2025)》……截至目前,

已经开展3批一刻钟便民生活

圈试点,应用5G、大数据、人工智能、物联网等

技术赋能便民服务的典型案例不断涌现。

比如,上海曹杨新村街道甘泉集市打造智慧

菜场,实时展示"参考菜价""店铺销售排行"

"交易数据总览""每日交易走势"等关键信

息,让社区居民买菜更安心。重庆市龙塔街

道将智能元素嵌入居家养老服务,通过智慧

养老小程序,老年人可以在线预约助行、助

餐、助医等居家服务,让居家养老更加精准、

伴随一刻钟便民生活圈试点推进,数字

数字技术提升便民服务也已取得明显成效。

近年来,有关部门先后出台

历经改革开放40多年的

政府采购是公共资源配置的重要方式,也是宏观经济调控的重要手段,特别 是在支持绿色发展、中小企业发展等方面,承担着重要的政策功能。只有坚持在 阳光下运行,贯彻公平竞争原则,才能更加规范、廉洁、高效,采购的货物、工程和 服务才更加"物有所值"。

我国自1996年推行政府采购试点以来, 坚持把公开、公平、公正的市场竞争原则作 为采购制度的重要基石,持续优化政府采购 营商环境,依法保障供应商合法权益。除了 法律法规的明确规定,财政部近年还发文要 求促进政府采购公平竞争、优化营商环境, 重点清理和纠正政府采购领域十类妨碍公 平竞争的规定和做法。应该引起重视的是, 一些地方的政府采购领域有悖于公平竞争 原则的规定和做法,仍五花八门、屡见不鲜。

我国政府采购2021年规模达36399亿 元,占财政支出比重10.1%,这样一个大市 场,在经济社会发展中举足轻重。政府采购 要健康平稳发展、充分发挥政策功能,必须 构建统一开放、竞争有序的市场体系,切实 优化营商环境。

坚持公开透明、公平竞争原则。各地、

各单位在实施政府采购中,必须对各类经 营主体一视同仁、平等对待,不能以所有制 形式、组织形式、股权结构等不合理条件歧 视或差别对待供应商。同时,进一步提升 政府采购透明度,强化政府采购信息发布, 让各种"暗箱操作""猫腻"无处藏身。监管 部门要依法加强对采购人、采购代理机构 政府采购活动的监督检查,营造公平开放、 有序竞争的营商环境。

健全救济机制,畅通维权渠道。促进政 府采购规范运行,要重视全社会的监督,特 别是供应商的质疑、投诉。从这次处罚某大 学的案例看,也是在处理投诉过程中发现问 题。目前,政府采购领域投诉较多,问题的 争议也往往较大,要进一步健全质疑投诉处 理机制,对供应商提出的质疑和投诉,应当 依法及时答复和处理,为政府采购参与主体

提供便捷高效、公平公正的矛盾纠纷解决渠 道。对于查实的违法违规行为,要及时严肃 依法依规进行处罚,遏制不公平竞争以及 "天价采购""豪华采购""黑心采购"等乱象, 维护政府采购市场秩序

此外,政府采购是公共资源配置的 重要方式,也是宏观经济调控的重要手 段,特别是在支持绿色发展、中小企业发 展等方面,承担着重要的政策功能。近 年来,我国从提高预留份额等方面,加大 政府采购支持中小企业力度。当前中小 企业发展还面临较大困难和压力,这些 措施要切实落实到位,帮助中小企业渡 过难关。

府采购只有 坚持在阳光 下运行,贯彻 公平竞争原 规范、廉洁、 高效,采购的 货物、工程 和服务才 更加"物有 所值"。



也要看到,数字技术在打 造智慧化便民生活圈方面,仍 然面临诸多挑战。比如,数字 技术的普及程度仍然存在不均 衡情况,一些便民产品和服务 在用户体验和界面设计方面仍 然复杂繁琐,影响了服务的易 用性和便捷度等。接下来,要 抓住技术创新与便民服务的最 佳结合点,深入推进"三年行动 计划",建设一批布局合理、业 态齐全、功能完善、智慧便捷、 规范有序、服务优质、商居和谐 的城市便民生活圈,努力实现 2025年打造"百城千圈"的建

需于民",深入调查便民服务数 智化的实际需求,围绕需求开 发适用的便民服务数智应用场 景,努力实现系统功能与服务 需求相匹配、相对接,确保数字 技术在便民服务中高效运用 借助社区多媒体设备、微信小 程序、公众号、微信群等网络平 台,多渠道、多方式开展居民数 智教育,让数智知识和技能、数 智设备应用成为居民生活的必 需品。特别是,要让老年人在 使用数字产品、数字服务时,从 心里发怵"到坦然接受,再到 积极使用。

另一方面,优化提升便民 服务数字治理。加强数智设 施保障,确保智慧化便民服务系统运转稳 定、功能有效、安全可靠。加强网络监管, 提高网络信息敏锐度,即时甄别、严厉打击 虚假信息和诈骗信息,营造充满信任的便 民生活圈网络环境。逐步探索建立针对网 络安全、隐私保护、数字产权、数字歧视等 适合智慧化便民生活圈特点的数字治理模 式。配备专门维护数字化系统设备的专业 技术人员,提高解决系统问题的能力和速 度,及时排除智能系统的"bug",让便民生 活圈拥有可靠的技术支持和保障。



# 有效防范化解隐性债务风险

财政部近日发布《关于地方政府隐性债务问责典型案例的通报》,通 报了2022年以来查处的8起隐性债务问责典型案例,涉及新增隐性债务 近460亿元。当前,地方政府债务总体可控,但隐性债务作为一种违规融 资行为或变相举借行为,给地方政府带来了严重的风险和隐患。这种风 险不仅使地方政府面临的财政风险进一步加大,还可能对整个中国经济 产生深远影响。因此,急需采取有效措施来管理和化解地方政府的隐性 债务风险,确保经济的可持续发展和财政的健康运行。接下来,相关部门 将对新增隐性债务和化债不实等违法违规行为,做到"发现一起,查处一 起,问责一起",持续强化隐性债务查处问责力度,有效防范化解隐性债务 (时 锋)

中央金融工作会议强调,高质 量发展是全面建设社会主义现代 化国家的首要任务,金融要为经济 社会发展提供高质量服务。在"完 善机构定位"部分,指出要"发挥保 险业的经济减震器和社会稳定器 功能",凝练概括了保险业工作的 定位和方向。

减震器和稳定器,是我们日常 生活中不可或缺的装置。而保险 作为一项精巧的制度发明,通过提 供风险保障、风险减量管理以及金 融服务三大主要功能,发挥减缓吸 收外部冲击、减轻震动带来的负面 影响、提升安全感和体验感、稳定 预期的作用,是重要的经济减震器 和社会稳定器。

一是风险保障。保险以精算 技术、法律体系为稳健经营基 础,在全社会甚至全球范围内汇 集和分散风险,以保障风险事故 发生时个体可以按合同约定得到 相应的确定性经济补偿,使得经 济主体不至于因为偶然的风险损 失丧失未来的发展能力,熨平意 外损失可能带来的系统内部扰 动。这是保险区别于其他金融产 品的最本质的属性。伴随经济发 展和社会进步,经济活动产出显 著增加,人口及财富集聚、经济密 度不断提升,意外事故造成的经 济损失也不断扩大。据应急管理 部公布的数据,2023年前三季度 我国各种自然灾害就造成8911.8 万人次不同程度受灾,直接经济 损失3082.9亿元,保险作为经济 安全网的重要性更为凸显。数据 显示,2019年到2022年,我国保 险业为社会提供保险保障金额增 长 111.4%,提供保险赔付金额增 长20.1%,提供风险保障的能力持 续提升,已经成为多层次社会保

二是风险减量。保险作为企 业和家庭的风险损失"埋单人" 天然具有控制损失成本的功能。 能够借助合同设计和专业能力,

激励并帮助客户降低风险、规避损失,减轻风险事故致损频 率和后果,形成保险业、消费者和社会多方共赢的局面,有 效减少意外冲击。进入现代社会,随着社会功能分化、复杂 性不断提升,风险种类不断增多,风险形成机制和传导机制 日趋复杂化,风险管理的精细化、专业化要求不断提高。保 险行业在经营中累积损失数据和风险管理经验,能够更好 地理解风险发生及传导机理,对风险链条的关键环节进行 积极干预,帮助家庭和企业不断提升风险控制能力 典型例证是,人身险行业积极向消费者提供健康教育、健康 促进、健康体检、慢病管理、便民就医等服务,助力健康中国 战略落地、降低医疗费用压力。据中国保险行业协会数据 2022年保险业投入防灾减灾资金约2.34亿元,发送预警信 息约7574.74万人次,排查企业客户风险约11.78万次,预计 减少灾害损失约22.77亿元。

三是金融服务。基于风险保障功能,保险业将大量小 额资金汇集为巨额保险资金池,成为现代金融体系的重要 组成部分。作为契约型金融机构,保险机构的资金来源由 保险合同约定,相对稳定,并可以对未来年度中需要向受 益者支付资金的规模和时间做出准确的预测,使保险机构 具备了更长期的投资视角、更稳健的投资目标和相应的跨 期风险管理能力,是资本市场上重要的机构投资者。近10 年来,保险资金平均收益率在5%左右,行业资金配置结构 稳健,风险抵御能力较强,波动幅度远小于其他机构投资 者。截至2022年,行业发挥保险资金长期稳定优势,累计 为实体经济融资超过21万亿元,其中,乡村振兴战略、区域 协调发展战略投资5.2万亿元。这既对于稳定消费者预期 有积极作用,也对金融市场的结构完善与稳定具有重要

作为经济减震器和社会稳定器,保险业被赋予了更加重 要的历史责任。行业需聚焦主责主业,秉持系统观念,面向社 会经济主战场挖掘增长潜力,释放增长活力,更好地履行社会

(作者系北京大学经济学院副院长、教授)

本版编辑 梁剑箫 丁 鑫 来稿邮箱 mzjjgc@163.com

#### 邮储银行抚顺市分行

#### 服务民生中践行社会责任

为深入践行普惠金融职责,邮储银行抚顺市分行清原县 支行通过强化组织推动、积极沟通政企实现多方联动,全面 提升社保金融服务水平,持续推动地方社保卡业务快速

今年以来,为抢抓战略机遇,邮储银行抚顺市分行积极 对接县政府部门和乡镇社区,多次开展金融服务进企业、进 社区、进乡村等活动。宣讲金融政策、普及金融知识,向待遇 领取客户宣传国家推动"一卡通"服务的政策导向,同步开展 以社保卡为载体,发放城乡居民养老保险入账卡变更换发工 作,鼓励居民将社保卡作为待遇领取账户,在实现联动拓展 的同时,更好服务城乡居民。在做好社保服务的同时,为广 大居民提供多项适配的优质金融服务,受到一致好评,成为 属地居民社保卡换卡、发卡银行。截至目前,累计发放社保 卡1963张,为县域落实推进"一卡通"工作作出突出贡献。

邮储银行抚顺市分行将在全市推广清原县支行的优秀 经验做法,统筹推进所辖支行齐头并进,做好三代社保卡的 发放与应用,持续提升社保卡发放服务质量,积极配合属地 社保机构的各项工作,合力为抚顺市社保卡业务的高质量发 展贡献邮储力量。

(数据来源:邮储银行抚顺市分行)

・广告

邮储银行葫芦岛市分行

#### 科技创新助推智慧城市建设

近年来,随着科技的不断创新,智能化建设已成为城市 发展的重要方向。作为一家积极拥抱科技创新和数字化转 型的银行,邮储银行葫芦岛市分行致力于推动葫芦岛市智能 化建设,实现城市的高效便捷与可持续发展。

在智慧医疗领域,邮储银行葫芦岛市分行与医疗机构合 作,提供智能支付解决方案,使患者可以通过手机或银行卡 进行医疗费用的缴纳,减少了传统排队缴费繁琐程序,以提 高医疗服务的质量。

在智慧校园领域,邮储银行葫芦岛市分行为中小学及幼 儿园提供线上缴费服务,方便家长通过网络平台,对学费、伙 食费等各项费用进行缴纳,实现快速、便捷的支付流程。此 外,还为学校引进智慧食堂,推出创新支付方式,如刷脸支 付、移动支付、扫码支付等,方便消费者在食堂就餐时快速支 付,提高就餐效率。

邮储银行葫芦岛市分行还积极推行线上缴费服务,支持 城市居民通过手机银行或电子支付平台,完成水电费、燃气 费、物业费等各类缴费,提供更加便捷、高效的缴费渠道。通 过不断丰富数字化场景,着力打造便民、惠民的查询缴费"一 站式"服务体系。用户可通过银行开放式缴费平台、手机银 行和其他智能缴费设备进行电子缴费,方便了居民缴费方 式,提升居民幸福感和获得感。

邮储银行葫芦岛市分行始终践行人民邮政为人民服务 的宗旨,履行金融机构服务实体经济责任,积极联合产业各 方,共同推动普惠金融、服务社会民生事业。

(数据来源:邮储银行葫芦岛市分行) ・广告 邮储银行安徽省分行

#### 开展高管培训

为落实"人才强行"战略,培养造就高素质专业化干 部队伍,提高领导干部履职尽责能力,近日,邮储银行安 徽省分行举办2023年高管人员能力提升培训班,来自省分 行和各市分行共计122名高管人员参加。

本期培训为期3天,由多位知名教授和专家学者进行 授课,培训内容涵盖经济金融形势分析、柔性领导力建 设、"1+N"综合营销、财务精细化管理、风险识别与控 制等内容,多方面充实银行高管人员的理论知识,拓宽管

如何带好队伍?如何用行业规律、市场规律、价值规 律指导业务发展?如何与客户建立密切关系?针对商业银 行未来发展要面对的各类课题,邮储银行安徽省分行负责 人介绍,领导干部要不断提升5种能力,即提升行动力和 实践能力、组织推动力、发现问题和解决问题的能力、改 革创新能力、学习和转化能力,才能不断提升客户服务水 平,实现自身高质量发展。

一直以来,邮储银行安徽省分行高度重视人才发 展。目前,在邮储银行安徽省分行,一条选人、育人、 用人、留人的全链条体系逐步完善,多样化、可持续的 人才生态圈正在形成。一是打开选人通道,积极推进领 航工程人才库建设,将表现优秀者纳入干部培养并进行

## 激发人才活力

专项培训, 为未来发展打造人才蓄水池。二是创新育人 方式,举办跨条线、跨部门、跨岗位学习,并依托高校 资源举办多期干部培训班,在"请进来"的基础上"走 出去",进一步拓宽了干部队伍视野。三是强化用人、留 人理念,大力选拔使用青年干部,安排到急难险重的岗 位上去训练、锻炼和磨炼,并通过实地红色教育、网络 平台自学等线下线上相结合方式, 引导干部牢固树立正 确的价值观。

人才生态的涵养,为邮储银行安徽省分行注入了新 的发展活力。截至今年9月底,邮储银行安徽省分行贷 款年净增468亿元,居全国系统内第7位,其中实体贷款 增长465亿元,双双刷新本行历史新高,且双超2022年 全年增量;资产规模达8118亿元,各项贷款余额达3894

邮储银行安徽省分行将进一步加大人才培养力度、搭 建人才展示平台、激发人才队伍活力, 锻造一支适应改革 发展需要、政治素质好、工作作风实、经营管理水平高、 具有创新精神的高素质的"头雁队伍",为分行经营发展 提质增效、转型升级积蓄人才力量。

(数据来源:邮储银行安徽省分行)

・广告