

习近平经济思想研究 征文

强化国家经济安全保障

董志勇

动,有效防范化解各类风险挑战。

坚持科学思维

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。强化国家经济安全保障,是贯彻新发展理念的具体体现,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。立足新发展阶段,强化国家经济安全保障应把握其总体性、前瞻性和外部性特征,坚持系统思维、动态思维与战略思维相结合的科学思维方式。

其一,在把握总体性中坚持系统思维。大国的安全治理面临着难以想象的风险与挑战,需要解决的问题错综复杂、交织缠绕,必须采用系统思维进行分析和解决,重点厘清局部与整体的关系。国家安全是一个整体,只有把握总体性,优化统筹方式,才能协调确定各项战略和政策的定位和功能,确保大国的安全治理工作取得实效。2014年4月,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上创造性提出“坚持总体国家安全观”。全面贯彻落实总体国家安全观,必须坚持统筹发展和安全两件大事,既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境。我们要把坚持总体国家安全观摆在统筹发展和安全工作的核心位置,安全和发展一起谋划、一起部署。经济安全是国家安全的重要组成部分,各领域经济安全是国家经济安全的有机构成。习近平总书记强调,“要增强忧患意识,未雨绸缪,精准研判,妥善应对经济领域可能出现的重大风险”“要发展实体经济,能源的饭碗必须端在自己手里”“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子”。作为超大规模经济体,强化国家经济安全保障必须要同时关注经济各方面安全问题,基于系统思维协调推进安全发展,筑牢国家安全屏障。

其二,在把握前瞻性中坚持动态思维。全球政治经济格局处于高速变化中,技术更新迭代速度呈现指数级变化,强化国家经济安全保障就要未雨绸缪,坚持动态思维,下好先手棋。经济系统如同一个动态演化的生态体系,随着新技术的广泛应用和经济发展水平的提升,经济结构和市场环境也变得更加复杂,可能会不断形成新的问题和潜在风险,也会给国家经济安全带来新的挑战。因而,强化国家经济安全保障需要坚持动态思维,审时度势进行前瞻布局,防患于未然。当前,我国仍处于城镇化快速发展期,推动经济高质量发展和更好满足人民对美好生活的新期待,将使粮食、能源资源、高质量商品和服务等需求继续在高位攀升,叠加全球经济发展不确定性等外部

因素,国家经济安全面临新挑战,这更需要以动态思维统筹发展和安全,及时调整政策力度和重点,在动态平衡中保障我国经济行稳致远。

其三,在把握外部性中坚持战略思维。国家经济安全问题不是孤立存在的,而是受到全球各方面的冲击影响并反作用于全球经济,具有明显的外部性特征。强化国家经济安全保障并不意味着封闭,而是要深度融入并适应全球复杂经济环境,实现独立自主和扩大开放的有机统一,要在系统思维和动态思维基础上不断提升战略思维能力,做好战略研判,打好主动仗。习近平总书记指出,“构建新发展格局,首先要把握国内大循环搞好的,这是治本之策”。独立自主是国家经济安全的基础,要增强国内大循环内生动力和可靠性,以避免极端情况下产生的极端影响,以维持经济系统安全稳定运行,这也有助于进一步扩大更深层次的开放。习近平总书记指出,“经济全球化是大道,大家合作共赢才是最好的”。扩大开放是强化国家经济安全保障的应有之义。开放不仅有利于经济发展,而且根本上也有利于国家安全。在开放发展中维护经济安全,必须切实增强忧患意识,坚持战略思维,注重宏观措施与微观措施的协调,兼顾短期政策与长期政策的配套,建立和完善经济安全防控机制,突出重点,把握着力点,提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力。

守住安全底线

新时代新征程,我们要坚持统筹发展和安全,强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设,着力保障粮食、能源等领域安全底线,防范化解系统性金融风险,提高应对外部风险冲击能力,实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控,不断提高经济韧性。

第一,加强粮食、能源等基础资源安全保障。夯实粮食安全根基是守住安全底线的基础。粮食安全是事关人类生存的根本性问题。我国是个人口众多的大国,解决好吃饭问题,始终是治国理政的头等大事。既要深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,提高国内粮食生产潜力,也要加快农机农艺、良种良法等科技突破,健全农产品进口管理机制,增强储备调控能力和应对外部风险的韧性、战略韧性。面对全球能源供需格局的新变化和趋势,必须坚持立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备,增强能源持续稳定供应和风险管控能力。同时,要协同推进能源供给和需求调整,建立多元供应体系,推动能源技术革命,掌握能源技术和标准主动权,在全球能源变革中赢

得先机。

第二,强化系统性金融风险防范与化解能力。金融是经济的血脉,是现代市场经济健康高效运转的保障。防范化解金融风险、确保不发生系统性金融风险,是统筹开放与安全的重要任务,是经济平稳健康发展的重要基础。一方面,要把主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置,高度关注地方债务、房地产市场、影子银行等风险点,着力加强风险源头管控,完善金融安全防线和风险应急处置机制,打好防范化解金融风险攻坚战。另一方面,要全面加强金融监管,切实提高金融监管有效性,依法将所有金融活动纳入监管,全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,消除监管空白和盲区,严格执法、敢于亮剑,严厉打击非法金融活动。同时,还要坚持“引进来”和“走出去”并重,稳步扩大金融领域制度型开放,着力推进金融高水平开放,确保国家金融和经济安全。

第三,提升外部经济冲击的应对与处置水平。当前,全球经济下行压力较大,世界经济的不稳定性、不确定性日益突出,全球产业链供应链体系面临重构,对我国产业链供应链安全也造成了较大影响。产业链供应链安全是构建新发展格局的基础,我们必须在关系国计民生和国家经济命脉的重点产业领域形成完整而有韧性的产业链供应链。一要拉长短板,巩固提升优势产业的国际领先地位,锻造一些“杀手锏”技术,持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势,提升产业质量。二要补齐短板,集聚力量合力推进关键核心技术攻关,尽快解决一批“卡脖子”问题,在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系,力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源,形成必要的产业备份系统,在关键时刻可以做到自我循环,确保在极端情况下经济正常运转。

第四,在结构优化调整中提升经济韧性。提升经济韧性是强化国家经济安全保障的长效机制,重点在于经济结构的优化调整,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。要坚持质量第一、效益优先,加快产业转型升级,着力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长,提升经济韧性。要在高质量发展中推动全体人民共同富裕,优化收入分配结构,不断保障和改善民生,建立适应时代发展的教育体系和社会保障体系,提高劳动力的适应性、竞争力和抗风险能力,在更高层次上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。同时,要推动绿色发展,加强国家安全基础设施建设,加快提升应对极端情况的能力。

(作者系北京大学副校长)

实践反复告诉我们,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有把关键核心技术掌握在自己手中,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

——习近平总书记2018年5月28日在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上的讲话

产业链、供应链在关键时刻不能掉链子,这是大国经济必须具备的重要特征。

为保障我国产业安全和国家安全,要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链,力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源,形成必要的产业备份系统。

——习近平总书记2020年4月10日在中央财经委员会第七次会议上的讲话

要加快构建新发展格局,实现内部可循环,并依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应。维护好经济安全特别是粮食安全、能源安全、产业链供应链安全。

——习近平总书记2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话

打好促进实体经济发展“组合拳”

胡金焱

实体经济是一国经济的立身之本,是财富创造的根本源泉,是国家强盛的重要支柱。习近平总书记高度重视实体经济发展,提出一系列重要论述,科学回答了为什么要大力发展实体经济、怎样发展实体经济等理论和实践问题,明确了我国经济发展的主要着力点,为推动经济高质量发展指明了方向和路径。大力发展制造业和实体经济,是习近平经济思想的重要内容。当前,我国经济持续恢复、总体回升向好,但也面临国内需求不足、重点领域风险隐患较多、外部环境复杂严峻等困难和挑战。面对新形势新要求,要把实体经济放在更加重要的位置上,充分挖掘经济发展的巨大潜力,加大宏观政策调控力度,扩内需、提信心、防风险,打好促进实体经济发展的组合拳。

发展现代制造业,推进新型工业化

制造业是实体经济发展的根基,是大国经济的压舱石。只有加快推进新型工业化,建设制造强国,构筑强大物质技术基础,才能建成现代化强国。目前,我国制造业规模居世界首位,但同世界工业强国相比,同高质量发展要求相比,产业基础和产业链脆弱问题仍相当突出,必须加快补上这一短板。要积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革,发展现代制造业,加快建设制造强国,把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程。

发展现代制造业,应当把握新时代新征程推进新型工业化的要求,以新发展理念引领发展。一是坚持创新驱动,推动传统产业和新兴产业协同发展。正确认识和对待传统产业,不能把传统产业当成“低端产业”简单退出,要围绕人民群众个性化、多样化、不断升级的物质需求,推动传统产业转型升级,实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,加大技术改造和设备更新,提升基础产品质量和技术性能,更好满足人民日益增长的美好生活需要。培育壮大新兴产业,大力发展新能源汽车、新一代信息技术等科技含量高、市场竞争力强、带动作用大、经济效益好的战略性新兴产业,形成发展新动能。二是坚持绿色低碳发展。处理好发展与减碳的关系,有序推进碳达峰碳中和,完善能源消耗总量和强度调控,推广应用绿色节能技术,建立健全绿色低碳发展政策体系,提高能源使用效率,大力推广新能源应用,促进工业绿色低碳转型。三是坚持发展先进制造业集群。大力推进人工智能、新能源汽车、新材料等先进制造业产业

建设现代服务业,优化产业结构

服务业发展水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。目前,我国服务业增加值占GDP的比重达到55%左右,在创造就业岗位、耦合产业生态系统等方面发挥着举足轻重的作用,已经成为经济增长的重要引擎。

当今世界,科技革命和产业变革日新月异,构建优质高效的服务业新体系,需强化全局观念和系统思维,加快发展现代服务业,提高服务供给对需求升级的适配性。紧密结合产业转型升级需要,加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动研发设计、金融服务等行业做优做精,提高智能作业、数字作业、科技作业等方面能力,以信息技术应用为链接,推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。主动适应、引导居民消费升级,在健康、养老、教育、家政等领域,引入共享经济、体验经济的经验做法和业务模式,积极培育多元化经营主体,更好满足人民群众的高品质生活需要。努力增加公益性基础性服务供给,加大对社会公益服务、社区便民服务等领域的支持力度,进一步提高社会服务的普惠性,实现基本公共服务均等化。增强现代服务业的品牌效应和品牌意识,以标准体系和评估体系建设为引领,提高全社会服务供给质量和效率,着力打造有全球竞争力的现代服务品牌,为我国深化服务业对外开放、深度参与全球竞争奠定坚实基础。健全协同高效的现代服务业管理体系,加强整体规划和合理布局,优化监督管理体系和方式,强化政策协同引导,积极推进服务业重点产业聚集、重要资源整合、重大功能集成,加强对区域空间布局、特色产业等方面的统筹,为现代服务业发展创造良好条件。

塑造数字经济优势,促进数实融合

随着新一代数字技术的迅猛发展和广泛应

用,数字经济蓬勃发展,深刻改变着人类生产生活方式,对各国经济社会发展影响深远,成为未来国际经济合作和竞争的战略制高点。2022年,我国数字经济规模超过50万亿元,占GDP比重超过40%,在提高生产要素投入效率、开拓新市场空间、推动高质量发展方面的作用愈加凸显。促进数字经济和实体经济深度融合,以数据等新型生产要素赋能实体经济,是加快实体经济转型升级、协同推进制造强国、网络强国和数字中国建设的重要途径,是我国把握新一轮科技革命和产业变革新机遇、实现经济高质量发展的战略选择。

发展数字经济,技术与市场是两个关键要素。纵观全球技术革命历程,每一次底层技术的突破,都会带来新一轮市场迭代,形成实体经济发展的新动能。加快发展数字经济,一方面,应围绕关键技术赶超步伐做文章,加大基础研究投入力度,提升核心技术的研发创新能力,尽快突破“卡脖子”问题,将发展数字经济的主动权牢牢掌握在自己手里。另一方面,应围绕促进供需高水平良性循环下功夫。在生产端,加快产业数字化转型,推动工业互联网等领域发展壮大,以数字赋能提高农业、服务业效率。培育壮大数字经济核心产业,做大做强第三代半导体产业,加快在人工智能、云计算、虚拟现实等领域形成新突破,努力在全球产业链优化升级中抢占先机。在需求端,充分发挥海量数据和丰富应用场景优势,利用数字经济进一步扩大市场规模,进一步创造新的投资、消费需求,释放内需潜力。此外,充分发挥平台企业作用,支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

加强基础设施建设,强化支撑保障

基础设施是经济社会发展的重要支撑,是实体经济的重要组成部分。回顾各国经济发展历史,经济实力、综合国力的跃升,都离不开相关

基础设施的大规模建设和科学规划布局。我国已建成了世界最大的高速铁路网、高速公路网,机场港口、水利、能源、信息等基础设施建设取得重大成就,为我国实体经济高质量发展提供了坚实保障。当前科技发展新形势对基础设施建设提出了更高的要求,我们要在构建现代化基础设施体系上持续发力。

加强现代化基础设施建设,既要注重能源、交通、通信等“硬环境”类基础设施建设,也要提升政策、服务、金融、信用、法治等“软环境”类基础设施水平。一是加强传统基础设施建设。应加强铁路、公路、水利、航空等交通基础设施建设,降低物流成本,加快构建一体化综合交通运输体系。加快现代能源体系建设,优化电力供应布局,增强新能源储存和应用,推动城市基础设施更新改造,加快建设地下综合管廊,提升城市防洪排涝能力等。强化文化、教育、体育、医疗等领域基础设施投入,解决人民群众急难愁盼问题,有力保障和改善民生。二是加快新型基础设施建设。加强新一代通信网络、数据中心等新型基础设施建设,加大对工业互联网、卫星互联网、算力网络等信息基础设施领域支持力度,为万物互联、人机交互等应用提供支撑。要前瞻性布局建设重大科技基础设施和产业创新基础设施,支持信息技术、生物医药、基础科学等领域技术研发。

大力发展实体经济,离不开良好营商环境的支撑。要深入推进金融供给侧结构性改革,完善多层次供给体系,促进科技金融、普惠金融、绿色金融融合发展,提升金融服务的适配性。要深入推进“放管服”改革,积极打造便捷高效的政务环境、公平公正的法治环境、奖惩分明的信用环境、开放便利的市场环境,努力“放”出效果、“管”出质量、“服”出红利,增强实体经济发展的“软实力”。

(作者系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、青岛大学党委书记)

本版编辑 欧阳优美 编高妍