

谨防利用自然垄断优势随意扩张

自然垄断环节监管是世界各国普遍面临的难题。日前,中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过了《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》,进一步明确自然垄断环节监管的任务目标,并对下一阶段相关监管工作的开展进行了全面部署。

电力、油气、铁路等行业具有自然垄断属性,是我国国有经济布局的重点领域。长期以来,这些领域的国资规模大且缺乏足够的市场竞争,如果有效监管不能及时跟上,势必会让行业整体运行效率和发展活力大打折扣,部分行业还可能利用其垄断优势随意进行扩张。这也是中央深改委此次会议明确提出“防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸”的原因所在。

正因如此,从健全体制机制入手,加强并完善对自然垄断环节的监管,是迫切且必要的。此举既有利于巩固国有经济对自然垄断环节的控制力,更好发挥自然垄断领域在维护国民经济顺畅运行中的积极作用,也有利于提高国有资本的活力以及抗风险能力。

从健全体制机制入手,加强并完善对自然垄断环节的监管,既有利于巩固国有经济对自然垄断环节的控制力,更好发挥自然垄断领域在维护国民经济顺畅运行中的积极作用,也有利于提高国有资本的活力以及抗风险能力。

事实上,加强对自然垄断环节监管,也是近年来自然垄断行业改革的重要内容之一。早在2020年5月份,中共中央、国务院印发的《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》就提出,要深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革,提高自然垄断行业基础设施供给质量,严格监管自然垄断环节,加快实现竞争性环节市场化,切实打破行政性垄断,防止市场垄断。

在各方共同努力下,近年来自然垄断行业改革取得了诸多积极进展。比如,中央政府对自然垄断行业监管体制进行了改革,根据不同行业的特性和市场情况进行分类监管、靶向施策。其中,对于电力、燃气等行业,主要着眼于价格、服务质量等

方面的监管;对于铁路、邮政等行业,监管重点放在了市场准入、服务标准等方面。此外,国务院反垄断委员会先后发布了针对平台经济、原料药、知识产权等领域的反垄断指南,形成了以新修正反垄断法为核心的较为完善的反垄断法律制度体系,为自然垄断行业规范有序发展提供了法律保障。

也要看到,自然垄断环节监管目前仍存在不少问题,特别是自然垄断行业往往资本投入大,市场支配地位明显,这就对相关领域的监管能力水平提出了更高要求。以常见的价格监管为例,由于信息不对称、监管成本较高等原因,一些地方和行业的价格监管难以有效实施。对于被市场诟病较多的服务质量监管,因服务质量难以量

化且与消费者实际感受紧密相连,实际监管也难度较大。同时,一些企业垄断行为较为隐蔽,取证难、诉讼复杂等客观上增加了执法监管的难度。不过,随着监管体制机制的不断健全,上述困难和矛盾将会被逐步化解,自然垄断环节的市场边界将变得更加清晰。

需要指出的是,无论什么样的自然垄断行业,都会存在一些竞争性的环节,而这些环节的更好发展,恰恰需要通过开放来引入其他经营主体的竞争。也就是说,强化对自然垄断环节的监管,与深化自然垄断行业的市场化改革并不矛盾;相反,一个健全完善的监管体系,有助于通过稳定市场预期来释放竞争活力。只有市场活力十足,才会有充沛的发展动力,自然垄断行业才能真正实现更高质量发展。



王琛伟

王皓田

强农惠农重在提高科技贡献率

彭晓静

近期,黑龙江、辽宁等地秋收生产全面结束,作物基本实现应收尽收、颗粒归仓。从专家测产和农民实际收获来看,今年又是一个丰收年。

丰收得益于对农业科技的应用和推广。我国农业科技创新整体水平较高,2022年全国农业科技进步贡献率达到62.4%。重大科技创新步伐不断加快,农业战略科技力量日益增强,创新平台体系更加完善,农业科技创新在推进乡村振兴、保障国家粮食安全、增加农民收入等方面发挥着重要作用。不过,与发达国家相比,农业科技进步贡献率还有不小差距,农业关键核心技术还存在“卡脖子”环节,农业科技创新整体效能还需提高,相关科技推广还存在“最后一公里”的问题。

高质量提升强农惠农水平,要插上科技的“翅膀”,多方发力,从技术、企业、数字化等方面着手,稳妥施策。

以产业急需为导向,突破关键核心技术。聚焦底盘技术、核心种源、关键农机装备、合成药物、耕地质量、农业节水等领域,优化科技创新资源配置方式和组织模式,发挥新型举国体制优势,整合农业领域国家实验室、全国重点实验室、制造业创新中心等创新资源,推进国家育种联合攻关。加紧研发大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械,加快培育高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等新品种。

强化企业科技创新主体地位。加大对农业科技骨干企业的培育力度,鼓励其

积极参与国家农业科技创新决策,牵头承担国家重大农业科技任务和关键核心技术攻关。采取税收优惠等方式鼓励农业企业加大研发投入。完善企业主导的产学研深度融合机制,建立以创新贡献率为评价标准的利益分配机制,科学合理划分各方的责权利,通过成果权益分享等方式分配创

新成果。

加快数字农业发展。强化数字赋能农业发展,建设多样化的农业数字化应用场景,鼓励发展数字农业工厂和未来农场。充分挖掘数据要素价值,注重数据的收集、分析、使用,着力破除“数据烟囱”和“数据孤岛”,促进跨部门、跨行业、跨领域的数

共享与使用,由国家牵头建设上下贯通的数字农业信息化平台,支持有条件的地方建设“数字乡村大脑”。加快培育乡村数字人才,提升基层干部和农民的数字素养和数字能力。

增强农业科技服务推广力度。应用科技小院模式,继续加大科技特派团、农业科技人员下沉一线帮扶力度。加强农村新型基础设施建设,升级传统基础设施,为农业科技应用提供基础支撑。充分利用信息化手段拓展科技帮扶范围,分批次分领域对全国社会化农业科技服务组织精准培训。选育一批科技惠农富民先进典型,形成可复制可推广的经验。



王威作(新华社发)

深化校企合作促就业

“同学,了解一下我们公司。”“我们招聘多名管培生,有个性化的培养方案。”日前,一场招聘会在江苏省南京财经大学仙林校区体育馆举行。当天共有246家用人单位进场招聘,提供岗位上万个。据悉,今年以来,江苏省工商联、教育厅、人社厅发挥各自组织优势,积极动员吸纳就业能力强的民营企业与毕业生人数较多的高校对接,深化校企合作。南京财经大学各二级学院分赴多地,走进企业了解实际需求,招聘会上还专门为这些企业设立了“访企拓岗”专区。高校毕业生就业情况关系着民生福祉,也关系着国家未来,接下来,各地政府、高校应继续发挥自身优势,整合资源,挖掘就业需求,切实促进毕业生高质量就业。(时锋)

中央金融工作会议将养老金融列入推动金融高质量发展的“五篇大文章”之一,这对于我国积极应对人口老龄化,加快建设多层次、多支柱养老保险体系,大力促进养老事业和养老产业发展具有重要战略意义。

当前,我国人口老龄化规模大、速度快、程度深。截至2022年底,全国60岁及以上人口达到2.8亿人,占全国总人口的19.8%。“未富先老”“未备先老”等特点逐步显现,亟待加快发展养老事业和养老产业。养老金融市场空间大,涉及产业多,探索构建符合我国国情特色的养老金融发展模式,是改进和创新养老金融,更好发挥金融的跨期资源配置功能、以金融支持养老事业和养老产业高质量发展的重要选择。

长期以来,党中央高度重视养老金融发展,出台一系列政策举措,取得积极成效。多层次、多支柱养老保险体系不断健全,“第一支柱”基本养老保险基本实现全覆盖,“第二支柱”企业(职业)年金覆盖面、基金积累规模有所扩大,“第三支柱”个人养老金正式启动实施。保险、银行、基金等金融机构对养老领域的支持力度不断加强,养老领域金融服务水平逐步改善提升。这些成绩,为推动养老事业和养老产业发展提供了有力保障。

但也要看到,养老金融仍存在不少需要解决的问题。比如,多层次养老保障体系仍然存在结构性不平衡,企业(职业)年金在非国有部门的扩展速度有限,个人养老金在提升投资吸引力、完善税收激励机制、促进投资便利化等方面仍有不足。金融服务养老事业和产业的“内功”还需进一步增强,养老金融产品创新不足、同质化现象突出,金融直接支持养老产业的链条还不够通畅,信贷支持渠道受限、积极性不高,金融服务适老化水平还不强,等等。当前和今后一个时期,要深入贯彻落实中央金融工作会议精神,践行“金融为民”理念,协调推进多层次养老保险体系建设,强化金融服务养老事业和产业的支撑功能,不断增加社会养老财富储备,提升养老服务支付能力,促进银发经济发展,保障“老有所养”战略目标顺利实现。

完善多层次养老保险体系。进一步健全基本养老保险全国统筹制度,加快推进基本养老保险全国统筹步伐。鼓励引导具备条件的用人单位建立企业年金,加强税收优惠政策对企业年金、个人养老金的支持,努力扩大覆盖范围。在缴费、记录、基金转移接续和投资管理等制度上,探索打通第二、第三支柱养老金账户,推进实现有效衔接。树立长期投资理念,不断提高第二、第三支柱长期投资收益,通过长期积累,切实发挥补充养老作用。

提升个人养老金吸引力。不断丰富个人养老金产品种类,推进储蓄类、理财类、保险类产品多样化发展,针对不同人群的风险偏好,提供多种投资策略及产品组合,切实满足人民群众多样化需求;畅通个人养老金销售渠道,引导和支持银行、保险、基金等金融机构密切合作,逐步建立起线上线下立体销售网络。适时扩大个人养老金实施范围,让个人养老金制度惠及更多人群;完善个人养老金信息平台建设,不断提高服务的便捷度。

加强金融对养老服务业支持力度。支持银行业金融机构优化信贷支持方式,开发针对不同类型养老服务机构建设和运营特点的信贷产品,在依法合规的前提下,积极推进应收账款、知识产权、股权质押贷款等政策的实施,不断拓宽养老服务业贷款抵押担保范围。重点加强对失能照护养老机构的融资支持和风险保障,积极为居家、社区、公共空间适老化改造提供有效金融供给和支持。

持续提升金融适老化服务水平。鼓励和引导银行、保险、基金等金融机构主动适应老龄化趋势,保留和改进必要传统服务,加快推进网点适老化改造,配备便民设施,设置尊老爱心通道;推进智能设备及应用适老化改造,优化界面交互、内容朗读、操作提示、语音辅助等功能;探索开展上门服务,为行动不便的老人提供业务办理等,不断提升老年人使用体验效果。广泛开展养老金融知识宣传教育活动,帮助老年人提高金融风险防范意识和能力。

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜
来稿邮箱 mzzjgc@163.com

深圳市大鹏新区 奋力谱写绿色高质量发展新篇章

2023年11月15日至19日,以“激发创新活力,提升发展质量”为主题的第二十五届中国国际高新技术成果交易会在深圳举办。展会期间,深圳市大鹏新区共组织24家高科技企业(单位)参展,带来超58个高新技术成果和产品,全面展现新区在科技创新、产业集群、城区高质量发展等方面所取得的丰硕成果。

位于南海之滨、大鹏湾畔的大鹏新区,拥有丰富的旅游资源和海洋资源。近年来,大鹏新区坚持“生态立区、经济强区、福民兴区”,着力加快推动世界滨海生态旅游度假区和全球海洋中心城市集中承载区建设。

今年以来,大鹏新区明确提出聚焦“规划、政策、项目、推广”四个维度,加快实施旅游业高质量发展“16810”工程:即锚定建设世界滨海生态旅游度假区1个目标,开发龙岐国际生态旅游度假区、金沙湾国际旅游度假区等6大重点片区,打造乐高乐园、海洋博物馆等8大基石项目,加快建设深惠城际大鹏支线、轨道32号线一期在内的轨道、高速、口岸等10大基础设施。

如今,大鹏新区实现了怎样的创新蝶变?走进位于本届高交会福田展区的大鹏新区展馆,可窥一斑:流动的垂直水幕,别具特色的珊瑚、观赏鱼水族箱,由声光电营造出的海浪特效,共同创造出一个风动影动的互动体验空间,让观众身临其境地体验着大鹏新区滨海生态旅游度假区风光。在“度假”之余,展馆通过紧凑实用又通透开放的展位布局,详细展示了大

鹏新区产业规划、工业上楼政策、优质教育和医疗资源等创新创业环境。

良好的生态环境与营商环境,为鹏新区科技与产业发展提供了充足保障。本届高交会期间,来自大鹏新区的12家国家高新技术企业和7家新区“4+3”产业集群(“4”为生物医药、大健康、海洋产业、新能源等4大战略性新兴产业集群;“3”为细胞与基因、合成生物、深地深海等3大未来产业集群)企业重点展示了一批先进技术和产品,如新能海洋动力的电动力翼冲浪板、斯比泰的智能阀门控制器、比克动力电池的全极耳圆柱电池等。

值得一提的是,作为大鹏新区科技创新排头兵的5家专精特新企业亦携各自特色产品集中亮相高交会。其中,深圳市高端无人机有限公司带来多款无人机、航拍机等智能产品;深圳市道尔科技有限公司带来导热胶、导电胶、三防胶等先进胶粘剂;深圳市绿诗源



俯瞰生态环境优美,风光旖旎的深圳市大鹏半岛

生物技术有限公司带来瘦肉精三联快速检测卡;深圳市优贝特科技有限公司带来工商储能系统、家庭壁挂储能、高压一体机储能等产品。

随着一大批优秀企业发展壮大,坝光片区、环龙岐湾片区作为大鹏新区2大重点发展片区,产业集聚效应愈发凸显,成为此次大鹏新区展会的又一亮点所在。在这2个片区内,大鹏新区正着力培育生物医药、旅游、大健康、新能源、海洋科技等战略性新兴产业,推动一批技术水平高、质量效益好、带动作用强的大项目和好项目实现更高质量发展。

截至目前,大鹏新区已汇聚了国家基因库、中国农科院基因组所、乐土生命科技等一批国家重大科技基础设施和创新载体项目。在生物产业领域拥有诺奖团队2家、院士团队5家、科研机构6个、省级以上生物工程中心4个。同时,国家水上国民休闲运动中心正式落地,深圳乐高乐园度假区加快建设,深圳海洋大学(一期)建设项目正式启动,并将与国家深海科考中心、深圳海洋博物馆一体化规划建设。

随之而来的是,大鹏新区工业制造业正加速迈向创新链与价值链高端。今年前三季度,大鹏新区规上工业增加值同比增长4.8%。其中,制造业加速提升,20个大类产值同比增长15.5%。工业总体效益提升,规上工业企业营业收入同比增长9.9%、营业利润同比增长8.5%、利润总额同比提升8.0%。

在此次大鹏新区展团的背后,离不开新区高质量推进“双招双引”工作。近年来,大

鹏新区坚持将产业发展摆在更加突出位置,举全区之力攻项目、育产业、优环境,全面发力招商、招商商、招商好,推动优质产业、高端项目在辖区加速集聚。为持续提升产业发展能级,2023深圳市大鹏新区全球招商大会于11月15日举办,30余个重点合作项目现场签约,涵盖海洋经济、文旅商业、新(清)能源、生物医药(含细胞与基因)、食品大健康等领域。深圳东部国际旅游度假区规划研究成果同期发布;围绕此片区发展,奥飞娱乐集团龙岐湾片区文旅产业融合发展EOD综合开发项目、中旅国际深圳开元森泊度假乐园等项目签约。

绿水青山就是金山银山正为鹏新区高质量发展提供着不竭动能。从成功创建国际暗夜社区,举办2023粤港澳大湾区(深圳南澳)海上龙舟赛、第十五届中国杯帆船赛等体育赛事,到“气象+旅游”“体育+旅游”“海洋+旅游”等文旅经济新场景、新业态、新模式不断涌现,新区经济社会发展呈现出勃勃生机。

数据显示,今年前三季度,大鹏新区旅游人数、住宿业入住人数均突破千万人次,实现旅游收入71.66亿元,同比增长33%;前三季度,大鹏新区社会消费品零售总额37.18亿元,同比增长10.1%;分结构看,限额以上社会消费品零售总额同比增长20.4%、限额以下社会消费品零售总额同比增长7.9%。

(数据来源:深圳市大鹏新区综合办公室) ·广告