

数说经济

稳投资不走“强刺激”老路

中国经济不能也不会再走依赖投资刺激增长的老路。稳投资是通过将投资的重点聚焦于关键领域和薄弱环节,坚持精准有效的投资导向,坚持尽力而为、量力而行,加快补齐短板弱项,推动经济社会高质量发展。

10月份经济数据显示,在工业、服务业、消费等主要指标改善的同时,投资继续承压,同比、环比增速均有所回落。1月份至10月份,全国固定资产投资同比增长2.9%,比1月份至9月份回落0.2个百分点;10月份当月环比增长0.1%,低于上月的0.15%。

今年以来,投资增速连续放缓,市场对此存在两方面担忧,一方面是作为拉动经济增长的“三驾马车”之一,投资表现若持续疲弱,或将导致经济增长动力失衡。另一方面是投资的边际效益正在逐渐减弱,扩投资举措如果不断加码,会不会重走以前投资“强刺激”老路,甚至导致新一轮产能过剩,在这方面有过不少教训。

从1月份至10月份的数据看,基础设施投资同比增长5.9%,比1月份至9月份回落0.3个百分点;制造业投资同比增长6.2%,增速与前三季度持平,比全部固定资产投资高3.3个百分点;房地产开发投资下降9.3%,降幅比1月份至9月份继续扩大0.2个百分点。在投资三大主要领域中,基建投资保持了相对平稳的增长状态,制造业投资增速较好,房地产投资低迷是拖累投资增长的主要因素。

透过速度看结构,虽然投资增速在放缓,但投资结构出现诸多积极变化,体现了高质量的发展要求。比如,1月份至10月份,高技术产业投资同比增长11.1%,增速比全部固定资产投资高8.2个百分点。其中高技术制造业和高技术服务业投资分别增长11.3%、10.5%。又如,民生补短板投资增长较快,水上运输业、铁路运输业、电力及热力的生产和供应业、燃气生产和供应业等投资增速都在20%以上。再如,投资主体活力有所增强,1月份至10月份,民间投资同比下降0.5%,降幅比前三季度和1月份至8月份分别收窄0.1个和0.2个百分点。其中,扣除房地产开发投资的民间项目投资增长9.1%。

一段时间以来,对于扩内需存在着一种争论:应以扩消费为主还是扩投资为主?事实上,二者之间并非彼此割裂、相互排斥的关系。作为经济循环的重要组成部分,它们互相促进、相辅相成。投资作为资本形成活动具有双重属性,在当期,投资活动形成需求;在未来,新资本形成新供给。投资活动直接引发对各种原材料、设施设备、工器具、消费品的需求,同时带动相关企业的生产资料和生活资料投资,扩大投资品和消费品市场规模,促进形成强大国内市场。扩大内需,离不开投资与消费协同发力。

从长期来看,随着我国经济由高速增长转向高质量发展,投资增速不可能再一路“高歌猛进”。但增速放缓并不意味着潜力已经充分被释放,稳投资既有必要也有条件。当前,我国发展不平衡不充分问题仍较突出,经济发展中的投资需求潜力依然巨大,物质资本积累和人力资本积累都还有很大增长空间。我国居民储蓄率仍处于较高水平,也为扩大有效投资提供了有利条件。无论是从稳增长、扩内需、优结构还是补短板、惠民生、强动能的角度看,都需要更加重视有效投资的关键作用。

作为经济增长的重要推动力,投资的质量和效益在很大程度上影响着经济发展质量。中国经济不能也不会再走依赖投资刺激增长的老路,但这并不是不要投资,而是要避免盲目投资和低水平重复建设。稳投资不是单纯为了推高投资增速,而是通过将投资的重点聚焦于关键领域和薄弱环节,坚持精准有效的投资导向,坚持尽力而为、量力而行,加快补短板弱项,支持新型基础设施、新型城镇化以及交通、水利等重大工程建设,推动经济社会高质量发展。

民间投资在整体投资中占大头,是推动经济发展、稳定整体投资、扩大社会就业的重要力量。深挖投资增长潜力,还要进一步深化投融资体制改革,更好发挥政府投资对社会投资的带动作用,放大效应,落实好促进民营经济发展的系列政策举措,进一步调动民间投资积极性,不断拓展投资空间。



甄丽

职业教育作为我国教育体系的重要组成部分,肩负着培养高层次、多样化技能人才和推动产业发展、促进就业创业的重要职责。当前,如何进一步统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,推进职普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位,对于更好规划职业教育的发展路径,推动我国实现从教育大国到教育强国的跃升具有重要作用。

2019年起,国家发展改革委会同有关部门在21个城市和63家企业开展国家产教融合试点工作,大力培养符合产业需求的高素质技能人才。在肯定成绩的同时,也应看到,受制于校企合作办学层次较浅、学员就业帮扶力度较弱等问题,有的产教融合项目在办学过程中存在产、教两端脱节的情况。今年,国家发展改革委等8部门专门出台了《职业教育产教融合赋能提升行动实施方案(2023—2025年)》,通过启动遴选第二批国家产教融合试点城市、提升职业教育产教融合实训水平、融合深度和专业体系建设,统筹解决人才培养和产业发展“两张皮”问题。落实好实施方案中提出的各项目标,应从多方面入手,以产教融合不断拓展对职业教育的认可程度。

加大各项激励举措落实力度。地方政府应积极出台配套的具体实施方案和详细操作指南,明确各项激励措施的审批标准、申领方式以及实施办法,为校企双方提供清晰、准确的政策引导,打通政策落地的“最后一公里”。还应明确各部门职责,避免在政策执行过程中出现政府部门权责重叠或空白、扶持工作开展不顺畅的情况。通过将扶持举措落到实处,让校企双方尝到“甜头”,激励更多院校和企业主动开展职业教育产教融合,拓宽职业教育发展新空间。

提升课程专业建设引导力度。要优先发展先进制造、新能源等产业需要的新兴专业;加快建设护理、家政等人才紧缺的专业;改造升级冶金、医药等传统专业;撤并淘汰供给过剩、就业率、职业岗位消失的专业。各地应尽快牵头建立相关评价机制,对院校学科建设和产业需求的契合度、专业设置和经济社会发展的紧密性进行综合评价,对企业和院校开展奖惩举措,通过评价机制和奖惩机制有机结合,推动职业院校形成紧密对接产业需求、有效支撑产业链的专业体系,做到“学科跟着产业走、专业围着需求转”。

加强校企合作办学融合深度。职业教育人才培养必须以产业需求为导向,校企双方应根据产业实际人才需求共同开发专业、研发课程,组建“双导师制度”,确保产、教两端衔接顺畅,让学员在校“学其所用”、在岗“用其所学”。企业可以安排学员进入公司、工厂实习,参与具体的工作项目,通过实训、实操提升学生实践能力,培养符合产业发展需求的高层次、多样化技能人才,切实解决人才培养和产业发展“两张皮”问题。

提高职业教育宣传温度。地方政府、行业协会、各类企业和职业院校应定期举办各类宣讲会和交流会,开展政策解读,宣传第一批试点城市的成功案例,推动第二批试点城市和企业当好改革“先锋队”。尤其要广泛宣传我国当前产业结构、人才需求和职业教育产教融合成效,“大国工匠”“大国匠人”的社会贡献、专业精神、家国情怀和感人事迹,扭转社会各界对职业教育的固有观念,提高职业院校报考率和学员就业率,推动职业教育培训、健康、高质量发展。

【作者系国家发展改革委培训中心(宣传中心)机关培训部负责人、高级经济师】

保障新就业形态人员劳动权益

张成刚

前不久,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,人力资源和社会保障部相关负责人表示,新就业形态就业人员职业伤害保障试点从去年7月1日启动实施,截至今年7月底已覆盖外卖骑手和网约车司机等新就业群体615万人。从2019年12月份国务院常务会议明确提出“启动新就业形态人员职业伤害保障试点”,到2021年12月份,人社部等10部门印发《关于开展新就业形态人员职业伤害保障试点工作的通知》并于去年7月份正式启动职业伤害保障试点,作为国家重点关注并投入不少资源予以推动的重点领域,新就业形态职业伤害保障试点工作取得了积极成效。

职业伤害保障试点,标志着我国新就业形态劳动者劳动权益保障迈上新台阶,也表明我国在传统社保体系之外探索新路径、新做法来解决新就业形态劳动者面临的急迫问题。所谓新就业形态劳动者职业伤害保障,是在我国现行工伤保险制度的基本框架内纳入新就业形态从业者,保持相关待遇水平基本一致并根据这类从业者特殊需求设计相应的按单缴费方式的一种保险模式,既承接了现有框架的稳定性,也适应了新就业形态的特点。这类保险的覆盖对象,是工作条件中存在意外风险的户外新就业形态从业者,主要包括外卖骑手、即时配送人员、网约车以及市内货运司机等。

为何要设立这一试点?原因在于,我国现行工伤保险制度是以劳动者与用人单位建立劳动关系为前提,导致劳动关系尚不明确的新就业形态劳动者难以获得工伤保障。比如,在过往劳动争议案件的判决结果中,有近四成外卖骑手不被支持劳动关系的认定请求。因此,需要跳出传统工伤保险的机制构建,用创新的手段解决。此次试点既为解决新就业形态劳动者



10月17日,在甘肃省兰州新区职教园区,兰州信息科技学院的马希平(新华社发)进行实操课程。

职业伤害问题提供了办法,也可以成为未来新就业形态劳动者其他劳动权益保障的借鉴。

一方面,在覆盖范围上,试点划定了特定新就业形态类别。在这些类别下,可以实现对所有从业者的覆盖,总参总保、每人必保、每人必保。外卖骑手、即时配送人员、网约车和市内货运司机等新就业形态的主要风险是交通风险,特别是前两类的交通风险更高。而从室内工作、线上工作的网络营销师等职业伤害风险相对较低,因此可以不将其纳入参保范围,以减轻企业和劳动者负担。

另一方面,还有助于打破信息属地化管理,在全国范围内建设统一的信息系统。与传统工伤保险属地化管理不同,由于平台企业一般在全国范围开展业务经营,因此对按

全国统一的信息系统可以大幅度降低交易成本。同时,职业伤害保障推动了政府部门之间的信息共享,可以大幅度减少企业信息与数据归集的压力。

此外,职业伤害保障可按单结算。新就业形态职业伤害保险设计了以每个订单作为缴费单位的参保缴费方式。这意味着这类劳动者劳动权益保障责任可进行分解,由过去的月度缴纳方式转化为更贴近新就业形态运行实际的按单结算方式。

也应注意到,职业伤害保险是伤害发生后的补偿机制,本身并不能阻止职业伤害的发生,而只是在伤害发生后对劳



邮储银行重庆分行 携手城市新市民实现安居梦. 有那么一群人,他们来到一座陌生的城市安家、打拼,作为新市民与这座城市相融共生,成为了社会新经济、新消费不容忽視的一股力量。让重庆成为新市民“盛得下梦想、容得下身心”的安居之地,是邮储银行重庆分行努力的重要方向。

邮储银行铁岭市分行 涉农创业担保贷款助力乡村就业梦. 近年来,邮储银行铁岭市分行不断强化责任感和使命感,切实履行支持地方经济发展责任,持续探索支农支小服务模式,坚持把加大涉农贷款投放力度作为全面推进乡村振兴的重要抓手。以深耕“三农”、服务“三农”、发展“三农”的市场定位,不断扩大农村金融服务供给覆盖面,为实现产业兴旺和农牧民生活富裕提供了有力支撑。

邮储银行西安市分行 做好老年客户群体金融服务. 近年来,邮储银行西安市分行致力于打造有温度的适老金融服务,让老年客户在普惠金融的路上一个都不落下,得到了社会各界的赞誉。为满足老年客户需求,邮储银行西安市分行在营业大厅增聘了引导员、爱心窗口,配备了老花镜、医药箱、轮椅等便民服务设施,印制适老宣传传单,设置老年人办理业务绿色通道。

山东省招远经济技术开发区 科创融合人才“灌溉”田间地头. 今年7月,2023年全国青少年U系列山地自行车锦标赛暨2023中国山地自行车公开赛(山东·招远站)在招远市金岭镇南海林苑大庄园盛大开幕;9月,山东省烟台市庆祝第六届中国农民丰收节、第四届“中国山东国际苹果节”启动仪式,也在招远市金陵镇大陈家村隆重举行。