

扩大金融高水平双向开放

开放只有进行时，没有完成时。中央金融工作会议明确，“要着力推进金融高水平开放，确保国家金融和经济安全。坚持‘引进来’和‘走出去’并重，稳步扩大金融领域制度型开放，提升跨境投融资便利化，吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业”。为下一阶段金融业对外开放指明了方向。

有序扩大金融高水平开放

中国人民银行11月19日公告，人民银行会同国家金融监管总局审查批准“万事网联信息技术（北京）有限公司”（以下简称“万事网联公司”）提交的银行卡清算机构开业申请。11月17日，人民银行向万事网联公司核发银行卡清算业务许可证。

据了解，万事网联公司是万事达公司（MasterCard）与网联清算有限公司在中国境内共同发起设立的合资公司。获得行政许可后，万事网联公司可在我国境内授权成员机构发行和受理“万事达”品牌的人民币银行卡。

继银联和连通车后，万事网联公司成为我国第三家银行卡清算机构，同时也是我国第二家中外合资的银行卡清算机构。“这是中国金融业新一轮对外开放的又一标志性事件。”招联首席研究员董希淼说，我国银行卡清算市场的开放，意味着我国金融业对外开放进入了金融基础设施开放的阶段，这将推动我国境内支付清算市场更好地遵循国际规则、提高服务水平、防控金融风险，对于推进金融供给侧结构性改革、提升金融服务实体经济能力具有重要的现实意义。未来，金融管理部门应完善全面风险监管体系，提升审慎监管水平和风险管理能力，确保新时代银行卡清算市场开放行稳致远。

近年来，金融管理部门主动有序扩大金融业高水平开放。比如，大幅放宽金融服务业市场准入。2018年以来，金融管理部门推出了50多条金融业开放措施，吸引外资来华设立超过110家金融机构。同时，积极推进债券市场高水平对外开放。“债券通”“互换通”平稳高效运行，债券市场投资环境持续优化，境外投资者入市投资便利性不断提升。截至2023年9月末，共有1110家境外机构进入我国债券市场，境外机构持有我国债券3.3万亿元人民币，较5年前增长近200%。此外，人民币国际化稳步推进。人民币作为支付货币、投融资货币、储备货币的功能不断增强，已初步具备了国际使用的网络效应，为境内外主体提供了更加多元化的货币选择。

外汇领域改革开放也在有序推进。在全国实施跨境贸易外汇收支便利化政策，赋予银行更多审核自主权，便利优质企业外汇结算，支持贸易创新发展。截至2023年9月末，全国已累计办理优质企业贸易外汇收支便利化业务超427万笔，金额超1.9万亿美元。同时支持承包工程企业境外资金集中管理，帮助企业有效盘活境外沉淀资金，服务共建“一带一路”高质量发展。

下一步，如何贯彻落实中央金融工作会议精神？近日，中国人民银行行长、国家外汇管理局局长潘功胜接受记者采访时表示，要扩大金融高水平双向开放。稳慎扎实推进人民币国际化，深化外汇领域改革开放，促进贸易和投融资便利化。稳步扩大金融市场制度型开放，积极参与国际金融治理。人民银行将继续按照党中央、国务院统一部署，继续稳步扩大金融领域制度型开放，着力营造市场化、法治化、

国际化一流营商环境。同时，坚持多边主义原则，以建设者、贡献者的角色参与全球经济治理。

稳步推进人民币国际化

中央金融工作会议强调，加强优质金融服务，扩大金融高水平开放，服务好“走出去”和“一带一路”建设，稳慎扎实推进人民币国际化。

人民币国际化经过十余年的发展，焕发出旺盛的生命力。目前我国金融机构、企业和个人开展的跨境交易总额中，有近一半使用人民币进行结算。主要离岸人民币市场存款近1.5万亿元，人民币计价金融产品日趋丰富。2022年5月，国际货币基金组织将人民币在SDR中权重由2016年确定的10.92%进一步上调至12.28%，反映出国际社会对人民币可自由使用程度提高的认可。

货币国际化是一个长期过程，是国家综合实力和金融市场发展的结果。仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟认为，人民币逐步走向国际化是我国国力增强和改革开放的历史必然，人民币国际地位提升，也反映出国际社会对中国经济发展的信心。接下来应继续稳步提升人民币国际化水平，服务构建“双循环”新发展格局和经济高质量发展。

“当前国际货币体系多元化步伐加快，经营主体对人民币使用的内生需求增加，同时国际环境也复杂多变。”人民银行宏观审慎管理局近日发文称，人民币国际化要顺势而为，继续坚持市场驱动、互利共赢的原则，更加注重提高质量和水平，聚焦贸易投资便利化，不断优化人民币跨境投融资、交易结算等基础性制度安排，增强跨境人民币业务服务实体经济和推动高质量发展的能力，为经济主体提供多元化的币种选择，扎实推进人民币国际使用。同时，坚持稳中求进，不断提升监管能力和开放条件下的风险防范水平，筑牢“防波堤”，保障人民币国际化在守住安全底线的前提下稳步推进。

首先，便利经营主体在对外贸易投资中更多使用人民币。继续做好制度设计、政策支持和市场培育，加强本外币协同，完善人民币跨境使用基础设施建设，使人民币能用、好用。有序推进本外币一体化资金池试点。围绕自由贸易试验区（自由贸易港）、粤港澳大湾区及上海国际金融中心建设，推动人民币跨境投融资业务创新，优化粤港澳大湾区“跨境理财通”试点规则，建成海南自贸港、横琴合作区资金“电子围网”。

其次，稳妥有序推进金融市场全面制度型开放。进一步提高我国金融市场开放和准入程度，提高人民币金融资产的流动性，丰富风险对冲工具，提高外汇交易操作便利性，更好满足全球人民币资产投资者资产配置和风险管理需求。支持更多境外央行、国际开发机构、跨国企业集团等在境内发行熊猫债。

再次，继续稳步推进央行间双边本币互换和本币结算合作。发挥好货币互换对支持离岸人民币市场发展和促进贸易投资便利化的作用，加强与周边和东盟国家本币结算（LCS）合作。推进人民币对相关国家货币直接交易，支持境外国家和地区发展当地人民币外汇市场。

同时，支持离岸人民币市场健康发展。完善离岸市场人民币流动性供给机制，激发经营主体创新发展离岸人民币市



场产品和服务的动力。丰富离岸人民币风险管理工具，满足国际投资者风险管理需要。优化人民币清算行布局，加强对清算行的政策支持，发挥好清算行培育离岸人民币市场的积极作用。

此外，加强跨境人民币业务监管。强化事中事后监测和非现场检查能力建设，加强现场检查工作。进一步完善跨境资金流动评估预警体系，健全本外币一体化的跨境资金流动宏观审慎管理框架，丰富宏观审慎管理工具箱，加强宏观审慎管理与微观监管间的配合，提升开放条件下跨境资金流动的管理能力和风险防控能力，守好不发生系统性金融风险的底线。

积极参与国际金融治理

在扩大对外开放的同时，我国还积极参与国际金融治理。近年来，中国人民银行牵头二十国集团可持续金融工作，参与国际清算银行人民币流动性安排。今年，中美、中欧还成立了金融工作组，就经济和金融领域相关问题与美欧加强沟通和合作。

“当前，世界经济处于深刻调整期，增长缓慢且不均衡，流动性持续收紧、地缘政治冲突的影响值得密切关注。加强国际宏观经济金融政策对话，有助于促进政策协调，共同培育发展新动能，提升全球金融韧性，实现可持续发展与合作共赢。”中国人民银行副行长宣昌能近日在2023金融街论坛年会上表示。

经济全球化是大势所趋、人心所向，开放合作、互利共赢是明智选择。党的十八年以来，人民银行通过二十国集团、国际货币基金组织、国际清算银行、多边开发银行等全球治理平台、机制，积极参与全球金融治理和政策协调，贡献中国智慧、展现大国担当、维护国家利益。

“面对复杂严峻的国际形势，我们真诚希望各国间加强对话，深化合作。”宣昌能说，当前，世界进入新的动荡变革期，全球治理体系处于调整变革的关键时期。人民银行将继续积极参与国际经济金融治理，与各国特别是主要经济体国家保持并强化宏观经济金融政策对话与协调，支持建设开放型世界经济。

具体来看，一是切实加强国际宏观经济政策对话与协调，尤其是在世界经济增长、风险防范、数字经济、绿色发展、气候变化等重要领域，共同促进全球经济增长，维护金融稳定。二是坚定推进全球金融治理改革，构建公正高效的全球金融治理格局。国际货币基金组织应继续推动份额改革，实现份额占比调整，更好反映成员国在全球经济中的相对地位，提高新兴市场和发展中国家的话语权和代表性。三是维护多边贸易体系的权威性和有效性。推进双边、区域和多边合作，坚决反对人为将经贸问题政治化，共同维护全球产业链、供应链稳定畅通，维护多元稳定的国际经贸格局，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。四是加强绿色金融领域的交流合作。当前，中国正致力于实现碳达峰、碳中和目标。人民银行将坚持绿色、开放的理念，持续发挥绿色金融的资源配置、风险管理、市场定价功能，着力构建完善的金融支持绿色低碳发展体系。



近期，财政部修订印发了《政府财务报告编制办法》等3项制度，进一步优化报告编制方法、丰富报告内容。政府财务报告能全面、准确反映各级政府资产负债和成本费用等财务状况及运行情况，有助于摸清政府“家底”，提升财政透明度。

近年来，我国政府财务报告制度改革持续推进，2021年起，已在全国范围内实现政府财务报告编制全覆盖。此次修订的一个重要变化就是通过增设相关报表进一步丰富报告内容，更加突出了对债务风险的防范，以及对行政事业单位财务数据的全面掌握。比如，在部门财务报告和综合财务报告中增加应付工程款情况表，反映应付工程款规模及变动情况，推动部门和单位加强应付工程款管理，防范债务风险。这些调整是为了更好发挥政府财务报告对改进提升政府财务管理水平的牵引作用。

“牵引力”是多方面的。首先，部门和单位在编制报告的过程中，可以对自身财务运行状况进行系统深入“体检”，更好总结经验、查找问题和防范风险。其次，通过报告编制、报送和审核，可以进一步锻炼人才队伍，提升财务管理的专业性和规范性。再次，报告还能作为地方优化资产和项目、提升规划设计水平等提供重要信息支持。通过编制报告，也能进一步凝聚和强化“过紧日子”、讲求绩效的思想认识。

发挥“牵引力”，报告本身要有“分量”。政府财务报告编制工作是一项涉及面广、技术性强的系统工程，需要多方面数据和资料，要加强协同配合，确保各项信息来源清晰、完整、准确，做好相关账目工作，交出清清楚楚的“明白账”。同时，对于要求增设的相关补充报表，各有关部门和单位要提前谋划，统筹调动好人力资源，细化分工安排，运用好信息系统和技术支持，把新任务完成好。

发挥“牵引力”，信息应用也得有“力量”。政府财务报告不是简单的交材料，而是要助改革、促发展。要建立健全报告信息分析应用机制，集合多方专业人才和智力资源，优化机制和流程，让报告反映的关键信息能及时充分传导到政府管理各环节，为开展地方政府绩效考核和信用评级、评估预警债务风险、提高财务管理水平、优化区域发展规划等提供有力支持。

编制政府财务报告是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要基础性工作。把这项工作做好，求真务实的态度是根本，专业科学的方法是关键。各方要进一步强化责任意识，立足大局、着眼长远，扎实做好报告编制，使其充分释放牵引作用，为深化财政体制改革、推动经济社会高质量发展贡献应有之力。

本版编辑 祝惠春 马春阳 勾明扬 美编 倪梦婷

发陶 陶然论金

董碧娟

中国银行绍兴市分行 赋能地区高质量发展

柯桥至诸暨高速公路项目是列入浙江省综合交通运输发展“十四五”规划的重点项目，也是国家8000亿元信贷额度支持重点基础设施的项目之一。2022年为该项目顺利实施，中国银行绍兴市分行为其配套项目前期贷款2亿元，今年又为其投放建设资金10亿元。

高效的基础设施建设将为地区经济发展打通“任督二脉”。近年来，中国银行绍兴市分行全力为绍兴地区基础设施建设添砖加瓦，分别授信支持了杭绍城际轨道交通、二环北路PPP项目、轨交1号线、轨交2号线、高铁北站TOD项目、杭绍甬高速等重点基础设施项目。与此同时，还紧跟城市化发展节奏，持续发力有机更新领域，助推绍兴加快提升城市能级和品质。

在绍兴市金融监管机构指导下，中国银行绍兴市分行不仅仅聚焦基础设施建设项目，从产业转型到乡村振兴，从行业龙头到链群发展，强化金融的政治性、人民性认识，积极为绍兴市各类产业建设、各类客群发展，为地区高质量发展添能赋能。

截至今年10月底，中国银行绍兴市分行本外币贷款余额1531.44亿元，较年初新增274.90亿元，4行占比24.87%，较年初提升0.49个百分点，体现了大行的担当和作为。以新兴产业为例，绍兴市分行作为浙江新材料有限公司年产60万吨聚酯原料装置及相配套2条拉膜生产线项目提供5亿元固定资产贷款、为浙江某特种材料有限公司年产15000吨纤维级聚苯硫醚树脂（PPS）建设项目提供5亿元固定资产贷款支持，不断助力实体经济高质量发展。到10月底，制造业贷款余额276.4亿元，较年初新增30亿元。

（数据来源：中国银行绍兴市分行）·广告

邮储银行东港市支行 深化“三农”领域金融服务

近年来，邮储银行东港市支行在“三农”领域持续发力，不断创新服务方式，提升服务水平，为乡村振兴提供有力支持。

邮储银行东港市支行在服务“三农”方面持续推出多项举措。东港市支行在东港市各乡镇设立了专门的“三农”服务网点，配备专业的工作人员，为农户提供一对一的金融服务，并推出专属金融产品，如“涉农创业贴息贷”“产业贷”等，满足农户在生产经营中的各种资金需求。此外，还通过线上线下相结合的方式，为农户提供便捷的金融服务，农户只需通过手机银行、网上银行等渠道，即可轻松办理贷款、存款、转账等业务。

邮储银行东港市支行还积极与政府部门、农业龙头企业、农民专业合作社合作，搭建了“三农”服务商圈平台，为农户提供产前、产中、产后的全方位服务。通过平台，农户可以获得相关的农业政策、市场信息、农业技术服务，还可以享受到农资采购、农产品销售、农业保险等“一站式”服务。

数据显示，截至今年10月，邮储银行东港市支行已为超过6100户农户提供金融服务，“三农”信贷资金累计投放10亿元之多，贷款余额达12亿元。东港市支行在推动地方经济发展中发挥着重要作用，通过不断创新服务模式、提升服务水平，为乡村振兴提供有力支持。未来，将继续深化城乡“三农”领域金融服务，加大资金投入，为农村经济发展注入新的活力。

（数据来源：邮储银行东港市支行）·广告

山东省青岛市市南区 小车位服务大民生

今年以来，山东省青岛市市南区坚持向上向向下要空间，深挖潜洞，有序分批次开展公共停车场建设工作，解决人民群众急难愁盼问题。

日前，市南区澳门路小学地下停车场正式对外开放。市南区积极探索，先行先试，通过智慧化改造，采取“物防（物理隔离）+人防（配备安保）+技防（智慧管理）”方式，将负一层停车场107个泊位对家长开放共享。与此同时，停车场于周末、法定节假日全天以及工作日夜间，向周边居民限时收费开放共享。截至目前，每天为400余名接送学生的家长解决停车难问题，为周边居民办理共享停车位80余个。

同时，市南区积极做好重点停车难区域停车场建设工作。随着青岛中山商城及禹城路连接通道停车场的正式投入使用，地下人防停车场已率先全面建成通车。“我自驾来青岛旅游，没想到距离景区这么近就有停车场，坐电梯还能直达地上景点。”近日来青岛旅游的游客称赞道。停车场不仅缓解了老城区停车难的问题，更实现了片区内地上地下交通的互联互通。

中山商城及禹城路连接通道停车场总建筑面积1.4万平方米，总规划机动车停车位341个。青岛华通静态交通投资运营有限公司相关负责人介绍，“龙山人防停车场规划停车位256个，禹城路人防停车场规划停车位210个，中山商城及禹城路连接通道停车场、地下人防停车场范围内总计可提供停车位近千个”。

市南区将从规划、建设、管理等方面发力，加大科技信息技术研发投入，积极探索建立统一的停车管理系统，盘活共享停车资源，解决停车难问题。

（数据来源：中共青岛市委宣传统战部）·广告

东营经济技术开发区 提升政府债务管理水平

地方政府债务管理直接关系到地方财政稳健运行和实体经济健康发展，按照国家有关部署和工作安排，山东省东营经济技术开发区始终坚持财政可持续性的原则，兼顾稳定和发展，建立完善防范和化解地方政府债务风险长效机制，严格控制政府债务规模，优化政府债务结构，不断提升政府债务管理水平。

一是细筹划、强监管，合理负债保障发展需求。牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，秉承财政服务经济发展的工作理念，聚焦重点任务、重点领域、重点项目，结合财力加强论证，合理负债满足发展需求。同时，不断加强债务管理，定期开展数据分析，明确负债限额，形成统筹谋划抓落实、严格监管的良性循环，将负债水平控制在较低水平。

二是转类型、降成本，多措并举优化债务结构。结合政府债务实际情况，统筹运用多种财政手段，充分利用政府债券等方式，通过短周期向长期周期转换、高成本向低成本转换，缓释地方政府短期偿债压力，不断优化地方政府债务类型构成和债务期限分布，降低债务成本，确保债务结构满足高质量发展新要求。

三是抓改革、促转型，探索推动国企转型发展。开发区坚持政府债务风险问题通过改革和发展解决的思路，积极探索推动国有企业转型，逐步提高国有企业盈利能力，缓解国企债务压力，厘清政府和国有企业的责任边界。鼓励国有企业顺应经济发展趋势，支持国有企业参与布局优势产业，积极参与市场化项目，提升核心竞争力，实现可持续高质量发展。

（数据来源：东营经济技术开发区财政金融部）·广告