

粮食大事

坚持两手抓 深耕“两块田”

全国粮食产后节约减损工作推进会11月23日在山东滨州召开。保障粮食安全要耕好18亿亩耕地这块“有形良田”，还要耕好节约减损这块“无形良田”，二者不可偏废。要坚持开源与节流并重，增产与减损同时发力，持续深度耕耘“两块田”，进一步筑牢粮食安全防线，稳住粮食安全压舱石，把中国人的饭碗端得更牢、更稳、更好。

耕好“有形良田”是保障国家粮食安全的基础。今年我国启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，粮食综合生产能力进一步提升，抵御自然灾害能力持续增强。夏粮因黄淮海“烂场雨”略减25.5亿斤，秋粮生产遭遇华北、东北局部洪涝、西北局部干旱等灾害影响，但有望实现增产，实现“以秋补夏”。秋粮增产的主要原因不外乎秋粮面积增加、单产大面积提升以及天气有利于作物的生长发育和产量形成。秋粮是全年粮食生产的大头，秋粮丰收了，全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上的预期目标就可以实现。

耕好节约减损这块“无形良田”，是保障粮食安全的重要举措和必然要求。《粮食节约行动方案》实施两年来，粮食“产购储加销”全链条节约减损取得明显成效，确保了“颗粒归仓”

保障粮食安全要耕好18亿亩耕地这块“有形良田”，还要耕好节约减损这块“无形良田”，二者不可偏废。要坚持增产和减损两手抓，千方百计抓好粮食生产，有效整治粮食“跑冒滴漏”，增加粮食有效供给，减轻粮食供给压力。

“微损储存”“低耗运输”“粮尽其用”，逐渐形成“文明餐桌”“节粮家风”。在生产环节，引导农户使用精量播种、机收减损技术，尽可能减少播种环节的种子浪费和收获环节的粮食损失。在储存环节，农户科学使用农具，可把储粮损失率由8%降到2%以内；国有粮食企业加快高标准粮库建设，广泛推广使用“四合一”储粮技术、气调储粮、控温储粮等绿色储粮技术，全面提升储粮信息化、智能化水平，国有粮库储藏周期粮食综合损失率控制在1%以内。在运输环节，完善运输基础设施和装备，发展粮食集装箱公铁水多式联运，尽力确保粮食不损失浪费在路上。在加工环节，全面倡导适度加工、合理加工，发展精深加工，加强粮食资源综合利用，最大限度减少粮食损失。在消费环节，推行简约适度、绿色低碳的生活方式，倡导营养均衡、科学文明的饮食习惯，让“厉行节约、反对浪费”的理念深入人心。

从目前来看，我国在粮食增产和减损两端同时发力，耕好“两块田”，为保障国家粮食安全提供了有力支撑。从中长期看，我国粮食虽取得连年丰收，但国内粮食供求仍将处于紧平衡态势，粮食增产空间面临土地空间、耕地质量等硬约束，增产难度大。同时，粮食采收、储运、加工、销售、消费每个环节都存在“跑冒滴漏”现象，节粮减损空间巨大。中国农业科学院和国际食物政策研究所今年联合发布的《中国农业产业发展报告2023》测算显示，到2035年，如果我国粮食收获、储藏、加工和消费环节损失率均减少1个至3个百分点，水稻、小麦和玉米三大主粮损失率将减少40%，可节约粮食1100亿斤。

面对复杂的国际环境，在抓粮食增产的同时，还要多措并举抓节粮减损。强化“产购储加销”全链条各环节协同联动，强化科技、人才、标准、法治四项保障。以科技助力节粮减损，将科技创新融入粮食减损降耗全链条各环节；依靠人才推进节粮减损，通过举办全国粮食行业职业技能竞赛，培养选拔一大批优秀高技能人才，为节粮减损提供更多智力支持；以法治护航节粮减损，全方位构建节粮减损法律基础，实现全链条依法管粮、依法节粮。通过标准引导降低粮食损耗，以粮食的最终用途和最佳品质为指导，及时制定修订小麦粉等口粮、食用油加工标准，不断完善节粮减损标准体系。

粮食安全对于经济社会发展、民生福祉至关重要。要坚持增产和减损两手抓，千方百计抓好粮食生产，有效整治粮食“跑冒滴漏”，增加粮食有效供给，减轻粮食供给压力，让大国粮仓装满优质粮，持续提高粮食安全保障水平。



刘慧

多个经济大省日前陆续发布“三季报”，显示各项主要指标稳定增长，经济运行呈现持续恢复态势，发展质效稳步提升。经济大省是国家经济稳中求进的“顶梁柱”，促进高质量发展的“主力军”，在推动全国经济实现质的稳步提升和量的合理增长方面发挥了核心支撑作用。

今年前三季度，广东、江苏、山东、浙江、河南、四川6个经济大省实现地区生产总值约40.78万亿元，占全国经济总量约45%，其中江苏、山东、浙江、四川4个省份增速高于全国平均增速，是稳经济的压舱石。

经济大省创新资源丰富，更容易有新作为。这些省份科技资源多，企业技术创新能力强，创新人才多，在创新投入主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化方面走在全国前列，更具备开辟新领域新赛道以及重塑新动能新优势的能力。这些省份拥有5.6亿多人的超大规模人口，且居民收入水平位居全国前列，消费市场潜力大。数据显示，前三季度，浙江服务业增加值同比增长7.3%，山东社会消费品零售总额同比增长8.2%，浙江固定资产投资同比增长8.5%，其中项目投资增长13.6%，制造业投资增长16.8%，基础设施投资增长6.8%；河南亿元及以上项目完成投资增长11.7%，比上半年加快3.7个百分点。

接下来，应继续发挥经济大省的优势，推动其产业结构加快优化，新动能持续壮大，多措并举，充分释放其内需潜力。

要增强消费对经济发展的基础性作用，增强经济大省的内生动力和安全韧性。发挥好投资对这些省份经济增长的关键作用，引导资金投向供需两端共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施等领域，促进产业和消费“双提升”。切实做好经济大省外贸贸易规模优化结构工作，全力实现进出口规模提质。还要充分发挥这些省份经济基础好和发展潜力大的优势，着力提高全要素生产率，提升产业链供应链韧性和安全水平，推进城乡融合和区域协调发展，夯实经济大省“稳”的基础。

经济大省也要主动顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，营造良好的创新生态。激发科研院所、高等院校、骨干企业等各方面创新的积极性，畅通科学技术和产业化链接的快车道，提高科技成果转化和产业化水平，加快将这些省份的科研优势转化为高质量发展优势。积极整合相关科技创新资源，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，通过数字化信息化赋能实体经济，推进传统产业转型升级，持续提升传统产业效率与效益。加快科技成果转化和产业化，开展重点产业链补链行动，积极开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势，在加快形成新质生产力方面发挥引领作用。

经济大省也要不断完善市场化、法治化、国际化的良好营商环境。加快构建亲清统一的新型政商关系，为各类经营主体创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境，在更大范围以更高水平集聚中高端要素资源。这些省份要坚持“两个毫不动摇”，支持企业深度参与产业分工合作，促进产业深度融合，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，夯实产业基础，更有针对性地补上我国产业链、供应链短板，不断提高产业链、供应链自主可控能力，在确保国民经济循环畅通上作出更大贡献。率先推进高标准市场体系建设，深化要素市场化改革，加快构建高效规范、公平竞争、充分开放的统一大市场，努力将经济大省的超大规模市场潜力转化为现实市场需求，在增强国内大循环内生动力和可靠性上作出更大贡献。同时，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，通过高水平开放增强对国际循环的吸引力、推动力，在更好融入和服务新发展格局上体现更大担当。

本版编辑 梁剑箫 丁鑫 来稿邮箱 mzijc@163.com

拓展青年科技人才创造空间

赵恒春

作为我国科技创新发展的生力军，青年科技人才是实现高水平科技自立自强的关键支撑。前不久，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》，明确要求把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，给予青年科技人才更多的信任、更好的帮助、更有力的支持，支持其挑大梁、当主角，造就规模宏大的青年科技人才队伍。

青年科技人才创新意识强、创新思维活，对其培养使用至关重要。数据显示，国家自然科学奖获奖者成果完成人的平均年龄低于45岁；国家重点研发计划参研人员中，45岁以下占比达80%以上；北斗导航等重大战略科技任务的不少项目团队平均年龄是30多岁。培养用好青年科技人才，对加快实现高水平科技自立自强，建设重要人才中心和创新高地具有重要意义。

加强青年科技人才成长全链条的体制创新。充分发挥基本科研业务费对开启青年科技人才职业生涯的重要作用，逐步扩大基本科研业务费对青年科技人才的支持规模，优化对青年科技人才在决策咨询等方面的支持力度，鼓励青年科技人才在重大科技项目中挑大梁、担重任。引导青年科技人才积极投身科技改革和成果转化新机制建设，推动创新成果向产业、企业转移转化，努力将更多创新成果转化为产业活动和效益，服务经济社会高质量发展。积极搭建高水平国际交流平台，支持青年科技人才更广泛地参与国际交流与合作，形成多层次、多渠道的青年

科技人才培养机制。

完善青年科技人才评价奖励体系。坚持“破五唯”和“立新标”并举，全力推动科技人才培养评价改革。鼓励用人单位落实主体责任，建立以信任为基础的人才使用机制，推行技术总师负责制、经费包干制、信用承诺制，做到不论资历、不设门槛，大胆赋予青年科技人才更多的人财物支配权和技术路线自主权，为其提供宽松的创

造空间和容错空间。重点抓好评价考核等基础制度改革，根据自身职责、定位、使命构建符合人才成长规律的评价体系，使青年科技人才不受科研压力、职称评选、经费使用等因素束缚，健全工作体系和配套制度，营造有利于优秀青年科技人才脱颖而出、潜心钻研的良好微生态，提升青年科技人才培养使用能力。

优化青年科技人才服务保障机制。



徐 骏作(新华社发)

智能网联汽车即将上路

工业和信息化部、公安部、住房和城乡建设部、交通运输部四部门近日联合印发通知，部署开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作。当前，随着数字经济加速融入，智能网联汽车已成为汽车产业创新发展的重要方向。相关技术快速演进、产业加速布局进入关键期……智能网联汽车的发展将带动智能交通、智慧能源、智慧城市等领域深刻变革。在产业快速发展的同时，完善相关标准法规、加快重点急需标准的制定修订等方面的问题仍亟待解决。接下来，要通过开展试点，引导智能网联汽车生产企业和使用主体加强能力建设，在保障安全的前提下，促进智能网联汽车产品功能、性能提升和产业生态的迭代优化，让智能网联汽车产业前景越来越好。

(时 锋)

南方电网深圳供电局 探索构建全员新型经营责任制

近年来，南方电网深圳供电局紧紧抓住责任制这一“牛鼻子”，不断健全“分解、落实、评价、应用”体系，持续深化“全员契约化管理”和“基层生产经营责任制改革”两类改革举措，打通责任链条，推动价值创造。

2020年，深圳供电局在南方电网内率先实施经理层任期制和契约化管理。2021年，进一步深化扩面，创新应用卓越绩效管理理念，实施了全员新型经营责任制，形成具有企业特色的全员新型经营责任制“14124”改革框架。2023年，持续擦亮全员新型经营责任制改革名片，其案例经验获国家相关部门“国有企业改革深化提升行动简报”专刊刊发，并在国企学习网络学院平台进行推广分享。

以上率下 实施全员契约化管理

在责任分解环节，面对目标任务如何支撑战略的问题，深圳供电局围绕战略目标分解指标，运用平衡计分卡从经营效益、内部运营、客户服务、企业成长4个维度制定目标任务，分层分级制定指标库，将战略规划贯穿到日常管理、业务执行中，实现穿透式管控。

同时在指标设置上更加注重合理“摸高”，遵循“五个不低于，一个赶超”原则(不低于集团考核值、历史完成值、战略分解值、计划预算值、行业对标年度目标值、赶超国际先进水平)，鼓励各领域超越自我。

在责任落实环节，坚持责权利对等，分层分级建立授权管理机制。对经理层，通过“一张清单”定权责，“一套机制”保运行，让经理层一心一意谋发展、抓落实、强管理。对各级管理人员，侧重赋予足够的选人用人和薪酬分配自主权，通过打造内部人才市场、实施工资总额下放、创新设置薪酬自主分配离散度指标等强化支撑，激发其主观能动性。

在责任评价环节，坚持实事求是，不搞“一刀切”，结合岗位特点、岗位职责、业绩产生周期等维度将岗位分为经理层、非经理层管理人员、专家人才、班(站)长、普通员工等5个类型，设计“同一套契约范本”，差异化制定契约内容，并按管理关系实施逐层考核。

为体现同层级岗位的价值差异，深圳供电局还探索开展了岗位价值评估，从经理层开始试点，聚焦岗位的影响力、沟通难度、解决问题能力、任职条件、风险大小5个维度，构建岗位价值评估模型，评估得出的岗位系数与薪酬直接关联。将岗位系数推广应用于技术技能岗位，数值范围设置为0.7—1.3。改变传统薪酬兑现看身份、看级别的管理思维，从源头打破平均主义。

在责任应用环节，坚持强激励硬约束，推动人的意识转变和机制的持续完善。如建立考核结果强制比例分布机制，让优秀比例与组织绩效考核结果同升降，强化共担不均摊，多劳更多得。又如建立业绩考核结果“两个刚性一个关联”机制，即刚性兑现薪酬、刚性兑现退

出、与职业发展相关联，真正实现干多干少不一样。

从人到组织 实施基层生产经营责任制改革

为进一步破除机制壁垒，激发基层潜能，深圳供电局在深入研究安徽小岗村和华为大岗村案例的基础上，借鉴了划小责任单位、加大授权和激励等改革精髓和关键做法，将直接承担生产经营任务的一线团队，也就是基层供电局作为责任主体，实施基层生产经营责任制改革。

在责任落实环节，实施了加强型授权，有效释放基层自主经营活力。“揭榜挂帅”选定基层单位，授权其在基本框架下自主组织生产经营活动，并基于授权效果评估动态调整授权范围。此外，将职能部门和基层单位绑定为改革联合体，推动职能部门指导帮助基层单位开展探索创新，责任共担、收益共享。

在责任评价环节，建立高质量发展评价模型，不仅关注生产经营指标结果，也关注改革成效和实施过程。共分3个维度开展评价：超额贡献指标占比50%，突出售电量、线损率等高质量发展指标的摸高，鼓励创造超额贡献；改革实绩占比50%，从生产组织模式变革等6个方面开展评价，更看重改革过程质量；承诺事项则为改革兜底，牢牢守住安全生产、合法经营等底线，确保改革兼具力度、深度、广度、效度。

在责任应用环节，实施高质量发展激励。通过划小核算单元，建立超额贡献核算方法及回馈机制，把组织效益、个人收入与经营效益挂钩，鼓励基层发挥主观能动性降本增效，创造超额贡献。同时，深圳供电局坚持鼓励探索

但不降低底线要求，针对性设定了可控成本完成率指标下限，建立健全了事后追责、收益递延兑现等约束机制。

(数据来源：南方电网深圳供电局人力资源部) 广告



南方电网深圳供电局工作人员在输电线路走线巡视