

政策视野

□ 本报记者 熊丽

# 政府和社会资本合作新机制新在何处

国务院办公厅近日转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》的通知。《指导意见》提出，规范实施政府和社会资本合作新机制，充分发挥市场机制作用，拓宽民间投资空间。坚决遏制新增地方政府隐性债务，提高基础设施和公用事业项目建设运营水平，确保规范发展、阳光运行。

政府和社会资本合作(PPP)实施近10年来，起到了改善公共服务、拉动有效投资的作用，但在实践中也出现了一些问题。中国国际工程咨询有限公司研究中心副主任徐成彬表示，PPP新机制建立了以鼓励民间投资、发挥市场机制、遏制新增地方政府隐性债务为显著特征的特许经营新模式，重构了特许经营全周期管理的新流程，打通了新建、改扩建项目与存量资产盘活的路径。

## 聚焦使用者付费项目

《指导意见》提出，政府和社会资本合作项目应聚焦使用者付费项目，明确收费渠道和方式，项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本，具备一定投资回报，不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。

政府可在严防新增地方政府隐性债务、符合法律法规和有关政策规定要求的前提下，按照一视同仁的原则，在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持。不得通过可行性缺口补助、承诺保底收益率、可用性付费等任何方式，使用财政资金弥补项目建设和运营成本。

“之前部分政府与社会资本合作项目收益不足甚至没有收益来源，政府向社会资本承诺固定回报或保障最低收益进行补足，提前锁定、固化政府未来支出责任，加重了地方政府财政支出压力。”中国宏观经济研究院投资研究所融资室副主任李泽正表示，《指导意见》提出聚焦使用者付费项目规范推进政府和社会资本合作，从源头上防范新增地方政府隐性债务。

清华大学投融资政策研究中心助理研究员王盈盈认为，聚焦使用者付费能起到择优筛选作用，挤出可能过度超前建设或者相对经济社会发展已滞后的项目，提高PPP项目采取特许经营模式可行性论证的质量。通过使用者付费来平衡项目全生命周期收益，既能减轻地方财政压力，还能减少公权力对项目的过度干扰，稳定社会资本获得回报的预期。

## 优先选择民企参与

《指导意见》明确指出，最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作新建(含改扩建)项目。市场化程度较高、公共属性较弱的项目，应由民营企业独资或控股；关系国计民生、公共属性较强的项目，民营企业股权占比原则上不低于35%；少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目，应积极创造条件、支持民营企业参与。

新机制鼓励优先选择民营企业参与，将进一步调动民间投资积极性，推动民间投资结构持续优化调整。徐成彬表示，近10年来，在PPP项目招标或采购实践中，资金或施工实力较强的国有企业更容易被地方政府接受，而一些轻资产但专业技术能力很强的民营企业，由于财力、施工资质或工程业绩不及招标文件要求，常被边缘化或失去中标机会。

“新机制最大程度鼓励民营企业参与PPP项目，并首次制定了《支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单(2023年版)》。该清单充分考虑了不同行业属性和新建项目自身特点以及民营企业的专业能力，实行分类管理。”徐成彬表示，需要注意的是，该

清单是对新建PPP项目类型的列举，仅列示了常见领域项目，但这些领域新建项目并非必须全部实行PPP模式；同时，清单之外的项目也可采用PPP模式，并鼓励民营企业参与。

## 明确管理责任分工

PPP新机制落地实施需要各方共同推动，形成合力。《指导意见》明确了管理责任的分工：国家发展改革委要牵头做好特许经营模式推进工作，切实加强政策指导。地方各级人民政府要切实负起主体责任，规范推进本级政府事权范围内的特许经营项目。各级财政部门要严格执行预算管理制度，加强地方政府债务管理，加大财会监督力度，严肃财经纪律。

李泽正认为，这些举措，有利于促进政府和社会资本合作更好满足中国式现代化发展的新形势、新要求，推动政府和社会资本合作行稳致远。

“PPP新机制是我国基础设施和公用事业投融资体制机制改革的重要举措，也为PPP规范发展、阳光运行指明了方向，具有立足当前、着眼长远的重要价值，将对新时代我国公共产品和公共服务供给模式创新产生深远影响。”王盈盈表示。

## 民生谈

今年5月份，甘肃在全省范围内启动实施“结对帮扶·爱心甘肃”工程，重点聚焦孤儿、困难重度残疾人和特困家庭，号召各级领导干部“一对一”结对认亲。半年多来，甘肃已有超25万多名干部结对帮扶困难群众，帮助关爱对象解决实际困难近10万件。

扶孤助残济困是中华传统美德。爱心扶孤，帮助一个孩子身心健康成长，未来可以为社会贡献一名有用之才；爱心助残，帮助困难重度残疾人生活得更更有尊严、更有幸福感，在全社会传递爱心、树立信心；爱心济困，帮助一个家庭提升生活质量，更是助力兜牢全社会民生底线。

爱心之中，是满满的诚心。从甘肃省委、省政府到各县区均成立结对关爱行动领导小组，各级党委、政府一把手任双组长。在机制保障下，结对认亲已成为全省各级干部的自觉行动。通过暖心关怀、积极救助、纾困解难，帮助特困家庭解决操心事、烦心事、揪心事，用真情点燃希望，让困难群众切实感受到党就在身边、干部就是亲人。

孤儿的健康成长，困难重度残疾人和特困家庭的生活保障，不仅需要物质层面的扶助，也需要精神层面的慰藉关爱；既要关注特殊群体的一时一事之需，更要持续关注他们的成长、康复过程，将爱心与耐心、恒心融入其生活日常。与以往结对帮扶不同的是，甘肃陈发明次结对认亲，不仅解决具体困难事项，还突出感情交流与沟通、精神抚慰与关怀。从这半年的成效看，甘肃此次爱心工程不是一场风，而是让无疆大爱在陇原上空恒久激荡。

爱心之中，更是拳拳为民初心。领导干部同困难群体结对认亲，于私人身份而言，是投身公益爱心、道义所在；于党员身份而言，是践行为民初心，职责所在；于社会精神而言，是凝聚仁爱向善力量，机制保障下，结对认亲已成为全省各级干部的自觉行动。通过暖心关怀、积极救助、纾困解难，帮助特困家庭解决操心事、烦心事、揪心事，用真情点燃希望，让困难群众切实感受到党就在身边、干部就是亲人。

德所在。民生无小事，枝叶总关情，何况孤残困弱群体，这就需要格外关爱、格外用心、格外用情。弱有所扶、弱有所扶，传递的是爱心，彰显的是为民初心；兜牢的是底线，凝聚起的是全社会强大的精神力量。

# 技改促工业延链补链强链

本报记者 宋美倩

记者近日走进位于河北省石家庄市的元氏经济开发区，在河北坤天新能源股份有限公司生产车间内，多条锂电池负极材料生产线正高速运转。

“随着全球新能源电池产能扩张，我们的产品供不应求。公司5年间连续投入1.4亿元进行3期技改扩能，产能从1.5万吨增加到4万吨，效益比技改前提升80%，同时营收和利润大幅增长。”公司总经理陈佐川说。

近年来，元氏县抓住京津冀协同发展及石家庄中心城区工业企业退城进郊的机遇，利用区位优势，通过内延外联，建立了较为完备的工业体系。在增加企业总量的同时，该县将企业技术改造作为提升经济运行质量的核心，鼓励企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料对现有设施、生产工艺进行改造，企业在产能扩张、质量提升、节能降耗等方面取得显著成效，全面提升了县域经济核心竞争力。

元氏县科学技术和工业信息局局长安宏泽介绍，“十四五”以来，当地投入资金88.74亿元，完成逾百项技术改造，投资增幅达55.31%，撬动全县生产总值增加34.6亿元，财政收入增加10.19亿元，增幅分别为21.46%和53.62%。

去年以来，该县通过政策引导、多方扶持，共为企业落实研发费用加计扣除2.7亿元，折合减税4095万元，争取到债券资金20亿元，撬动工业企业延链、补链、强链型技改项目106项，计划完成投资53.9亿元，增长9.5%。

通过高强度的技改杠杆撬动，全县工业经济实现了高质量发展，去年净增规模以上工业企业13家，3家被评为全省县域特色产业集群“领跑者”企业；新增省级技术创新中心1家、国家级科技型中小企业40家，通过认定省级科技型中小企业252家、高新技术企业21家。

前三季度，重庆科技创新领域项目共完成投资72亿元，投资进度达102.3%，提前完成年度计划投资目标。

## 落实效果明显

今年以来，为进一步畅通西部陆海新通道，广西统筹推进铁路、公路、水路、航空等基础设施建设，服务“一带一路”建设的综合立体交通运输网络加快构建。由中交一航局投资建设的百色北环高速公路，路线全长52.589公里，今年前10月累计完成施工产值24.71亿元。项目建成后将进一步完善广西高速公路网，对于振兴左右江革命老区、打造西南中南地区开放发展新的战略支点具有重要意义。

10月28日，随着G6688次列车从濮阳东站出发，驶向南乐站方向，新建济郑高铁濮阳至鲁豫省界段正式进入试运行阶段，标志着济郑高铁河

南省境内全线开通运营进入倒计时。“在河南省现有的高铁网中，时速达350公里的高铁里程为1925公里，占全国的29%。中原地区米字形高铁率先建成，且国内运行速度最快的高铁占比最大，这些都为人员流动特别是中高端人才资源优化配置提供了前所未有的支撑条件。”河南省委咨询组研究员、河南省社科院原院长张占仓说。

在重庆高新区，国际人才社区一期工程已经完工，二期工程正在有序推进中。“国际人才社区整体总投资约50亿元，分两期建设，建成后将成为西南地区具有代表性的高端人才社区，为高层次人才提供高品质居住体验。”重庆高新区改革发展局党组书记、局长林莉介绍，截至10月底，中科院重庆科学中心一期、科学谷一期、科学城生态水系示范工程等项目一期等31个重点项目已经完工。



11月24日，装运生产生活物资的船舶行驶在长江南京段。进入冬季，素有“黄金水道”之称的长江航运迎来繁忙季节，船舶在江面往返穿梭，保障企业生产和群众生活物资需求。方东旭摄(中经视觉)

# 科博会助力物同伦新转化

以“科技引领·创新转化·开放合作”为主题的第十一届中国(绵阳)科技城国际科技博览会，11月22日至26日在四川绵阳举办。作为国家级科技创新合作交流平台，科博会在更大范围、更高层次凝聚创新力量、用好创新资源、深化创新合作，加速绵阳科技创新步伐、核心技术攻关和科技成果转化落地。

据介绍，前10届科博会累计签约各类投资合作项目3500余个，签约金额突破9000亿元，为绵阳经济社会高质量发展提供了强大动力。本届科博会吸引220余家国内外知名企业、科研院所等机构参会，共签署招商引资项目协议101个、签约金额1024.89亿元，其中，绵阳市签约项目54个、金额910.59亿元，为中国(绵阳)科技城高质量发展注入强劲动能。

近年来，绵阳一手抓科技创新，一手抓成果转化，推动产业发展提质增效，加速核心技术攻关和科技成果转化落地，创新实施“园区提质、企业满园”和“产业链链链链”行动，差异化推动园区产业向专精特新方向发展，建成10个特色(专业)园区，加快提升产业发展整体竞争力。今年前三季度，全市11个工业园区集聚规上工业企业946户、集聚度超70%，园区规上工业总产值占全市比重超90%。

着眼高精尖特，绵阳提出做大做优电子信息等四大特色优势产业，培育壮大核技术应用、激光技术应用、新型显示、光伏储能等八大战略性新兴产业，前瞻部署空天产业、前沿新材料等未来产业。“今年前三季度，八大战略性新兴产业

“新赛道”成长为“主赛道”。绵阳科技城党工委副书记、管委会主任梁磊说，绵阳依靠现有优势进行布局，依托中物院科研优势，打造核医疗健康产业园，今年已有23个总投资超240亿元的项目落户园区。

推进科技协同创新是本报记署统性工程。为此，绵阳推出一系列“科技创新先行”改革举措，建设“云上大学城”“云上科技城”，通过云端链接全球创新资源，目前已入驻知名高校24所和顶尖创新创业团队29个。实施“科技顾问”“科技助理”制度，推动企业技术需求和院所、高校技术供给有效对接，着力畅通科技创新供给端和需求端，目前已推动46项科技成果加速转化。出台“金融十条”等政策，高水平运营科创基金小镇，入驻金融机构12家、管理资金34只、规模近300亿元。制定“人才十条”，设立10亿元人才发展专项资金，组建四川首家国有人才集团——绵阳科技城人才发展集团，加快建设1万套“拎包入住”人才公寓，“人才十条”实施以来已引进高层次和急需紧缺人才3.6万名，全市专业技术人员已达25.6万人。

数据显示，绵阳瞪羚企业、高新技术企业、国家级专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业(产品)分别达18户、709户、35户、5户(个)，相关企业总数均居四川第2位。在近日发布的《2023中国城市科技创新竞争力研究》中，绵阳在“2023城市科技创新竞争力50强”榜单中排名第17位，较去年上升3位。

新能源电池等171个项目竣工投产，比去年同期增加42个。近日，位于重庆两江新区的信质集团新能源汽车电机定子总成项目办公楼正式封顶。作为重庆市级重点项目，该项目竣工投产后，将成为年产300万台新能源汽车驱动电机研发生产基地，为重庆建设世界级智能网联新能源汽车产业集群提供重要支撑。两江新区经济运行局局长范宇说，辖区内的地(国际)生命科学园二期厂房等一批重庆市级重点项目都在抢进度、赶工期，把项目工期往前赶。

## 项目建设提速

广西日前出台提速重大项目建设扩大有效投资10条措施，突出抓好总投资50亿元以上重大项目、自治区领导联系(督导)重大项目和“十四五”规划102项重大项目等，以项目清单化提速重大项目建设。西部陆海新通道骨干工程平陆运河、华谊钦州化工新材料一体化基地等项目建设进度不断加快，贵阳至南宁铁路、比亚迪南宁

# 9批集采共覆盖374种药品，平均降价超50%——

# 挤压药价“水分”更多惠及百姓

本报记者 吴佳佳

国家组织药品联合采购办公室近期公布第九批国家组织药品集中采购结果。此次集采有41种药品采购成功，中选药品平均降价58%，预计每年可节约药费182亿元。国家医保局相关负责人表示，下一步将会同有关部门指导各地及中选企业做好中选结果落地实施工作，确保全国患者于2024年3月份用上集采降价后的中选产品。

第九批国家药品集采共有266个产品中选，其中包含用于治疗糖尿病的伏格列波糖、治疗胃肠道疾病的雷贝拉唑等常用药品。同时也包括抗肿瘤用药及5种短缺药品和急救药品。“药品集采覆盖面越来越广，将更有利于医院用药选择，更多惠及百姓。”上海交通大学医学院附属瑞金医院药剂科主任卞晓岚说。

自2018年以来，国家医保局已开展9批国家组织药品集采，共纳入374种药品，平均降价超50%。例如，治疗多发性骨髓瘤的来那度胺胶囊于今年5月份专利到期后及时纳入集采，每粒(25mg)从平均约200元降至15元，患者每月可节约药费约3880元；治疗胃肠道疾病的雷贝拉唑口服常释剂型等3个国家重点监控合理用药药品价格明显降低。专家表示，集采常态化开展并挤压虚高的药品价格水分，旨在让消费者长期使用优质优价药品，直接感受到政策红利。

据了解，本次集采在规则上有显著变化，即中选药品采购周期为4年，这是国家组织药品集采以来最长的药品采购周期。中国药科大学国际医药商学院教授路云介绍，如果采购周期较

短，可能出现企业生产安排不合理而导致药品断供等问题。为保证临床供应稳定，今年将集采采购期由过去的2年至3年，延长至4年。“采购周期的延长既让医院有较稳定的预期，也有利于企业根据全国使用量等情况，制定长期发展策略，合理安排生产周期。”

另一个值得关注的变化为重点关注“国家重点监控品种”。根据规定，重点监控品种可按临床实际用量，不设下限。在第九批集采中，部分重点监控品种的带量比例将被减少20%。此次集采的重点监控品种包括雷贝拉唑、奥美拉唑和艾司奥美拉唑等。对此，首都医科大学宣武医院药学部主任张兰解释，重点监控目录是临床使用不合理问题较多、使用金额异常偏高、对用药合理性影响较大的化学药品和生物制品。

这些药品如果一味追求完成集采任务量，则可能出现不合理使用的风险。

为防止企业“围标”，本次集采还进一步优化创新淘汰规则。集采首次提出企业可组成

联合体进行申报，这意味着尽管中选的企业只是关联企业当中的一家，但是联合体中的企业都可供应共享地区。而对于投诉举报其他申报企业在申报过程中存在合谋、围标、串标等违法违规行为的，并能提供实质性证据材料的企业，在同品种申报企业“单位可比价”同时优先。这些规则既有效控制了不同中选企业之间过大的价格差异，也进一步规范了企业投标行为。

《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》明确，将常态化开展药品和医用耗材集中采购，实现国家和省级集采药品数量合计达450个。国家医保局相关负责人表示，将持续推进医药集中带量采购提质扩面，同时在地方层面，也将重点对国家组织集采以外的部分药品开展省际联盟采购。