

迈向数据资产化之路

今年以来，市场围绕数据资产化的探索明显提速。比如，普华永道发布企业数据资源会计处理一体化平台，帮助企业加强数据资源管理，实现数据资源便捷“入表”；山西民营大数据企业山西远大纵横科技有限公司宣布推行首席数据官制度，着力打破数据资源开发利用的碎片化模式。让数据成为资产，已成为更多经营主体面向未来发展的自觉追求。

这条机遇和挑战并存之路，如何走得更好？

制度基础逐步夯实

2022年12月出台的《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》提出，建立“保障权益、合规使用的数据产权制度”“合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度”，以及“体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度”。这些部署，进一步夯实了数据资产化的制度基础。

此外，财政部制定印发了《企业数据资源相关会计处理暂行规定》，自2024年1月1日起施行。“《暂行规定》在充分论证的基础上，明确企业数据资源适用于现行企业会计准则，不改变现行准则的会计确认计量要求。通过针对数据资源制定专门统一规定，解决实务中对数据资源能否作为会计上的资产确认、作为哪类资产‘入表’的疑虑，并明确计量基础。”财政部会计司有关负责人表示。

为规范数据资产评估执业行为，保护资产评估当事人合法权益和公共利益，中国资产评估协会出台了《数据资产评估指导意见》，自2023年10月1日起施行。在该文件中，数据资产有了更清晰的定义：特定主体合法拥有或者控制的，能进行货币计量的，且能带来直接或者间接经济利益的数据资源。

“数据资源不同于实物性资源和传统的无形资产，因其非实体性、依托性、可共享性、可加工性等特征，特别是价值易变性，对数据资源入账价值的可靠性和企业价值判断存在重大影响。”北京国家会计学院教授、数字化审计与风险管理研究中心主任崔志娟表示，规范数据资产评估行为，引导探索适合数据资产的评估方法，对促进数据的分级分类和数据高标准建设、促进数据资产的流通和市场交易、优化企业市场价值估值等具有重要意义。

一方面，数字基础设施的不断完善，以及数字经济的快速发展，进一步打开了数据资产化的空间。2022年底，我国已建成全球最大的光纤网络，光纤总里程近6000万公里，数据中心总机架近600万标准机架，全国5G基站超过230万个，均位居世界前列。近年来，数字经济核心产业规模快速增长，全国软件业务收入从2012年的2.5万亿元增长到2022年的10.8万亿元。

另一方面，数据流通交易的需求也更加旺盛。据不完全统计，截至2023年6月底，全国各地由政府发起、主导或批复的数据交易场所已达44家，头部数据交易所交易规模已达亿元级别，且呈现爆发式增长趋势。比如，上海数据交易所单月交易额已超1亿元，预计2023年全年交易额突破10亿元。2022年，北京市数据要素市场规模约为350亿元，约占全国的39%。

专家认为，短期看，数据基础制度将催生3000亿元至5000亿元规模的数据交易市场；中长期看，数据资产相关市场潜在规模将在60万亿元以上，数据要素定价是开启



新的10万亿元级市场的“金钥匙”。

价值评估面临难点

数据资源的特性，决定了资产化之路并不平坦。

“数据资产价值分析具有多方面难点。”北京资产评估协会专业技术委员会副主任刘伍堂举例说，比如数据资产的价值会随着不断地加工、使用次数与人数的变化、用户存在差异等而改变，数据资产权属分析比较复杂，会发生数据质量相同但可能产生不同价值等情况。同时，数据资产作为一种无形资产，应当由特定主体拥有或控制，但由于数据资产本身的特点，容易被窃取，有时难以控制使用，缺乏法律保护。

崔志娟认为：“数据资产评估的难点主要在于对影响数据资产价值因素的识别和判断，以及对资产评估方法的合理选择。”《数据资产评估指导意见》给出了影响数据资产价值的成本因素、场景因素、市场因素和质量因素，也给出了数据资产评估的收益法、成本法和市场法3种基本方法及其衍生方法。但数据资产影响因素中存在较多需要职业判断的可变性元素，如影响数据资产价值的机会成本、市场前景以及数据的准确性和时效性等，都需要有较高的预测预判能力。此外，数据资产价值评估的关键是数据质量评估，需要较高的专业能力。

在实际操作中，数据资源入表也并非易事。“根据有关规定，数据资源入表一般归入无形资产或存货。与外购数据资源相比，企业更关心内生数据资源如何转化为资产。”致同会计师事务所（特殊普通合伙）合伙人曹阳告诉记者，这些内生的数据资源很多与企业的日常经营活动密切联系，区分形成数据资源的支出哪些是研究、开发活动，哪些是生产经营活动，是一项具有难度的工作。传统企业普遍缺乏明确的数据资源经济利益的实现方式。这些计量和盈利模式方面的困难都给在会计上将内生的数据资源确认为资产带来挑战。

数据要素登记是数据资产化的重要一环，今年以来相关探索持续推进。如北京国际大数据交易所发布了首批数据资产登记证书，涵盖能源、交通、气象等领域。温州市大数据运营有限公司的数据产品“信贷数据

宝”完成了数据资产确认登记，这也是温州数据资产确认登记第一单。虽然相关探索在不断推进中，但多位受访专家表示，目前数据要素登记仍停留在小范围实践阶段，存在平台建设标准不统一、制度体系不健全、参与主体积极性不高等多个问题。

数据交易模式也有待完善。专家认为，目前数据交易机构总体仍处于摸索阶段，多为撮合类业务的服务商，在数据确权、数据定价、数据交易等数据要素市场化、流通机制设计等方面缺乏经验，无法解决数据交易过程中的数据来源不稳定、数据截留泄露、数据用途不可控、数据价值难以准确评估等问题。

创新探索正在提速

专家认为，需进一步加强宏观研究和规则设计，明确数据资产管理思路、原则和方法，多措并举推动数据资产管理走向良性发展轨道。刘伍堂建议，数据资产要得到真正的普及利用，扩大交易市场，拓宽应用前景，还需要相关部门进一步加强统筹协调，进一步形成完善的数据确权、评估、会计、审计、税务体系。同时，要进一步加快数据资产法治建设。

评估方法也要更加精准。“在增强数据资产价值合理性判断能力方面，建议评估机构根据数据资产价值影响因素分解为价值要素，建立数据资产价值数据库，借助科学技术提高价值判断。选择合适的数据资产评估方法需要分析数据资产特点，探索收益法、成本法和市场法之外与数据资产特点相适应的评估方法。”崔志娟认为。

对于数据资源入表，曹阳建议，企业要进一步围绕数据资源开发利用，有意识地建立完善内部控制制度，通过优化流程和制度设计，更好地将研究开发数据资源的成本与项目成本、运营成本等区分开来。同时，要进一步拓展数据资源应用领域和盈利模式，探索更适合自身特点的数据资源变现方式。

针对难题，创新探索正在提速。贵州今年已出台数据要素市场化配置改革实施方案，提出要创新数据产权制度，探索数据产权登记新方式，强化数据要素优质供给，规

范数据流通交易等，到2025年底，数据资源价值合理实现取得重大突破，数据要素市场体系基本建成。

广东将政府部门、人工智能（大模型）行业龙头企业联合起来，分阶段分批汇聚涵盖文本、图像、视频、音频等多模态数据，通过数据归集、清洗、分级分类、标注等治理过程，构建高质量中文语料库，积极推动人工智能数据产品交易。截至目前，人工智能相关数据产品累计交易额近5000万元。各地数据交易中心也更注重结合市场需求拓展交易领域，朝着更加专业化和细分化的方向发展。比如，今年2月，北京国际大数据交易所上线工业数据交易专区，为工业企业提供数据资产登记、数据产品开发、数据资产交易等服务。6月，西部数据交易中心上线汽车数据交易专区，依托“平台+资源+服务”能力体系，打造特色交易模式以及特色运营模式，努力打破汽车数据“孤岛”，提高汽车数据流通效率。

此外，今年8月份，浙江大数据交易中心上线发布了产业数据流通交易专区，数据产品涵盖工业大数据、产业金融大数据、产业链大数据等领域，可服务工业制造、城市管理、金融科技等应用场景。“随着实务不断发展，会催生更多推动数据资源资产化的创新实践。”曹阳表示。

着眼应用，理论研究也在深化。北京资产评估协会近日专门围绕资产评估行业数据资产评估理论与实践专题论坛，邀请业内专家多角度、多层次就当前数据市场体系、数据要素确权登记、数据资产质量评价、数据资产评估、数字资产入表等问题进行了深度讨论。与会专家表示，在数据资产化过程中价值评估是核心，评估机构应充分发挥场景分析、财务分析等方面的优势，重塑行业逻辑，外扩竞争力，开展大咨询，积极主导或参与数据资产化的方案设计和实施。

近日召开的金融街论坛上，金融业数字化转型成为焦点话题，机构还为此发布数字化转型赋能城商行发展的成果报告，描述行业转型现状及未来发展。一系列新动态、新成果，显示出城商行数字化转型正在加速推进。

事实上，以城商行为代表的中小银行一直以来都是金融业数字化转型的重要领域。今年中央金融工作会议强调，推动我国金融高质量发展。金融高质量发展是多层次金融体系的全面发展，除大型银行数字化转型外，也对城商行等中小银行在公司治理、高效服务、风险防控等薄弱环节数字化转型提出较高要求。

作为银行体系的重要组成部分，城商行近年来大力推动数字化转型，通过资金和人才双轮驱动，业务与数字融合表现突出。一方面，资金投入力度较以往有所加大，这从各家上市银行财报便可看出，多数头部城商行打破金融科技资金占营业收入3%左右的常规投入占比。另一方面，格外重视科技人才的引进和培养，从人才招聘、培训机制、职业规划等方面强化科技人才队伍建设，营销、产品、运维等环节的业务数字化覆盖面持续扩大。总的来看，城商行数字化发展得到很大提升，实现了降本增效的目的。

同时，也要清醒认识到，加大资金、人才投入的确能为城商行注入养料，一定程度上起到拔节生长、加速转型的效果，但数字化转型目前尚没有形成规模效应。对多数城商行而言，数字化转型并非朝夕之功，既不能亦步亦趋，更不能贪大求全。

城商行数字化转型量力而行。头部城商行数字化转型让中小银行看到了批量获客的财富密码，使得越来越多的城商行加快布局数字化转型的核心定位，更不在少数，也引发了重技术、轻效益等现象。本来既有的数据资源可以满足业务需求，但有一些城商行不顾财力、物力和人力情况，视数字化为唯一出路，不惜重金布局数据应用工程，由于与其业务匹配度低，最终被闲置甚至成为摆设。可见，不切实际的数字化结果是贪多嚼不烂，效果可能适得其反。

城商行数字化转型要立足区域经济。城商行设立的初衷就是服务地方经济、服务小微企业、服务城乡居民的需求，其业务与区域经济发展互相促进。由于不同区域经济发展有着不同的客群特点，不同城商行只有在结合区域资源禀赋基础上，把数字化融入乡村振兴、产业升级、新消费发展等场景，才能满足当地客群的多元化需求，进而推动实体经济高质量发展。

数字化转型是银行业的大趋势，这也为城商行带来了前所未有的新机遇。但是硬币的另一面并非坦途，城商行中小银行不能照搬照抄，盲目复制数字化这条路不一定行得通，还可能使投入的资源打水漂。城商行只有不断加快数字化转型路径与业务发展深度融合，才能真正推动数字化与业务保持同频共振、相向而行。

本版编辑 曾金华 彭江 苏瑞琪 美编 高妍

城陶然论金

王宝会

浙江省绍兴市越城区 研究院建设激发创新活力

今年以来，浙江省绍兴市越城区以产业链为核心，持续培育共建研究院建设，提升科技创新能力。截至目前，拥有共建研究院11家。

做优平台布局。打造本地创新高院，11家共建研究院及母体高校为支撑，集聚本地高校技术、设备、人才优势，为科技创新企业服务的“1+11+X+N”联盟服务体系，增强共建研究院与企业、产业、区域经济的互动黏性。截至目前，共建研究院已实现“万亩千亿”产业平台全覆盖，先进制造、人工智能等未来热门领域以及纺织、黄酒等特色领域全覆盖。

做强技术攻关。紧盯产业转型升级一线需求，深化产学研用融合，探索实践校企人才联合培养，打造“龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同”科创共同体。通过企业发榜、研究院揭榜，着力攻克重点产业链关键共性技术，推动技术创新从实验室走向车间。

做精扶持培育。优化综合绩效评价体系，出台共建研究院建设运行综合评价实施方案，实施差异化激励政策，营造图强争先氛围。建立问题征集、解决、反馈、跟踪全流程服务闭环机制，目前已协调解决政策扶持、金融融资、人才落户等问题20余件。

（数据来源：浙江省绍兴市越城区科技局）
·广告

黄河三角洲农业高新技术产业示范区 深化预算绩效管理改革

今年以来，山东省黄河三角洲农业高新技术产业示范区聚焦盐碱地高质量发展，深化预算绩效管理改革，着力构建事前、事中、事后有机衔接的全方位、全过程、全覆盖的绩效管理体系，不断提升财政资金使用绩效。

预算安排前，实施评估把关。把好成本分析关，结合年度预算项目库动态储备，对财政支出项目开展全过程成本效益分析，提高资源配置有效性。把好源头审核关，从绩效目标完整性、相关性、适当性等方面对入库项目进行全项审核，将绩效评价从事后评价向预算编制、审查批准、执行过程等环节延伸，严格将绩效目标作为项目入库的前置条件。

预算执行中，强化监控纠偏。加强项目资金使用情况监控，对异常情况支出进行预警，加强对项目进度、绩效目标执行情况监控，及时纠正项目实施偏差，督促各类项目加快执行进度，确保绩效目标高质量实现。全区22个部门、单位实现绩效运行监控全覆盖，并对涉及盐碱地综合利用的项目进行重点项目绩效监控，涉及金额9299万元。

预算结束后，加强评价应用。建立健全部门联动工作机制，采取绩效自评与第三方再评价双轨并行，规范资金使用和管理。建立结果反馈机制，并结合农业高新技术产业示范区特色，建立农业项目绩效评价结果与下年度预算安排挂钩系列机制，项目资金使用进一步聚焦粮食增产扩面，如高标准农田建设、农田灌溉设施建设等。

（数据来源：黄河三角洲农业高新技术产业示范区财政局）
·广告

山东省德州市德城区 开展公立医院全周期跟踪问效

2023年，山东省德州市德城区总结上年开展公立医院全成本绩效分析的经验，在全省率先开展公立医院全周期跟踪问效，以提高财政资源配置效率和使用绩效。

明确把握绩效导向。突出以全成本管理为主要内容的全周期跟踪方向，评价内容涵盖公立医院62个内设机构，涉及综合管理、后勤服务、临床医技等方面，包括7大类成本。对2022年度全成本绩效分析报告中反映问题的整改情况、2023年度项目计划实施情况等开展全周期跟踪，将跟踪结果反馈并督促整改，破解事后评价结果应用滞后的难题。

细化优化工作流程。成立区绩效评价小组，按照全周期跟踪、定期报告、闭环管理的原则，将工作流程细化为前期准备、中期跟踪、总体评价，分阶段开展现场调研及座谈4次，对50余名病患及家属、医护进行问卷调查，对市立医院全成本项目进行每月调度、每季度跟踪分析。

跟踪落实结果应用。对公立医院各类成本控制情况跟踪分析，摸清医院运营情况，提出建议措施，并将跟踪评价结果作为预算调整、次年预算安排、绩效目标设定的重要参考，形成预算绩效管理重点事业融合发展的良性互动机制。

德城区将根据全周期跟踪问效结果，完善医院管理制度，探索医院成本管控财政动态补助机制，深化医保支付方式改革，促使公立医院积极参与集中采购使用改革，促进资源有效分配使用。

（数据来源：山东省德州市德城区财政局）
·广告

浙江省嘉兴市南湖区 “筑巢引凤”走出发展新路径

位于浙江省嘉兴市南湖区的建设街道，是嘉兴市政治、经济、文化的核心区域，蕴含着典型的江南水乡魅力。2023年，建设街道围绕“文化古城、品质建设”的核心定位，聚焦高品质发展、高品质生活、高品质服务，在城市创新区主平台建设发展中展现担当。

楼宇经济积极破局。街道与府南广场签订协议打造精品楼宇，积极推进子城片区楼宇产业融合提升。在政府与楼宇物业的多方努力下，今年以来，街道已实现税收4160万元（含房地产），楼宇内新增注册资金1000万元以上企业26家、新增规上零售企业1家。

服务业发展亮点频出。在医药相关传统行业以及新能源汽车、电商等新零售行业的共同带动下，前三季度，街道社会消费品零售总额14亿元，同比增长9.39%。同时，旅游行业快速复苏，文商旅传媒企业强势带动，前三季度，街道其他营利性服务业营收总额4.16亿元，同比增长63.43%。

项目落地快速有效。今年年初，街道顺应大干经济、大力招商形势，组建了2支招商小分队，多次前往北上广深等地积极开展招商引资工作，先后对接楼宇平台运营单位、重点产业项目企业20余家。

电商产业蓬勃向上。鑫园盐谷电商产业园利用团队资源优势聚焦直播电商、跨境直播电商、数字文创、智能科技等新型产业方向，为入驻团队提供经营指导、电商孵化、持股孵化、金融扶持等“一站式”专业服务。

开园一年半以来，电商企业规模持续壮大，园内累计已有6家电商相关企业成功上规。除了电商相关企业，园内数字科技企业不断聚集。今年上半年，园区引进数字人AI直播项目，将数字科技融入直播行业，为企业进一步降本增效提供新选择。

（数据来源：浙江省嘉兴市南湖区建设街道办事处）
·广告