

# 社保基金投资应兼顾安全和增值

近日，一项针对规模近3万亿元的全国社会保障基金的投资监管新规，公开向社会征求意见，引起市场广泛关注。拓宽投资范围、下调管理费率、托管费率上限、境内和境外投资全口径纳入监管比例等规定，必将对社保基金投资运营和资本市场产生重要影响。

全国社会保障基金成立于2000年8月，由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和以国务院批准的其他方式筹集的资金构成。作为国家社会保障储备基金，全国社会保障基金用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂，也就是着眼于“未雨绸缪”，担负着应对人口老龄化时期社会保障的任务。此次，财政部就《全国社会保障基金境内投资管理暂行办法（征求意见稿）》公开征求意见，有利于规范基金投资行为，更好实现保值增值。

现实生活中，全国社会保障基金（以下简称“全国社保基金”）经常和“社会保险基金”混为一谈。实际上，两者不是一回事。社会保险基金由用人单位和个人缴费构成，用于公民养老、医疗、工伤、失业、生育等各项社会保险待遇的当期发放。二者都用于社会保障

一方面，安全是第一要务，应坚持审慎、稳健投资运营，健全风险管理体系和内部控制体系，将风险管理贯穿投资运营的全过程，切实维护基金安全。另一方面，要通过有效的投资运营，实现基金保值增值，夯实应对人口老龄化的财富储备。

事业，但资金来源、具体用途、运营方式各不相同，有人把前者称为“养命钱”，后者称为“保命钱”，一定程度上说明了二者的区别。

自成立以来，全国社保基金规模不断增长，投资能力不断增强，资产配置广度深度不断提升，年均投资收益率达7.66%。最新发布的年报显示，2022年末社保基金总资产总额超2.8万亿元。从设立时的200亿元发展到如今的近3万亿元，社保基金在我国社会保障事业中的“压舱石”作用越来越凸显，应对老龄化更有底气。

全国社保基金自成立以来的年均收益率颇高，但是2022年投资出现负收益，收益率为-5.07%。在国内外经济下行压力加大、金融市场波动影响下，主要机构投资者普遍为负收益。与挪威政府全球养老基金、瑞典国民养老基金、韩国国民年金基金、淡马锡等

国际主要机构投资者相比，全国社保基金表现仍相对较好。尽管如此，“负收益”问题显示全国社保基金高收益并非可以轻易获得，基金安全与保值增值均不容忽视。

作为百姓的“养命钱”，全国社保基金应坚持安全性、收益性和长期性原则，在保证安全的前提下，实现保值增值。一方面，安全是第一要务，应坚持审慎、稳健投资运营，健全风险管理体系和内部控制体系，将风险管理贯穿投资运营的全过程，切实维护基金安全。

另一方面，要通过有效的投资运营，实现基金保值增值，夯实应对人口老龄化的财富储备。全国社保基金应坚持价值投资、长期投资、分散投资、稳健投资的原则，优化投资组合结构，不断提高投资效率和收益水平。此次出台的法规结合金融市场发展变

化，增加和调整全国社保基金投资范围，包括公司债、非金融企业债务融资工具、养老金产品等。同时，适当增加套期保值工具，具体包括股指期货、国债期货、股指期货等。股票类、股权类资产最大投资比例分别可达40%和30%，进一步提高了社保基金投资灵活性，既支持资本市场和实体经济发展，活跃资本市场，又增加基金投资收益机会。此外，适度下调管理费率、托管费率上限，有利于降低基金投资成本，提高收益率。

当前，外部环境复杂严峻，国内经济回升向好基础仍需巩固，全球金融市场波动较大，社保基金在确保安全的前提下实现保值增值仍面临不少风险挑战。只有规范投资行为、提升投资运行和风险控制能力，社保基金才能做大做强，更好服务国家战略实施、助力资本市场发展，实现基金安全和保值增值。



曾国华

习近平主席在亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上的讲话中指出，中国坚持走生态优先、绿色发展之路，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快发展新质生产力，推动绿色生产方式和生活方式、思维方式和价值观念的全方位变革，是将绿色发展理念融入经济社会发展全过程。而绿色税制作为实现生态环境保护、资源节约集约利用、推动绿色生产和消费的一种税收制度，以保护环境、促进人类可持续发展为主旨，为加快生态文明建设与美丽中国建设提供了有力的经济支持。

近年来，我国绿色税收体系建设步伐显著加速，绿色税制改革在调整能源结构、促进节能以及增加财政收入方面发挥了重要作用。自2018年《中华人民共和国环境保护税法》实施起，已逐步形成以环境保护税为主体，以资源税、消费税、耕地占用税等具备环境保护性质的绿色税种为重点，以碳税、减污、扩绿、增长四方面绿色税费优惠政策为辅助，覆盖资源开采、生产、流通、消费、排放各环节的具备中国特色的绿色税收体系。2012年至2021年，我国煤炭消费比重由68.5%下降至56.0%，能耗强度累计下降26.2%。一系列数据反映了绿色税收在推动环境保护、促进可持续发展方面发挥了积极作用。可以说，绿色税制在促进经济发展方式转变、产业结构转型升级、节能环保技术创新、能源结构优化调整以及绿色消费模式构建等方面提供了支持，助力经济社会发展全面绿色转型。

尽管我国在环境保护和经济绿色转型方面取得了不小的进步，但与绿色经济发展较好的国家相比仍有较大差距，绿色税收增长U形特点依然存在，绿色税制体系不完善、覆盖面不广、调控力度不足问题仍然突出。基于此，须从多角度发力，进一步落实绿色税制，助推绿色发展目标。

加强绿色税制顶层设计，释放绿色与发展的双重红利。在税收政策设计时，要认真考虑宏观税负对经济增长带来的负面影响。绿色、减污并不是抑制发展，而是在生态环境高水平保护基础上的高质量发展。因此，在面临环境污染和经济下行的双重压力时，合理提高资源税及环境保护税率水平以促进社会绿色转型和增加财政收入的同时，需配合相应的结构性减税政策，保持宏观税负水平稳定，减少企业因多重约束性绿色政策叠加而导致生产成本过大的问题。例如，通过调整完善资源综合利用的增值税和企业所得税优惠目录，加大优惠范围和力度，研究对资源保护型专用设备的所得税抵免政策等。

优化完善碳税制度体系，探索绿色税收机制创新。我国目前尚未针对碳排放建立起相应的碳税制度，通过税收制度将碳排放外部成本内部化这一效果尚未达成。因此，应在环境保护的基础上建立完善的碳税制度，具体可在现有环境保护税中增加石油、天然气等资源型税目，直接对主要温室气体的排放征税；对已有绿色税种进行税率率改造，突出碳排放要素，促进社会绿色低碳转型。同时，还应探索创新绿色税收机制，完善碳普惠机制，研究制定碳定价回报机制，面向社会公众根据碳排放不同课征碳税的同时，渐进式差异化地对不同收入水平的居民进行税收返还，引导公众建立绿色消费理念，同时减缓碳税对低收入家庭的影响，以期实现税收“激励相容”。

推动绿色税制多元共建，平衡各方利益协调发展。企业是工作岗位的提供者、经济增长的推动者、绿色发展的践行者，其不仅是绿色税制约束的对象，还是绿色税制产生及创新的推动主体。立法机关在政策制定时，应建立绿色税制社会联动机制，吸引企业、非政府组织、学术界等多方主体共同参与，使社会公众能通过绿色税制对就业、收入、消费产生的影响做出合理反应，进而倒逼制度设计更加有效，促进社会经济绿色发展转型。

（作者系中国人民大学和平与发展研究院副院长、研究员）

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜  
来稿邮箱 mzijc@163.com

## 提升生态建设精细化管理

不久前召开的中央全面深化改革委员会第三次会议提出，加强生态环境分区管控；完善生态环境分区管控方案；建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略；利用生态环境分区管控成果。深入实施生态环境分区管控，是加强生态环境精细化管理、提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平的重要举措和制度创新，有利于优化国土空间布局、保障生态环境功能、筑牢绿色发展底线、实现经济社会高质量发展和生态环境高水平保护的良性互动。

生态环境分区管控以改善生态环境为目标，科学划定生态环境管控单元，明确管控要求、制定准入清单、实施分类管控，不断提升生态环境治理效能。近年来，各地在推动生态环境分区管控方面开展了有益探索与尝试，相关制度不断完善，管控体系日益健全，成果应用初见成效。但也要看到，与生态环境高水平保护、经济高质量发展的要求相比，目前生态环境分区管控仍存在一定的差距和短板，不精准、不规范的问题较为突出。需求取更为有力的举措，加快建设覆盖全域的生态环境分区管控体系，推动分区管控更加精准、规范、高效。

加快推进制度建设。应加紧立法工作，将分区管控的相关要求纳入国土空间规划法、环境保护法、环境影响评价法等，切实强化分区管控法律“硬约束”。生态环境分区管控是一项牵涉面广、涉及领域多的复杂工作，需要加强与其他规划之间的衔接与协调，特别是落实主体功能区战略和衔接国土空间规划，推动生态、水、土壤、资源利用等方面的管控要求深度嵌入城乡总体规划、土地利用规划、工业园区建设规划、行业发展规划。制定生态环境准入清单是加强分区管控的关键性举措，应不断强准入清单的科学性、规范性和完备性，进一步明确准入、限制和禁止的要求，作为各地各部门有关政策制定、招商引资、项目建设等工作的重要依据。

实施动态更新调整。生态环境分区管控制

自然保护地的优化等情况进行更新和调整。应坚持动态更新与定期调整相结合，加快建立健全更新调整机制，加强和规范更新调整成果的科学论证和审查工作，切实保障更新调整成果质量。当然，实施动态更新调整，不能盲目进行。生态功能不降低、环境质量不下降、资源环境承载力不突破是实施动态更新调整必须始终坚守、不可逾越的底线。

持续拓展应用领域。将生态环境分区管控成果和准入清单作为产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址的重要依据，将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等管控要求融入其中发挥作用，在规划编制、环境准入、日常执法中做到不变通突破、不降低标准。同时，不断强化生态环境分区管控在重点行业、重点区域环境准入中的约束作用，重点跟踪评估“两高”行业落实区域空间布局、污染物排放、资源利用效率等管控要求的情况，推动生态环境质量持续改善。

数字赋能分区管控。高效的生态环境分区管控，离不开数字化技术作支撑。比如某地区充分运用大数据算法打造生态环境管控系统，实现生态环境分区管控体系的数字化，让生态环境治理变得更加精准高效。应加快建设生态环境分区管控成果数据库，打造统一的数据共享及应用系统，对分区管控开展情况及及时进行研判；在线预警、云端监控，同时加强与智慧环保等各类各级环保信息化平台，以及国土空间基础信息平台、智慧城市管理系统等政务系统之间的对接融合，逐步实现应通尽通，促进跨部门、跨层级信息共享。同时面向部门、企业、公众积极开发移动端应用，开放生态环境分区管控成果和准入清单的查询服务，让企业和群众在随时随地可申请、可查看中感受到实实在在的参与感和获得感。

王东



徐骏作(新华社发)

## 斩断“助考”“替考”黑色产业链

当下正值就业招聘旺季，各地各类招聘考试密集举行。有调查发现，在一些网络平台，有的“助考中介”以“考试援助”为名诱导求职者舞弊，以此牟利。这种乱象甚至蔓延到校内考试，由此催生了一条地下黑色产业链。针对“助考中介”乱象，相关平台应加强资质审查，对于认定提供作弊服务的商家，将其及时列入黑名单并主动向有关主管部门上报。招聘企业应提升反舞弊技术，防止考试舞弊。对于“走捷径”的考生，应取消其成绩和录用资格。学校应培养学生增强法律意识，改进考试形式，对监考各个环节进行严格管理。公安、教育、网信、工信、市场监管等部门应加强配合，畅通举报渠道，加强对涉考违法有害信息的巡查处置。

（时锋）

### 邮储银行永州市分行 切实帮助企业解融资难题

近日，邮储银行永州市分行为湖南省宁远县某建材有限公司发放300万元乡村振兴担保贷款。这笔贷款是永州市分行与永州市潇湘融资担保有限公司签约以来发放的首笔乡村振兴担保贷款，有效解决了“三农”主体融资难题，让双方合作步入了一个新阶段。

宁远县某建材有限公司正处于快速发展阶段，资金需求量大，缺少抵押物是企业目前面临的问题。邮储银行永州市分行为解决小微企业这一难题，不断探索“政银担企”合作新模式，积极与当地政府、融资担保机构搭建合作平台，优化小微企业融资环境，切实帮助企业纾困解难。“多亏了邮储银行的乡村振兴担保贷款，让我们在资金紧张的时候获得了融资，解了我们的燃眉之急。”企业负责人说。

邮储银行永州市分行将继续服务实体经济，缓解小微企业融资难融资贵问题，为永州市巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴贡献力量。

（数据来源：邮储银行永州市分行）

### 邮储银行临武县支行 “产业贷”为农产品提供支撑

近年来，邮储银行临武县支行积极创新打造乡村振兴服务模式，深挖临武县特色产业，有针对性地进行行业开发。

香芋种植产业是湖南省郴州市临武县贝溪村的重点支柱产业。近年来，贝溪村坚持不懈地做大做强香芋产业，其中种植面积超过100亩的种植大户有150余户，在香芋产业的带动下，不少种植户盖起了别墅。为了更好地满足香芋种植户的资金周转需求，临武县支行紧紧围绕香芋种植产业进行调研，针对行业客户生产经营规模、资金需求等信息开展精准服务，为贝溪县香芋种植户打造专属贷款——“香芋种植产业贷”。

从事15年香芋种植产业的罗老板，是贝溪村地地道道的香芋种植能手，今年年初，他向邮储银行临武县支行申请了“产业贷”，主要用于支付人工和肥料费用。在客户经理的指导下，登录邮储银行手机银行APP进行贷款申请，不到5分钟，就收到短信，批了50万元额度。“足不出户，手机上就可以随借随还，邮储银行为我们解决了资金困扰，更方便了我们香芋种植户。”罗老板高兴地说道。

（数据来源：邮储银行临武县支行）

### 邮储银行淳安县支行 邮银携手共建美好乡村

浙江省淳安县位于杭州市西南部群山环绕中，是浙江省的山区26县之一，被纳入浙江省共同富裕示范区。邮储银行淳安县支行作为此地分支机构，牢牢坚守服务“三农”、城乡居民、小微企业定位不动摇。充分发挥“邮政+邮储”的“自营+代理”协同优势，其中，邮政在为农产品供销商提供商品运输服务时，设身处地为商户着想，量体裁衣，积极引荐合适的金融产品，为商户收单、资金结算等相关服务提供便利。

邮银携手共进，邮储银行淳安县支行利用代理网点覆盖优势、人员配备优势，加强与农业、农村、农民的紧密联系，将金融服务和产品送到农村的千家万户，为乡村振兴提供助力。

邮银协同组建专班，邮储银行淳安县支行积极走访绿色农业产业链、中药材产业链、茶生态产业链、康养旅游产业链等地方重点产业，深入了解乡村振兴各产业链发展融资需求，为有需求的客户提供“特色产业贷”金融产品上门宣讲服务，现场受理、现场放款，实时解决商户资金难题。截至目前，淳安县支行共建临岐左源村、何家村、爱国村等30余个信用村，完成近60户信用村放款，本年累计发放小额贷款达亿元规模，有力推动县域特色产业发

邮储银行淳安县支行将继续发挥邮银协同优势，以“自营+代理”模式为抓手，以助力乡村振兴为己任，以优化服务、创新发展为目标，努力为淳安县域经济发展再上新台阶贡献邮储力量。

（数据来源：邮储银行淳安县支行）

### 邮储银行锦州市分行 全面建设农村信用体系

邮储银行锦州市分行深入贯彻落实总行、省行服务“三农”、支持乡村振兴的战略定位，充分发挥网点、产品、专业优势，积极开展信用用户、信用村评定工作，推进整村授信、整镇授信、批量开发的信用村、信用贷等创新金融产品与服务。其中义县支行更是将农村信用体系建设成果与支持乡村振兴相结合，建立健全农村信用体系，优化农村整体信用环境，有效支撑乡村振兴战略全面实施。截至今年10月，支行共评定信用用户4000余户、信用村240个。

辽宁省锦州市义县张家堡镇官场沟村是首个被邮储银行锦州市分行整村授信的信用村。官场沟村位于义县东部，光照、土壤利于花生种植，义县小粒花生成为全国知名品牌。多年来，随着花生种植和收购加工规模不断扩大，官场沟村650户在花生收购高峰期有400多户从事花生收购及加工，成为了辽西花生收购加工集散地。

邮储银行义县支行秉承服务“三农”的服务宗旨，进入官场沟花生市场，了解种植户、收购加工户在经营发展中存在融资难的问题，在官场沟村成立了地区惠农服务站，方便广大农户贷款业务的咨询受理。

邮储银行锦州市分行将持续加快推进农村信用体系建设，推广信用用户评定工作，构建邮储银行农村信用信息数据体系，不断加大信用贷款支持“三农”力度，促进金融资源向农村延伸。

（数据来源：邮储银行锦州市分行）