

学习贯彻落实中央经济工作会议精神

牢牢守住经济安全底线

丁晋清

公平、更可持续、更为安全的发展。

把握战略性特征，找准发展正确方向

经济安全是一个国家的根本利益所在，有明确的制度安排、战略规划和发展方向，具有明显的战略性特征。只有保持战略定力，一国经济发展才能把握大势、保持方针政策的连续性稳定性，才能保持恒心和韧劲，坚定沿着正确方向前进，推动经济持续健康发展，维护国家经济安全。

把握经济安全突出的战略性特征，一是要坚持以经济建设为中心不动摇。发展是最大的安全，确保经济安全首先在于推动经济发展。发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。

二是要坚持和完善社会主义市场经济制度。社会主义市场经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱。强化国家经济安全保障，必须坚持和完善社会主义市场经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，不断完善社会主义市场经济体制，针对社会上质疑我国基本经济制度、动摇市场经济改革方向、否定民营经济地位作用的各类杂音噪音，要毫不含糊地表明态度、正本清源。

三是要坚持以人民为中心。民心是最大的政治。国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。经济安全是赢得民心、巩固政权、稳定社会的基本条件。要把维护经济安全同满足人民美好生活需要紧密结合起来，与创造高品质生活有机结合起来，调动各方面积极性、创造性，为人民创造良好生存发展条件和安定生产生活环境，汇聚起维护国家经济安全的磅礴力量。

把握动态性特征，确保重点领域安全

唯物辩证法认为，运动是物质的根本属性，世界上的一切事物都处于永恒的运动、变化和发展之中。影响经济安全的各种要素也是不断运动变化的。经济安全已深深融入并深刻影响经济社会发展的各领域、全过程，涉及的领域越来越多，其内涵不断丰富和扩大，我国经济安全更具动态性，必须明确经济安全能力建设的重点方向，精准聚焦维护经济安全面临的重大问题和关键问题，力争解决经济问题，应对经济风险，维护经济安全的每一步都踩在点子上、抓到要害

处。习近平总书记指出，“加强重点领域安全能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全”“提高防范化解重大风险能力，严密防范系统性安全风险”。这要求我们维护经济安全，必须聚焦重点，抓纲带目，区分轻重缓急，突出重中之重，确保重点领域和关键环节的安全。

把握经济安全突出的动态性特征，一是要深刻认识到粮食安全是国家经济安全的重要基础。“仓廪实，天下安”。粮食安全是经济发展、社会稳定的“压舱石”。要始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚决守住18亿亩耕地保护红线，用中国种子保障中国粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，牢牢守住粮食安全主动权，坚定走好中国特色的粮食安全之路。

二是要深刻认识到能源是国民经济的命脉。能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。抓住能源就抓住了国家发展和安全战略的“牛鼻子”。

我国作为制造业大国，要发展实体经济，能源的饭碗必须端在自己手里。要实施能源安全新战略，推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命，加强战略资源能源储备，加快规划建设新型能源体系，全面提升应急保障能力，全方位加强能源国际合作，夯实国内能源生产基础，保障煤炭供应安全，推动我国从能源大国向能源强国迈进。

三是要深刻认识到关键核心技术是国之重器。科技创新是国际战略博弈的主要战场。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础，是稳定宏观经济大盘的根基。要确保产业链供应链安全稳定，努力实现科技自立自强，坚决打赢关键核心技术攻坚战，尽快扭转关键核心技术受制于人的被动局面，在危机中逆势而上，在竞争中占据主动，提高运用科学技术维护经济安全的能力。

四是要深刻认识到金融安全是国家经济安全的核心。金融是国家重要的核心竞争力，金融安全是一个国家实现经济平稳健康发展的重要基础。必须充分认识金融在经济发展和社会生活中的重要地位和作用，切实把维护金融安全作为治国理政的一件大事，在促进金融更好为实体经济服务、防范化解金融风险、深化金融改革过程中确保金融安全高效稳健运行。要全面加强金融监管，把防控金融风险放到更加重要的位置，切实提高金融监管有效性，依法将所有金融活动全部纳入监管，全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，消除监管空白和盲区，严格执法、敢于亮剑，严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

把握关联性特征，牢固树立系统观念

经济现象和经济过程纷繁复杂，经济安全涉及资源、能源、产业、财政、金融、科技等安全领域，这些领域之间又存在相互依存、相互影响、相互渗透的复杂联动关系。因此，经济安全具有日益突出的关联性、耦合性、系统性，往往牵一发而动全身。这一突出的关联性意味着经济安全不是某一方面、单个领域的安全，也不是某个时段某一要素的安全，而是全域整体上的安全；不只是一个经济要求，而是对经济社会发展全方位的总要求。

把握经济安全突出的关联性特征，一是要深刻认识到经济安全是全时空系统的范畴。影响我国经济安全的内外因素比历史上任何时候都要复杂，呈现出显著的复合型、多层次、多方面、多变量特点，是一个综合性的立体化结构，渗透并贯穿于中国式现代化实践的全领域、全过程，必须从全局、整体的角度把握经济安全问题。要加强经济安全领域工作的关联性、系统性、可行性研究，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，把经济安全和推动经济高质量发展、构建新发展格局、建设高标准市场体系、实行高水平对外开放、增进民生福祉等作为一个整体来把握，增强经济安全体系建设的全面性、整体性、协同性，确保全域联动、立体高效。

二是要有效防范各种风险的连锁联动。我国面临的经济风险是多方面的，影响我国经济安全的各种威胁和挑战联动效应明显。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。要运用系统观念，防止各种风险的演化、传导、叠加、升级，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系，积极防范应对内外环境复杂多变的挑战，力争把风险化解在源头，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险。

三是要坚持统筹发展和安全。安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。统筹发展和安全，是我们党治国理政的一个重大原则。面对复杂多变的国内外环境，要统筹好发展和安全两件大事，把国家经济安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，加快构建与新发展格局相适应的新安全格局，在发展中更多考虑安全因素，以新安全格局保障新发展格局，以高水平安全保障高质量发展。在这一过程中，既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，以发展促安全、以安全保发展，努力建成久安之势、成长治之业。

（作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、广东省社会科学院副院长）

中央经济工作会议指出——

要全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理速度、质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势。

近年来，随着人工智能、物联网、大数据、区块链等信息技术在各行各业中的快速发展和广泛应用，数字中国的宏伟蓝图徐徐展开。在数字化浪潮中，数字乡村建设作为数字中国建设的重要组成部分，是实现乡村振兴、加快推进农业农村现代化的必要条件。中央经济工作会议明确提出，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。这为以数字乡村建设推动农业农村现代化指明了方向和路径。

农业强国是社会主义现代化强国的根基，农业农村现代化是中国式现代化的重要组成部分，既包括“物”的现代化，也包括“人”的现代化。数字乡村建设从农业农村现代化的构成破题，将科技和人才作为推进农业农村现代化的关键抓手。

一方面，强调以科技为底座，通过强化农业设备支撑，完善农村信息基础设施，大力发展农业新业态，加快数据要素流转，发挥乘数效应，从而打破城乡数字壁垒，畅通城乡经济循环；另一方面，强调以人才为核心，通过引导“新农人”返乡就业创业和通过宣传培训提高农民积极性等措施来激活释放农业农村内生发展动力，进而缩小城乡发展差距。这不仅促进了农村“物”的现代化，也推进了农村“人”的现代化，为实现乡村振兴、推进农业农村现代化赋予了生机与活力。

数字乡村建设以科技创新为第一动力，为推进农业农村现代化提供技术支撑。数字乡村建设充分发挥信息技术和数据要素在农业生产生活中的积极作用，极大地提高了农业生产效率，增强了乡村数字治理能力。农业生产方面，我国农业生产信息化率超过25%，智慧农业依靠数字育种、智能农机设备、大数据分析等现代信息技术进行全流程精准化操控，稳步向数字化、标准化、规模化转型，为实现农业现代化奠定了坚实的涉。数字治理方面，2021年我国六类涉农政务事项综合在线办事率达到68.2%，“互联网+”技术将政务公开、村务共商、服务共享的便利传递到千家万户。

数字乡村建设以人才为第一资源，为推进农业农村现代化提供智力支持。自数字乡村建设开展以来，农业农村部通过举办农村实用人才带头人农业农村电子商务专题培训班，为各地农村培养了很多电商骨干人才，一批又一批的青年人才回流乡村。从2012年到2022年底，返乡入乡创业人员累计达到1220万人，其中很大部分创业者从事的工作都与数字技术息息相关，乡村数字经济在人才引领下正蓬勃发展。此外，农民数字技能的提升也是数字乡村建设不可或缺的一环。近年来，我国开展农民手机应用技能培训，提高农民获取信息、网络营销、在线办理业务的能力，推动他们更加积极主动地参与数字乡村建设，增强农业农村现代化的内驱力。数字乡村建设成效显著、成果丰硕，但农村的数字与城市相比较，仍然存在一定的差距。比如，数字科技在农业领域的应用范围仍然较小；智慧农业发展仍处于初级阶段，数字技术在农村基层治理中的应用和普及程度不高；数字人才缺口仍然较大，农村青年劳动力数量较少；等等。要解决这些问题，加快数字乡村建设步伐，实现乡村全面振兴，不断推动农业农村现代化，就要在科技和人才两个方面发力。

一方面，以科技为引擎，着力弥合城乡数字鸿沟，夯实现代化建设的农业农村基础。要持续拓宽数字技术在农村地区的应用范围，实现城市农村“同网同速”。在此基础上，进一步加强信息化手段在农业全产业链中的嵌入和应用，加快数据要素在农业各领域的流动，利用数字技术赋能农业农村种植、养殖、畜牧的全过程，发挥规模效应和集聚效应，促进乡村产业数字化。合理配置农业资源，将数字科技作为延伸产业链、贯通供应链、提升价值链的战略支撑。探索数字助农新模式、新方法，促进电子商务、现代物流与农业和农村手工业的跨界融合，推动“电商助农”“直播带货”等模式的规范化发展，培育农产品电商新业态，拓宽农村产品的销售渠道，全面提升农业生产经营的数字化水平，切实提高农民收入。同时，利用数字信息技术打造远程医疗、教育、养老、娱乐、出行、社会保障等内容于一体的便民服务平台，打破数据信息壁垒，不断提高乡村治理能力和水平，让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

另一方面，以人才为引领，带动更多人参与数字乡村建设，助推农业农村数字化发展。要加大对农民数字知识的传授和培训，加快搭建全媒体矩阵，多渠道传播数字信息，定期邀请专家学者到农村开展常态化宣传教育，提高农民数字素养与技能，让更多农民通过网络平台开展经济活动，激发农民在数字乡村建设中的主人翁意识。要坚持培训和引进相结合，各地政府应制定相应的引导政策，为相关人才提供良好的就业创业环境和资金支持，吸引更多致富能手回流乡村，为数字乡村建设添砖加瓦。完善基层就业政策，鼓励高校毕业生返乡就业，把课堂学习和乡村实践紧密结合起来，厚植爱农情怀，练就农本农功，充分发挥专业技能，探索数字技术应用新场景，在乡村振兴的大舞台上建功立业，为加快推进农业农村现代化、全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中央民族大学经济学院党委书记）

本版编辑 欧阳优 美 编 倪梦婷

来稿邮箱 jjrbl@sina.com

积极参与应对气候变化全球治理

郝海青

气候变化是当前人类共同面临的严峻挑战之一，积极应对气候变化是全球共识。“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测和评估，提升城乡建设、农业生产、基础设施适应气候变化能力。党的二十大报告指出“积极参与应对气候变化全球治理”，同时强调“积极稳妥推进碳达峰碳中和”。推动应对气候变化《巴黎协定》全面有效实施，提升气候治理能力，是我国稳步推进“双碳”目标的重要途径。当前，全球气候治理进入关键节点，我国积极参与和引领全球气候治理，协同推进减缓气候变化与适应气候变化，提升履约能力，逐步完善气候资金和技术机制，加强透明度机制建设，将有利于有效推动“双碳”目标实现，更好在全球生态文明建设发挥引领作用。

第一，加强气候履约能力建设。履约机制是推动国际协定顺利执行的重要保障。传统争端解决机制侧重于具有惩罚性质的后置救济方式，难以有效解决气候变化问题。现行的气候履约机制强调通过具有预防特性的促进性措施提高履约能力。我国一向重视气候履约机制的要求，积极主动履行履约义务，按期向《联合国气候变化框架公约》秘书处提交国家自主贡献报告，多措并举落实国家自主贡献目标。我国统筹推进碳达峰碳中和、减排固碳取得良好成效，并且及时发布中国应对气候变化的政策与行动年度报告，介绍我国应对气候变化的进展，分享我国应对气候变化的实践和经验，一系列行动得到国际组织的认可和国际社会的好评。我国一直积极参与国际履约机制的建设，全

面深入参加国际气候谈判，为构建和完善国际气候履约机制提供中国方案，为制定履约委员会议事规则贡献中国智慧。

《巴黎协定》的履约机制中，履约委员会占有举足轻重的地位，承担着推动缔约国执行和促进履约的职能。我国加强与《巴黎协定》框架下的国际履约委员会的交流与沟通，及时收集气候信息和排放数据，编制温室气体清单报告，按时提交报告，提升履约能力，更好保障我国相关政策法规符合国际气候规则要求，积极稳妥推进“双碳”目标的实现。

第二，加快推进透明度机制建设。透明度机制在全球气候治理中具有重要作用，对建立国际信任和激励减排行动具有积极意义。我国高度重视气候信息公开，加快推进透明度机制建设，提升气候治理能力，为“双碳”目标实现提供坚实保障。首先，我国完善透明度机制的相关立法。发布关于企业环境信息依法披露的管理办法，同时出台相关的披露格式准则，细化企业环境信息依法披露的内容，规范披露程序及标准等规则，为气候信息公开提供法治保障。其次，我国加强对碳排放数据的质量管理，修订发电设施的碳排放核算、报告及核查技术指南，提升碳排放数据核算查账的科学性、合理性和可操作性。建立国家、省、市三级联合监管工作机制，对企业排放数据加强日常监管，有效地保障客观合理评估碳排放量。目前，我国正在大力建设全国碳市场管理平台，碳排放权注册登记系统和交易系统已良好运转，实现碳排放数据报送、交易履约、核查监管等业务在线

公开透明进行，未来还要进一步提升碳排放数据汇总与处理技术，完善碳排放数据核算机制，提高编制温室气体清单的能力，加强对温室气体报告全过程的监管，从而更好推进节能减排工作，助力高质量发展，稳步实现碳达峰碳中和目标。

第三，协同推进气候减缓与适应。减缓与适应是应对气候变化的两大对策，共同服务于人类社会可持续发展。减缓侧重于从源头处控制，减少温室气体排放或者增加碳汇，促进温室气体的吸收、捕捉和封存以应对气候变化；适应强调人类社会要针对气候变化导致的不利影响，进行积极调整以期降低气候变化风险。减缓与适应作为应对气候变化的重要措施，二者相辅相成、缺一不可，应当协同推进，才能最大程度减轻气候变化不利影响，推动人类社会可持续发展。碳达峰碳中和是减缓气候变化的阶段性目标，能够有效减慢气候变化速度，而适应强调通过改善能源、工业、建筑及交通等基础设施和自然生态系统，以降低气候变化影响或预先防范风险，取得与减缓协同的措施成效。

我国坚持减缓与适应并重的原则，注重减缓措施与适应措施相结合。一方面，实施积极应对气候变化国家战略，调整产业结构，优化能源结构，促进各行业节能减排，通过提高森林、草原、海洋、湿地碳汇提升固碳能力，推进绿色低碳发展。另一方面，高度重视适应机制建设，陆续出台相关规划文件，《国家适应气候变化战略2035》对当前至2035年适应气候变化工作作出统筹谋划和部署，提出完善气候变化观测网络，强化气

候变化监测预测预警、加强气候变化影响和风险评估、强化综合防灾减灾等任务举措。当前和今后一个时期，我国应不断深化对气候变化适应的科学认识，进一步加大适应行动的资金和技术投入，增强气候适应能力建设，深化气候适应型城市建设试点，强化农业、交通及健康等领域适应气候的能力，持续发挥适应对预先防范“治未病”的特点，提高减缓措施的成效，以应对不断加剧的气候变化风险。

第四，完善气候资金和技术机制。资金和技术是应对气候变化的重要支撑。国际气候资金机制起步较早，绿色气候基金多年前已经正式启动，但资金管理和使用效率存在不足。我国一直致力于推动国际气候资金机制的改革，为推动国际绿色气候基金的运行贡献力量。未来，我们可借鉴相关国际经验，不断完善气候投融资机制，探索创新绿色金融模式，更好解决资金筹措和利用问题，建立透明高效的资金配置机制，加强对气候资金管理和使用的监管，助力绿色低碳发展。

气候技术是指能够降低气候变化风险或者帮助人类更好适应气候变化的无害环境技术。我国一向支持国际气候技术发展，推动气候技术的国际转让与合作。在国内强化科技创新的支撑作用，大力推进低碳技术研发，建立绿色技术创新基地平台和绿色技术专利分类体系。未来要进一步完善气候资金和技术机制，积极引进、消化、吸收国际先进绿色技术，加快产业结构优化升级以及清洁设备更新换代，为持续加强应对气候变化行动提供技术支撑。

综合来看，应对气候变化是一项系统工程。我们要创新应对气候变化路径，坚持绿色低碳的气候治理新思路，进一步加强相关法治建设，积极参与全球气候谈判，提升我国在气候治理中的履约行动能力和规则创制能力，深化国际合作，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，为人类可持续发展作出新的更大贡献。

（作者单位：青岛大学）