

能源广角

# 煤炭保供要居安思危

# 矿产

本报记者

黄晓芳



□ 本报记者 周雷

近日,国务院常务会议讨论并原则通过《中华人民共和国矿产资源法(修订草案)》,决定将修订草案提请全国人大常委会审议。会议指出,矿产资源是经济社会发展的重要物质基础,根据形势变化适时修订矿产资源法,对于依法开发保护矿产资源、保障国家战略资源安全十分必要。

矿产资源在国民经济中处于基础性、支撑性地位。建设现代化产业体系要求强化重要能源和矿产资源的基石作用。目前,我国正推进新一轮找矿突破战略行动。自然资源部发布的《中国矿产资源报告(2023)》显示,新一轮找矿突破战略行动效果显著。2022年,我国油气勘查在塔里木、准噶尔、渤海湾和四川等大型含油气盆地的新层系、新类型和新区带获得重大突破,非油气矿产中煤、铁、铜、金、“三稀”等矿产勘查取得重大进展。

但是,需要面对的一个现实是,矿产资源的法律法规因时代变迁,已难以满足现实需要。1986年,《矿产资源法》首次颁布,奠定了我国矿产资源管理的法律基石。此后,1996年进行了第一次修正,2009年又进行了第二次修正。但2009年的修正仅对法律责任部分与刑法进行了对接,基本内容没有变化。业内人士认为,考虑到我国矿产资源形势已经发生了很大变化,矿产资源法急需修正。

目前来看,矿产资源领域将加快推进勘探开发和增储上产,深化国际合作,加强储备体系建设,夯实矿产资源保障基础。同时,将大力开展技术装备创新,推进产业绿色化、智能化发展,提升矿产资源产业链韧性和竞争力。

业内人士分析,考虑到规模效应,修正的法规还可能在综合开采、推动探采合一方面有所突破。实际上,相关的政策改革正在推进中。今年5月份,自然资源部印发《关于进一步完善矿产资源勘查开采登记管理的通知》,在更大程度上放宽了矿业权人综合勘查开采矿种限制,进一步鼓励矿产资源综合勘查。

今年8月份,自然资源部又印发了《关于深化矿产资源管理改革若干事项的意见》,提出为支持合理充分利用资源,在允许稀土、放射性矿产勘查开采项目或经国务院批准的重点建设项目,已设采矿权深部或上部的资源协议出让基础上,对需要利用原有生产系统进一步勘查开采矿产资源的已设采矿权周边、零星分散资源,以及属同一主体相邻矿业权之间距离300米左右的夹缝区域,可直接以协议方式出让探矿权或采矿权。

中央经济工作会议提出,加快建设新型能源体系,加强资源节约集约循环利用,提高能源资源安全保障能力。作为我国能源保供的“压舱石”,今年煤炭供需紧张形势得到有效扭转。要紧紧抓住煤炭供需平衡“窗口期”,居安思危、未雨绸缪,建立健全煤炭保供长效机制,持续提升能源安全保障水平。

受今冬以来最强寒潮影响,近日全国多地气温骤降,电网负荷创冬季历史新高,但今年煤炭供给充足。当前,全国煤炭生产供应平稳有序,运输得到有力保障,全国统调电厂存煤超过2亿吨、可用33天,处于历史最高水平。煤炭市场运行也愈加平稳,2021年市场现货价格创下历史新高后,煤炭市场现货价格向合理区间回归。从供需格局和市场价格来看,煤炭供需已经从紧张变为平衡,形势得到有效扭转。

成绩来之不易,离不开主管部门精准施策。针对煤炭供应,有序释放煤炭先进优质产能,核准一批智能化水平高、安全有保障的现代化煤矿项目,确保煤炭产能平稳,推动已核准煤矿尽快开工、在建煤矿加快建设投产、停产停建煤矿抓紧复工复产,推动先进产能

煤矿项目转化为实际产量。今年1月至10月全国规模以上原煤产量38.3亿吨,同比增长3.1%,上个月至今日均调度煤炭产量处于1270万吨以上高水平。

同时,积极引导企业稳定煤炭进口量,进一步发挥进口煤对国内煤炭供应保障的补充作用。2022年年初,受国际能源供需形势影响,煤炭进口价格远高于国内价格,进口受到较大影响。为降低进口成本,保障国内煤炭供应,我国决定对煤炭进口实施零关税。今年1月至11月进口煤炭4.27亿吨,同比增长62.7%。煤炭进口量大幅增长,对国内煤炭市场起到了良好的调控作用。

在价格方面,煤炭中长期合同制度彰显稳价作用。煤炭中长期合同制度是煤炭供给侧结构性改革的重要成果,对煤炭产运需各方建立长期、稳定、诚信、高效的合作关系,实现煤炭上下游企业互利共赢发展,提高煤炭供应保障能力发挥了至关重要的作用。近两年,秦皇岛港5500大卡动力煤市场现货价格基本稳定在每吨900元左右,电煤长协合同价格稳定在每吨700元左右。长协煤对稳定

煤炭市场价格提供了有效支撑。当前供需形势下,一些地方政府和煤炭企业觉得可以松松劲、歇歇脚了,这种思想要坚决杜绝。虽然煤炭市场平稳运行,但仍存在诸多不确定因素。在供给侧,历经前些年煤炭行业去产能、兼并重组洗牌,煤炭供应主体不断减少。加上近三年来连续高强度保供,企业普遍在产能利用率偏高,一些企业煤炭资源接续困难,产能后劲不足,部分煤矿剩余额量不足以支撑正常经营,面临资源风险。

此外,随着煤炭保供由阶段性措施逐步转为长效机制,安监部门进一步加强煤矿安全生产,煤矿安全生产综合整治持续推进,煤炭产能释放节奏放缓,明年新增产能幅度可能回落,保供煤矿生产面临不确定性。进口方面,印尼、俄罗斯、蒙古、澳大利亚是主要进口煤来源地,四国占我国煤炭进口总量的94%。考虑到各国政策和地缘政治不确定性因素,煤炭进口量可能高位波动。要持续发挥煤炭兜底保供作用,新的资源必须跟上。在需求侧,新增煤电机组集中投放,将带来局部供应紧张。近两年,我国核准煤电项

## 产业聚焦·年终专稿②

# 钢铁业调整提升步伐加快

今年以来,国民经济回升向好,钢铁行业展现出较强的发展韧性,运行总体基本平稳,但也面临一定的困难和挑战,运行回升基础尚需巩固。

今年8月份,工信部、国家发展改革委等7部门联合发布《钢铁行业稳增长工作方案》,对研判行业形势、改善经营状况、促进平稳运行、明确发展方向发挥了积极作用。

冶金工业规划研究院院长范铁军表示,钢铁业已进入深度调整期,调整重点将更多侧重于结构优化和质量提升。行业企业要稳中求进,加快高质量发展,以高端化、绿色化、智能化构建发展新优势。

### 积极适应市场变化

今年前10个月,我国粗钢产量8.74亿吨,同比增长1.4%;粗钢表观消费量8.03亿吨,同比下降2.0%;出口钢材7473.2万吨,同比增长34.8%。

总的来看,我国钢铁供给强于需求,国内制造业用钢需求上升和钢材出口增长成为支撑钢产量增长的主要动力,建筑业用钢需求收缩成为消费量减少的主要因素。钢企成本重心实际下移幅度小于钢价降幅,行业整体利润同比下降。

据中国钢铁工业协会统计,今年1月份至10月份,重点统计企业钢铁企业利润总额719亿元,同比下降26.8%;平均利润率为1.33%,同比下降0.47个百分点。

国家有关部门适时推出《钢铁行业稳增长工作方案》,有力提振了行业发展信心。中钢协有关报告分析认为,随着国家抓实抓好稳经济“一揽子”政策和接续措施全面落地实施,显现效果,有助于钢材需求逐步恢复。

今年6月6日,马钢新特钢工程项目(一期)投产,现已实现阶段性达产。该项目总投资92.69亿元,全部投产后,马钢特钢产能将突破400万吨。

12月9日,中天淮安公司钢帘线七厂首批成品下线。中天钢铁精品钢帘线项目产品

主要用于子午线轮胎应用领域。

中天钢铁集团(淮安)新材料有限公司总经理盛荣生表示,中天钢铁积极进军下游深加工领域,精品钢帘线项目全部达产后,预计可实现年销售额超200亿元。

上述企业的做法只是钢铁业积极应对市场变化、加快提质增效升级的一个缩影。

更好满足高端钢材需求。船舶、汽车、家电等制造业和风电、光伏等新兴产业用钢品种数量持续增长。前三季度,电工钢板(带)产量同比增长14.3%,热轧薄板同比增长18.2%,冷轧窄钢带同比增长15.7%。从出口品种看,热轧板卷和中厚板增长较明显,镀层板出口保持平稳增长,高附加值产品出口占比明显提高。

积极推进智能化改造。目前,钢铁行业机器人应用密度达到54台(套)/万人,90%的钢铁企业建立了生产制造执行及能源管控系统,500万吨规模以上企业基本建立了管控衔接系统。钢铁企业积极推进数字化、智能化等新一代信息技术与钢铁制造全流程的深度融合,形成包含智慧生产、质量管控、设备运维等多业务集成的平台管控架构,实现了生产效率提高、能效水平提升、质量稳定性提高、员工劳动强度降低。

### 加快绿色低碳发展

钢铁业是实现绿色低碳发展的关键领域。“钢铁业的任务是转型升级,绿色低碳是转型的方向,是覆盖全领域、贯穿全过程的系统工程。”中国钢铁工业协会党委书记、执行会长何文波强调。

中国钢铁超低排放改造工程是引领世界钢铁的环保工程。截至2023年10月31日,共有99家钢铁企业(包括一家球团企业)完成了超低排放改造和评估检测。

生态环境部大气司项目处处长蔡俊表示,我国初步建成了全球最大的清洁钢铁生产体系,钢铁企业绿色化水平明显提升,摘掉了原来“傻大黑粗”的帽子,多家企业被评为环保绩效A级。一批钢铁企业实现了“工厂

变公园”“厂区变景区”。

全流程能源效率提升是钢铁业目前减碳的优先工作。钢铁行业“极致能效工程”于去年12月正式启动。钢铁行业共有58家培育企业,4.4亿吨产能正在加大节能技术改造升级和装备投入,以能源结构、工艺结构和材料技术迭代推动产业链协同降碳转型发展。

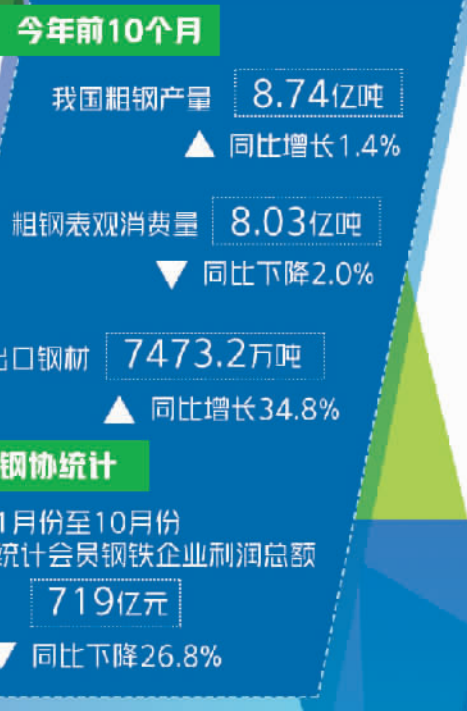
钢铁业低碳发展的根本出路在于技术创新。钢企已启动53项世界前沿低碳技术研发,部分取得突破性进展。今年5月份,全球首例120万吨焦炉煤气重整“氢冶金示范工程”项目一期在河钢张宣科技实现稳定生产,各项指标达到国际先进水平。与同等规模的长流程生产相比,每年减少二氧化碳排放达80万吨,减排比例达70%。

“项目二期将通过发挥张家口风电及光伏制氢优势,实施60万吨绿氢冶金项目开发,从而实现全流程的低碳绿色钢铁制造。”河钢集团副总经理李毅仁表示,到“十四五”时期末,河钢集团将形成年产380万吨的清洁炼钢原料的氢冶金产能。

### 持续推动联合重组

当前,钢铁业减量发展是大势所趋,加快产业结构调整恰逢其时。“企业数量多、产业集中度低,导致我国钢铁行业对外采购原料无话语权、对内钢材市场竞争无序,已经成为制约行业高质量发展的‘三大痛点’之一。”在范铁军看来,这种发展格局必须改变,否则无法真正实现钢铁强国。

《钢铁行业稳增长工作方案》明确提出,实施龙头企业培育行动,提高钢铁产业集中度。中国宝武大力推进兼并重组成效显著。12月8日,宝武股份发布公告称,宝武股份拟以107.03亿元现金收购山钢集团持有的山钢日照48.6139%的股权。宝武股份表示,本次交易既是中国宝武服务国家战略、支持山东深化新旧动能转换的重要实践,更是中国宝



武、宝武股份做强做优钢铁主业,实现优质钢铁基地强强联合的具体体现。

12月15日,新“南京钢铁集团有限公司”揭牌成立,标志着南钢集团上市公司南钢股份的实际控制人变更为中信集团。据了解,南钢在与中信集团旗下中信泰富特钢强强联合后,将形成3000万吨级的专业化特钢航母,实现特钢生产规模和市场占有率全球第一。

数据显示,2022年,国内前10家钢企粗钢产量占全国比重为42.8%。产业人士预计,市场加快优胜劣汰,钢企联合重组将提速,不仅全行业集中度会提升,区域市场以及细分领域市场的集中度也将逐步提升。



江西卓信新材料公司生产车间内,工人抓紧生产优质钢丝,满足市场需求。(廖海金摄/中经视觉)

本版编辑 祝君壁 美编 高妍

### 邮储银行辽阳市分行 打造“一站式”金融服务

“以前办理社保业务只能到社保窗口,现在在家门口的银行网点就能办养老保险资格认证了,真是太方便了。”在邮储银行辽阳市分行网点,前来办理社保业务的社区居民说道。

近日,由邮储银行辽阳市分行等金融机构承办的“社保服务进万家”专题宣传活动,在辽宁省辽阳市中华广场成功举办,社保卡惠民政策等一系列热点问题受到群众关注。

近年来,随着异地办理社保事项人数逐渐增多,社银联合开展“强基层、建站点、就近办、优服务”专项行动,针对群众办理社保跑远路、排长队等问题,积极探索推进部分社保业务嵌入银行系统的“社银一体化合作”新模式,构建社银便民服务圈,推进社保业务办理延伸,将社保服务从社保窗口前移至群众家门口。邮储银行辽阳市分行积极建设社银合作网点,持续完善新市民社保参保及社保卡办理渠道,将参保、缴费、办事指南和待遇政策送进千家万户,共同推动参保覆盖面持续扩大,打造惠民生、暖民心的社保特色服务品牌。

邮储银行辽阳市分行将持续拓展提升社保金融服务的广度、深度、速度、精度和温度,为群众提供更加贴心、舒心、安心和暖心的“一站式”金融服务。

(数据来源:邮储银行辽阳市分行) · 广告

### 邮储银行杭州市淳安县支行 “莓”好生活 邮储相伴

蓝莓口感酸甜,营养丰富,是一种广受消费者青睐的水果,越来越多的食材加工企业尝试将蓝莓作为原料添加到各色料理中。随着市场对蓝莓的接受与认可,越来越多的农户加入蓝莓种植行列中。在浙江省杭州市淳安县,以其特殊的区域气候、优良的生态环境为蓝莓的生长创造了有利条件。

淳安县处于西湖—千岛湖—黄山黄金旅游线上。2019年9月,继获得国家生态主体功能区、省生态功能示范区、美丽杭州实验区等荣誉后,淳安全域被纳入特别生态功能区建设范围,率先成为了全省生态“特区”。邮储银行杭州淳安县支行结合地方资源禀赋,精准触达客户,加大走访力度,掌握客户需求,成功与汾口镇荷塘村种植户建联。在充分评估蓝莓种植业的发展前景后,淳安县支行成功为客户投放50万元“产业贷”,助力种植户拓宽蓝莓的产销途径。

截至目前,邮储银行杭州市淳安县支行成功与超1000名农户建联,发放小额贷款超2500笔,累计投放近5.3亿元。今后,淳安县支行将持续关注地方经济发展动向,结合“林上有蜂、林中有果、林下有花”的淳安林下经济总体发展蓝图,积极落实乡村振兴相关金融措施,助力地方经济转型,与客户共同探索多样化产业发展的可能性。

(数据来源:邮储银行杭州市淳安县支行) · 广告

### 中国农业银行嘉兴分行 “贷”动农村产业发展壮大

“成长壮大的路上,农行一直为我们提供资金保障,是我们亲密无间的合作伙伴。”回想20多年的创业历程,浙江省嘉兴市桐乡河山伟业纺织有限公司负责同志感慨地说道。

河山伟业是桐乡当地蚕桑行业的龙头企业,以收购茧子原料,生产和销售绢丝、绵球等半成品为主营业务。在河山伟业的发展进程中,中国农业银行嘉兴分行一直相伴左右。分行坚持“服务乡村振兴领军银行”“服务实体经济主力银行”战略定位,持续加大对河山本地纺织企业的信贷支持,携手企业共同成长,助力蚕桑产业焕发新活力。

多年来,嘉兴分行通过开展常态化上门走访服务,及时了解企业生产经营情况和融资需求,并送上金融服务。目前,嘉兴分行已为河山伟业提供近3000万元的资金支持。

河山伟业只是嘉兴分行信贷助力农村产业经济的一个缩影。近年来,嘉兴分行聚焦县域农村产业特色,因地制宜引注金融活水,大力推广共富e贷、种粮e贷、未来乡村贷、乡村振兴带头人贷款等特色产品,加速“贷”动农村产业发展壮大。

截至目前,农业银行嘉兴分行涉农贷款较年初增加近250亿元,乡村产业贷款较年初增加近108亿元,打造了产业发展“样板田”。嘉兴分行将持续深耕乡村振兴“责任田”,让每一颗金融助农的种子都能开出令人期待的“三农”之花。

(数据来源:中国农业银行嘉兴分行) · 广告

### 山东省龙口市 政策宣讲助推企业高质量发展

初冬时节,山东省龙口市科技局工作人员分别来到南山铝业股份有限公司、亨嘉智能装备有限公司、明鼎环保科技有限公司,面向企业职工宣讲高企相关政策。3个企业、3间会议室,不同的场地却有着共同的主题。

“我们一直想要申请高新技术企业,希望得到政府政策的扶持。”明鼎环保科技有限公司董事长说道,“结果市科技局主动上门宣讲,把政策送到家门口,并耐心地给我们讲解高企申请的方法和要求,面对面讲、手把手教,帮助我们在短时间内申报。”

政策宣讲送上门,是龙口市创新宣讲形式的有益探索。通过“拉家常+聊政策”的模式,用通俗易懂、贴近群众的语言,把枯燥的说教变成双向的谈心,将各级好政策及时传递到企业。相关部门先后组织300多名服务专员对照政策汇编,一对一为企业宣讲政策,明确政策落地条件、申报程序,实现惠企政策直达快享、精准滴灌。

今年以来,龙口市组建多支政策宣讲团深入辖区企业,及时宣讲科技创新扶持政策,帮助企业及时了解全面完整的政策信息,并及时跟进企业的申请流程,为企业提供服务。截至目前,龙口市科技局组织上门宣讲政策100余次,为超过200家企业提供了帮助和支持,完成三批次国家高新技术企业申报102家、入库科技型中小企业205家。

(数据来源:中共龙口市委宣传部) · 广告