

全球粮食安全形势依然严峻

——年终国际经济观察③

杨海泉

粮食安全关乎全球稳定、人类福祉以及可持续发展等全球战略。长期以来，国际社会、各国以及各利益攸关方致力于解决全球粮食不安全问题，包括消除不健康食品、改善营养不良、提高健康食品可及性、减少和消灭饥饿，以及应对与农业粮食系统相关的气候变化等，在持续努力下取得巨大进步，当前全球饥饿人口比上世纪90年代减少了3亿。尽管如此，粮食不安全问题仍在2023年继续困扰全球，影响粮食安全的各种因素犹存，局部地区和部分国家出现粮食危机，全球粮食安全形势依然严峻。

联合国粮农组织及世界粮食计划署等相关国际组织的报告显示，2023年全球粮食安全经历了复杂挑战和严重冲击。

总体来看，影响2023年全球粮食安全的诸多因素大体仍与往年相同。冲突战乱及动荡、气候变化带来的极端天气事件及自然灾害，仍是造成2023年全球粮食不安全的两大肇因。全球70%的饥饿人口生活在冲突战乱地区，气候危机又推动全球饥饿及粮食不安全问题急剧恶化。2023年，新冠疫情后全球经济复苏乏力且增长放缓，俄乌冲突持续，巴以冲突爆发并严重升级，大宗商品和能源市场动荡，食品、农业投入品和能源价格上涨，耕地减少或荒废，不平等和贫富差距加大，这些因素交织叠加，冲击全球粮食生产、运输及供应，威胁全球粮食供应链，增大全球粮食安全不确定性，局部地区和部分国家发生粮食危机。

联合国粮农组织及农业组织等发布的最新一期《世界粮食安全和营养状况报告》显示，当前全球饥饿和营养不良危机规模巨大，影响广泛。目前全球约有7.35亿饥饿人口，高于2019年的6.13亿。处于粮食不安全状况

的全球人口占比从2019年的25.3%大幅增长至2022年的29.6%。在新冠疫情暴发后的短短两年内，全球面临严重粮食不安全风险的人数从疫情前的53个国家、1.35亿人增加到2023年的79个国家、3.45亿人，多达7.83亿人面临长期饥饿威胁。世界粮食计划署对其开展工作的78个国家评估后认为，2023年全球超过9.33亿人面临严重等级的粮食不安全，与新冠疫情前的水平相比，这一数字令人震惊地增加了近2亿。

全球营养不良状况亦未明显改善。目前全球数亿人无法获得健康饮食，儿童营养不良及发育迟缓、孕产妇贫血等状况亦未得到大幅改善。2019年以来，新冠疫情持续且反复、气候变化冲击和俄乌冲突等因素引发全球动荡，全球新增饥饿人口超过1.22亿。联合国粮农组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界卫生组织和世界粮食计划署等5家机构对2023年全球粮食安全发出警告称，如果放任粮食不安全态势发展，各国将无法如期实现到2030年消除饥饿的可持续发展目标。该警告还指出，到2030年实现可持续发展议程“零饥饿”目标的愿景无疑将面临巨大挑战，到2030年，预计全世界仍将有近6亿人面临饥饿威胁。该警告呼吁，鉴于粮食不安全和营养不良背后的主要驱动因素已成为全球“新常态”，各利益攸关方别无选择，唯有加倍努力，推动农业粮食系统转型，以实现可持续发展目标下关于农业和粮食的各项具体目标。

从地区形势看，在经济增长和结构转型脆弱地区，如撒哈拉以南非洲和南亚等地区，陷入粮食不安全、营养不良、饥饿和贫困人口数量最多。撒哈拉以南非洲的粮食

安全危机日益严重，该地区35个国家约1.46亿人面临严重等级的粮食不安全威胁。联合国粮农组织及世界粮食计划署最新公布的全球18个饥饿热点地区涉及22个国家或地区，这些地区处于严重粮食不安全紧急水平，其粮食不安全形势或进一步恶化，预计将面临饥荒。布基纳法索、马里、南苏丹和苏丹仍处于粮食不安全最严重水平。受巴以冲突严重升级影响，巴勒斯坦于2023年10月份被列入粮食不安全最受关注国家或地区名单。阿富汗、刚果(金)、埃塞俄比亚、海地、巴基斯坦、索马里、叙利亚和也门也是被高度关注的饥饿热点国家。自2023年5月份以来，乍得、吉布提、尼日尔和津巴布韦相继被列入饥饿热点国家或地区名单，中美洲干旱走廊国家萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜以及马拉维仍然是饥饿热点国家。

2023年，联合国粮农组织食品价格指数总体保持相对稳定，但亦有起伏波动。虽然国际粮价价格总体呈下降趋势，但按历史标准衡量，当前国际粮价价格仍处于高位。考虑到化肥和能源价格上涨导致的粮食生产及运输成本上升，极端天气事件对农业生产的破坏性影响，以及一些国家货币疲软和外汇储备枯竭等因素，预计今后一个时期国际粮价价格将面临更大上涨压力。国际粮价价格持续上涨对中低收入国家尤其是饥饿热点国家或地区的粮食安全影响尤巨。

从2023年全球粮食安全总体形势和相关最新数据看，联合国2030年可持续发展议程中与粮食和农业相关的可持续发展目标大多数远未实现，消除贫困和饥饿、改善人类健康和营养以及应对气候变化的挑战

更加严峻。除了战乱冲突动荡等不可预见性因素外，国际社会、各国及各利益攸关方通过合作协调和共同努力，将有望缓解全球粮食不安全局势。

一是促进农业粮食系统改革转型以提高其效率性、包容性、韧性和可持续性。二是围绕可持续发展目标加速实施气候变化应对行动。三是进一步发挥国家及政府在农业粮食系统改革和发展中的核心作用，包括政策干预及措施，以及加强政府与金融机构、私营部门和合作伙伴之间的协调。四是有效应对不断加快的城市化进程对粮食安全的影响及挑战。五是提高小农户生产在农业粮食体系中的劳动生产率及贡献率。六是在粮食不安全地区及国家实施人道主义援助救济与提高可持续农业力相结合的战略，侧重于改善农业实践以及创造经济机会。七是提高社区在抵御粮食不安全冲击及压力方面的能力，构建旨在保护粮食安全及社会保护网。八是巩固和加强国际社会在维护粮食安全方面的政治意愿、决心及承诺以及更深更广的参与度和更大的投入。

从长远看，维护全球粮食安全这项工作具有复杂性、艰巨性和长期性特点，影响全球粮食安全的各种因素将长期存在，局部地区及有些国家甚至会出现已在有粮食安全成就基础上的倒退或逆转，实现联合国2030年可持续发展议程农业及粮食安全目标继续面临挑战，维护和促进全球粮食安全任重道远。国际社会、各国以及各利益攸关方应继续推进农业粮食系统改革，确保粮食安全，让所有人都能获得更好的营养、更健康的食品、更好的生产、更好的环境和更美好的生活。

从外资安全审查条例、外国补贴条例、国际公共采购工具、公司可持续性尽责法(供应链安全法)、反经济胁迫工具、到2023年6月欧盟委员会《经济安全战略》提出关键技术管制清单和对外投资管制工具，近年来，为顺应国际地缘政治格局的演变，欧盟出台了一系列对外经济法。这些新的欧盟单边措施远远超出WTO贸易规则的规制范围，不再仅以反倾销、反补贴等经典贸易规则为主，而是正在形成一个包括投资监管法、国际公共采购法、供应链法、贸易措施反制法的对外经济法体系。不难看出，欧盟对外经济法在立法目的、规制工具、立法路径以及法律理念等方面都呈现出重大的转型趋势。

首先是立法目的与规制工具的变化。过去欧盟层面的对外经济法主要是欧盟对外贸易法，最常使用的工具是反倾销、偶尔使用反补贴工具和保障措施，防御色彩明显。但就目前而言，欧盟对外经济法的工具众多，不仅频繁使用反倾销反补贴工具，而且在经典的贸易工具之外引入新的贸易工具(国际公共采购工具、反经济胁迫工具)，打造新的欧盟国际投资监管法(外资安全审查、对外投资审查)，并且使用国际竞争政策工具(外国补贴条例)以及工商业与人权工具(公司尽责法)等，这些新工具的目的不再只是谋求自由与公平贸易，而是融入了经济安全、产业政策、竞争政策、人权与环境政策等多种考虑因素。

其次是违法路径的调整。欧盟对外经济法过去一直在多边机制、区域或双边机制之下制定规则。但当前的欧盟对外经济法更加“自我”，越来越多地通过单边规则来落实欧盟的政策目的，并且正努力试图通过欧盟对外经济法的“域外效应”对第三国施加影响。

最后是立法理念的转变。这种转变主要体现在从《马斯特里赫特条约》的单方面“市场开放”承诺转向《里斯本条约》以来的“对等开放”和“有选择性地开放”，从过去的“去政治化”和“去规制化”转向如今通过“经济安全”以进行“再政治化”和“再规制化”，反映出当前欧盟的竞争力焦虑和贸易保护主义倾向。

当前，全球经贸规则处于快速变革中，在一定程度上加速了欧盟对外经济法转型的步伐。WTO不再是推动国际贸易发展的核心谈判场所，各大经济体试图通过区域或诸边贸易投资协定弥补多哈回合的议题空白，以美国和欧盟为首的西方经济体在多边体系与国际协定之外越来越多地采取单边措施或单边经贸立法。

与美国以实力为基础的对外经济制裁方式相比，转型中的欧盟对外经济法倾向于“通过规范性力量”，而非仅仅依靠实力来维护欧洲利益并输出欧洲价值观。在经济安全、公平竞争环境和可持续发展方面引入新的单边规则时，欧盟不仅需要寻求新规则的内含合法性，而且还要受欧盟基础条约中既有法律原则的约束，例如内部市场的四大自由流动原则、非歧视原则和司法救济原则，这些都意味着在对外经济法的考量制定领域，欧洲与美国即使存在“志同道合”的可能性，但“道不合”。

同时，在“战略自主”的牵引下，欧盟的对外经济法转型并未完全追随美国。此前，美国贸然阻挠WTO上诉机构法官任命并发动全球贸易战，对欧盟施加钢铝保障措施与其他贸易限制，严重损害了欧盟的战略利益与现实利益。为维护自身在全球贸易规则上的领导力，对抗美国的单边霸权行径，欧盟选择了与中国和印度合作，鼓励程序性改革。除了发动贸易战，美国还公开威胁法国等欧盟成员国，称“一旦它们对美国公司征收数字税，就要对这些国家施加贸易制裁”。欧盟将美国的这些做法视为经济胁迫，并于2021年提出反胁迫工具立法提案，以便欧盟或其成员国受到第三国经济胁迫时采取贸易反制措施。

毋庸讳言，中国的快速发展也是欧盟对外经济法发生转型的主要原因之一，面对中国在新能源、人工智能、数字经济等领域快速提升的全球竞争力与影响力，欧盟对外经济法从市场开放转向了“对等开放”和“有选择性地开放”，并且将可持续发展(人权与环境保护)、公平竞争环境以及经济安全战略等作为其政策转向的理由，力图维持欧盟在全球大变局之下的经济与技术竞争力。欧盟对外经济法的涉华政策中，竞争、防范、对抗等因素在增长，致使双边合作空间被明显挤压。不难看出，欧盟对外经济法的转型很大程度上缘于欧盟对中欧关系的重新定位。

(作者为中国社会科学院欧洲研究所欧盟法研究室主任)

本版编辑 孙亚军 美编 夏祎

欧盟对外经济法呈重大转型趋势

叶斌

中乌务实合作扩展空间巨大

本报驻塔什干记者 赖毅



10月26日，市民在乌兹别克斯坦首都塔什干乘坐来自中国的新能源客车。(新华社发)

在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上，中方宣布支持高质量共建“一带一路”八项行动，这些行动与乌兹别克斯坦对外合作和发展的部分理念不谋而合。

在两国领导人会晤期间，米尔济约耶夫总统表示，“一带一路”倡议是一项开放、包容的伟大工程，乌方始终坚定支持并积极参与。乌方希望学习借鉴中方减贫经验，在“一带一路”框架内深化经贸投资、互联互通、农业、人文等各领域交流合作，推进“绿色丝绸之

路”建设。中乌关系与务实合作蓬勃发展，如何进一步扩大两国务实合作潜力自然成为乌兹别克斯坦学界热议话题。

10月11日在塔什干举行的“一带一路：中亚国家的新机遇”圆桌会议上，乌兹别克斯坦中亚国际研究所首席研究员沙夫卡特·阿林别科夫表示，数字丝绸之路倡议框架内的合作值得关注。智能系统的使用正在改变工业公司的商业实践，可以显著提高所有经济部门的生产效率。正因为如此，中国在使用此类技术方面的先进经验引起了中亚国家的浓厚兴趣。

乌兹别克斯坦战略与区域间研究所首席研究员贾瓦希尔·巴达洛夫认为，实施替代能源领域大规模合作对乌兹别克斯坦乃至整个中亚地区都具有重要意义。中亚能源基础设施的发展速度跟不上工业化、城市化以及人口增长的速度，这对中亚各国的长期可持续发展构成严峻挑战。在中亚地区对廉价环保能源需求不断增长的背景下，向替代能源转型变得越来越重要。

乌兹别克斯坦外交部长额列尔·马赫穆多夫期待通过在“一带一路”倡议框架下的互联互通合作，帮助曾是古丝绸之路重要枢纽的乌兹别克斯坦再次成为中亚乃至亚欧大陆的物流运输枢纽。

统计显示，自2017年以来，中国对乌

投资总额翻了两番，达到110亿美元，已成为乌兹别克斯坦第一大投资伙伴。近5年来，中方企业数量不断增加，已超过1900家。在基础设施、能源、水务、通信等各个领域实施了大量合作项目。2023年前10个月，中国与乌兹别克斯坦双边贸易额突破百亿美元大关，达到110亿美元，同比增长42.1%。

10月18日，米尔济约耶夫在北京会见了中国国家电网有限公司董事长辛保安，希望中国国家电网公司充分发挥人才、技术和管理优势，在电网基础设施建设、保障电力供应、能源绿色转型等方面开展交流合作。辛保安表示，中国国家电网公司将按照与乌能部签署的合作协议，在电网建设、特高压交直流技术、新能源并网等领域深化合作，进一步提高供电保障能力，推动构建多元立体的能源合作新格局。

11月20日，乌兹别克斯坦汽车工业股份公司董事会主席罗祖库洛夫·乌鲁格别克与山东重工集团、潍柴动力董事长谭旭光座谈交流，双方就重卡、农机合作具体落地开展务实交流。同一天，在广州举办的“乌兹别克斯坦—中国”商业论坛上，粤乌两地机构签署多份合作协议，涉及生物医药、大健康、汽车配件、文化、旅游、教育等多个领域。

总体来看，中乌务实合作项目领域仍有极大扩展空间。在农业合作方面，双方可继续深化在节水灌溉、智能温室、盐碱地治理、农作物育种等领域合作。在绿色发展方面，可扩大环境治理、环境保护、节水等领域合作。中国驻乌兹别克斯坦大使于骏表示，中方欢迎乌方积极参与各类项目并提出良好建议，有效利用各项优惠政策，持续深化双方企业在市场经济条件下的合作。

邮储银行鞍山市分行 常态化开展存款保险宣传

邮储银行鞍山市分行认真贯彻落实上级行关于进一步做好存款保险宣传工作的相关要求，采取立足网点和走出去开展存款保险宣传活动，提升社会公众对存款保险的认知度，展示了优良服务形象，彰显了国有银行责任担当。

一方面，立足网点宣传，利用LED显示屏、液晶电视等形式滚动宣传存款保险条款内容，在营业网点宣传区摆放存款保险宣传资料，常态化对前来办理业务的客户宣传存款保险。大堂经理向客户发放存款保险宣传折页，为客户介绍存款保险的相关知识，并对客户咨询的存款保险相关问题给予周到的解答，受到客户欢迎。另一方面，结合外拓营销，走出去宣传。在辽宁省鞍山市持续开展存款保险进乡村、进社区、进企业、进机关、进校园“五进”活动。展示宣传标语，向广大企业和群众宣传存款保险的内容和金融知识，并答复关心的问题，引导金融消费者更好地了解存款保险。

邮储银行鞍山市分行将一如既往地吧存款保险宣传贯穿日常服务与经营中，建立常态化、制度化的宣传机制，为维护金融稳定、服务经济社会发展贡献力量。

(数据来源:邮储银行鞍山市分行) ·广告

邮储银行辽阳市分行 金融助力小蛋禽创造大产业

走进辽宁省辽阳县产业园区，一派忙碌景象，某蛋禽加工厂工人正忙着分拣鸭蛋、清洗咸蛋、加工包装。作为一名从乡村里走出来的农民企业家，企业董事长介绍，他已经与禽蛋打了10余年交道，摸索出了一条“基地+农户+生产+销售”一体化的发展之路。

随着企业越做越大，融资上遇到了困难，正在为难之际，邮储银行辽阳市分行主动与其取得联系，在风险可控、程序合规的前提下，为企业制定科学合理的融资方案，成功为企业注入金融活水。获得银行资金支持后，企业经营规模迅猛发展，年销售翻倍增长，同时新增了饲料生产线。未来，企业还计划创建生态农业园区，完善上下游产业链，带动周边地区养殖农户发家致富。辽阳市分行以此企业为核心，加大对蛋禽加工产业链上下游农户融资支持，带动地区经济发展。企业负责人介绍，金融活水带动乡村振兴，企业与邮储银行一起践行社会责任和担当，“银企”联合走访乡村困难农户，鼓励他们到厂里工作，为其提供农业技术及金融服务。

邮储银行辽阳市分行将通过科技赋能、场景赋能、生态赋能、数字赋能，推进农村金融数字化转型，加大涉农贷款投放，让金融活水润泽千家万户，带动乡村美、村民福，为广大农民过上更加美好的生活贡献邮储力量。

(数据来源:邮储银行辽阳市分行) ·广告

邮储银行建平县支行 普惠金融为实体经济续航

邮储银行建平县支行聚焦辽宁省全面振兴新突破3年行动，切实做好支持小微企业、支持民营经济、服务实体经济各项工作，对粮食加工流通、农机农业生产供应、农业基础设施建设等重点领域提供全方位金融支持。

近日，邮储银行建平县支行联合辽宁省朝阳市建平县市场监督管理局开展银企对接座谈会。座谈会上，邮储银行工作人员向企业详细介绍了“小微易贷”“产业贷”等金融产品的额度、申请条件、流程以及服务中小微企业的相关措施。企业代表也介绍了企业的生产经营情况、资金需求以及在融资过程中遇到的困难。

2018年至2020年，邮储银行建平县支行在开展“百亿送贷”行动期间，累计投放贷款5.9亿元以上，使全县3766户小微企业、个体工商户、农民专业合作社及成员受益。2023年，“百亿送贷”行动升级为“千亿送贷”行动，截至8月底，累计投放贷款4.13亿元，惠及各类经营主体2984户次。“千亿送贷”行动是根据经济发展现状制定的服务小微企业和“三农”的常态化、制度化、规范化融资服务项目，通过加大银企对接力度，充分发挥县市场监督管理局与小微企业联系紧密的职能优势和邮储银行点多面广、产品丰富及经营灵活的优势，找准定位，助力银企融合，是建平县支行金融服务乡村振兴和实体经济的重要载体。

“千亿送贷”行动将以农业产业化龙头企业、现代农业产业园区、产业集群为核心，计划3年内投放贷款15亿元。在充分满足贷款额度的同时，执行更加优惠的利率政策，构建起政、银、商、农“四位一体”金融服务体系，努力做到产业全覆盖、担保全覆盖、时段全覆盖、额度全覆盖，全面满足各类农业经营主体融资需求。

(数据来源:邮储银行建平县支行) ·广告

邮储银行保定市分行 金融服务专精特新企业

厚植科创基础，培育专精特新。近年来，在服务专精特新及科创企业上，邮储银行保定市分行打出了一套“组合拳”。围绕平台建设、政策扶持、产品创新等方面持续发力，切实提升金融服务能力，赋能企业创新发展。

“多亏了邮储银行的帮助，及时解决了资金周转的问题，解了我的燃眉之急。”吉讯股份有限公司的负责人赵先生说道。作为一家专业从事通信工程施工、技术服务的股份制民营企业，服务客户涵盖了多家通信运营商以及国内外通信设备供应商。公司2015年取得了高新技术企业认证，2017年跻身于中国通信百强企业，2022年成为河北省级专精特新中小企业。

“邮储银行的专精特新融资服务专员直接到企业来宣讲贷款政策，当说到针对科创企业的‘科创贷’时，一下就吸引了我。近几年，公司业务规模持续增长，发展速度非常快，资金需求比较大，邮储银行推出的‘科创贷’，真正做到为科创企业办实事、办好事。”赵先生对邮储银行专员的服务赞不绝口。

邮储银行保定市分行竞秀支行安排专精特新融资服务专员与吉讯股份有限公司对接，针对其企业规模较大、流动资金需求较高的实际情况，为企业授信了“科创贷”2500万元，用于企业补充流动资金。同时为企业量身定制综合化的金融服务，推出低风险业务保函、代发工资、信用卡、智能理财等综合服务。

邮储银行保定市分行将大力支持地方经济发展，设立更多专精特新融资服务专员，主动上门提供信贷等综合金融服务。针对专精特新及科创客群，持续搭建银企合作平台，加快产品创新，提高贷款可获得性和便利性。

(数据来源:邮储银行保定市分行) ·广告