

## 现代化基础设施铺展振兴快车道

东北地区位于东北亚中心地带,是我国向北开放的重要门户。在新时代推动东北全面振兴座谈会上,习近平总书记强调要加快建设现代化基础设施体系,提升对内对外开放合作水平。这为东北地区未来发展规划了蓝图、指明了方向。

近年来,经济全球化遭遇逆流,国际经贸合作面临挑战,东北在我国国内国际双循环中战略地位和作用日益凸显。当前,提升对内对外开放合作水平也是推动东北地区经济发展的必由之路。东北地区应充分发挥自身优势,积极融入全球经济体系,提升开放合作水平。

一方面,积极推动与国内其他地区的经济交流与合作。通过加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区的对

接与合作,实现优势互补、协同发展。另一方面,提升对外开放合作水平,积极参与“一带一路”建设,加强与共建国家的经贸往来与投资合作。通过深化与东北亚、欧洲等地区的合作,推动形成全面开放新格局。

现代化基础设施是提升东北对内对外开放合作水平的重要支撑。东北地区在交通、能源、水利、信息等基础设施领域仍存在一些短板。要加快建设现代化基础设施体系,提升东北地区开放水平、推动经济社会发展的关键所在。不仅需要进一步完善公路、铁路、航空、水运等立体交通网络,提高交通的便捷性和通达性,也需要优化能源结构,提高清洁能源比重,保障能源供应安全。同时,需要加快5G网络、工业互联网等新型基础设施建设,推动数字经济与实体经济深度融

合。此外,还需要加强水资源配置工程建设,提高水资源利用效率。

以现代化基础设施铺展全面振兴的“快车道”,东北地区要应对资金、技术、人才等多方面的挑战。创新投融资模式,吸引社会资本参与基础设施建设,形成政府与市场共同推动的发展格局。应加强科技创新和人才培养,提高自主创新能力,为基础设施建设提供技术支撑和人才保障。同时,坚持绿色发展理念,加强生态环境保护,确保基础设施建设与生态环境和谐共生。

加快建设现代化基础设施体系,提升对内对外开放合作水平,还需要形成共识,多方发力。只有不断完善基础设施、提高开放合作水平,东北地区经济社会发展才能焕发新活力,为中国经济高质量发展作出更大贡献。

## 年终述评

□ 本报记者 曾金华

## 积极财政政策增强发展动力

今年以来,面对复杂严峻的外部环境和国内经济运行一系列困难挑战,我国精准有力实施宏观调控。其中,积极的财政政策加力提效,打出扩投资、促消费、减负担、保民生“组合拳”,有效增强发展内生动力,促进经济总体回升向好。

## “双管齐下”扩大内需

当前,国内需求不足、企业经营困难等问题较为突出。积极的财政政策在扩大投资和促进消费上“双管齐下”,推动恢复和扩大国内有效需求。

专项债券是扩投资、补短板的重要政策工具。“今年以来,按照党中央、国务院部署要求,财政部及早下达专项

债券额度,适度扩大专项债券资金投向领域和用作资本金范围,指导各地做好专项债券发行使用工作,持续推进重点项目建设,引导带动社会有效投资,促进形成更多实物工作量。”财政部部长蓝佛安说。

今年安排专项债券3.8万亿元,比上年增加1500亿元。专项债券额度分配进一步优化,重点向经济大省特别是制造业集中地区倾斜,优先支持成熟度高的项目和在建项目。前10个月,各地在批准下达的新增债务限额内,发行用于项目建设的专项债券超过3.5万亿元,主要用于市政建设和产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安居工程、农林水利等重点领域建设,为经济恢复发展提供了

有力支撑。

同时,财政政策大力促进消费加快恢复。比如,延续和优化新能源汽车车辆购置税减免政策。初步估算,实行延长政策,预计2024年至2027年减免车辆购置税规模总额达到5200亿元。

数据显示,前11个月,全国固定资产投资同比增长2.9%,其中基础设施投资同比增长5.8%,总体保持平稳增长;社会消费品零售总额同比增长7.2%,市场销售增势较好。

尤其受到社会关注的是,今年大幅提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准,进一步减轻家庭抚养赡养负担,在更好保障和改善民生的同时,也将有效增加居民可支配收入,提高居民消费意愿和能力。(下转第二版)



12月22日,浙江省金华市华东国际联运港铁路金华南站海关监管作业场,集装箱货物整装待发。今年以来,杭州海关累计监管中欧班列(金华)进出口集装箱已突破18.8万标箱,超去年全年总量。胡肖飞摄(中经视觉)

## 经济日报

2023年12月24日 星期日

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历癸卯年十一月十二

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14769期(总15342期)

## 产业集群成群

12月23日,在江西上饶,晶科能源成为全球首个光伏组件量突破200GW的企业;吉利新能源商用车细分市场市场占有率全国第一;锂电新能源全产业链基本形成……今年以来,江西省上饶市以“新三样”为代表的制造业蓬勃发力,驱动全市规模以上工业前10月营业收入同比增长11.7%,总量位居江西省第二位。

## 数实融合发展

“我们围绕有色金属、光伏新能源两大主导产业,电子信息、非金属材料、汽车、机械制造4个重点产业,生物医药等多个特色产业,加快构建具有特色的现代化产业体系,奋力打造制造业强市。”上饶市副市长郭峰说。目前全市已形成18个省级(培育、特色)产业集群,总数位列江西省第一。

光伏是上饶最具辨识度的产业。上饶市持续壮大“硅片—电池片—辅材—组件—应用”光伏垂直产业链,加快创建国家级光伏新能源先进制造业集群。走进位于上饶经开区的晶科能源“智慧大工厂”,绵延一公里的连体厂房格外引人注目。公司副总裁余木森介绍,该项目建成投产后,公司年营收将突破1200亿元,并带动光伏玻璃、接线盒等产业集群发展。

同时,上饶市以蜂巢能源、赣锋锂业为龙头,加快贯通“锂矿—锂盐—锂材料—锂电池—锂电应用—锂电回收”锂电新能源全产业链;依托有色金属资源优势,推动铜加工产业优化升级,延伸“金属功能材料—高端基础件—高端装备”全产业链条,建设有色金属精深加工基地。

在吉利商用车上饶基地低碳示范数智工厂,“行云流水”的智能生产场景随处可见。作为全球新能源商用车的标杆基地,这里拥有世界先进的新能源汽车动力总成技术、智能化及车辆安全技术、汽车整车研发体系和产品制造能力。

通过实施“上云、用数、赋智”行动,上饶市推动数字经济同制造业深度融合。今年前10月,全市新增13898户上云上平台企业,数量居江西省第一。

此外,上饶市强化企业创新主体地位,建好用好光学检测中心、大数据科创城等创新平台,着力突破一批关键技术。江西德成光电技术有限公司负责人罗岱说,上饶不仅拥有全国乃至全球最顶尖的光学加工资源,全国首个光学检验中心也在“家门口”,增强了企业从研发走向量产的信心。

## 强化项目引领

12月23日,在江西上饶,晶科能源成为全球首个光伏组件量突破200GW的企业;吉利新能源商用车细分市场市场占有率全国第一;锂电新能源全产业链基本形成……今年以来,江西省上饶市以“新三样”为代表的制造业蓬勃发力,驱动全市规模以上工业前10月营业收入同比增长11.7%,总量位居江西省第二位。

“我们围绕有色金属、光伏新能源两大主导产业,电子信息、非金属材料、汽车、机械制造4个重点产业,生物医药等多个特色产业,加快构建具有特色的现代化产业体系,奋力打造制造业强市。”上饶市副市长郭峰说。目前全市已形成18个省级(培育、特色)产业集群,总数位列江西省第一。

世界风能协会副主席、中国可再生能源学会风能专业委员会秘书长秦海岩表示,在汕头打造国际风电创新港,目的是建设一个世界级风电产业集群,打造国家海上风电产业根据地和国际海上风电创新策源地,为中国风电发展探索出一条新路径。

国家《“十四五”可再生能源发展规划》将粤东列为全国重点建设的五大海上风电基地之一,汕头正是其核心区。广东省第十三次党代会报告、2023年省政府工作报告也明确提出“支持汕头国际风电创新港建设”。

政策支持下,大批海上风电企业“乘风而至”,多个全球领先的重点项目落户汕头。大唐南澳勒门1海上风电项目投产,项目发电量已突破14亿千瓦时;华能汕头勒门(二)海上风电项目预计在年底并网投产;将建成国际最大的海上风电机组地面传动系统试验研究平台。北京京能清洁能源电力股份有限公司汕头项目总指挥戴新表示,京能集团将汕头作为投资重点,对于在汕头投资建设海上风电项目有足够的信心和决心。

近日,“研发设计一体化、工艺流程一体化、生产制造一体化、检测认证一体化”的海上风电装备制造产业园厂房正式交付。这是全球首个聚集20兆瓦级整机、叶片、轴承等全产业链制造企业,以及检验检测实验室和重大科研基础设施等完整产业链的园区。企业通过园区内的资源共享,可有效降低生产成本,提升生产效率。

据介绍,园区用地面积与同等产能规模园区相比减少了75%,预计达产后年产值270亿元。今年年底,金风科技18兆瓦级机组将成为“四个一体化”产业基地内下线的首个产品,也将是世界上最大的风电机组。

## 导读

着力化解民企用人难题 2版

健康消费持续火热 4版

为全球工程成就注入中国智慧 5版

打造“企业最有感”的营商环境 6版

老旧街区改造要留住城市记忆 7版

追求卓越需下真功夫 10版

## 专论·学习贯彻中央经济工作会议精神

## 深刻把握“五个必须”的规律性认识

王昌林

现代化建设具有十分重要的意义。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。站在新的历史方位,我们党作出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”这一重大判断,同时也指出,我国社会主要矛盾的变化,没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。2022年,我国人均GDP为12741美元,要到2035年基本实现社会主义现代化、达到中等发达国家水平,未来12年年均经济增速需要保持4%以上。实现这一目标要求,在我国生产要素条件发生重大变化的情况下,需要大力推进科技创新,发展新质生产力,提高全要素生产率,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

高质量发展是满足人民日益增长的美好生活需要的根本支撑。坚持把

高质量发展作为新时代的硬道理,一个重要方面在于促进人民群众收入水平不断提高。我国已全面建成小康社会,但人均收入不高,收入差距、城乡差距、区域差距还比较大。与此同时,随着经济发展,人民群众对教育、医疗、公共服务、社会保障、生态环境等的期待提高。如果不能保持经济持续健康发展,不仅老的问题解决不了,新的问题还会暴露出来。只有实现高质量发展,才有利于缓解企业经营困难,减轻就业压力,才能增加财政收入,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,让人民生活更有温度,逐步实现全体人民共同富裕。

高质量发展是赢得国际竞争主动权的重要支撑。日趋激烈的国际竞争,归根到底是经济实力、科技实力和综合国力的竞争。着力推动高质量发展,不断增强经济实力和科技实力,才能为赢得国际竞争主动权奠定坚实的物质基础;加大科研投入,推动产业结构迈向中高端,提升产业链供应链水平,才能重塑我国制造业的新优势;扩大有效投资和

有效需求,建设强大国内市场,形成对国际资源要素的引力场,才能在日趋激烈的国际竞争中赢得更多主动和优势。

## 二、必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力

需求牵引供给、供给创造需求,供给需求的更高水平动态平衡是国民经济实现良性循环的前提。近年来,我国供给侧结构性改革取得显著成效,现代化产业体系建设取得重要进展,科技创新取得新突破,但供给侧结构性改革仍然比较突出,并呈现出新的特点。一是产能过剩与有效供给不足矛盾仍然较为突出。部分行业产能过剩仍然严重,同时人们对高质量、高性价比的产品需求得不到满足,集成电路、数控机床等高端装备大量依赖进口。二是实体经济与金融、房地产发展结构性失衡问题仍然突出。受需求不足、成本上升等因素影响,工业企业利润增速下降,部分

企业生产经营困难,实体经济发展压力加大。金融服务实体经济的质效还有待提高,房地产市场供求关系发生重大变化,进入深度调整期。宏观杠杆率较高,经济金融风险隐患仍然较多。三是社会必需的基本公共服务产品供给不足。广大人民群众对教育、医疗、养老、托育等领域优质服务需求很大,但有效供给不足,导致消费潜力难以得到有效释放。总的来看,当前我国经济发展正进入新旧动能转换和产业结构升级的关键时期,面临新的形势与任务,必须坚持以供给侧结构性改革为主线,以培育壮大新动能为主攻方向,以增强微观主体活力和动力为核心,巩固强大生产能力优势,以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。

与此同时,有效需求不足的问题也较为突出,主要表现在两个方面。从投资来看,储蓄率较高,但企业投资意愿不强,民间投资占比下降,大量资金未

能转化为有效投资。从消费来看,部分人群有消费需求意愿但支付能力不强,部分人群有一定支付能力,但因公共服务和保障水平不足而使得预防性储蓄意愿强烈,潜在消费需求难以有效释放。为此,必须着力扩大国内需求,激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环。一方面,要推动消费从疫后恢复转向持续扩大,培育壮大新的消费增长点。增加城乡居民收入,扩大中等收入群体规模,优化消费环境。另一方面,要着力扩大有效投资,推动大规模设备更新,加大对关键核心技术攻关、新型基础设施建设、节能减排降碳、民生保障等领域补短板力度,完善投融资机制,培育新的投资增长点。

## 三、必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力

推动高质量发展,推进中国式现代化,是发展方式的深刻转型,也是体制机制的转型,对深层次改革和高水平开放提出了紧迫要求。习近平总书记明确指出,必须坚定不移深化改革开放,深入推进转变发展方式,以效率变革、动力变革促进质量变革,加快形成可持续的高质量发展体制机制。

党的十八大以来,我国改革开放向纵深推进,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。(下转第三版)