

三农瞭望

保耕地更要建良田

农田建设迎来重大利好。中央农村工作会议提出,加强耕地保护和建设,健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系,优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田。近日,高标准农田建设项目已作为本次增发国债的第一批项目下达地方,1254亿元投向5400万亩农田,优先支持东北地区和京津冀受灾地区。

近年来,中央先后实施农田水利骨干工程、高标准农田建设工程、黑土地保护工程、耕地土壤污染治理和修复工程。新一轮国土空间规划明确了各地耕地保护任务并落地落图,省级党委和政府落实耕地保护责任制也已建立。一系列硬措施初步遏制了耕地总量下滑趋势。数据显示,耕地总量连续两年净增加,累计超过200万亩。这种情况下,更要把耕地质量提升摆在突出位置,作为拓展农业生产空间的治本之策。

落实耕地保护党政同责,不仅要保数量,更要从耕地利用变化、质量变化、生态变化上进行常态化监管,确保“农田就是农田,而且必须是良田”。耕地占补平衡,不是简单的数量平衡,必须实现质量平衡,本质上是追求产能平衡。过去,一些地方玩猫腻,占水田补旱地,占良田补劣地。今后要继续完善耕地占补平衡制度,对新增耕地进行质量鉴定,确保占优补优,决不能搞“狸猫换太子”的把戏。

耕地质量提升涉及土壤改良、污染治理、耕地建设等方面。相比开垦利用,质量提升是一个慢变量,又具有隐蔽性。质量情况看不见摸不着,可以通过产出情况间接感受,但只有通过化验检测等手段才可直接掌握。我国人多地少,耕地开发利用强度高,很多耕地土壤长期处于亚健康状态,退化面积大、有机质含量低。国务院自2022年起启动第三次全国土壤普查,开展“全面体检”,力图摸清质量家底。

作为提升耕地质量的重要手段,高标准农田建设以工程措施为主,相对能在短期显著改善农田基础设施条件,提升防灾

耕地质量提升涉及土壤改良、污染治理、耕地建设等方面,是个慢变量,改善地力需要多年之功。建成高标准农田不是耕地建设的终点,而是新起点,还要持续采取农艺措施,确保建成一亩、护好一亩。

减灾能力。截至2022年底,全国累计建成10亿亩高标准农田。今年前10个月,又完成约6050万亩建设任务。高标准农田建设按照先易后难的原则推进,剩下的多是“难啃的硬骨头”。各地反映,建设任务重、资金筹措难、补助标准低,成为突出难题。部分地区存在建后管护“集体管不好、农户管不了”的问题。

一般认为,高标准农田建设每亩平均投入需3000元,丘陵山区则更多。而农田多的地方大多是粮食主产区,地方财政有限。此次中央农村工作会议明确了适当提高高标准农田投资补助水平。可以

预期,这将使地方配套资金压力降低。考虑到财政资金的有限性,应进一步整合中央和省级财政资金,探索“债、贷、投”相结合的投融资模式。考虑到社会资本的特性,不妨采取财政贴息、先建后补等方式,引导工商资本承担部分建设任务。有一点要明确,无论资金构成如何,都要保证工程质量。

建成高标准农田不是耕地建设的终点,而是新起点。改善地力需要多年之功。建成的高标准农田,还要持续采取农艺措施,培肥地力、提升产能,确保建成一亩、护好一亩。人常说,三分建、七分

管。要探索建立第三方服务、管护保险等长效管护机制,引导经营主体和农民参与管护获得合理收益,确保建成一亩、管好一亩。建设高标准农田,有利于适度规模经营。不过,各地也不能搞强迫命令强制流转建成的高标准农田,不能把小农户排挤出,确保建成一亩、用好一亩。此外,要统筹推进黑土地保护、盐碱地综合开发利用、红黄壤耕地产能提升等其他重点任务。

像保护大熊猫一样保护耕地,像建设新家园一样建设高标准农田。唯如此,才能“但存方寸地,留与子孙耕”。



齐金亮



王 鹏作(新华社发)

稳住“菜篮子”

近期,全国多地出现强雨雪、强寒潮天气,低温雨雪冰冻灾害风险高,给“菜篮子”产品生产供应带来影响。“菜篮子”“米袋子”关系千家万户。农业农村部对此作出部署,要求各地统筹抓好生产发展、市场流通、质量安全、调控保障,确保元旦、春节期间“菜篮子”产品稳产保供。在生产方面,及时预判灾害性天气对生产的影响,落实好棚室加固、补光增温、水肥管理措施。分区分类抓好南菜北运基地和北方设施蔬菜生产。保畅通就是保民生,在流通方面,要严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策,健全完善“菜篮子”产品跨区域联动保供机制和滞销卖难应急处置机制,保障种养农户合理收益。加强产品市场运行动态监测,及时发布供求信息。(时 锋)

大制度型开放

王 燕 扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放

刘一然

近期,国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》,要求上海以自贸试验区为先行先试平台率先打造国家制度型开放示范区,我国制度型开放又迈出重要一步。

日前召开的中央经济工作会议明确,要“扩大高水平对外开放”,尤其是“对标国际高标准经贸规则,认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境”。由推动商品和要素流动型开放向制度型开放转变,标志着我国开放内容和开放实践的新方向。稳步扩大制度型开放,对于畅通国内国际双循环、支撑经济高质量发展都具有重要作用。

这是适应国际经贸规则变化的客观要求。近年来,全球贸易服务化、数字化、绿色化、智能化深度重塑给当下的高水平开放提出新命题。目前,中国正申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等自由贸易协定。全面对接国际高标准经贸规则,将为深度融入全球经济体系探索新途径,为塑造国际竞争新优势积累新经验。

这是推动高质量发展的重要抓手。制度型开放路径的合理性、及时性和有效性,直接关系到经营主体交易成本,影响高质量发展成色。稳步扩大制度型开放,能够提高资源跨境配置效率,在更高层次上参与国际分工,对于释放我国经济发展的巨大潜力具有重要意义。

这是扩大高水平对外开放的必然选择。经过45年的改革开放,中国已成长为国际贸易中的重要力量。迈入新发展阶段,我们过去依靠低成本要素集聚配置高端要素转变,由以制造业和货物贸易开放为

主,向以贸易和服务贸易开放为主转变。在逆全球化特别是多边体系受阻的背景下,稳步扩大制度型开放彰显了我国的开放决心,成为推动高水平开放的核心任务。

当前,我国制度型开放仍存在一些突出问题,比如资源跨境配置效率不够高、营商环境建设待提升、服务业开放步伐需加快等。瞄准相关制约因素,必须主动对标国际,扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,强化制度型开放实践支撑。健全和完善国内市场体系,加快构建全国统一大市场。通过建设高标准国内市场体系,纠正要素市场中的种种扭曲和阻碍,为各类企业创造平等的竞争环境,提升资源配置效率。依托我国超大规模市场优势,通过更深层次改革,增强国内大循环的内生动力和可靠性,形成制度型开放良性循环。

聚焦自贸试验区“试验田”功能,提升制度型开放供给水平。发达国家主导下的国际经贸规则呈现出高标准、高排他性、碎片化的趋势,对此,要发挥我国22个自贸试验区的平台和载体作用,对接高水平国际经贸制度体系,开展更高层次的开放压力测试。借助自贸区,探索制度型开放的新路径、新模式,把握好开放和安全的

关系,在创设全球新技术和新经济领域规则的过程中争取主动权,为世界提供制度型开放的“中国方案”。

构建多层次合作渠道,形成全方位国际合作机制。深度参与全球产业分工和合作,打造国际经贸合作新空间。积极融入世界经济体系,为我国参与国际经贸规则制定积累有利条件。加强与“一带一路”国家的制度和规则对接,释放制度型开放红利。充分利用国内国际两个市场、两种资源,借助高水平开放与高质量发展的相互促进,实现国际市场与国内市场融合发展。



广西:强化高质量发展支撑保障能力

实现经济运行整体好转是2023年广西工作的重中之重。今年以来,广西壮族自冶区自然资源厅坚持政策为大、项目为王,持续加强自然资源要素供给,突出抓好矿产资源、测绘地理信息保障服务,用好用足自然资源政策助推乡村振兴。1月至11月,全区获批准建设用地27.22万亩,其中获国家批准17.13万亩;供应土地总量44.9万亩,各项指标均居全国前列。新发现战略性矿产34处,4种矿产超额完成国家下达的“十四五”找矿目标。

同时,针对性出台《关于积极做好重大交通基础设施项目自然资源要素保障若干措施的通知》,从国土空间规划支撑、整合优化前置技术审查、强化自然资源要素保障、改进优化用地审批和强化工作协同联动5个方面提出18条举措,明确支持国家重大项目先行用地等政策,加速基础设施项目落地。

着力提升服务保障效能

广西自然资源厅建立自治区重大项目用地服务保障库,实行分级服务保障、分类解决问题的工作机制,通过联动协同、全周期服务,全面提升重大项目用地保障效能。建立重大交通基础设施项目用地“三方联动”保障机制,对重大交通基础设施项目实行区直单位、市人民政府、建设单位联动协同保障,按照项目清单管理和工作专班推进,切实提高用地保障

推进找矿突破战略行动

广西自然资源厅持续开展找矿突破战略行动,针对国家战略性矿产,细化编制25个找矿专项方案,重点部署铝、锰、钨、锡、锑、稀土等11个广西优势战略性矿产,稳步推进页岩气、煤层气、铀、锂等7个国家紧缺战略性矿产找矿工作。建立“专家跟踪、指导找矿,专业队伍、联合找矿,扎根矿区、连续找矿,央地合作、共同找矿”的找矿新思路,并从用地范围、用地规模和布局、用地指标和用地审批手续等方面规范采矿用地管理,切实做好采矿用地保障。

与此同时,出台政策引导矿业企业开展矿山综合勘查工作,加大共生伴生矿产勘查再评价,新增一批稀散元素资源量。如南丹县大矿田铜坑矿区新增铜金属量达超大型规模,仅此一处矿区勘查成果就完成全国“十四五”期间铜矿的找矿目标任务。截至目前,全区新发现战略性矿产地

34处,锡、锑、轻稀土、铟4种矿产超额完成国家下达的“十四五”找矿目标。

推动测绘服务转型升级

广西自然资源厅稳步推进测绘地理信息转型升级。实景三维广西“边建边用”成效凸显,创新区市协同模式,启动7个设区市城市三维模型(L0D1.3级)快速构建生产;研发推广“实景三维县级基础平台”,助力环江、大新、田东等10余个县(区)低门槛应用实景三维,提升管理质效。广西现代测绘基准体系持续优化,北斗高精度基准站网并网区内外站点35座,总数达211座,有力支撑全区各行业领域5400个用户的北斗高精度定位需求。

在数据成果共享应用上,广西自然资源厅积极开展数据官试点工作,出台广西自然资源数据统筹管理办法,搭建数据共享服务平台,统一自然资源数据归集和共享。全区航空影像统筹共享向深推进,实现年度优于1米、0.5米影像全区覆盖,免费向159家单位共享6.6万景,节约各级各部门资金7.42亿元。持续推进“一村一图”工程,累计编制行政村地图5109幅,实现全区20个国家乡村振兴重点帮扶县村级地图全覆盖。

此外,广西无人机应急测绘联动服务平台优势越发突出。截至目前,平台共接入各类设备26万余台(套),包括各类无人机832架、CORS站点160座。今年以来,利用平台统筹无人机100余架次,获取超过5万平方公里影像数据,同比节约经费3500多万元,有力支撑了自然资源综合监管监测、耕地“非农化”“非粮化”监测和露天矿山监测等工作。



激活乡村振兴内生动力

今年以来,广西自然资源厅创新乡村振兴用地保障政策,围绕国土空间规划、耕地保护、规划许可、设施农业等7个方面提出19条措施,破解乡村振兴用地保障困境,并在降本增效、盘活土地资产等方面创新实践,打通政策落地实施最后一公里,激发了乡村振兴的内生动力。

村庄规划是乡村各项建设的法定依据。广西自然资源厅全面推进“多规合一”的实用性村庄规划编制,先后协调落实自治区村庄规划专项补助资金4.95亿元,用于支持各市县开展并完成约5400个村庄规划编制。积极探索推广“数据共享+技术赋能+多方协同”的低成本、实用性、简易型村庄规划编制新模式,实现村庄规划编制费用由历年平均每个村33万元降低至每个村17万元,2023年共节约规划编制费用约3.2亿元。

如今,依法审批的村庄规划可作为乡村建设用地农转用审批和规划许可的依据,有效破解了广西乡村振兴产业项目用地难问题。2023年8月,广西村庄规划编制新模式获上级单位肯定,并在全国国土空间规划工作会议上作典型经验交流。

(数据来源:广西自然资源宣传中心)



思防高速通车

本版编辑 梁剑箫 原 洋
来稿邮箱 mzijc@163.com

·广告