

十四届全国人大常委会第七次会议举行第二次全体会议

赵乐际作关于检查种子法实施情况的报告

新华社北京12月26日电 十四届全国人大常委会第七次会议26日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。赵乐际委员长出席会议并作全国人大常委会执法检查组关于检查种子法实施情况的报告。

王东明副委员长主持会议。常委会组成人员164人出席会议，出席人数符合法定人数。

赵乐际在作报告时说，党的二十大作出加快建设农业强国的战略部署，将深入实施种业振兴行动作为现代化农业强国建设的重要任务。为贯彻落实党的二十大战略部署和习近平总书记重要指示精神，全国人大常委会今年对种子法贯彻实施情况开展了执法检查，目的是运用法治方式推动种业发展，提高依法治种、依法兴种水平，夯实种业振兴、农业强国建设的法治基础。

赵乐际指出，从检查的情况看，我国种业总体上是安全的，种子法的贯彻实施有力促进了种业振兴，为保障粮食和重要农产品稳定安全供给、推进农业强国建设奠定了坚实基础。同时，对照种子法的规定，对标实现种业科技自立自强、种源自主可控的目标，全面贯彻实施种子法、推动种业高质量发展还存在一些短板和弱项。进一步贯彻实施种子法，要加强种质资源保护利用，推动良种选育创新攻关，培育壮大优势种子企业，加大知识产权保护力度，强化种子质量监管执法，落实种业扶持政策，健全完善种业法治体系，用法治为种业振兴保驾护航，确保党中央重大决策部署全面落实落地。

会议听取了全国人大常委会副秘书长郑建邦作的常委会执法检查组关于检查安全生产法实施情况的报告。报告介绍了执法检查组织实施的基本情况 and 法律实施取得的积极成效，指出存在的主要问题，提出进一步推动法律实施的意见建议：系统构建全覆盖责任体系，压实各方安全生产责任；统筹发挥政府、社会、市场作用，夯实安全生产基础；协同推进法治与改革，提升安全生产治理水平；整体推动应急救援体系建设，强化应急救援能力；充分激发多元主体参与，筑牢安全生产人民防线。

会议听取了国家发展和改革委员会主任郑栅洁作的关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告。报告指出，纲要实施两年多

来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民，成功应对各种困难和风险挑战，稳住了经济社会发展全局，纲要实施实现了“时间过半、任务过半”，全面完成“十四五”规划目标任务，实现全面建设社会主义现代化国家良好开局奠定了坚实基础。报告介绍了主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目等进展情况，分析了面临的主要问题和挑战，并提出了下一步推动纲要实施的主要措施：着力攻坚克难，努力完成主要目标指标，着力扩大国内需求，打好关键核心技术攻坚战，推进新型工业化、深化市场化改革和制度性开放，推进区域协调和城乡融合发展，加强污染治理和碳排放管控，推进公共服务扩面提质，筑牢国家经济金融安全屏障。

会议听取了全国人大常委会副主任委员王东明作的关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估的调研报告。报告认为，纲要实施进展总体顺利，多数主要目标指标进展达到预期进度要求，重大战略任务总体进展顺利，重大工程项目如期推进。有关方面履行政治责任，突出办理重点，积极采纳代表建议，不断加强和改进工作。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2023年备案审查工作情况的报告。报告指出，2023年，收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件共1319件，收到公民、组织提出的审查建议共2827件。法工委与全国人大各有关单位密切配合，加强备案工作，做到有件必备；认真履行审查职责，积极推进有备必审；督促有关规范性文件制定机关纠错改正，维护国家法治统一；加强备案审查制度和能力建设，着力提高备案审查能力和质量；认真做好香港、澳门两个特别行政区本地法律备案审查工作。报告还提出了2024年工作初步考虑。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、肖捷、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务委员谌贻琴，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省市区人大常委会负责同志，部分全国人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

十四届全国人大常委会举行第十七次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

赵乐际主持

新华社北京12月26日电 十四届全国人大常委会第十七次委员长会议26日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的关于国务院组织法修订草案审议情况的报告、关于公司法修订草案修改意见的汇报、关于修改慈善法的决定草案修改意见的汇报、关于粮食安全保障法草案修改意见的汇报、关于刑法修正案(十二)草案修改意见的汇报、关于完善和加强强案审查制度的决定草案审议结

果的报告、关于授权澳门特别行政区对广东省珠海市拱北口岸东南侧相关陆地和海域实施管辖的决定草案审议情况的报告，审议了相关议案代拟稿、草案修改稿。

会议听取了全国人大外事委员会副主任委员郭雷作的关于《中华人民共和国和博茨瓦纳共和国引渡条约》《中华人民共和国和塞内加尔共和国关于刑事司法协助的条约》审议情况的汇报，审议了关于批准条约的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于召开十四届全国人大

二次会议的决定草案审议情况的汇报、关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报，审议了相关决定草案等。

全国人大常委会副秘书长刘俊臣向会议作了关于新增人事任免事项的汇报。委员长会议决定，将上述草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

中纪委印发通知要求

做好2024年元旦春节期间正风肃纪工作

新华社北京12月26日电(记者孙少龙)中共中央纪委日前印发通知，要求各级纪检监察机关做好2024年元旦春节期间正风肃纪工作，营造风清气正节日氛围。

通知指出，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2024年元旦春节期间有关工作的通知》。各级纪检监察机关要紧盯中办、国办通知关于困难群体救助、市场保供稳价、丰富文化生活、保障群众出行、做好传染病防控、抓好安全生产、维护社会稳定等部署落实情况加强监督，坚决纠治不担当、不作为、乱作为，任性

决策、敷衍塞责、冷硬横推等问题，对工作失职失责的严肃追究责任，确保党中央各项政策落地见效。

节日期间是“四风”问题高发期。通知要求，各级纪检监察机关要对违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规发放津贴补贴、违规操办婚丧喜庆、公车私用等作风顽疾露头就打，对在培训和会议期间违规聚餐、“不吃本级吃下级”、假借接待之名搞公款吃喝、“快递送礼”、以调研考察和党建活动名义公款旅游等隐形变异现象严防严治，及时发现和查处党员干部酒驾醉驾、高档烟酒茶、“豪华年夜饭”、礼礼过度包

装等背后的享乐奢靡问题，坚决防治年底突击花钱搞“四风”现象。

同时通知要求，各级纪检监察机关要紧盯加重基层负担的形式主义、官僚主义问题，持续纠治文山会海、督查检查调研扎堆、工作过度留痕、任务层层加码、多头重复要材料填表格、“指尖上的形式主义”等行为。要推动各地区各部门找准群众所思所盼所忧，用心用情解决群众急难愁盼问题，深入整治发生在群众身边的不正之风和腐败问题，维护好群众切身利益。

此外，针对推进常态长效建设，通知还对深化源头治理，督促有关地方、单位做深做实以案促改，加强对年轻干部、新提任干部的纪法培训、廉政提醒，深入推进新时代廉洁文化建设等提出明确要求。

国办印发《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》

新华社北京12月26日电 国务院办公厅日前印发《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》立足中长期，坚持目标导向和问题导向相结合，提出5方面22条措施。一是总体要求。明确推动疾控事业高质量发展的指导思想和发展目标，提出到2030年，完善多部门、跨

地区、军地联防联控机制，建成以疾控机构和各类专科疾病防治机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底，军民融合、防治结合、全社会协同的疾控体系。二是系统重塑疾控体系。强化国家、省、市、县级疾控中心核心职能，制定完善各级各类医疗机构公共卫生责任清单，强化医疗机构疾控职能，创新医防协同、医防融合

机制，夯实疾控工作基础。三是全面提升疾控专业能力。着力提升监测预警和检验检测、应急处置、传染病救治、公共卫生干预、行政执法、宣传教育能力，确保准备更加充分、预防更加有效、干预处置更加有力有序。四是加强人才队伍建设。加强人才培养，优化人员配备、完善人才使用与评价体系、健全人员激励机制，切实提升疾控队伍战斗力、凝聚力。五是加大组织保障实施力度。推进法治建设，建立稳定投入机制，加强信息化支撑保障和科研攻关，加强国际交流与合作。

(上接第一版)没有坚实的物质技术基础，就业就保证不了，收入水平就提高不了，乡村振兴就难以推进，持续扩大中等收入群体就成了“空中楼阁”。我们要以“硬道理”的清醒认识自觉推动高质量发展，解决好质的问题，在不断创造社会财富、增强综合国力和国际竞争力的同时，普遍提高人民富裕程度。

全面深化改革是根本途径。持续扩大中等收入群体，对应着“一揽子计

划”。例如，深化收入分配制度改革，把不断做大的“蛋糕”分好，缩小收入差距；破除利益固化的藩篱，加快完善社会保障制度，尽快优化并健全户籍制度、养老保险、医疗保障、社会救助等制度安排，进一步推动城乡要素双向合理流动，加快推进基本公共服务均等化；加大人力资本投入力度，坚持教育优先发展，统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，培养更多高素质技术技能人才、能工

巧匠；完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境，增强人民群众财产安全感等等。这必然要求结合发展具体实际，增强改革的系统性、整体性、协同性。

中等收入群体规模壮大的过程，也将是我国经济发展不断提升质量、改革红利不断释放的过程。两者相互促进、达成良性循环，前进道路上的一系列既定的战略目标就一定能够早日实现。

长江干线港口货物吞吐量再创新高

本报武汉12月26日讯(记者柳洁、董庆森)从交通运输部长江航务管理局获悉，今年长江干线港口货物吞吐量预计38.8亿吨，三峡枢纽货物通过量预计1.7亿吨、引航船舶载货量预计4.5亿吨，同比分别增长8.1%、7.6%、7.5%，均再创历史新高。

图为繁忙的长江武汉段航道。郭凯摄(中经视觉)



践行习近平经济思想调研行

聚力黄河流域生态保护治理 把牢陕西高质量发展基准线

中共陕西省委理论学习中心组

黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴千秋大计。习近平总书记今年5月来陕西考察时，要求把黄河流域生态保护作为陕西高质量发展的基准线，守护好黄河母亲河。陕西结合深入扎实开展主题教育，认真学习贯彻习近平总书记重要指示，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展，持续抓好减沙控沙、治水治污、优能提质、利民惠民，努力打造黄河流域生态保护和高质量发展新引擎。

一、站位制高点，以高度自觉保护黄河担使命。习近平总书记对陕西黄河流域生态保护高度重视，多次重点考察并作出一系列重要指示，为我们指明了前进方向，提供了根本遵循。从地位作用看，陕西地处黄河中游，黄河陕西段占全长的13%，流域面积占全流域的17.7%，流域地表水占全流域的22.3%，这一区域的生态保护治理对全流域乃至全国都十分重要。从治理难度看，黄河流域是陕西生态本底最差、承载人口最多、经济强度最大的区域，全省83%的人口、88%的经济总量汇集于此，水土保持和污染防治的任务非常重。近年来，陕西成立由省委、省政府主要负责同志任组长的黄河流域生态保护和高质量发展领导小组，实行省负总责、市县抓落实的工作机制，构建“1+N+X”规划政策体系，推动生态保护实现了从被动到主动的观念转变、从突围突围的态势跃升、从治标到治本的实践升华。黄河流域治理沙化土地490万亩，植被覆盖率达到67.8%，水土保持率提高到69.5%，国控断面水质优良占比达到93.8%，万元GDP工业增加值用水量分别较2020年下降6.2%、13.9%，高质量发展取得新进

步。同时，流域生态保护的结构性、根源性、趋势性压力仍然存在，生态环境质量同党中央要求和群众期待还有较大差距。我们必须心怀“国之大者”，从筑牢我国重要生态屏障的高度审视承担的政治责任、历史使命，正确处理高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系，以守护好黄河母亲河的实际行动和具体成效坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

二、牵住牛鼻子，以系统观念固土防沙保安澜。加强黄河保护治理，关键是调节水沙关系，重点是减少入河泥沙，方法是坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。一是统筹兼顾抓绿化。与“三北”工程结合起来，突出打好沙化土地全面治理、荒漠化土地综合治理、渭北旱原植被恢复三大省域标志性战役，全面推进绿色生态廊道建设，加速构建连续完整、结构稳定、功能完备、横贯东西的生态防护网络，推动黄河流域从“浅绿”向“深绿”迈进。二是多措并举拦泥沙。以粗泥沙集中来源区为重中之重，坚持农业措施、林草措施与水利工程措施相结合，在重力严重侵蚀、水土流失剧烈区域大力建设高标准淤地坝、沟坡兼治、层层设防、节节拦蓄，真正实现水土保持区域综合治理由面到点的立体化防护。习近平总书记肯定“高西沟村是黄土高原生态治理的一个样板”，我们积极推广高西沟村等生态治理

模式，系统治山、治坡、治沟，力求实现泥不下山、洪不出沟。三是突出重点防洪水。黄河流域陕西段防汛抗灾压力大，我们立足防大汛、抗大灾，创新调水调沙方式持续降低潼关高程，实施小北干流河道治理工程有效遏制黄河西控，抓好下游防洪减灾，提高南山支流防洪标准，通过重大水利工程联防联控暴雨等引发的突发性洪水，推进山洪沟综合治理，确保干流和重点支流防洪安全。统筹开展小流域蓄排工程建设，实现分散、立体、多层次、多功能的分流蓄滞，有效解决“不下雨就干旱，一下雨就水灾”问题。加快城市骨干排涝河道、重点调蓄湖库及滞涝区治理，提高城市和县城防洪排涝水平。

三、做好水文章，以刚性措施治污节水优环境。水是黄河的命脉，必须持续用力解决好“水脏”“水多”“水少”的问题。一是在污染防治上步步深入。近年来，我们完成黄河干流105个问题排污口整治，流域国控断面水质得到明显改善。下一步，将继续常态化开展河湖“清四乱”，“一断一策”推进不达标断面治理。持续向流域和污染源头延伸，推进城镇污水收集处置设施建设和提标改造，尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理；结合实施“千万工程”，抓好农村“厕所革命”和生活污水治理，基本消除城乡黑臭水体。二是在节约利用上持续用力。黄河流域陕西段人均水资源量不足全国平均水平的五分之一。我们严格落实“四水四定”

原则，合理规划人口、城市和产业发展，走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。完善取水许可制度，坚决整治违规取水问题，坚决防止超采地下水，坚决遏制“挖湖造景”。实施全社会节水行动，促进农业节水灌溉规模化、集约化、现代化发展，促进工业企业串联用水、分质用水、一水多用和循环用水，促进城市提高再生水利用水平，加快形成节水型生产方式和生活方式。三是在区域配置上不断优化。陕西地跨长江黄河两大流域，秦岭以南的长江流域拥有70%的水资源，秦岭以北的黄河流域只占到30%，且流域内水资源分布不均。我们一手抓跨流域调配，在引汉济渭工程先期通水的基础上，加快二期工程建设，着力构建南北统筹、丰枯共济、多源保障的水资源配置体系。一手抓流域内调配，加快东庄水利枢纽、榆林黄河东线马镇引水等重大水资源配置工程建设，发挥好对支撑经济社会发展、推进河湖生态补水等方面的作用。

四、深谋治本策，以调优结构转型发展绘底色。陕西黄河流域保护治理中存在的很多矛盾，症结在结构，难点在结构，突破点也在结构，必须协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快发展方式绿色转型。一是以产业结构调整为根本。深入实施创新驱动发展战略，高标准建设西安综合性国家科学中心和科技创新中心，发挥秦创原创新驱动总平台作

用，通过职务科技成果单列管理、技术转移人才评价和职称评定制度、横向科研项目结余经费出资科技成果转化“三项改革”解开束缚科技成果转化的“细绳子”，推动战略性新兴产业、高技术产业、现代服务业发展壮大，加快传统

产业高端化、智能化、绿色化发展。优化区域生产力布局，腾挪不适合本地发展的产业项目，其中关中地区不再新增煤电装机规模和煤化工项目。二是以能源结构调整是关键。做好能源工业“稳控转”大文章，坚决守住能源生产基本盘，严控“两高”项目盲目上马，有序推进煤电绿色转型，加大风光水储能电开发力度，促进氢能“制运储用”全链条发展，逐步构建以新能源为主体的新型电力系统，加快打造国家清洁能源基地。在消费端减量，减少非发电用煤比例，不断提高非化石能源在能源消费中的比重。三是以交通运输结构调整为基础。加快能源运输通道建设，力争输林、延安、咸阳等煤炭主产区铁路运输比例达到90%。加快长武、凤翔、大唐热等铁路专用线建设，提高清洁能源比例。四是以用地结构调整为基础。强化国土空间规划和用途管控，落实基本农田、生态保护、城镇开发等空间管控边界，实施主体功能区战略，严守生态保护红线。特别是正确处理耕地保护与生态保护的关系，既不在基本农田上搞退耕还林，也不在生态脆弱地方搞退林还耕，明确今后不在陕北地区安排关中的耕地占补平衡项目。优化各类发展用地结构，完善重要生态功能区、沿江河湖库地区、城镇人口密集区的生产布局，建立健全产业准入负面清单，划出生态缓冲带，更好防范化解环境风险，促进人与自然和谐共生。