

保障农民工工资按时足额发放

民生无小事，枝叶总关情。近日召开的中央经济工作会议提出，要做好岁末年初重要民生商品保供稳价、保障农民工工资按时足额发放等工作。当前，各地区各部门推出不少举措，效果如何，接下来还有哪些方面需要继续努力？本报今起推出“年末话民生”系列报道。

实名制管理作保障

本报记者 蒋波

12月24日，记者走进中铁四局南京分公司丰县书院南街安置房建设项目工地，水电工张松笑呵呵地说，每个月工资准时到账，大家心里很踏实。

建筑工地人员流动性大，中铁四局南京分公司与每一名农民工签订劳动合同，实行“一人一档”实名制管理，确保工资“月结月清”。

项目部选聘了党群工作协理员，一方面及时督查反馈工资发放情况，另一方面为农民工生产生活排忧解难。项目商务部副部长刘文浩说。

江苏是建筑大省，建筑业农民工超572万人。9月1日起，江苏所有在建项目总承包、专业承包、劳务分包等企业信息和用工人员信息一律纳入实名制范围。

据悉，江苏将用工考勤不落实、专用账户资金不及时到位、连续两个月无工资发放数据的工程建设单位列入欠薪预警名单并限期整改，对整改不到位的企业依法限制市场准入，直至降低、吊销资质。2023年以来，已对未按规定落实账款和工资支付的4789个项目建设单位、3330个项目的

施工企业和监理单位给予预警。

江苏各地还充分运用信息化手段，依托大数据和互联网，治理农民工工资拖欠难题。在中铁上海工程局南京地铁6号线六工区项目工地，工人上工都要经过AI人脸识别系统考勤打卡。

“系统除了给工友们计算工分之外，还能实时显示工资发放等情况，如果发生欠薪行为，系统会自动发出警告。”该项目办公室主任束永俊说，江苏省住建部门在建筑行业队伍中广泛推行“苏建码”，通过二维码实现人员基本信息、用工过程、用工轨迹、工资发放等数据整合，以信息化手段预防欠薪行为。

在泰州，依托欠薪直诉快速协同处置平台，构建了统一指挥调度中枢，全面推行接诉即应、限时办结机制。欠薪线索平均响应时间由1天缩短至17.8分钟，办理平均时长由5个工作日压缩至2.8天。

泰州市劳动监察支队支队长张春江介绍，通过反映人“直诉”、护薪员“直处”、多主体“直管”的维权服务新模式，实现“半小时响应、当天核查、两天协调、三天反馈”的目标，大大提高了农民工的维权效率。

全国根治欠薪工作经验交流会暨 冬季专项行动动员部署电视电话会议强调

- 各地区有关部门要扎实开展根治欠薪专项行动
- 要严厉惩处恶意欠薪等违法违规行为
- 推动所有查实的拖欠农民工工资案件尽快办结
- 加强困难农民工救助帮扶
- 确保农民工及时足额拿到应得的工资报酬

尹志超

创新手段化解纠纷

本报记者 雷婷

“能拿到钱全靠你们，请一定要收下这面锦旗！”近日，在西安市新城区务工的翟鹏和陈宇终于解决了烦“薪”事，他们将锦旗送到新城区劳动监察执法人员手中。陈宇告诉记者，他们通过当地的“西安市根治欠薪线索反映处置平台”向新城区人社局投诉，反映被拖欠了两年工资共计2.7万元。接到投诉后，新城区劳动监察大队立即展开调查，当日便前往投诉单位核实欠薪情况，随即下发文书要求单位整改并支付拖欠的工资。

“我们通过不断完善制度机制，创新执法手段，帮助农民工朋友早日拿到工资。”新城区劳动监察大队队长谷涛表示，西安市新城区建立了住建、公安、法院、检察院等多部门联动的“1+X”多元纠纷化解机制，坚持源头防欠、系统治欠、依法惩戒、集中清欠，实现根治欠薪“一盘棋”，全面畅通维权通道，合力处置化解欠薪。

在安康市汉滨区，通过强化“12348”热线功能，为农民工提供及时

准确的法律服务和专业解决方案。同时，相关部门建立讨薪联动机制，维护农民工合法权益。2023年以来，汉滨区共受理农民工法律援助案件263件，涉及金额600余万元，农民工满意率达100%。

为扎实做好农民工工资支付工作，陕西自今年11月10日开始至2024年春节前，在全省范围内开展根治欠薪冬季专项行动，集中排查化解欠薪风险隐患，督促用人单位履行工资支付义务，让农民工及时足额拿到应得的报酬。

近日，陕西省人社厅等10部门联合印发《关于扎实开展“春暖农民工”服务活动的通知》，要求坚持农民工申请法律援助“零门槛”制度，建立农民工法律援助绿色通道，为农民工欠薪讨薪法律援助案件提供“一站式”服务。

陕西省委常委、常务副省长王晓表示，陕西将扎实开展根治欠薪冬季专项行动，加大对恶意欠薪行为的依法处罚和联合惩戒力度，保障农民工工资按时足额发放，用心用情用力维护好农民工合法权益。

根治欠薪重在源头

本报记者 杨开新

“谢谢！你们这么快就帮我讨回了工钱。”近日拿到某建筑企业拖欠的2.4万元工资后，宁夏固原市彭阳县农民工马文军握着固原市劳动保障监察支队工作人员的手连连道谢。近两年，固原市有关部门共为6937名农民工追讨拖欠工资7000余万元，切实维护了广大农民工的合法权益。

据悉，固原把源头治理作为根治欠薪工作的重要抓手，严禁政府投资项目由施工企业带资承包，从严打击违法挂靠、转包分包等行为，严格督促建设单位按照合同约定拨付工程款和人工费、人社、住建、发改等部门加强协作，严把建设资金审查、项目立项、施工许可、资金管理、资金拨付、用工管理、工资支付“七道关口”，减少社会类工程项目欠薪，杜绝政府投资项目欠薪。

“固原是劳动力大市，近几年项目工程较多。我们聚焦突出问题，建立完善长效机制，着力破解农民工‘讨薪难’。”固原市人力资源和社会保障局副局长戴耀骞说。固原还以欠薪易发多发频发行业和工程建设领域为重点，开展工程建设领域“白名单”选树活动和劳动保障守法诚信等级评价，营造诚信经营正向激励氛围，发挥先

进典型示范作用。同时，加大失信惩戒力度，健全以失信联合惩戒为主、经济处罚为辅、资质处罚为补充的欠薪法律责任追究机制，使欠薪者“一处违法，处处受限”。

不只是固原，宁夏各地坚持源头防欠、系统治欠、依法惩戒、集中清欠，加快化解欠薪矛盾难题，着力维护劳动者合法权益。银川市兴庆区选派40名“劳动关系协调员”，积极开展房地产及“保交楼”项目欠薪排查化解工作，确保辖区劳动关系和谐稳定。2023年9月以来，兴庆区劳动人事争议仲裁委员会已立案受理劳动争议案件237起，办结案件214件，涉案金额431万余元，结案率达90%；同时，认真做好农民工工资保证金管理工作，追回代发工资5329万元，为农民工兜底解决欠薪问题。

为持续巩固根治欠薪工作成效，宁夏根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室决定，从今年11月10日至2024年春节前在全区开展根治欠薪冬季专项行动。通过网站、微信公众号、新闻媒体等方式，向广大劳动者广泛宣传本地投诉电话、“宁夏根治欠薪”二维码等维权渠道，确保线上线下劳动维权渠道畅通，努力让农民工及时足额拿到工资报酬。

畅通维权援助渠道

本报记者 周琳

农民工张莉(化名)被公司通知办理离职手续时，才得知未签订书面劳动合同，也未缴纳社会保险。获悉情况后，天津市武清区法律援助中心对她的法律援助申请“优先受理、优先审查、优先指派”，事情最终得以圆满解决。

该案件是天津市农民工法律援助工作的缩影。天津市司法局公共法律服务一处处长李晓峰表示，近年来，天津市司法局依托公共法律服务网络，通过各级公共法律服务实体平台、12348公共法律服务热线、12348天津法网，为农民工提供优质法律服务。天津市各级法律援助机构对申请支付劳动报酬或者请求工伤事故人身损害赔偿的农民工免于核查经济困难状况，简化审批手续，缩短指派周期，做到应援尽援。

2023年初，天津市司法局印发《关于开展“法援惠民生”系列品牌活动的实施方案》，部署在岁末年初开展“法援惠民生”专项活动，要求各区司法局、

法律援助机构充分发挥区域资源优势，深入企业、工地、乡村、社区等，开展《保障农民工工资支付条例》的宣传咨询活动，提高企业依法支付农民工工资的意识，增强农民工依法理性维权意识。

天津市相关部门积极开展服务农民工的公益法律服务行动，通过法治宣传、法律咨询、法治体检、争议调解、法律援助等多种服务形式，营造尊重劳动、关爱农民工的良好氛围。2023年以来，天津市共举办各类活动150余场，服务农民工1.8万余人次。

据天津市人民政府根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室日前印发的通知要求，至2024年春节前，开展根治欠薪冬季专项行动，明确5项重点任务，细化10项具体措施，确保农民工“薪”不忧“酬”。

据了解，下一步，天津市将扎实开展根治欠薪冬季专项行动，畅通农民工维权渠道，为农民工讨薪提供优质法律服务，保障好农民工的合法权益。

气温屡创新低，今年还是暖冬吗

本报记者 郭静原

□ 一次寒潮降温过程是较短时间尺度的天气事件，只有统计整个冬季的气温平均值是否显著高于或低于历史同期，才能确定是暖冬还是寒冬。

□ 后冬(2024年1月至2月)，除内蒙古东北部、黑龙江北部、西藏大部、青海南部等地气温较常年同期偏低外，我国大部气温接近常年，但冷暖起伏明显，或再次经历气温“过山车”。

今年12月份，全国经历了前期持续偏暖、后期急剧降温的“过山车”式气温起伏。在接连两轮大范围雨雪天气影响下，12月12日，中国气象局时隔10年再次发布冰冻预警；12月16日，发布今冬首个低温黄色预警。随后，我国大部地区气温屡创新低。不是说今年是暖冬年吗，为什么这么冷？

气象监测数据显示，12月1日至13日，全国平均气温较常年同期偏高，但从14日开始，大范围寒潮天气过程开始自西向东影响我国，有95个国家气象站过程最大降温达到或超过20℃，10个国家气象站日降温幅度突破历史极值。过程最大降温幅度超过8℃的面积约596.7万平方公里，约占全国国土面积的62.2%。

中央气象台首席预报员徐璐介绍，虽然强寒潮过程目前已结束，但我国大部仍被强大的冷高压主体控制，冷的基调仍将继续，气温持续偏低。今年秋季被判定为1961年以来“最暖秋季”，我

国北方气温异常偏高，多地冬天集体“迟到”。10月下旬，中国气象局国家气候中心就综合分析研判，预计今年冬季(2023年12月至2024年2月)，全国大部地区气温接近常年同期或偏高；11月初，全国683个气象观测站最高气温突破当地11月历史极值。

当时，许多人都觉得，今年冬天肯定是个暖冬。国家气候中心气候服务首席专家周兵介绍，谈及某年、某个季节或某个月份偏暖，不是通过单次天气事件来确定的，而是通过对比整段时间的气温平均值是否显著高于或低于历史同期来确定。“一次寒潮降温过程是较短时间尺度的天气事件，而暖冬或寒冬的时间尺度是季节，时间尺度较长。只有统计整个冬季的气温平均值是否显著高于或低于历史同期，才能确定是暖冬还是寒冬。”周兵说。

据国家气候中心的最新监测，自2023年5月赤道中东太平洋进入厄尔尼诺状态以来，5月份至10

今年中央金融工作会议明确要求，要全面加强金融监管，有效防范化解金融风险。长期以来，家庭部门风险受到的关注度不够。根据第七次全国人口普查数据，我国有4.9亿个家庭。家庭既是消费者，又是生产者，在国民经济运行中扮演着重要角色。近几年，由于就业、经营、健康等不确定性因素，家庭财务风险不断引起关注。

作为生产者，家庭投资损失、经营亏损、成员失业等可能对家庭收入带来冲击。作为消费者，家庭意外支出增加、家庭负债带来的不确定性等可能给家庭消费带来不利影响。此外，自然灾害、意外灾祸、重大疫情等不可预见因素也可能影响家庭收益。根据中国家庭金融调查数据，2021年投资损失家庭占3.15%，工商经营损失家庭占1.35%，家庭以医疗保健支出为主的非预期支出占家庭总支出的18.16%。家庭面临的这些冲击和不确定性对家庭收入和支出带来影响，形成家庭财务风险。因此，财务风险是普通家庭不可回避的问题。

家庭财务风险可以用不同的方法进行度量。根据家庭收入、预期支出、流动性资产、非预期支出的对比关系，可以把家庭财务状况分成4种情况：收入大于预期支出，但流动性资产小于非预期支出的家庭为财务脆弱家庭；收入小于预期支出，流动性资产也小于非预期支出的家庭为财务约束家庭；收入小于预期支出，但流动性资产大于非预期支出的家庭为过度消费但具有流动性家庭；收入大于预期支出，流动性资产也大于非预期支出的家庭为财务自由家庭。根据定义，家庭财务的前3种情况都意味着家庭存在不同程度的财务风险。

从家庭财务风险角度来看，首先是财务约束家庭面临的风险最大，当期收入和存量储蓄均不足以满足家庭支出；其次是财务脆弱家庭；最后是需要警惕的过度消费家庭。从数量来看，过度消费家庭和财务脆弱家庭相对占比较大，财务约束家庭的绝对量也不小。因此，需要关注这些家庭的财务风险问题。

尤其是疫情以来，农村家庭、四五线城市家庭、老年家庭、受教育程度低的家庭等面临着潜在的家庭财务风险。因此，采取措施缓解家庭财务脆弱性，防范家庭财务风险具有重要意义。根据研究，可考虑从以下几个方面采取措施降低家庭财务风险，增强风险应对能力。

加快家庭数字化转型。当前，以移动支付、智能手机等数字技术为代表的数字化转型，对家庭灵活就业、家庭创业有显著的正向影响，而数字鸿沟对农村家庭的经营和生产具有显著的负面影响。因此，可以考虑从两方面继续加快家庭数字化转型。一方面，通过新基建进一步扩大移动网络覆盖面，通过对低收入群体提供购机补贴，进一步普及智能手机，让边远地区家庭能够接入移动互联网。另一方面，通过教育培训，尤其是对老年群体、农村家庭、受教育水平低的家庭加强相关知识培训，提高脆弱家庭数字技术应用能力，缩小数字鸿沟，让普通家庭享受到数字经济带来的红利。

扩大保险保障覆盖。一方面，扩大商业保险覆盖面。保险是风险管理的重要手段，商业保险的参与可以帮助家庭转移风险，降低家庭财务脆弱性。与发达国家相比，目前我国的保险深度和保险密度都还有很大提升空间。鼓励保险机构改善产品设计，提高服务质量，提供受普通家庭欢迎的保险产品。另一方面，提高社会保障水平。进一步普及城乡医保、养老保险，尽量争取全覆盖，同时逐步提高医保、养老保险保障水平，降低普通家庭因健康和养老等带来的不确定性。

加大对低收入群体转移支付。收入是家庭财务风险最重要的决定因素。对于低收入群体，可通过转移支付帮助其托住生活底线，降低潜在财务风险。在现有城市和农村最低生活保障基础上，适当扩大转移支付覆盖面，并逐步提高保障水平，科学设计支付机制，真正起到对低收入群体、脆弱群体的兜底保障作用。

(作者系首都经济贸易大学副校长)

本版编辑 孟飞 李苑美 编高妍

月份关键区海温指数呈现快速增暖持续趋势，已经连续5个月超过0.5℃，可以判定一次中等强度厄尔尼诺事件已经形成，强度为中等，类型为东部型，并将持续到明年春季。

厄尔尼诺会让暖冬概率增大，为什么这么冷？周兵表示，厄尔尼诺的确是影响我国冬季偏暖的原因之一。对我国而言，厄尔尼诺的发生常常导致南方降水偏多，北方偏暖。但阶段性冷空气活动仍较为频繁，也就是说冷暖起伏比较明显。

数据显示，1951年至2000年发生过14次厄尔尼诺事件，有13次我国冬季是暖冬。最近一次厄尔尼诺事件出现在2019年11月至2020年3月，那年冬季我国平均气温是-2.3℃，较常年同期偏高1.1℃，是自1961年以来历史同期第五高。

厄尔尼诺不等于暖冬，寒潮也并未“打脸”厄尔尼诺。科学研究表明，温室气体增加、东亚冬季风减弱、火山和太阳活动等都可能影响暖冬的原因。“我国气候类型复杂多样，影响因素也较多，即使在暖冬，也会有阶段性的寒冷，寒潮来袭和大雪纷飞的场景都会出现。”周兵说。

接下来还会冷吗？国家气候中心预计，后冬(2024年1月至2月)，东亚冬季风强度总体偏弱，除内蒙古东北部、黑龙江北部、西藏大部、青海南部等地气温较常年同期偏低外，我国大部气温接近常年，但冷暖起伏明显，或再次经历气温“过山车”。

气象专家提醒，气温预测往往只能给出偏暖或偏冷的趋势。对公众而言，无论是暖冬还是寒冬，都需及时关注气象预报预警信息，适时添衣保暖，做好防护措施。