

学习贯彻中央经济工作会议精神

供需协同发力壮大竞争新优势

张晓晶

经济发展是一个供给与需求相互影响、相互作用、相互促进的过程。做好宏观经济治理,最重要的就是平衡供需关系。中央经济工作会议从五个方面精辟概括新时代做好经济工作的规律性认识,其中一个重要方面就是“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,发挥超大规模市场和强大生产能力的优势,使国内大循环建立在内需主动力的基础上,提升国际循环质量和水平”。更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,不仅是实现高质量发展、构建新发展格局、全面建成社会主义现代化强国的必然之举,更是应对外部冲击,破解发展难题,巩固和增强经济回升向好态势,增强我国生存力、竞争力、发展力、持续力的有效手段。

发挥超大规模市场和强大生产能力优势

供给和需求之间的平衡是相对的,由平衡到不平衡再到新的平衡的动态过程,是经济发展的客观规律。当前,我国虽然面临有效需求不足、部分行业产能过剩、资源环境约束趋紧、全要素生产率提高受到制约、国内大循环存在堵点等一系列困难挑战,但发展总是在直面问题、解决问题中向前迈进。特别是要看到,我国不仅拥有超大规模市场优势,还有强大生产能力优势,这些从需求与供给两方面展现了经济发展潜力,有利于我国更好统筹供需积极创造市场,巩固壮大发展优势。

从需求方面看,我国有14亿多人口,4亿多中等收入群体,居民收入水平和消费水平不断提高,新型工业化和城镇化持续推进,是世界上最具潜力的超大规模市场。超大规模的国内市场给我国家发展带来显著的规模经济优势、创新发展优势和抗冲击能力优势。一是规模经济优势。我国拥有超大规模市场,通过促进整体分工使交易更加细化、产业体系更加完备、产业链更加健全,资源得到集约利用,展现出强大的规模经济优势。二是创新发展优势。超大规模市场意味着更高的新技术涌现概率。相比传统经济,创意或知识型经济的非竞争性 and 规模经济效应更强,大国更有能力支持知识经济的初始高额投入和后续多维度创新,为新技术产业化创造更为广阔的空间,更加丰富的应用场景和更多的试错机会,使创新创业者获得更多收益。三是抗冲击能力优势。超大规模市场展现出更强的经济韧性。一方面,我国幅员辽阔,回旋余地大,各地区发展处在不同的阶段,可以通过产业的梯度转移延续更长时间的较快增长。另一方面,因为空间差异性的存在,局部受到冲击不易在全国形

成共振,有利于增长的平稳。

从供给方面看,我国拥有世界上规模最大、门类最齐全的制造业体系,在全球产业分工体系和供应链体系中占据举足轻重的地位,拥有支撑国内国际双循环的强大生产能力。一方面,提升国际循环质量和水平是提升国际竞争力的根本保障,生产必须是一国生产力的集中体现,是提升供给体系对国内需求适应性的基础。强大的生产能力通过提供丰富多样的消费品等,保障了有效供给,为以高质量供给满足日益升级的国内市场需求创造了条件。另一方面,强大生产能力是促进国内国际双循环、构建新发展格局的关键支撑。产业链供应链在关键时刻不能掉链子,这是大国经济必须具备的重要特征。强大生产能力有利于确保产业链供应链的韧性。近年来,我国充分参与全球产业链分工,经济效率大幅提升,不仅是全球第一制造业大国,也是全球经贸网络中的重要节点,在全球产业链供应链中发挥着关键作用。完备的产业体系和强大的生产能力,有利于我国在逆全球化思潮泛起的复杂形势下提高产业效率和安全生产水平,增强产业链供应链稳定性。

关键要更好畅通国内国际双循环

党中央提出,要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。实现生产、分配、流通、消费的国民经济循环畅通,意味着供需两侧要协同发力。这就要求我们统筹谋划扩大内需和优化供给,充分发挥超大规模市场优势,提升供给体系对国内需求的适应性,打通经济循环卡点堵点,推动有效需求和有效供给、内需和外贸、自立自强和开放合作良性互动和高水平动态平衡。

一方面,加快形成全国统一大市场是畅通国内大循环的抓手。眼下,发挥超大规模市场优势面临市场分割与碎片化较为严重的挑战,妨碍国内大循环的各种障碍不同程度地存在。使国内大循环建立在内需主动力的基础上,必须加快形成全国统一的大市场。一是强化竞争政策基础地位,形成完备的竞争政策制度体系。全面清理法律体系中与全国统一大市场建设、公平竞争不相适应的内容,加强反垄断与反不正当竞争执法,健全公平竞争审查制度,促进多元化社会监管,打造公平竞争的市场环境。二是兼顾各地发展水平与市场化程度差异,完善要素市场化配置体制机制。建议扩大农村集体经营性建设用地入市范围,稳慎改革农村宅基地制度,有序加快推进数据要素市场化。三是加快软、硬件基础

设施建设,充分实现全国互联互通。建立全国统一的市场制度规则,健全现代流通体系,提升支撑全国统一大市场建设的硬件基础设施互联互通水平。

另一方面,扩大高水平对外开放是提升国际循环质量和水平的保障。我国经济已经深度融入世界经济和全球分工体系,同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高,这从供需两侧反映出国内外市场之间的相互依存和相互促进。扩大高水平对外开放是提升国际循环质量和水平的保障,也是供需两侧协同发力构建新发展格局的题中应有之义。要坚持高水平对外开放,发挥好开放对拓展循环空间的作用。要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。要发挥我国产业配套能力强、部分产业国际领先的优势,积极参与推动全球产业链供应链优化布局,要加快培育外贸新动能,巩固外贸实体经济基本盘,对标国际高标准经贸规则,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,打造“投资中国”品牌。

把握好促改革与扩内需的有机结合

有效投资是促改革与扩内需的有机结合,是坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力的重要抓手。有效投资的重点领域在关键核心技术攻关、新型城镇化、新型基础设施建设以及侧重于“人”的投资。这些领域的投资一方面形成有效投资需求,另一方面优化供给结构,有利于提升供给体系对于需求的适应性。

关键核心技术攻关。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。加大对关键核心技术方面的投资,既是解决当下“卡脖子”问题、破解经济循环堵点的应急之策,也是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇投资于未来的重要路径。要支持科技创新和先进制造业发展,以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。要大力推进新型工业化,发展数字经济,加快推动人工智能发展,打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业,开辟量子、生命科学等未来产业新赛道,广泛应用数智技术、绿色技术,加快传统产业转型升级。同时,还要加强应用基础研究和前沿研究,完善新型举国体制,鼓励发展创业投资、股权投资。

加快推进新型城镇化。我国城镇化仍处于较快发展阶段,这个过程既创造巨大需求,也提升有效供给。要顺应人口流动和产业发展趋势,聚焦城市群、都市圈发展增

强住房供应,扩大保障性住房建设和供给,保持适度的房地产投资增速。要有序推进城市更新,重点在超大特大城市稳步推进城中村改造,更好满足高品质改善性住房需求。要全面推进供排水、供热、燃气等城市老旧管网更新改造,因地制宜在新城新区和开发区推行水电气热信等地下管网建设。要深入推进以人为本的新型城镇化,把农业转移人口市民化摆在突出位置,进一步深化户籍制度改革,加强教育、医疗、养老、住房等领域投入,推动未落户常住人口均等享有基本公共服务。

超前布局新型基础设施建设。新基建是推动全社会数字化转型、智能升级、融合创新的基石性设施,其要素赋能和产业带动效应决定了相关建设必须适度超前,领先于经济社会发展需要。要适度超前布局大数据中心等新型基础设施建设,通过5G赋能工业互联网,推动5G与人工智能深度融合,加快数字中国建设,牢牢把握新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇,抢占数字经济发展的主动权。要加快布局城际高速铁路和城际轨道交通、特高压电力枢纽以及重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术创新基础设施等,统筹推进跨区域基础设施建设,不断提升中心城市和城市群的基础设施互联互通水平。

关注“人”的投资。投资不能“只见物不见人”。扩大有效投资的重要方向是关注“人”的投资。一是推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。实施三孩生育政策及配套支持措施,完善生育保险制度,切实增加3岁以下婴幼儿普惠性托育服务有效供给。加强税收、住房等支持政策,促进妇女平等就业,降低生育养育教育成本,改革服务管理制度,提升家庭发展能力。二是扩大优质教育、医疗资源服务供给,提升人力资本水平。未来消费的增长点主要是社保、医疗卫生、教育等与基本公共服务密切相关的发展型消费。发展型消费与人力资本投资息息相关。一方面要加大政府投资,另一方面要放宽准入,吸引社会资本参与,着力提升教育、医疗等基本公共服务供给质量和水平。三是发展银发经济,积极应对人口老龄化。重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题,让老年人安享幸福晚年。加快推进医疗保健、继续教育、文化旅游、康养服务等产业发展,更好满足老年人多层次多样化需求。运用数字技术,促进电子商务、远程医疗等深入老年生活,开发养老金融产品,做好养老金融大文章,更好激发银发经济增长潜力。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、金融研究所所长)

中央经济工作会议指出——

必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,发挥超大规模市场和强大生产能力的优势,使国内大循环建立在内需主动力的基础上,提升国际循环质量和水平。

供给与需求的动态平衡是经济高质量发展的基本要求。习近平总书记指出,要坚持供给侧结构性改革这条主线,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,提升供给体系对国内需求的适应性,以高质量供给满足日益升级的国内市场需求。中央经济工作会议明确提出,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,推动高水平科技自立自强,加大宏观调控力度,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革。这些重要论述不仅指出了加快构建高质量供给体系在我国扩大内需战略中的重要地位,也为实施扩大内需战略提供了明确的抓手。

供给和需求是经济发展的一体两面,也是我国经济实现质的有效提升和量的合理增长的重要着力点。供给满足需求,又创造需求。供给侧有效畅通可以通过通循环堵点、消除瓶颈制约,满足现有需求并进一步引领创造新需求。推动供给和需求高水平动态平衡关键在于高质量供给。越是面临复杂形势和不确定因素,越要坚持正确观念,顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,强化科技自立自强,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,推动供需在更高水平上实现良性循环。这是推动经济持续回升向好的重要保证,也是激发高质量发展内生动力

孙华玉

的关键。发展永无止境,供给端质量提升和结构升级也永无止境。当前,我国已转向高质量发展阶段,大部分领域“有没有”的问题基本解决,“好不好”的问题更加突出,针对当前供给存在卡点、堵点、脆弱点,供给结构不能适应需求结构变化等问题,必须找准关键突破口,坚持立破并举、统筹布局、深化改革,加快构建高质量供给体系,更好引领和创造有效需求。在这一过程中,我们既要聚焦补短板,在我国对外依赖度较高、可能会出现断供断链的领域,加快实现技术突破,又要聚焦固底板,在有效需求但未得到有效满足的领域,如优质品牌商品、绿色生态产品等,通过加大改革力度提升供给质量,还要聚焦锻长板,围绕新产业、新技术、新产品、新业态发展需求,强化体制机制保障,提升供给体系对需求的适应性,实现供需良性互动。

以高质量供给创造有效需求,要在立破并举中推动科技创新。科技创新是推动经济社会发展的“关键变量”,通过科技创新能够增强供给对需求变化的适应性和灵活性,以高质量供给更好引领需求,促进供需动态平衡。推动科技创新,要坚持立破并举,既系统谋划全面推进,又聚焦堵点精准发力。一方面,要从制度建设着眼,充分发挥科技创新和制度创新对供给升级的倍增效应,集聚力量进行原创性引领性科技攻关,强化企业科技创新主体地位,推动各类高质量科技要素向企业集聚,构建体系化全局性科技发展新格局。另一方面,要坚持问题导向,通过深化科技体制改革,破除深层次体制机制障碍,加快清理废除各种不合理不适宜的规定和做法,着力营造良好的创新环境,加大多元化科技投入,扩大国际科技交流合作,充分激发各类要素创新潜力和活力。

以高质量供给创造有效需求,要在统筹布局中优化供给结构。优化供给结构是深化供给侧结构性改革的主要任务,重点在于减少无效供给,扩大有效供给,优化现有生产要素配置和组合,优化现有产品和服务功能,提升供给结构适应性、灵活性和韧性。要坚持统筹布局,既以需求牵引供给结构优化,支持能满足市场需求、弥补供给缺口的产品发展,又以新供给创造新需求,不断塑造发展新优势新动能。我国传统产业具有规模优势、配套优势和部分领域领先优势,是满足消费需求的主力军。要促进数据、人才、技术等生产要素在传统产业汇聚,推进制造业高端化、智能化、绿色化,提高产业价值链水平,提高产品质量和档次,更好满足消费结构升级需求。战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向,是推动供给结构升级的关键力量。要全面提升信息技术产业核心竞争力,推动人工智能、先进通信、集成电路、新型显示、先进计算等技术和应用,加快发展新兴产业新产品,引领和创造新需求,释放巨大内需潜力。

以高质量供给创造有效需求,要在深化改革中促进产需有机衔接。加快构建高质量供给体系,本质上是改革问题,基础在人才,关键要优化发展环境、推进要素市场化配置,破除制约供给端自我调整的体制机制障碍,保护和激发微观主体活力,更好推进供给结构优化升级,实现产需有机衔接。人是生产力发展中最重要、最为活跃的因素,要通过深化改革,畅通劳动力和人才社会性流动渠道,调整优化同现代化建设要求相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构,建设结构合理、素质优良的人才队伍。要聚焦激发发展动力,营造公平有序的营商环境,完善产权保护、市场准入等市场规则和基础性经济制度,深化“放管服”改革,形成有利于公平竞争法治环境、政策环境、竞争环境和市场秩序。要深化要素市场化改革,促进城乡要素双向流动,完善金融支持实体经济体制机制,培育发展数据要素市场,改善资本和资源要素配置效率,促进科技、产业、金融良性循环,促进供给和需求有效对接,把潜在消费和投资需求进一步释放出来。

(作者系福建省委习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

本版编辑 欧阳优 美编 夏祎
来稿邮箱 jrbll@sina.com

抓住银发市场规模扩容重大机遇

吴玉韶

人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》提出,发展银发经济,推动公共设施适老化改造,开发适老化技术和产品。去年底召开的中央经济工作会议也对发展银发经济进行了重要部署。当前,规模不断扩大的老年人口已成为经济发展中日益重要的消费群体,银发经济迎来广阔发展空间。面向未来,聚焦多层次多样化养老服务需求,丰富适老产品和服务供给,激发银发经济活力,是扩大内需的重要举措,有利于增进老年人福祉、促进国内消费、发掘经济新动能,更好推动以人口高质量发展支撑中国式现代化。

发达国家的实践经历表明,银发经济是老龄化社会中最具活力、最有发展前途的经济形态之一。“银发经济”一词起源于20世纪70年代的日本。随着日本进入超老龄化社会,以提供服务为主的银发服务和以生产制造业为主的银发产业成为银发经济市场的两大板块,预计到2030年左右,日本老龄消费在消费市场的占比将超过一半。欧洲人口老龄化问题日趋严重,欧洲各国十分重视银发经济在应对人口老龄化中的作用,法国、德国等国家在大力发展传统的机构、社区养老服务的同时,积极发展智慧养老、社区适老化改造等新服务、新业态。据欧盟测算,目前欧盟65岁以上老年人年消费总额超过3万亿欧元。到2025年,欧盟银发经济规模将达5.7万亿欧元,对整个经济的贡献总规模有望达到6.4万亿欧元,占欧盟GDP的32%,在住房、服务、老年用品等领域将创造8800万个就业岗位,占欧盟就业总人数的38%。

银发经济是为老年人提供产品和服务的全部经济活动的总和。伴随人口老龄化

进程,我国银发经济规模进一步扩大,银发产业市场规模不断扩容,将进入“双轮驱动”的重要机遇期。一方面是政策和制度驱动。我国高度重视银发经济发展,实施了积极应对人口老龄化国家战略和健康中国战略,相关部门出台了一系列发展银发经济的政策措施,发展银发经济的政策环境和制度环境将进一步优化。另一方面是需求驱动。我国老年人口规模较大,发展银发经济潜力巨大。研究表明,从2022年开始,我国每年新增老年人口都会突破1000万人,而且老年人口快速增长将持续较长一段时间,特别是随着“60后”新一代老年人加入老年群体,他们的消费能力、消费意愿更强,又有高品质养老生活的追求,是银发经济高质量发展的重要驱动力。根据相关预测,在人均消费水平中等增长速度背景下,2035年我国银发经济规模将达到19.1万亿元,占总消费比重为27.8%,占GDP比重为9.6%,2050年银发经济规模将为49.9万亿元,占总消费比重为35.1%,占GDP比重为12.5%。

大力发展银发经济是我国实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。当前,我国银发经济发展处于起步阶段,无论是需求侧、供给侧都存在不少困难和问题,必须统筹谋划、标本兼治、多措并举,突出重点,着力推动新时代银发经济高质量发展。

理念是行动的先导。推动银发经济高质量发展,要树立积极老龄观等新理念。习近平总书记指出,要“把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”“发挥好老年人积极作用,让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年”。在积极老龄观、健康老龄化理念中,老年人不应被看作是社会的负担,而是推进社会发展的一股

力量。新时代银发经济、银发产业的服务对象不只是少部分高龄失能老年人照护,而是要着眼全体老年人的美好老年生活。新时代养老应由生存必需型向享受型、发展型、参与型转变,实现从养老到享老转变。发展银发经济应当以促进老年人的全面发展为根本目标,老年人不只是被动接受服务的客体,也是主动提供服务的主体,我们不能只考虑老年人之“用”,而要更多考虑如何“用”好老年人。一个充满活力的老龄化社会,必将激发起亿万老年人多样化、个性化、高品质的生活消费需求,形成新的巨大的银发消费市场。

规划是行动的前提。推动银发经济高质量发展,要制定银发经济发展规划。我国养老概念比较宽泛,银发产业又是一个涉及众多行业的产业体系的统称,并不是传统意义上独立的产业部门,需要聚焦问题,突出重点,做好发展规划,强化政策协同,加快配套政策的完善与优化。要进一步完善顶层设计,从促进产业良性发展和要素有效配置入手,制定推进银发产业高质量发展的专项规划,明确产业发展定位和方向,确定战略性目标与阶段性目标,确定银发经济发展的重点领域、重点项目和重点工程。特别是对于那些属于老年人基本需求,并且公共产品和社会福利属性比较强的产品和服务,如照料护理、康复服务、老年教育、养老机构等,政府可考虑在税费、补贴、融资等方面给予重点扶持。

服务是发展的重点。推动银发经济高质量发展,要高度重视基本养老服务体系建设。推进基本养老服务体系建设是积极应对人口老龄化国家战略、实现基本公共服务均等化的重要任务。中共中央办

公厅、国务院办公厅印发的《关于推进基本养老服务体系建设意见》明确指出,基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的,旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务,包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。这表明政府不是基本养老服务的唯一提供主体,市场和社会力量也是基本养老服务的提供主体。面对庞大的老年群体,基本养老服务本身也是一个大市场。推进基本养老服务体系建设有利于促进银发经济发展。必须抓住这一重大机遇,加快发展现代养老服务业,聚焦老年人需求,强化构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的基本养老服务体系,积极推动医养康相结合的现代养老服务体系,不断满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

环境是发展的保障。推动银发经济高质量发展,要营造良好市场环境。眼下,我国银发经济发展供需结构性矛盾较为突出,迫切需要政府和社会共同努力,进一步规范行业发展,持续激发经营主体活力,营造有利于银发经济创新发展的市场和社会环境,让银发经济更好造福老年群体。建议建立银发经济市场准入制度,树立行业标准规范,鼓励创新,加强知识产权保护,加强产品和服务的质量监督,最大限度打击侵害老年人权益的行为。要发挥银发产业行业组织的作用,加强行业自律,建立行业诚信体系,促进从事银发产业的企业、机构和社会组织依法守信经营,形成良好的社会声誉和环境,共同推进银发产业健康有序发展。

(作者系复旦大学老龄研究院副院长、中国社会福利与养老服务协会会长)