本报记者

曾金华

□ 本报记者 彭 江

增强证券投资者获得感

1月12日,证监会召开2024年首场新 闻发布会, 证监会发行司、机构司和上市 司负责人介绍了当前市场关心的热点问 题,涉及新股发行节奏、上市公司现金分 红、增持回购等情况。据介绍,下一步证 监会将继续把好IPO入口关,做好逆周期 调节工作, 更好促进一二级市场协调平衡 发展。加快推进资本市场投资端改革的各 项工作,进一步加大中长期资金引入力 度,加大发力养老金融。鼓励上市公司依 法合规运用回购工具,推动上市公司不断 增强分红意识,进一步增强投资者获得感。

合理把握新股发行节奏

近期市场对于新股发行节奏的讨论较 多,证监会发行司司长严伯进介绍了逆周 期调节以来新股发行节奏情况,以及注册 制下新股发行定价相关工作情况。

严伯进表示,近年来,证监会和交易 所坚守监管主责主业,严把新股发行上市 关口, 优化新上市企业结构, 统筹一二级 市场平衡,科学合理保持新股发行常态化, 服务实体经济高质量发展。2023年8月底 以来,证监会加强逆周期调节,阶段性收 紧IPO, 合理把握新股发行节奏。

2023年全年,沪深市场核发IPO批文 245家,启动发行237家。这其中,2023年 1月到8月核发IPO批文213家,启动发行 193家; 2023年9月到12月核发批文32 家,启动发行44家。市场能感受到,2023 年9月到12月,月均核发批文和启动发行 数量明显下降。下一步,证监会和交易所 将继续把好IPO入口关,从源头提升上市 公司质量,做好逆周期调节工作,更好促 进一二级市场协调平衡发展。

据介绍,全面实行注册制以来,证监 会借鉴试点注册制成功经验,继续严格监 管发行承销行为,引导网下投资者合理报 价、督促发行人和承销机构审慎定价。同 时结合不同板块特点,在完善以机构投资 者为参与主体的询价、定价、配售机制基 础上,兼顾中小投资者利益,在询价对象 范围、网上网下分配比例等方面作出差异 化安排。新股发行承销机制运行总体平稳。

针对极端超募现象,严伯进指出,证 监会监测约束异常报价行为,督促发行人 和承销机构充分提示风险、审慎定价,严 肃查处询价定价环节违规行为。从效果 看,2023年9月至12月,新股发行平均市 盈率有所回落,与可比上市公司平均市盈 率的比值明显下降,未出现大比例超募。

健全上市公司常态化分红机制

数据显示,近年来,上市公司分红水 平稳中有升。近5年,沪深上市公司分红金 额逐年增长,累计分红8.4万亿元,分红金 额超过当期融资额。2023年,共有3361家 沪深上市公司进行了现金分红,占2023年 末上市公司总数的65.9%;全年现金分红总 额 2.13 万亿元,再创历史新高;平均股息 率达3.04%,与全球主要资本市场相比处于 中上游水平; 243家公司实施中期分红, 同 比增长54.78%。

在证监会新闻发布会上,证监会上市 司副司长郭瑞明表示,为进一步健全上市 公司常态化分红机制,推动增强投资者回 报,促进市场平稳健康发展,证监会持续完 善制度供给,修订现金分红相关规则。2023 年12月15日,发布了《上市公司监管指引 第3号——上市公司现金分红(2023年修 订)》及交易所相关自律监管规则,推动提 高上市公司现金分红的均衡性、及时性、稳 定性和投资者获得感。

一是进一步明确现金分红导向, 推动提 高分红水平。二是简化中期分红程序,推动 进一步优化分红方式和节奏。三是加强对异 常分红行为的约束,防范"假利润真分红" 和"清仓式分红"。规则完善将有助于推动 上市公司增强投资者回报, 更好引导公司专 注主业,促进市场平稳健康发展。证监会将 在尊重公司自治的基础上, 更好发挥监管的 引导约束作用,推动上市公司不断增强分红 意识, 优化分红方式, 培育分红习惯, 提高 现金分红水平, 进一步增强投资者获得感。

股份回购作为资本市场的一项基础性制 度安排,具有优化资本结构、维护公司投资 价值、健全投资者回报机制等方面的功能作 用。"2023年12月15日,证监会修订发布 《上市公司股份回购规则》,对部分条款予以 优化完善,进一步提升回购便利度,健全上 市公司回购的约束机制。证监会鼓励上市公 司依法合规运用回购工具,积极回报投资 者,促进市场稳定健康发展,同时也将加大 回购的事中事后监管,对利用回购实施内幕 交易、操纵市场等违法行为的,将依法严厉 查处。"郭瑞明说。

上市公司回购增持更加积极主动,持续 向市场传递正面信号。统计显示,截至目 前,2023年11月份以来,沪深两市共309家 公司新增披露回购增持计划,金额上限428 亿元,披露家数和金额上限同比增长189% 和85%;从公告的实施情况看,514家公司 在此期间实际回购增持金额超过277亿元, 实施家数及金额同比增长46%和71%。

逆市布局已成为市场共识

"2023年以来,逆市布局已成为市场共 识。行业机构普遍认为,一方面,中国经济 回升向好、长期向好的基本趋势没有变;另 一方面, 当期 A 股市场估值水平已处于历史 低位,长期看已具备较高的投资价值。现阶 段面临较好的逆市布局时间窗口, 有利于投 资者获得较好的投资回报。"证监会机构司 副司长林晓征说。

川财证券首席经济学家陈雳认为,当 前,不少上市公司向高质量发展转型,在管 理、技术、营收上提升比较显著,目前处于 个股估值历史洼地,有着较强的中长期投资 价值。中长期资金的入市,将更好地参与到 一些优质上市公司发展红利中去。行业机构 积极加大权益类基金逆市布局力度,表明了 坚定看好中国经济和资本市场未来表现的 信心。

林晓征指出,在产品注册方面,2023年 全年获批产品中,权益类基金占比72%,较 2022年提高了28个百分点;在基金募集方 面,尽管权益类基金募集整体规模有所回 落,但产品募集数量和结构呈现双提升,权 益类基金募集数量由2022年的706只增加至 763 只, 占比由 2022 年的 49%提升至 60%。 此外,发起式权益类基金明显增加,整体数 量达313只,较2022年的161只接近翻番。 这些都充分表明,公募基金管理人坚定投资

在公募基金行业费率改革方面, 林晓 征介绍,目前公募基金行业费率改革的各 项工作举措正在稳妥有序推进并取得了阶 段性成效。包括新注册产品降费、存量产 品降费、开展浮动费率产品试点、优化公 募基金交易结算模式、强化费率相关信息

具体来看,截至目前,行业130余家

林晓征表示,下一步将按照既定工作 部署, 扎实有序推进后续公募基金降费工 作,同步出台配套支持性政策措施,推动

2023年养老目标基金整体业绩表现不 佳,引发了市场的讨论。林晓征指出,这 主要受基础市场短期波动影响, 但与其他 权益类基金相比,养老目标基金整体业绩 表现相对稳定。从产品属性上看,养老目

近日,财政部印发《关于加 强数据资产管理的指导意见》 (以下简称《指导意见》),从依 法合规管理数据资产、明晰数 据资产权责关系、稳妥推动数 据资产开发利用、严防数据资 产价值应用风险等方面,规范 和加强数据资产管理,推动数 字经济发展。

中国是全球数字经济发展 最快的国家之一。《数字中国发 展报告(2022年)》显示,2022 年我国数字经济规模已超过 50万亿元,数字经济占GDP比 重达到41.5%,位居世界第二 位。数据已成为第五大生产要 素。数据资产,作为经济社会 数字化转型进程中的新兴资产 类型,正日益成为推动数字中 国建设和加快数字经济发展的 重要战略资源。

"加强数据资产管理,有助 于更好地发挥数据要素在经济 社会高质量发展中的促进作 用。"中国社科院财经战略研究 院财政研究室主任何代欣说。 财政部积极推进数据资产管理 工作,印发了《企业数据资源相 关会计处理暂行规定》,出台了 《数据资产评估指导意见》,数 据资产作为经济社会数字化转 型中的新兴资产类型,已在社 会上形成广泛共识。"但数据资 产仍面临高质量供给明显不 足、合规化使用路径不清晰、应 用赋能增值不充分等难题,亟 需进一步完善制度体系,通过 出台指导性文件对数据资产管 理进行引导规范。"财政部资产 管理司有关负责人表示。

针对当前数据资产管理存 在的问题,《指导意见》明确,要 以促进全体人民共享数字经济 红利、充分释放数据资产价值 为目标,以推动数据资产合规 高效流通使用为主线,有序推 进数据资产化,加强数据资产 全过程管理,更好发挥数据资 产价值。"无论持有数据资产的 主体是企业还是行政事业单 位,都应在数据安全法和个人 信息保护法等基础上,遵循财 务会计管理、资产评估管理等

共性要求,对其持有的数据资产进行规范管理。"财政部资产 管理司有关负责人说,考虑到公共数据资产具有国有或公共 属性,为避免资产流失和公共安全风险,《指导意见》在对全口 径数据资产作出共性指导的基础上,有侧重地针对公共数据 资产管理作出单独规范要求。

何代欣认为,数据资产的保护和利用,不仅是一个技术问 题,同时也涉及公共资源的收益及分配,"在信息化社会和数 字经济中,要更好地发挥公共数据资源作用,必须做到合理利 用、有序开发"。

对于数据资产的权益保护,《指导意见》明确,保护各类主 体在依法收集、生成、存储、管理数据资产过程中的相关权 益。落实数据资源持有权、数据加工使用权和数据产品经营 权权利分置要求,加快构建分类科学的数据资产产权体系。

"公共数据是数据资源的重要组成部分,关乎国民经济发 展方方面面,蕴藏着巨大的经济社会价值,其开发利用以及市 场化配置意义重大。"财政部资产管理司有关负责人说。为 此,《指导意见》提出,支持公共管理和服务机构为提升履职能 力和公共服务水平,强化公共数据资产授权运营和使用管理。

《指导意见》还提出,支持运营主体对各类数据资产进行 融合加工。探索建立公共数据资产政府指导定价机制或评 估、拍卖竞价等市场价格发现机制。鼓励在金融、交通、医疗、 能源、工业、电信等数据富集行业探索开展多种形式的数据资 产开发利用模式。值得关注的是,《指导意见》明确将安全贯 穿数据资产管理全过程,涉及处理国家安全、商业秘密和个人 隐私的,应当依照法律、行政法规规定的权限、程序进行,不得 超出履行法定职责所必需的范围和限度。

"公众对数据安全保护问题十分关切,要统筹发展和安 全,正确处理数据资产安全、个人信息保护与数据资产开发利 用的关系,切实防控数据资产开发、流通、使用过程中的各类 风险。"何代欣说。

本版编辑 祝惠春 王宝会 美 编 王子萱

2023年全年 沪深市场核发IPO批文 ▶ 245家 **启**动发行 ▶ 237家 2023年1月至8月 核发IPO批文213家 启动发行193家 2023年9月至12月 启动发行44家 核发批文32家 2023年11月份以来 沪深两市共309家公司 新增披露回购增持计划 金额上限428亿元 披露家数和金额上限同比增长 从公告的实施情况看 514家公司在此期间 实际回购增持金额超过277亿元 信心,积极看好后市,愿意与投资者实现

更高利益绑定。展望未来,权益类基金仍 有广阔发展空间。

披露、规范公募基金交易佣金等。

公募基金管理人发布公告,将旗下存量主 动权益类公募基金产品的管理费率、托管 费率分别统一下调至1.2%、0.2%以下。按 照2023年6月底规模计算,此次降费后, 平均每年可为公募基金投资者节约费用支 出合计约140亿元。首批20只浮动管理费 率试点产品,募集规模合计76亿元,更好 满足不同风险偏好投资者的投资需求。

公募基金行业更好践行高质量发展。

打通金融服务农村"最后一公里"

实施家数及金额同比增长

标基金以资产配置为核心投资策略,同时注

重发挥权益投资对资产增值的作用,追求中

长期稳健收益,具有中低波动特征,是适合

个人养老金长期投资的产品类型。境内外成

功实践经验表明,养老金通过积极投资权益

个人养老金账户有57.6亿元投资养老目标

基金,尚处在发展初期,应客观理性看待

短期市场波动和收益表现, 充分发挥养老

金长钱长投属性,坚持市场化、专业化投

资运作的基本原则,坚持通过长期权益投

资更好实现养老资金的保值增值, 切实发

挥第三支柱的制度优势和功能定位。"林晓

征表示,下一步,证监会将协同相关部委

做好试点评估,同时督促基金管理人扎实

提升个人养老金管理与服务水平:一是全

面强化机构投研核心能力建设。二是稳步

推出更多契合个人养老金需求的投资产

品。三是持续优化投资者服务。

"目前个人养老金制度试运行仅一年,

类资产,均成功实现了长期保值增值。

本报记者 苏瑞淇

能源网约车、货车等商用 车险动辄上万元的现象, 以至于保险公司干脆选择 拒保,从而给了统筹公司 以低价吸引客户的可乘 不全统筹"目前处于

灰色地带。相较于 格监管的保险公 司,机动车统筹服务公司

派出机构的监管,其资产透明度、流向合法 性、赔付能力参差不齐。因此,对其管理的 相关规章制度有待完善。

只要符合《中华人民共和 国公司法》中对于一般企 业的设立条件即可成立, 尚无专业管理机构进行监 督管理。同时,机动车统 筹服务公司不具有开展保 险业务的资质,因此也不 受金融监督管理总局及其

部,当时的新闻报道首次使用了"金融村官"一词。 此后关于金融村官的探索尝试不断扩大。以湖南省 披露的最新数据为例,目前湖南省农信系统合计派 驻金融村官9198名,覆盖村(社)2.3万个,服务村 (社)居民近1500万户。此外,一些地方政府还将 "金融村官"写入了政策文件。2023年,广东省广州 市将"金融村官"纳入《广州市关于金融支持全面推 进乡村振兴的实施意见》《广州市金融支持"百县千 镇万村高质量发展工程"工作方案》等政策范围,选 取6镇10村开展首批"金融村官"试点工作。

需要什么样的人才,派出期间是兼任还是专任,各 地还没有统一的标准。记者就这些问题采访了相 关专家。中关村互联网金融研究院首席研究员、招 联首席研究员董希淼认为,金融村官主要是承担两 个方面的角色,一是业务对接与信息沟通;二是金 融知识的教育和普及。中国邮政储蓄银行研究员 娄飞鹏认为,国内金融业围绕服务"三农"、乡村振 兴战略等做了较多探索,农村金融服务供给数量明 显增加、质量提高、效率提升,但与"三农"对金融服 务的需求相比仍有不足。出现这种情况的一个主 要原因是,农民和农村经营主体对金融服务了解不 够,不知道如何更有效地获取金融服务。因此,需 要金融村官来结合农村实际,加大对农村的金融知 识普及,指导农民等从正规渠道获得金融服务。从 这个角度看,金融村官不仅要懂金融,还要了解"三 农",能够引导带动金融资源更多流向农村地区。 娄飞鹏表示,金融村官的重点是更好发挥其金融服 务供求匹配的桥梁纽带作用。一方面,金融村官能 够对农民和农村经营主体进行金融知识普及,指导

其根据银行等贷款的准入条件有效申请贷款;另一 方面,金融村官能够根据农民和农村经营主体的需 求,及时给金融机构提供产品创新的思路方向,增 强创新金融产品与客户需求的匹配度。

董希淼表示,农村金融方面信息不对称的问 题比较突出。银行有好的产品,比如农户贷款、小 微企业贷款等,但是服务对象并不了解,这种情况 下还容易发生金融诈骗。因此,加强金融知识的 普及,增强农村消费者风险防范意识和能力非常 重要,这就需要金融村官来做好相关工作。此外, 农户如果有金融业务办理的需求,金融村官可以 帮忙做好对接。业内专家表示,就目前的情况来 看,无论金融村官制度的细节如何设计,金融村官 还是应该按照当地党委组织部门规定的程序进行 确认和备案,实现"金融"与"村官"的连结。金融 村官要当好金融机构与乡村之间的桥梁纽带,而 不能只是做商业银行在农村的代理人,要通过各 种有效的方式落实好普惠金融,共同促进乡村

最近,货车、网约车出 了事故却联系不上"保险公 司"的事件屡见不鲜。这些 车主往往在细看合同后才 发现,当初购买的并非正规 车险,而是"安全统筹" 服务。

机动车辆安全统筹不 是保险,而是一种运输行 业内部的行业互助行为。 其通过向车主或公司集资 的方式形成统筹资金,为 参与统筹的机动车提供保 障,具有一定的风险补充 功能。然而近年来,"安全 统筹"业务快速发展的同 时,部分机构也暴露出资 金安全风险,"本小业大"、 不能理赔、破产跑路的闹 剧时常上演。

"高仿车险"乱象频出, 为何还有人买单?一方面, 有些车主是在不明真相的 情况下,经熟人介绍或受销 售误导而购买。其实,尽管 统筹公司在业务办理流程、 出具的报价单和机动车安 全统筹单等方面与正规保 险公司高度相似,但依然会 露出"马脚",车主投保时应

注意分辨。比如,当合同上出现"统筹"字 样时,或以"xx互助""xx联盟""xx统筹"等 为名的非保险机构推出的互助活动,就要

论

另一方面,在营运车

辆投保难、投保贵的环境 下,远低于同类保险收费 标准的"安全统筹"成为许 多车主无奈的选择。与家 用生词比, 营运车行驶里 出险率高、损失赔付 全价格自然也就水

涨船高。如果当地保险公 司的商用车险业务不成 熟、亏损严重,就会造成新

> 早在2015年,海南省农信社就有38名小额信贷 员挂职副乡镇长、182名小额信贷员挂职村"两委"干

一段时间以来,广大农村地区的村干部普遍缺

乏对金融领域的了解,农民对于金融服务的需求也

相对较低。这种情况在一定程度上阻碍了农村经

济发展。随着人们逐渐意识到金融的作用,一些地

方开始尝试引入"金融村官",力求打通金融服务农

村的"最后一公里"。

金融村官究竟应扮演怎样的角色? 金融村官