

“高效办成一件事”重在统筹

国务院日前印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，深入推动政务服务提质增效，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”，进一步提升企业和群众获得感。从助力优化营商环境、建设全国统一大市场，到服务加快构建新发展格局、推动高质量发展，本质上是让政府工作真正做到民有所盼、政有所为。

近年来，各地各部门聚焦关联性强、办理量大、办理时间相对集中的政务服务事项，加强工作统筹，逐步实现服务名称、服务内容等基本要素统一，推动形成了一批高频服务清单。依托全国一体化政务服务平台，能够实现更多跨部门、跨层级的统筹，扩大“跨省通办”“区域通办”范围，更多服务异地能办、就近可办。

在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”重在统筹。统筹的过程不是

简单合并同类项，而是政务服务效能的系统性提升。在这一过程中，需要明确每个“一件事”的牵头部门和配合部门及其各自职责，强化跨部门政策、业务、系统协同和数据共享。有些事项随着时代变迁业务内容发生较大变化，就要与时俱进，该调整的调整，该优化的优化；有些事项随着法律法规的立改废释办理标准需要更新，就要查缺补漏，该取消的取消，该健全的健全。

统筹的过程不是单纯强调担当作为，而是政务服务专业水平的整体性提升。一款新产品在不在减税政策范围内？一家科技企业该不该享受创新补贴？政务工作人员既要有纾困解难的热情，也要有甄别新产品、新业态、新模式的本领。一项业务容缺办理的风险有多大？跨境电子印章验证注意事项有哪些？除了要有便利百姓的考量，还要有防范风险的意识、识别真伪的眼光。

统筹的过程不是急用先行一时爽，更需要持续用力、久久为功。目前，“高效办成一件事”已经在很多地方有效实施，是经过实践检验、群众认可的好经验，将在更多领域更大范围推广。《指导意见》指出，推进国家、省、市、县、乡五级政务服务体系建设，这就意味着政务服务体系将实现各层级人民政府全覆盖。考虑到我国幅员辽阔、地方发展不均衡，这无疑是一项巨大工程，需要各地各部门久久为功，扎实推进。

《指导意见》还提出，原则上不再单独建设地市级以下政务服务平台，并明确各地区要强化省级统筹。可以预见，更多的统筹事项还在路上，必将进一步推动办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，最大限度利企便民，激发经济社会发展内生动力，企业和群众办事满意度、获得感也将持续大幅提升。

读年报 话发展⑨

□ 本报记者 李丹 教蓉 吴佳佳

民生保障更加有力有效

2023年，城乡居民收入稳定增长，公共服务和社会保障水平不断提升，民生短板领域逐步加强，进一步擦亮了高质量发展的民生底色。民生保障有力有效，彰显出更有温度的发展。

居民收入稳定增长

1月19日，人力资源和社会保障部官网发布了全国各省、自治区、直辖市最低工资标准情况（截至2024年1月1日）。从第一档月最低工资标准来看，上海、江苏、北京、天津等18个省份已迈过2000元大关。最低工资标准上调，对保障和改善低收入劳动者及其赡养人口的基本生活非常重要。

与最低工资标准同步提高的还有2023年城乡居民收入。2023年，全国居民人均可支配收入实际增长6.1%。

工资收入分配制度改革稳步推进。2023年，人社部加强企业工资宏观指导调控，指导各地合理调整最低工资标准，组织开展2023年企业薪酬调查，持续推动国有企业工资分配制度改革落实落地。与此同时，完善事业单位工资制度，研究制定高等学校、科研院所薪酬制度改革试点文件，完善义务教育教师工资待遇保障政策，指导地方深化公立医院薪酬制度改革组织实施工作。

待遇水平保障到位。兜稳兜牢民生底线，社会救助是最后一道防护线。截至2023年11月底，民政部在全国动态监测6600多万低收入人口，保障低保对象4044.9万人，城市低保平均标准每人每月779元，农村低保平均标准每人每月615元，分别较上年同期增长4.5%、7.7%。与此同时，2023年，民政部会同财政部下拨中央财政困难群众救

助补助资金1546.8亿元和价格临时补贴资金2.04亿元。截至2023年10月底，共保障4024万名城乡低保对象、471万名特困人员的基本生活，实施临时救助544万人次。

权益保护及时见效。前不久，全国根治欠薪线索反映平台已在国务院客户端小程序正式上线，只要被拖欠了工资，都可以在手机端填写欠薪情况。人社部相关负责人介绍，虽然这个平台主要面向农民工收集线索，但不局限于农民工群体，其他属于劳动保障监察范围的欠薪问题，也可以提交，处理方式上没有区别。

过去一年，根治欠薪专项行动加强了农民工工资支付监控预警平台建设，创新了农民工工资争议速裁庭建设，构建“信、访、网、电”多渠道维权投诉体系，更好维护了农民工劳动报酬权益。（下转第三版）



雪梨娱乐 摄
一月
冰雪旅游
近年来
当地
。一
冰雪旅
焦国斌
摄
推动冰
（中经视觉
）冰

经济日报

2024年1月29日 星期一

农历癸卯年十二月十九

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14805期(总15378期)

习近平的敦煌情

敦煌，如历史长河中的一湾清泉，照鉴过去，也照耀未来。

80年前，1944年1月，国立敦煌艺术研究所成立。习近平总书记曾指出：“国立敦煌艺术研究所成立，结束了敦煌石窟近400年无人管理、任凭损毁、屡遭破坏偷盗的历史。新中国成立以来，党和国家高度重视、大力支持敦煌文化的保护传承工作。”

多年来，习近平总书记数次表示了对这座底蕴深厚的丝路古郡的向往。2019年8月，总书记来到这里考察调研，深情地表示，此行实现了一个夙愿。

从建设世界文化遗产保护的典范，到打造敦煌学研究的高地；从莫高精神的代代传承，到敦煌文化的发扬光大……殷殷牵挂、谆谆嘱托，展现出习近平总书记对古老文脉的深厚情结，对中华文明传承发展的深邃思考。

“敦煌我一直是向往的”

敦者，大也；煌者，盛也。丝路重镇敦煌，多元文明在此交汇，孕育莫高窟的华光璀璨。

2019年初秋，在甘肃考察调研的习近平总书记来到这里。

走进莫高窟第323窟，习近平总书记望向北壁上的一幅壁画。

“这是张骞。”总书记说，随即又问，“这是什么时代画的？”

“初唐时期。”负责讲解的敦煌研究院文化弘扬部副部长宋淑霞向总书记介绍。

虽然是第一次走进莫高窟，但是总书记对文物的熟悉程度令工作人员惊讶和感动。这种熟悉，缘自习近平总书记对敦煌长久以来的一份情结。

1986年，时任厦门市常委、副市长的习近平同志到甘肃调研交流，因时间紧、路途远而没能到敦煌。直到30多年后说起这段往事，总书记还提到了当时的那份遗憾。

后来，在浙江担任省委书记时，习近平同志到浙江大学调研，参观“浙大文库”时，对著名敦煌学家姜亮夫的学术成就如数家珍。

到中央工作后，2009年，习近平同志到兰州大学调研，叮嘱兰州大学敦煌学研究所所长郑炳林“将敦煌学做大做强，为国争光”……

“心向往之”的背后，是至为深邃的思考。

翻开史册，河西走廊风云际会，敦煌盛时气象万千。

巍巍大汉，从此处望向长安，数千里路途中80余处驿站，沿途“使者相望于道”，敦煌更是“华戎所交一都会”。

隋唐盛世，丝绸之路北、中、南三条路“总凑敦煌”，敦煌

穿越古今的时光，在总书记的凝视中重焕荣光。

2013年9月，哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学。人们不仅记住了习近平主席提出的“丝绸之路经济带”，更记住了这位大国领袖充满感情的话语——

“我的家乡陕西，就位于古丝绸之路的起点。站在这里，回首历史，我仿佛听到了山间回荡的声声驼铃，看到了大漠飘飞的袅袅孤烟。这一切，让我感到十分亲切。”

敦煌，在总书记心目中有着不同寻常的地位。

向首届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会致贺信，习近平总书记盛赞“敦煌是历史上东西方文化交汇的重要枢纽”；在首届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上，总书记谈及古丝绸之路之路，将敦煌等古城称为“记载这段历史的‘活化石’”……

当共建“一带一路”倡议结出果实，逐步成为当今世界最受欢迎的国际公共产品时，这位“首倡者”来到了敦煌。

习近平总书记这样讲明来意：“当前来讲，又是我们在推进共建‘一带一路’，我们还是再回到老路的丝绸之路看一看，可以找到很多灵感。”

从厚重历史中汲取智慧，从悠远文明中获得力量。

在敦煌研究院参观学术成果展示时，习近平总书记在一幅青绿山水画前驻足良久。

画中，危崖耸立，瀑布倾泻，河流蜿蜒，蔓草垂悬。旅人行走于山水间，路旁桃李花开，春光明媚。

时任敦煌研究院院长赵声良告诉总书记，这幅壁画临摹品取材于莫高窟第217窟，讲述印度高僧佛陀波利两次来五台山礼佛的故事。这幅青绿山水画，体现着中国传统的审美精神。

今天，两晋南北朝至隋唐的画作绝大多数已经失传。这种色彩明快的唐代青绿山水画，是莫高窟为后世留存的一段珍贵文化记忆。

“如果不从源远流长的历史连续性来认识中国，就不可能理解古代中国，也不可能理解现代中国，更不可能理解未来中国。”在2023年6月召开的文化遗产发展座谈会上，习近平总书记道出了他珍视文脉的原因所在。

来到福建武夷山朱熹园，强调“我们要特别重视挖掘中华五千年文明中的精华”；在四川眉山三苏祠，感叹“一个三苏祠可以看出我们中华文化的博大精深”；走进河南安阳殷墟遗址，指出“中华文明源远流长，从未中断，塑造了我们伟大的民族，这个民族还会伟大下去的”……（下转第二版）

导读

民生资金讲规模还要重实效	5版	推动项目全生命周期管理	6版
推介投资产品应充分揭示风险	7版	南北互动销售火热	8版
莫让套路堵住短剧出路	10版	老字号要讲好新故事	11版

洞察当下，审时度势，锚定方向，擘画未来。去年底召开的中央经济工作会议明确提出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

从习近平总书记考察调研时第一次提出“新质生产力”，到“新质生产力”正式进入中央文件，这个令人耳目一新的原创性概念，不仅指明了新发展阶段激发新动能的决定力量，更明确了重塑全球竞争新优势的关键着力点。我们要深刻认识新质生产力的概念、内涵、要义，准确把握新质生产力的主阵地、主力军，依托加快形成和发展新质生产力，开辟高质量发展的新领域新赛道，为推进中国式现代化提供持久动能。

准确把握新质生产力的科学内涵

新质生产力是什么？“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”习近平总书记的重要论述，为我们理解把握新质生产力提供了根本遵循。这一重要论述，是对马克思主义生产力理论的创新发展和重要拓展，是习近平经济思想的原创性贡献，理论意义深刻，实践意义重大。

新质生产力，要义就在科技创新，在于技术的革命性突破。科技是第一生产力，创新是第一动力。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的！当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技发展

日新月异，新技术层出不穷，经济格局不断调整。要于变局中开新局，只有牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，整合优化创新资源，持续加大研发投入，增强原始创新，突破更多颠覆性技术和前沿技术，实现科技自立自强。

新质生产力的“新”，核心在以科技创新推动产业创新。科技创新应坚持以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合，一体化推进部署创新链、产业链、人才链，从而提高科技成果转化和产业化水平。只有让科技创新与产业创新相互促进、同频共振，在生产过程中不断融合，才能提高全要素生产率，实现以新技术培育新产业、新模式、新业态、新动能，引领产业转型升级，进而实现生产力的跃迁。

新质生产力的“质”，可以从两个方面理解，其一是质态，其二是质效。从质态看，数据具有流动性、虚拟性，新质生产力把数据作为驱动经济运行的新质生产要素，从而打破了传统生产要素的质态。“数据要素”能提高全要素生产率，创造新产业新模式，实现对经济发展的倍增效应。从质效看，新质生产力的内涵包括提升生产工艺和产品品质，迈向产业链和价值链的高端，提高经济社会发展的质量和效益……这些都是高质量发展的应有之义。提质增效就是要提高生产效率、降低生产成本、提升产品质量、减少能源消耗和环境污染，拉长产业链条，提高产品附加值，提升产业竞争力。

新质生产力，最终落脚点还在生产力。生产力是具有劳动能力的人和生产资料相结合而形成的改造自然的能力，是推动经济发展和历史前进的决定力量。新质生产力是生产力发展和科技进步的产物，代表着人类改造自然能力的提升，必然要靠新型劳动者带来更多颠覆式创新，把人才红利注入创新驱动高质量发展的进程，以“新”提“质”，以“质”催“新”，塑造更多发展新动能新优势。

综合来看，新质生产力是技术颠覆性突破、生产要素创新性配置、产业跃迁性升级带来的新时代先进生产力。新质生产力以科技创新为要义，以高质量发展为目标，融合了人工智能、大数据等新技术、新要素，要走出一条生产要素投入少、资源配置效率高、资源环境成本低、经济社会效益好的新增长

向新质生产力要增长新动能

本报编辑部

路径。

充分认识发展新质生产力的重大意义

察势者明，趋势者智。习近平总书记提出新质生产力这一全新概念，是对当下国内外经济环境的精准把握，更是对未来全球经济走势的深刻洞察。

——建设社会主义现代化强国的坚实支撑。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。拥有处于世界领先地位的战略性新兴产业和未来产业，是强国的重要标志。

——提升国际竞争力的战略举措。以数字化、智能化、网络化为主要特点的新一轮科技革命，正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。重大科技创新成果加快向现实生产力转移转化，引发了全球性产业变革。同时，世界经济增速放缓且不均衡，流动性持续收紧，地缘政治冲突加剧，贸易保护主义普遍抬头。全球产业链供应链格局和竞争逻辑已发生巨变，呈现本土化、

而深远的影响。

——推动经济社会高质量发展的重要动力。习近平总书记在黑龙江考察时提出这一新概念，用意深远。东北地区是我国重要的农业和老工业基地，但在经济发展新阶段，却遇到了产业转型滞后、经济增长乏力等问题，亟待全面振兴。不仅是东北地区，新质生产力也是打造整个国民经济发展新优势的重中之重。我国经济发展正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期、改革攻坚克难推进期等多期叠加阶段，以低生产要素成本为基础的竞争优势见顶，新旧动能加快转换。打造更先进的新质生产力，是点燃中国经济新引擎的迫切需要。

——提升国际竞争力的战略举措。以数字化、智能化、网络化为主要特点的新一轮科技革命，正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。重大科技创新成果加快向现实生产力转移转化，引发了全球性产业变革。同时，世界经济增速放缓且不均衡，流动性持续收紧，地缘政治冲突加剧，贸易保护主义普遍抬头。全球产业链供应链格局和竞争逻辑已发生巨变，呈现本土化、

区域化、短链化等趋势，产业链不畅甚至中断的现象时有发生。唯有全力突破“卡脖子”技术和“掉链子”环节，把握新一轮科技革命历史机遇，系统性重构产业体系，加快发展新质生产力，才能掌握未来发展主动权，塑造国际竞争新优势。

——满足人民群众美好生活需要的必然要求。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须进一步解放和发展生产力，以新的生产力理论指导新的生产力实践。以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，经济发展更关注“好不好”“优不优”“精不精”等问题，既要创造更多物质财富和精神财富，也要提供更多优质生态产品。加快形成和发展新质生产力，有助于推动产业转型升级，提升供给质量，满足多样化、高端化消费需求，打造高品质生态环境，用科技力量改善人民生活，让全民共享发展成果。

不断探索发展新质生产力的实践路径

善谋者行远，实干者乃成。怎样发展新质生产力？这是一个系统的经济和社会工程，需要努力打造善于学习新知识、掌握新技术、创新能力强的新型劳动者队伍，用好人工智能、机器人、虚拟现实等新型生产工具，打破先进生产要素自由流动的束缚，塑造适应新质生产力的新型生产关系，通过创新驱动新产业成长为主导产业、优势产业。（下转第三版）