

财金视野

“税收洼地”应加快填平

中央经济工作会议强调,加快全国统一大市场建设,着力破除各种形式的地方保护和市场分割。在妨碍统一市场和公平竞争的问题中,“税收洼地”现象颇引人关注。

所谓“税收洼地”,是一些地方越权进行减免税,或通过财政返还等方式变相实行税收优惠。去年6月份审计署发布的审计报告披露,55个地区违规或变相返还税收或土地出让金等225.08亿元。其后发布的整改报告显示,这些地区清理废止违规出台的税收返还优惠政策,并将规范招商引资行为。

这些现象由来已久,有关部门持续进行规范整治,但在一些地方仍屡见不鲜。除了违规返还税收外,有的地方还违规返还土地出让金、违法免除本应缴纳的社会保险费用等。这些地方制造“税收洼地”“政策洼地”,主要目的在于提升招商引资吸引力。

在建设全国统一大市场中,实行统一税制才能确保公平竞争,“税收洼地”对于公平竞争和统一市场环境建设具有很大的危害性。实际上,我国已经实行了严格的统一税制,但一些地方基于本地利益,通过土政策、土办法打起“擦边球”,通过“税收洼地”“政策洼地”来吸引企业投资。这些做法妨碍了

构建全国统一大市场,完善公平竞争的市场经济基础制度,必须给企业发展创造一个公平、规范、透明的税收环境,严格落实税收法定、税制统一原则,严肃查处“税收洼地”“政策洼地”。

全国统一大市场建设,干扰地区间要素自由流动和资源有效配置,破坏了正常经济秩序,还造成税收流失,减少了全国总体税收收入。

应该看到,“税收洼地”“政策洼地”对地方来说是十分短视的做法,从长远看只是饮鸩止渴。加强招商引资、促进本地经济发展,根本途径在于营造良好的营商环境。“税收洼地”“政策洼地”都只是权宜之计,实际上当地获益有限,反而会由于违法违规的政策损害了营商环境,带来不利后果。同时,有不少企业只是利用这些政策进行偷税逃税,甚至通过虚假注册套取优惠,而非真实的投资、发展,难以真正给当地带来税收、就业。

对企业来说,则有可能削弱其创新发展的动力,一旦没有补贴、返还,市场竞争力就大打折扣,同时还有很大的违规风险。近

日,某上市公司发布公告称,收到当地开发区管委会通知书,为规范财政支出行为,公司于此前收到的两笔共2400万元的奖励资金因不符合相关政策而被追回。教训表明,企业不应该依靠政府违规的补贴、返还获益,而要靠自身核心竞争力立足市场,这样才能基业长青。

构建全国统一大市场,完善公平竞争的市场经济基础制度,必须给企业发展创造一个公平、规范、透明的税收环境,严格落实税收法定、税制统一原则,严肃查处“税收洼地”“政策洼地”。去年,市场监管总局、财政部等部门联合发布通知,明确重点清理妨碍建设全国统一大市场和公平竞争的各种规定和做法,其中就包括“违法给予特定经营者优惠政策,如违法给予税收优惠、通过违法转换经营者组织形式不缴或者少缴税款等”“违法违规安排财政支出与企业缴纳的

税收或非税收入挂钩”。审计署部署今年重点审计工作,也包括深入揭示一些地方招商引资中违规出台“小政策”、形成“税收洼地”等问题,严肃查处违规返税乱象。只有填平“税收洼地”“政策洼地”,才能推动形成高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

对地方而言,与其费尽心思制造“税收洼地”“政策洼地”,不如全力以赴打造营商环境“新高地”。不能再依赖违法违规返还、补贴等老套路进行招商引资,出台任何政策必须合法合规。要通过建设一流营商环境,提升政务服务能力和水平,切实降低制度性交易成本,充分激发经营主体活力。

此外,我国连续实施大规模减税降费,企业税负处于较低水平。对企业而言,在充分享受国家税费优惠红利的同时,要着力创新发展,不断提高核心竞争力。



卢福永

工业和信息化部前不久印发的《国家汽车芯片标准体系建设指南》(以下简称“建设指南”),根据中国汽车芯片技术和产业发展实际,立足于长远目标和国际视野,旨在推动我国汽车芯片产业可持续健康发展、引导汽车芯片技术规范升级,并分阶段建立健全汽车芯片标准体系,分别设立2025年和2030年建设目标,到2025年制定30项以上汽车芯片重点标准,到2030年制定70项以上汽车芯片相关标准。建设指南提出的标准体系架构包含基础、通用要求、产品与技术应用、匹配实验4个部分,并进一步细化为17个子类,构建了完整的汽车芯片标准体系。标准缺失是我国汽车芯片产业发展受限的一个重要因素,建设指南的出台填补了我国汽车芯片标准空白的局面,汽车芯片产业有望迎来重要机遇。

旺盛的市场需求和明确的政策支持是汽车芯片产业快速发展的核心动力。汽车智能化、电动化、网联化、共享化等新特征推动了汽车产业的变革,新能源汽车成为最重要的细分赛道。2023年,我国新能源汽车产销量分别为958.7万辆和949.5万辆,连续9年位居全球第一,且市场占有率稳步提升,出口规模不断扩大。新能源汽车单车平均使用芯片数量超过1000颗,不仅多于传统燃油车使用量,还远超消费电子单台设备芯片使用数量。

新能源汽车市场的繁荣必然会助推汽车芯片产业的进步,目前中国已有约300家汽车芯片开发公司,主要集中在智能座舱、智能驾驶、智能网联等领域,市场规模也在快速扩张。在政策引导与规划方面,早在2020年国家发展改革委联合多个部门印发的《智能汽车创新发展战略》就明确提出了推进车规级芯片等产品研发与产业化,建设智能汽车关键零部件产业集群。2020年国务院办公厅印发的《新能源汽车产业发展规划(2021—2035年)》提出,着力推动突破车规级芯片等关键技术和产品。显然,早期的汽车芯片政策都是依托于新能源汽车整体政策,并作为其中的关键技术突破进行规划和扶持。

中国汽车芯片市场的最大优势是拥有全球最活跃的本土市场需求,但也有较为明显的短板。由于产业起步较晚,国产化率还很低,目前不足10%,与欧美日等发达经济体相比存在一定差距。在大量汽车芯片需要进口的背景下,一些发达国家针对中国汽车芯片的出口限制,影响了我国汽车产业供应链的安全稳定。国内汽车芯片市场虽有一定数量的企业,但部分企业并没有开发设计产品的能力,不少企业还在低价竞争,而非努力提升核心竞争力。

从全球市场格局和竞争态势来看,汽车芯片产业的市场集中度相对较低,全球前五名汽车芯片生产商控制着约50%的市场份额,龙头企业均来自发达经济体。随着新能源汽车市场需求和市场规模的扩大,未来汽车芯片市场需求会继续上升,且对高安全性、高可靠性、高度集成、环保、智能等综合性能的要求会进一步提升,市场对汽车芯片技术和工艺水平提出更高要求是必然趋势。在市场竞争领域,不论是国际竞争还是国内竞争,都可能会趋于激烈。跨行业、跨国、跨界合作与竞争现象会更普遍地存在,科技巨头和汽车厂商对于汽车芯片市场的利益竞争也不会停止。同时,由于当下国际市场普遍存在的市场疲软、保护主义等问题,一些发达国家为了保持其在汽车芯片产业的竞争优势,会采取一定限制措施。因此,中国芯片产业的自主研发能力和标准化能力建设,将会成为未来产业政策支持的重点方向。

有鉴于此,根据目前中国汽车芯片产业的技术特征和市场特点,相关产业政策应予以及时调整和优化迭代,与汽车芯片的迭代保持同步。应尽快推动建设指南的落地实施,发挥其在汽车芯片研发、测试和应用等环节的规范引导作用。在国际合作方面,我国汽车芯片行业要继续与国际先进跨国企业合作,对接国际标准,提升对外开放水平;还要做好产业链供应链风险防范,提升对市场以及非市场风险因素的敏感度,保障中国汽车芯片产业安全平稳发展。

“千万工程”经验的启示

王克修

近日中共中央、国务院公开发布的《关于学习运用“千万工程”经验,有力有效推进乡村全面振兴的意见》指出,要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手,坚持以人民为中心的发展思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,集中力量抓好办成一一批群众可感可及的实事,不断取得实质性进展、阶段性成果。

“千万工程”实施20多年来,造就浙江万千美丽乡村,造福万千农民群众,各种做法无不体现着以人为本的根本遵循。第一,始终从农村居民的角度思考问题。从农村环境整治入手,全面推动乡村建设,将政策落实在与农民生活息息相关的细微处,诸如清垃圾、清污水、清厕所、道路硬化、村庄绿化等农村人居环境整治工作,及时解决农民反映最强烈、最迫切的实际问题,受到广大农民的欢迎,也极大鼓舞了基层干部的工作热情,改善了干群关系,提升了乡村治理效能。第二,以增进人民福祉为落脚点。通过关注农村

基础设施建设、教育和医疗卫生事业发展、文化建设和社会服务情况,搭建了“公共服务圈”“医疗卫生服务圈”等,切实地造福农村居民,推进乡村全面振兴。

“千万工程”是城乡关系、人与自然关系的深刻调整,是乡村生产方式、生活方式、治理方式的重大变革。它针对乡村振兴应该怎么干、干什么等一系列问题,启示我们,抓乡村振兴最重要的是要凝聚人心。当农民与集体、组织的关系,发展到事业共同体这个层次的时候,就可以形成治理有效、群众参与的乡村全面振兴良好局面。

学习运用“千万工程”经验,推动乡村全面振兴,是一项系统工程。必须坚持坚持以人民为中心的发展思想,始终尊重民意、维护民利、强化民管。要加强组织领导,把“千万工程”作为推进乡村全面振兴的“一号工程”,建立党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作机制。要加强要素保障,聚焦“钱、地、人”等要素,不断提升保障能力和水平。还要加强宣传引导,多渠道、全方位展示乡村振兴工作成效,及时总结学习运用“千万工程”推进乡村全面振兴的先进典型、优秀案例。

打击“微额”诈骗

张 萍

一段时间以来,加强境内外金融市场互联互通,提升跨境投融资便利化水平备受关注。跨境投融资是我国融入全球价值链的重要纽带,是制造业转型升级的强大助力,是金融高水平开放的题中之义。

我国始终坚持“引进来”和“走出去”并重,落实一系列跨境投融资便利化政策举措,稳步扩大金融领域制度型开放,疏通资本跨境流动堵点,深耕“一带一路”倡议,创新跨境投融资方式,为加快构建新发展格局、推动高质量发展提供了有力的金融支持。贸易外汇收支便利化试点始于2019年1月。截至2023年9月,全国已累计办理优质企业贸易外汇收支便利化业务超427万笔,金额超1.9万亿美元;跨境平台助力近10万家涉外企业累计获得融资金额超2900亿美元、付汇金额超1.2万亿美元;助力跨境电商“出海”累计办理跨境资金收付61亿笔,服务小微商户近110万家。

需要注意的是,我国跨境投融资具有双边资本市场多样性、跨境资本流动不确定性等特点。在融资端呈现出流程复杂、风险较大、抵押率低的问题,投资端则面临投资主体意愿不强、投资布局较为单一等挑战。究其原因,一是企业调动跨境资金灵活性较低;二是在需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力下,资本流动风险增加;三是企业的投融资结构单一、风险偏好趋同,中小企业跨境投融资仍然存在“融资难、便利化不足”的问题。

在“引进来”方面,要加强顶层设计。深化境内外资本市场互联互通机制,优化合格境外投资者制度;扩大沪深港通股票标的,

健全本外币一体化的跨境资金流动宏观审慎管理机制,提升风险防控能力。拓宽跨境投融资渠道,构建良好金融服务营商环境,动态优化国际收支自主平衡能力;丰富跨境投融资产品,引入跨境衍生品等工具做好风险对冲;提升人民币国际化程度,着力布局简化跨境支付、结算和清算等跨境资金流转环节;充分运用金融监管技术,针对重点机构、产品和渠道,建立“管得住、管得好”的跨境监管体系。

在“走出去”方面,提升数字化、科技赋能,完善跨境金融服务平台应用场景,助力涉外经营主体降本增效。推动数字化金融基础设施建设,构建涵盖投资、贸易、贷款、担保、人民币国际投资基金在内的多元化投融资生态体系;扩大跨境投融资便利化试点,支持更多高新技术和专精特新企业;强化跨境数据监管,建立跨境数据共享和信息安全机制,加强国际跨境数据监管合作。

加大政策支持力度,助力企业开拓多元化投融资渠道。加强跨境贸易政策供给,支持新业态结算业务,优化中资金融机构海外布局,让更多“信用好、规模小、笔数多”的中小企业享受政策红利;创新债务性融资方式,支持海外贷款、海外并购、衍生交易等多元化投融资产品;针对专精特新和科技型中小企业,实施差异化跨境投融资准入门槛;推动合作性金融支持共建“一带一路”,构建长期、稳定、可控、可预期的跨境投融资体系。

前不久印发的《关于全面推进美丽中国建设的意见》提出,推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合。智能化是产业发展的新引擎,绿色化是产业发展的新赛道。推进数智化与绿色化深度融合,具有重要意义。数智化技术对于产业绿色化发展具有放大叠加、聚合倍增效应。抓住了数智化技术这个关键,建立绿色发展科技支撑体系,就有望不断延伸数智化技术在战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业中的应用广度和深度。打通这些产业与绿色化技术之间的通道,也有助于加快推动绿色技术、绿色工艺在产业发展各环节的应用。同时也应看到,并非所有的数智化产业都有助于节能降碳,不少数智化场景也是高耗能产业。据中国信息通信研究院测算,到2030年全国各地数据中心将成为我国经济体系第一大碳排放源。基于此,有必要提前着手、积极应对,充分利用绿色化技术赋能数智化产业发展,构建数智化产业“双碳”监管体系,建立完善的数智化产业废旧物资循环利用体系,推动数智化产业实现绿色发展、持续发展、健康发展。

近年来,我国对于推动数智化绿色化融合发



朱慧卿作(新华社发)

每人骗29.9元,全国5万余人上当,被害人遍布30个省区市。主导制造这场“微额”骗局的,是一名70多岁的老太太和两名无业人员。日前,吉林省磐石市公安局通报,当地警方破获一起打着“数字经济+养老”项目幌子实施诈骗的案件。此类诈骗案虽然数额不大,但受害人数众多。不法分子常常利用时事热点设计骗局内容,直到案发,有些受害人都认为自己是为政府补贴政策没有兑现。广大民众尤其是老年人要时刻保持警惕,不信来历不明的信息、陌生人的诱导和承诺。警方必须加大对此类诈骗犯罪的打击力度,加强与检察院、法院等机构的协作,形成打击合力,并向受害群众澄清案件真相,避免造成更多不利影响。

(时 锋)

深度融合数智化绿色化

王 东 于海生

推进数智化深度融合绿色化,应加快推动二者在发展战略上的有机衔接、在发展模式上的高度匹配,以及在规划方案上的密切配合。还应努力推进企业在生产、经营等业务方面的融合。

数智化同绿色化深度融合涉及的区域多、行业多,须增强一体化意识,把二者的融合发展纳入行业或区域发展规划,最大限度地聚集各类资源,共同推动融合发展取得突破性进展。

数智化同绿色化深度融合涉及的范围多、行业多,须增强一体化意识,把二者的融合发展纳入行业或区域发展规划,最大限度地聚集各类资源,共同推动融合发展取得突破性进展。还应努力推进业务融合。要加快企业在生产、经营、管理、服务等各方面、各流程实现数智化同绿色化深度融合。企业通过集成应用智能传感等数智化技术,可以全流程追踪、分析、核算生产经营中的碳排放情况,从而更为精准地优化配置生产流程和污染治理要素,更为有效地实现节能降碳。在产品方面,企业可以利用数字孪生技术仿真模拟各种设计方案在生产和使用过程中的可持续性、节能减排,以数据跨界融合促进产品设计从源头上做到资源利用最大化、环境影响最小化。在产品生产方面,通过利用数智化技术即时监测所有的生产流程,当发现能耗异常或峰值时能够迅速做出反应,提升设备运行效率和能源资源利用率。在经营管理方面,推动数智化技术渗入智能仓储、精准配送、产品远程运维等环节,实现管理服务绿色智能化,不断提升企业管理效能。

推进数智化深度融合绿色化,应加快推动二者在发展战略上的有机衔接、在发展模式上的高度匹配,以及在规划方案上的密切配合。同时,抓紧制定推进数智化绿色化融合发展的专门性规划,明确融合发展的指导方针、目标任务、政策举措和保障措施等,推动融合发展走深走实。另外,