

新华社北京2月19日电 近日，中共中央印发了《党史学习教育工作条例》(以下简称《条例》)，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，开展党史学习教育，充分发挥党史以史鉴今、资政育人的作用，是党和国家工作大局中的一件十分重要的工作。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实党中央决策部署，对开展党史学习教育作出全面规范，是开展党史学习教育工作的基本遵循。《条例》的制定和实施，对于推动党史学习教育常态化长效化，推动全党全社会学好党史、用好党史，从党的历史中汲取智慧和力量，做

到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，具有重要意义。

通知要求，各级党委(党组)要认真抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实，切实履行党史学习教育工作主体责任，加强对党史学习教育工作开展情况的监督检查，确保《条例》各项规定落到实处。各级党组织要认真贯彻落实《条例》要求，把学习宣传创新举措

《条例》全文如下。

### 党史学习教育工作条例

(2024年1月18日中共中央政治局常委会会议审议批准 2024年2月5日中共中央发布)

#### 第一章 总则

第一条 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，用好党史，从党的历史中汲取智慧和力量，弘扬伟大建党精神，传承红色基因，赓续红色血脉，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

(下转第二版)

## 李强王沪宁蔡奇出席

中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于促进经济社会发展全面绿色转型的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会2023年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

习近平在主持会议时强调，要建立健全宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，以“双碳”工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，有效防范化解重大安全风险，及时有力有效处置各类灾害事故，筑牢安全底板，守牢安全底线。要紧扣制约科技与经济深度融合的突出问题，围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新，持续深化改革攻坚，加快建设

李强王沪宁蔡奇出席

会议指出，要统筹好区域经济布局和国土空间利用，立足各地功能定位和资源禀赋，细化土地管理政策单元，提高资源开发利用水平，更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，加强事中事后监管。对一些探索性但又十分紧迫的改革举措，要深入研究、审慎推进。

会议强调，促进经济社会发展全面绿色转型，要聚焦经济社会发展重点领域，构建绿色低碳高质量发展空间格局，推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型，加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节，推进全面节约，加快消费转型，强化绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和市场化机制，为绿色转型提供政策支持和制度保障。

会议指出，要理顺管理体制，加强党对基层应急管理工作的领导，发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，健全大安全大应急框架。要完善工作机制，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制，加大基础性投入，根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，配齐配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

会议强调，加快形成支持全面创新的基础制度，是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强的的重要举措，要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，健全新型举国体制，聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题，补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律，分类加强制度设计，重大改革试点先行。要加强系统集成，对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。

会议指出，过去一年，我们全面贯彻落实党的二十大精神，深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求，科学谋划新起点上改革工作，精准发力、协同发力、持续发力，为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十部署改革任务贯彻落实，研究通过一批重要改革文件，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革，完善党的领导制度体系，优化科技、金融等重点领域机构职责配置，中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实，推动改革落地见效。

今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革，这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题，应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措，集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，突出改革问题导向，突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足。要充分调动各方面改革积极性，进一步凝聚改革共识，举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实，广泛听取各方面意见和建议，及时总结基层和群众创造的新鲜经验，激励广大党员、干部担当作为，推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 践行习近平经济思想调研行

# 以高水平保护推动长江经济带高质量发展

本报评论员

以建设长江经济带重要节点城市为目标，近年来，江西省九江市贯彻新发展理念，坚持高质量发展，向江图强，砥砺前行，走出了一条生态优先、绿色发展的新路子。

2023年10月，习近平总书记来到江西九江等地考察，强调要“大力发展口岸经济，建设长江经济带重要节点城市，打造区域性物流枢纽和商贸中心”。总书记的重要指示为九江乃至江西在新一轮区域竞争中放大区位优势、融入国家战略，实现错位发展、错位发展提供了根本遵循，也对沿江各地统筹推进高水平保护和高质量发展提出了更高要求。

长江经济带事关全国发展大局。党的十八大以来，从上游重庆、中游武汉、下游南京，再到中游南昌，

围绕长江经济带发展这一区域重大战略，习近平总书记先后主持召开了4次座谈会并发表重要讲话，为新时代长江经济带高质量发展掌舵领航、谋篇布局。长江经济带发展战略实施8年来，生态环境保护发生了转折性变化，经济社会发展取得了历史性成就。

只有把绿色发展的底色铺好，才会有区域发展的高歌猛进。从长远来看，推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。要从人与自然和谐共生的生命共同体出发，着眼中华民族永续发展，把长江保护好。毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发，在高水平保护上下更大功夫，守住管住生态红线，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。九江坐拥大江大湖大山，有着“天下眉目之地”的美誉，既是国家重要生态功能区，也是生态环境敏感区。作为江西唯一的沿江城市，九江人扛起了

长江大保护的责任。他们清醒地认识到，向江图强，必须坚持走生态优先、绿色发展之路，做好治山理水、显山露水的文章，保护好绿色生态这一最大财富、最大优势、最大品牌，在共抓长江大保护上扩成果，在推进全面绿色转型上闯新路，努力打造生态文明建设高地，实现经济建设与生态建设相得益彰。

推动长江经济带高质量发展，必须践行新发展理念、构建新发展格局，进一步深化改革开放，推进转型升级。要坚持把科技创新作为主动力，积极开辟发展新领域新赛道，大力推动产业链供应链现代化，培育壮大先进制造业，加快发展战略性新兴产业和未来产业，促进数字经济和实体经济深度融合。在产业发展上，沿江省市既要各展优势，又要协同发展、错位发展、联动发展，统筹抓好沿江产业布局和转移，更好联通国内国际两个市

场、用好两种资源，提升国内大循环内生动力和可靠性，增强对国际循环的吸引力、推动力。九江的探索实践证明，各地只有把自身发展放到长江经济带发展战略中系统把握和整体谋划，依托长江、立足区域、放眼全国，明晰定位，找准路径，才能真正把区位优势转化为发展优势，不断提升发展的位势和能级，构建起体现地方特色和优势的现代化产业体系。

大江奔流天地阔，击鼓催征再扬帆。当前，长江流域生态环境保护和高质量发展正处于由量变到质变的关键时期。沿江省市要以习近平总书记重要讲话精神为指引，坚持持续用力、久久为功，以高水平保护为高质量发展提供重要支撑，以高水平科技创新培育高质量发展新动能，以高水平协同联动形成高质量发展整体合力，奏响新时代的“长江之歌”。

## 国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

新华社北京2月19日电 为贯彻落实党的二十大决策部署，维护公平竞争市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展，国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》(以下简称《意见》)，首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出，要依法科学行使罚款设定权。政府立法要严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，新设罚款和确定罚款数额时，该宽则宽、当严则严，避免失衡；能够通过教育劝导、责令

改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。合理确定罚款数额，规定处以一定幅度的罚款时，罚款的最低数额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定，重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业和社会关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定，国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的，自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确，要严格规范罚款实施

活动。任何行政机关不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚情形的，要适用行政处罚法依法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施罚款时，要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法，2024年12月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府(街道办事处)要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

(下转第二版)



中国三峡集团2月18日发布消息，截至2月16日24时，世界最大清洁能源走廊6座梯级电站累计发电量突破35000亿千瓦时，相当于节约标准煤超10亿吨，为经济社会发展提供强劲动能。图为能源走廊中的云南省水富市向家坝水电站。 曾三东摄(中经视觉)

### 导读

- 4版 高利率下美银行业风险回升
- 5版 法治为“买青山”模式降风险
- 6版 九十亿人次流动量意味着什么
- 7版 莫让“高保低赔”扰乱健康险市场
- 9版 共绘人海和谐美丽画卷
- 11版 抓住文旅消费复苏的机遇

经济日报编辑部：

读了《经济日报》刊发的《九江图强》调研报道，作为长期工作和生活在九江的国企职工，我们感到十分亲切，也很有感触。

向江图强，工业是先行，实体经济是基石。2023年10月10日，习近平总书记来到中国石化九江分公司考察，肯定了九江石化打造绿色智能工厂、推动节能减污降碳的做法，要求我们再接再厉，坚持源头管控、全过程减污降碳，大力推进数字化改造、绿色化转型，打造世界领先的绿色智能炼化企业。总书记的重要指示是对全体职工的巨大鼓舞和鞭策，为企业长远发展指明了方向。

我们将牢记总书记的嘱托，按照党中央对新型工业化的部署要求，坚持绿色、智能方向，坚定走好高质量发展之路。要认真贯彻落实习近平生态文明思想，积极践行生态优先、绿色发展理念，主动融入长江经济带建设。落实好长江保护修复攻坚战行动要求，

## 中国石化九江分公司生产装置全面实现绿色智能炼化

采用更加低碳环保的整体加工流程、工艺，持续优化能源结构，从源头削减污染物排放。积极创建无废工厂，全方位推进化石能源洁净化、洁净能源规模化、生产过程低碳化，让天更蓝、水更清。要按照“数据+平台+应用”新模式，积极探索适合石化流程的数字化、网络化、智能化路径，以智能工厂全面感知、统一平台、协同智能为升级路径，推进炼化全流程智能化生产和数字化运营，助推价值创造、效率提升、管理变革。要主动融入新发展格局，优化产业布局，巩固传统优势，以炼油+芳烃全产业链为发展路径，全力以赴推动150万吨/年芳烃及炼油配套改造项目落地，构建炼油芳烃一体化发展新格局。我们完全有信心像总书记期望的那样，把九江石化打造成为世界领先的绿色智能炼化企业。

谢道雄  
2024年2月19日