

学习贯彻中央经济工作会议精神

有力有效推进乡村全面振兴

张海鹏

民族要复兴，乡村必振兴。实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。中央经济工作会议强调，“要锚定建设农业强国目标，学习运用‘千万工程’经验，有力有效推进乡村全面振兴”。中央农村工作会议指出，“把推进乡村全面振兴作为新时代新征程‘三农’工作的总抓手”“有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设”。新时代新征程做好“三农”工作，必须以更加有力的举措和行动，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

充分认识推进乡村全面振兴的重大意义

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。习近平总书记深刻指出，“中国式现代化既要有城市的现代化，又要有农业农村现代化”“全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，亿万农民同步迈入全面小康，在实现共同富裕的道路上迈出坚实的一大步。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。习近平总书记强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

乡村振兴战略实施以来，“四梁八柱”制度框架和基本政策体系已经形成，乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴扎实推进。全国粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上，蔬菜、水果、肉类等主要农产品供应充足，新产业新业态蓬勃发展，新型农业生产经营主体大量涌现，乡村人才队伍更加“实用、管用、好用”；农耕文化得到更好保护和传承，昂扬向上的乡村新貌不断展现；农业绿色发展成效显著，乡村更加美丽宜居；乡村治理质效显著提升，农民收入保持较快增长。

尽管乡村振兴成效显著，但农业基础还不够稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，城乡发展不平衡、农村发展不充分现象仍然存在。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴大

复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，对“三农”工作提出了新的更高要求。要确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中，必须全方位夯实粮食安全根基；要更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须实现农业高质量发展；要让农村基本具备现代生活条件，必须实现人与自然和谐共生、建设宜居宜业和美乡村；要增强我国经济韧性，必须畅通工农城乡循环。总之，解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”；构建新发展格局，潜力后劲在“三农”；应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”。

以“千万工程”经验为引领提升乡村振兴实效

“千村示范、万村整治”工程是习近平总书记任浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，不仅深刻改变了浙江农村的整体面貌，更为推进乡村全面振兴作出了先行探索和示范引领。20多年来，“千万工程”的范围不断拓展、内涵不断丰富，已经成为涵盖农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设在内的一项系统性工程。

“千万工程”经验具有普遍的借鉴意义和旺盛的实践活力。比如，坚持以整治环境为先手棋，全面推进厕所、垃圾、污水“三大革命”，全域建设美丽乡村；坚持以业为基，精准务实培育乡村产业，因地制宜发展特色优势产业；注重推动农村物质文明和精神文明相协调，把农村建设成农民心有所栖、心有所依的美好家园；坚持“村里的事情大家商量着办”，抓党建促乡村振兴，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用；建立以工促农、以城带乡的建设机制，着力缩小城乡差距；等等。

“千万工程”经验的精髓在于蕴含其中的理念方法。学习运用“千万工程”经验，不是要原封不动照抄照搬某个点上的具体做法，而是要从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的有效途径，进一步明确干什么、怎么干。学习运用“千万工程”经验，关键在于提升全面推进乡村振兴实效，坚持一张蓝图绘到底，推动重点任务攻坚落

中央经济工作会议指出——

要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准。树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。

实、重点领域改革突破，以钉钉子精神锲而不舍干下去。

推进乡村全面振兴的重点任务

新时代新征程，要乘势而上、接续奋斗，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，压实五级书记抓乡村振兴责任，以钉钉子精神抓好党中央关于“三农”工作决策部署落实落地。

确保国家粮食安全。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。实施粮食单产提升工程，着力提高大豆单产。积极探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，促进主产区粮食生产稳定发展。加强耕地保护和建设，全面提升耕地质量，优先把东北黑土地、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田。支持农业科技創新平台建设，加快推进种业振兴行动。

确保不发生规模性返贫。这是乡村振兴的前提和必须守住的底线。当前，我国已经建立防止返贫的监测帮扶机制，探索出很多有效的产业就业帮扶措施，守住了不发生规模性返贫的底线。下一步要健全防止返贫监测，加强农村低收入人口常态化帮扶，提高帮扶支持实效，增强脱贫地区内生发展动力，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

提升乡村产业发展水平。要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准

务实培育乡村产业，满足城乡居民消费需求。树立大农业观、大食物观，坚持农林牧渔并举，充分挖掘农业多种功能、乡村多元价值，加快把农业建成现代化大产业。完善联农带农机制，让农民分享更多产业增值收益。

提升乡村建设水平。围绕逐步使农村基本具备现代生活条件，稳妥推进乡村建设，重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，推进农村基础设施补短板，提升农村基本公共服务水平。充分考虑乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。

提升乡村治理水平。加强和创新农村社会治理，要以保障和改善农民民生为优先方向，树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念。创新乡村治理方式方法，推广应用积分制、清单制、数字化等治理方式，提高农民参与乡村治理的积极性。创新农村精神文明建设工作方法，加强农村公共文化阵地建设，深入推动农村移风易俗，增强农村精神文明建设实效。

强化科技和改革双轮驱动。优化农业农村科技创新体系，加大农业核心技术攻关力度。加快推进农村重点领域和关键环节改革，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，稳慎抓好农村宅基地制度改革试点，深化农村集体产权制度改革，促进县域城乡融合发展。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、农村发展研究所副所长）

乡村全面振兴，产业振兴是关键。中央农村工作会议指出，精准务实培育乡村产业，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。推动乡村文旅融合，是促进乡村全面振兴的有力抓手和有效途径。新时代新征程，要推动优秀乡土文化创造性转化、创新性发展，促进乡村文旅深度融合，赋能乡村全面振兴。

保持乡村文化原真性，激发文旅深度融合发展新活力。以农耕文化为主要代表的乡村文化，是中华优秀传统文化的重要组成部分，也是重要的乡村旅游资源。传统村落、乡村文物古迹、乡村非物质文化遗产等承载着乡村文化，是发展乡村旅游的重要依托。无论怎样创新乡村旅游发展模式，如何设计乡村旅游体验项目，乡村优秀传统文化都应当是不变的根和魂。根深方能叶茂，只有深入挖掘、保护、传承和发展乡村文化，才能使乡村旅游发展欣欣向荣。在乡村旅游发展中，要保持乡村文化的原真性，深入挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，充分展现乡村独特的文化魅力，激发文旅融合的新动能，不断提升乡村文化的品格品位，持续增加乡村旅游吸引力、竞争力。用舒适惬意的乡村自然景观打动游客，用不可复制的历史和文化留住游客。尤其是被列入中国传统村落名录的乡村，必须在“保护优先”与“创新活化”之间寻求平衡。

创新乡村文旅产品，打造文旅融合发展新引擎。随着乡村旅游的发展，单一的产品形态和旅游模式已无法满足游客多元化、个性化的需求。文旅新产品、新业态、新场景，将提供更多符合游客需求的优质产品和服务，为游客带来有深度、有广度的文旅融合体验。要在创新体验式文旅产品上下功夫。各地可依据乡村资源禀赋，策划组织乡村文化体验活动，增强乡村文化的影响力和吸引力，满足游客深入了解乡村优秀传统文化的需求。要在创新互动式文旅产品上下功夫。有条件的地方，可组织民间艺术表演、传统节日活动、群众性文体活动等文化互动活动，用传统民俗拉动乡村旅游，让游客与当地居民进行深度互动，从中获得更真实、更有深度的文旅体验。要在个性化文旅服务上下功夫。深挖地方生态、文化资源，按照个人需求打造个性化的旅游服务，为游客量身定制行程、推荐当地特色活动和美食等。以更加丰富、有深度、有特色的乡村文旅体验，满足游客多元化、个性化需求，促进乡村文旅深度融合。

构建全域文旅发展格局，谱写文旅深度融合发展新篇章。全域文旅更强调文化与旅游发展的系统性、整体性、协同性，重视文旅资源的整合优化以及文化旅游业与其他产业的融合互动。推动乡村文旅深度融合，需引入全域文旅理念，推进全域统筹规划，全域合理布局、全域服务提升、全域系统营销。一是加强乡村文旅资源的整合优化，有效利用已有资源并深入挖掘潜在资源，构建系统、完整的乡村文旅产品链。二是推动农业、文化、旅游等产业有机结合，发展特色民宿、农家乐、牧家乐、种植采摘等；充分开发利用森林河谷、山间坝子、峡谷溶洞、激流飞瀑、地热温泉等自然资源，发展乡村康养旅游。三是探索系统化、多层次、多领域的乡村文旅融合发展模式，明确乡村文旅融合发展的定位、目标、策略、路径等，确保乡村文旅深度融合有序推进。

引导全社会广泛参与，营造文旅融合发展共创共享氛围。乡村文旅深度融合，离不开社会各界共同参与，要推动形成多方参与、共创共享的发展格局。一方面，最大限度调动广大人民群众参与乡村文旅融合发展的积极性、主动性。人民群众是推动乡村文旅融合发展的主体，是实现乡村振兴的力量源泉。引导群众参与文旅产品和项目设计开发、旅游服务、营销管理等，充分激发群众的内生发展动力，发挥其主动性、创造力，确保乡村文旅发展红利惠及村民。另一方面，充分发挥政府和企业合作。政府可通过政策支持、基础设施建设、宣传推介等方式为乡村文旅深度融合发展创造良好环境，企业可通过投资、技术支持、市场推广等方式为乡村文旅深度融合发展提供支持。

抢抓数字化发展新机遇，打造文旅融合发展特色IP。5G、物联网、大数据、云计算、人工智能等新兴技术的广泛应用，为乡村文旅深度融合发展带来了无限可能性。一是要抓住互联网发展红利，加强乡村文旅宣传推广，拓宽传播渠道和方式，着力打造乡村文旅融合发展特色IP。针对一些体验性强的特色乡村文旅产品项目，要在探索“流量密码”上下功夫，加大线上线下宣传力度，以新颖的展现形式推动“破圈”传播。二是要抓住数字乡村建设机遇，大力推进农村信息基础设施建设，提升广大农民数字素养和数字技能，不断优化乡村数字发展环境，以数字技术赋能文旅融合管理、服务、运营各环节。三是要抓住产业数字化发展机遇，加强乡村文旅融合发展研究，揭示乡村文化旅游发展的内在逻辑和客观规律，全面把握乡村文旅深度融合发展趋势，进一步探寻乡村文化旅游业数字化转型路径，加快乡村优秀传统文化和旅游资源的数字化转化和开发，努力打造更加智慧、更加高效的乡村文旅融合发展模式。

（作者系贵州大学贵州基层治理创新高端智库首席专家、教授）

数字经济助力乡村振兴

全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。习近平总书记强调，“有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设”。数字经济作为构建现代化经济体系的重要引擎，为乡村振兴和农业现代化带来了重大机遇。

有利于优化乡村经济结构。数字经济对乡村发展有很强的渗透融合作用。数字经济与现代产业相结合，实现农业数字化、乡村宜居化，在促进乡村振兴的同时，推动新产业、新业态、新模式不断涌现，使乡村经济结构不断优化。数字经济发展推动就业结构更加合理，为新产业新业态的茁壮成长培育了丰厚土壤，并实现了不同技能劳动力的有效分工，增加了大量非农就业机会。数字新基建与乡村产业链的有机结合，使乡村产业发展过程中海量数据累积沉淀下来，拓宽了乡村资源的辐射半径和交易范围，提升了技术创新效率。

有利于城乡融合发展。数字技术与数据要素加快了城乡融合速度。数字技术有效推动了农业农村数字化转型，助推数字乡村与智慧城市融合发展，进而促进城乡深度融合。数字化传播方式显著提升了城乡居民之间的认同感、亲切感，密切了城乡之间的联系。数据要素有助于提高劳动、资本、技术、土地等传

数字经济助力乡村振兴，关键在于提升全面推进乡村振兴实效，坚持一张蓝图绘到底，推动重点任务攻坚落实落地。

数字经济助力乡村振兴，关键在于提升全面推进乡村振兴实效，坚持一张蓝图绘到底，推动重点任务攻坚落实落地。

数字经济助力乡村振兴，关键在于提升全面推进乡村振兴实效，坚持一张蓝图绘到底，推动重点任务攻坚落实落地。

数字经济助力乡村振兴，关键在于提升全面推进乡村振兴实效，坚持一张蓝图绘到底，推动重点任务攻坚落实落地。

更高水平保障国家粮食安全

伍振军

粮食安全是民族复兴的根基，粮食安全是国家安全的重要基石。习近平总书记指出粮食安全是“国之大事”，并强调“解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视粮食安全问题，千方百计促进粮食生产，我国粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上，有力保障了国家粮食安全。但应清醒认识到，我国粮食供求仍处于紧平衡状态。面对复杂的国际形势、国内持续增长的粮食需求，确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松，要抓好稳定安全供给，力求在更高水平上保障粮食安全。

全面落实粮食安全党政同责。近年来，粮食主产省份中粮食净调出的省份数量减少，产销平衡区和主销区粮食自给率有所下滑，粮食生产呈现进一步向主产区集中的趋势。习近平总书记指出，“要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛”。要严格粮食安全责任制考核，让主销区、产销平衡区稳定粮食播种面积和产量。主销区要确保自给率不再下滑并有所提高，产销平衡区要挖掘空间增加产能实现粮食基本自给，主销区、产销平衡区要和主产区共同扛起粮食安全政治责任。

牢牢守住十八亿亩耕地红线。耕地是粮食生产的命根子。耕地数量减

少、质量降低都会对粮食安全构成重大风险。守住耕地红线，既要守数量，又要守质量，还要守生态红线。耕地占补平衡、进出平衡是严守耕地红线的关键。党中央为确保耕地数量和质量，防止占多补少、占优补劣，不断完善制度、堵住漏洞。2022年中央一号文件提出，“落实和完善耕地占补平衡政策”“实现补充耕地产能与所占耕地相当”。2023年中央一号文件明确，“严格耕地占补平衡管理”“确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降”。2024年中央一号文件进一步强调，“坚持‘以补定占’，将省域内稳定利用耕地净增量作为下年度非农业建设允许占用耕地规模上限”。可见，制度越来越完善，要求越来越严格。要根据党中央部署，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，加快耕地生态修复，提高耕地质量，提升粮食产量、质量和产能。

保质保量建设高标准农田。高标准农田建设是提升耕地质量的重要举措，是确保粮食安全的关键基础。近年来，党中央高度重视高标准农田建设，在要求确保建设面积的同时，更加注重提高建设质量。党的二十大报告提出，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。中央财经委员会第二次会议进一步明确，真正把耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。针对部分地区高标准农田建

设配套资金困难问题，2024年中央一号文件提出“适当提高中央和省级投资补助水平，取消各地对产粮大县资金配套要求”，支持力度明显加大。要加快把党中央部署要求落到实处，坚持数量、质量和生态并重，建设、管护和合理利用并重，确保建一块、成一块。同时，扎实推进盐碱地综合改造利用，开发耕地后备资源，拓展粮食产能空间。

推进高水平种业创新。种子是农业的“芯片”，是粮食高产稳产的核心，是保障国家粮食安全的源头。目前国产种子基本能够满足国内需求，但在一些品种和领域，与国际先进水平差距还比较大。2024年中央一号文件强调，完善联合研发和应用协作机制，加大种源关键核心技术攻关，加快选育推广生产急需的自主优良品种。要瞄准保障粮食和重要农产品稳定安全供给的重大战略需求，聚力推进种业科技创新攻关，建好用好国家实验室等重大科技创新平台，建立健全种业创新体系，加快突破关键核心技术，强化急需优良品种选育和推广，保障粮食安全。

强化农业科技和装备支撑。农机装备是促进粮食增产稳产的重要物质装备。要加快农机装备补短板强弱项，完善农机购置与应用补贴政策，组织重大关键技术攻关，研发制造适合我国农情特色的适用机械和高端智能机械，开辟急需适用农机鉴定“绿色通道”，下力气解决“无机可用”“无好机用”“有好机械用不了”等

问题，不断提升我国农机装备研发应用水平，为保障国家粮食安全提供重要支撑。

调动和保护好“两个积极性”。提高粮食生产意愿，关键是健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，提高农民种粮积极性和地方政府抓粮积极性。要让主产区抓粮有动力有干劲、让农民种粮有利可图。要探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，进一步协调好主产区、主销区之间的利益，调动地方党委、政府抓粮积极性。确保粮食价格稳中有涨，完善农资保供稳价应对机制，有效控制种粮成本，发挥好种粮补贴和粮食作物保险作用，让农民种粮能挣钱、激发农民种粮积极性。

重视节粮减损。节粮减损相当于增产粮食，减少浪费就是建设无形良田。推进全链条节粮减损是一项系统工程，涉及环节多、范围广，应建立常态化、长效化机制，提升政策效果。要抓住农户储粮和大众消费两个重点环节，减少储粮损失和食物浪费。目前农户储粮设施较为简陋，储粮技术较为落后，抵御鼠害虫害粮食霉变能力较差，储粮损失较大。应加快普及推广现代化粮食烘干和粮食储存新型器具，减少农户储粮损失。组织好世界粮食日、全国爱粮节粮宣传周等活动，加强公益宣传，营造良好的爱粮节粮社会氛围，厉行节约，减少浪费。

（作者系国务院发展研究中心农村经济研究部研究员）