

# 俄罗斯启动大规模项目稳经济

本报驻莫斯科记者 李春辉

2月29日，俄罗斯总统普京在莫斯科发表其个人第19次国情咨文。从内容看，俄重点关注国内社会经济发展，着重解决影响经济体制发展的堵点痛点，并启动新的大规模国家项目促进经济稳定发展。

本次国情咨文是俄总统大选前夕的关键性事件，并超出其“年度”意义。从整个演讲过程看，俄总统对解决人口、青年、卫生保健和劳动力问题予以特别关注，相较之下，特别军事行动和俄外交政策等未提到往年般的优先程度。

总体看，俄罗斯对自身经济发展抱有信心。普京称，俄经济表现出了灵活性和韧性。去年，俄罗斯经济增速高于全球。就指标而言，俄不仅领先于欧盟主要国家，且超过七国集团成员国。此外，去年非资源产业对经济增长的贡献率超过90%，俄经济更加多元，技术更加先进，发展更加可持续。普京称，按购买力平价计算，俄罗斯已发展成为欧洲最大的经济体和世界第五大经济体。未来，俄将争取成为世界第四大经济体。

但在普京看来，俄罗斯仍面临两大发展难题。其一是人口问题。俄罗斯面临较为严重的出生率下降问题，未来6年，俄必须实现出生率可持续增长。其二是收入问题。截至去年底，俄贫困线以下人口减少至1350万，但贫困问题依然突出，直接影响到全国9%以上的人口，俄需确保到2030年贫困水平降至7%以下。

为此，俄将启动新的大规模国家项目稳经济，促发展。

第一是启动“家庭”国家项目，改善有孩子的家庭的生活质量并支持生育。一方面，到2030年底，俄将向生育率低于全国平均水平的地区拨款至少750亿卢布，以增加家庭支持计划资金。另一方面，俄将延长今年到期的家庭优惠抵押贷款计划至2030年，帮助有孩家庭改善居住条件。此外，俄将增加对多孩家庭的税收减免额度，减轻多孩家庭的经济负担。

第二是启动“健康长寿”国家项目。目前，俄居民平均寿命已经超过73岁，到2030年，人均预期寿命应达到78岁。在该项目下，俄将特别关注农村地区，尤其是预期寿命仍低于俄罗斯平均水平的地区。未来，俄将继续实施抗击心血管疾病、癌症和

## 2023年 俄罗斯非资源产业对经济增长贡献率



按购买力平价计算，俄罗斯已发展成为欧洲最大经济体和世界第五大经济体



图为今年2月7日在俄罗斯首都莫斯科拍摄的克里姆林宫。

新华社记者 曹阳摄

糖尿病的联邦项目，启动新的孕产妇保健综合计划，维护儿童和青少年的健康。未来6年，俄将拨款超过1万亿卢布用于医疗设施的建设和维修。此外，俄将利用联邦资源在各地增建至少350个体育设施，更新、改造幼儿园，修缮学校建筑，为有需求的学校更新或开设医务室。

第三是巩固青年政策领域的积极经验，启动“俄罗斯青年”国家项目。从2024年9月1日起，俄将向所有中小学和学院教育主任顾问每月提供5000卢布的联邦补贴。俄计划完善公共部门薪酬制度，增加公共部门专业人员收入，俄总统要求政府在2025年为公共部门工作人员制定新的薪酬模式。此外，俄将采取措施减轻教育负担，完善国家统一考试机制。

第四，缺乏合格的人才和自主先进技术

截至去年底



俄贫困线以下人口减少至1350万

但贫困问题依然直接影响到



全国9%以上的人口



俄需确保到2030年俄罗斯贫困水平降至7%以下

成为俄经济发展面临的风险因素，为培养合格专业人才，俄将启动“人才”国家项目。在此项目下，俄将加强从中小学到大学的各级教育之间的对接，在全国所有学校部署就业指导系统，坚持教育与实体经济密切合作的原则，实施“专业化”工程。未来，俄将在飞机维修、造船、制药、电子、国防和其他行业培训约100万名蓝领专业人才；实施中等职业教育机构维修装备计划，并追加拨款1240亿卢布，在未来6年内对约800所大学宿舍进行重大翻修等。

除此之外，俄罗斯还将提高对科学技术发展的投入，维护国家技术主权；补充工业

发展基金，恢复工业发展潜力；放宽税收制度，促进中小企业发展；减轻联邦主体债务负担，助力地方经济发展。未来，俄将制定新的国家项目“数字经济”，到2030年，有必要在经济和社会的所有关键领域创建数字平台，利用数字技术、人工智能等技术提高劳动生产率。

专家表示，总统宣布的优先事项揭示了未来6年乃至未来十余年的国家发展计划，可称为俄最有分量的国情咨文之一。今年国情咨文中，“主权”成为俄总统关注重点。同时，值得注意的是，俄为社会政策和地区发展等领域分配大量资金，表明俄国家预算稳定。

## 共同为中非合作贡献智慧

当地时间2月27日至28日，南非非洲社会研究院携手全非洲华人妇女联合会、浙江师范大学非洲研究院，在南非开普敦非洲智库协商会议。会议旨在推动非洲智库之间的年度磋商与协作网络建设，就非洲大陆面临的政治、社会、经济及安全等方面的实质性问题进行对话，同时撰写发布非洲智库对于中非关系与中非合作的综合立场及研判，为中非智库论坛与中非合作论坛贡献非洲智慧。

在2月27日的开幕式上，南非执政党非国大全国执行委员会成员费贝·波特吉特·古布尔指出，智库所扮演的角色非常重要，要用最科学的方法找到针对政策制定、商业发展及国计民生等复杂问题的解决方案。古布尔谈到，中非合作论坛将在2025年迎来25周年，曾经“被遗忘的大陆”走过漫长岁月，终于能够在今天主宰自己命运并开始关注世界问题。非盟《2063年议程》高度关注非洲大陆的发展、区域经济一体化以及智库如何与当地政府和非洲合作以共同应对新的挑战等问题，这些问题也可成为中非合作论坛及中非智库论坛的主要议题。

会上，浙江师范大学非洲研究院副院长徐薇回顾了中非合作论坛的宗旨和目标及其在“一带一路”建设中所发挥的引领和基石作用，并详细介绍了由浙师大非洲研究院在2011年创立的中非智库论坛的起因、发展、成效与未来规划。她表示，中非智库论坛是一个开放的机制，经过14年的发展，已成为中非学术界、智库界、外交界、企业界及媒体界等对话交流的机制化平台。纳尔逊·曼德拉大学商学院南非—中国智库主任兼浙江师范大学非洲研究院南非分院主任刘钊铁介绍了浙师大与纳尔逊·曼德拉大学联合成立的南非—中国智库，认为这是一个立足非洲、融合中国和非洲智慧和力量，并为中非双方服务的智库。该智库从南非实际需求出发，积极促进中非人文交流，助力双边投资、贸易和技术互动，目前正在积极推动浙师大与纳尔逊·曼德拉大学合作开展“中

非合作论坛”项目。来自南非、肯尼亚、瓦塞内加尔等国的17位学者从各自所在的区域及国家出发，探讨中非合作的历史和现状，并就如何加强中非合作提出建议。

阿尔及利亚阿拉伯联盟教育文化和科学组织(ALECSO)学术主席扎因·巴尔卡回顾并介绍了阿中交往历史及阿中经贸合作现状，提出两国之间经贸数据的不易获取等问题，期待能用客观真实的数据开展实证研究。

科特迪瓦政治研究中心(CAPEC)副主任阿西·基莫以科特迪瓦为案例，指出中非合作满足了非洲困难国家的融资需求，尤其是在修建高速公路、机场等基础设施领域。他指出，科特迪瓦希望在学习中国经验的同时，实现技术转让和社会发展，通过南南合作奠定其经济发展的基础。

南非丹战略与政策研究中心(CSPS)执行主任梅尔哈·鲁特·比尔指出，近年来，中国与非洲国家在经济、外交、政治、教育及文化等领域的合作比过去30年更加密切。这种合作被视为南南之间的重要联系。

坦桑尼亚尼雷尔基金会执行主任弗朗西斯·马坦巴亚介绍了尼雷尔基金会与浙师大非洲研究院之间的长期合作，包括2023年成立的尼雷尔与非洲民族解放运动研究中心，双方在文教、卫生等领域正在展开的合作研究，以及3月8日将在坦桑尼亚达累斯萨拉姆共同举办的第十三届中非智库论坛。

坦桑尼亚非洲国际政策中心奥马尔·姆詹加强调，每个国家都不是孤立的存在，需要在政治、经济、社会和文化等方面相互依存、相互合作。当前除了中非合作论坛，还有其众多合作机制，非洲要在非洲立场做出自己的选择。

约翰内斯堡大学中非研究中心教授、孔子学院南非分院院长大卫·蒙亚伊深入分析了中非合作论坛过去24年的演变，认为该论坛已发展成为支撑中非合作形式和内容的主要组织框架，并赋予中非关系稳定性和可预测性。他还指出，中非合作论坛需要解决诸如加强问责制、加速机构发展和接纳更多非洲国家等问题。

# 德国经济陷入技术性衰退

本报驻柏林记者 陈希蒙

近日，德国央行德意志联邦银行发布月度报告称，德国经济可能在今年一季度小幅萎缩，让已面临多重挑战的德国经济陷入“技术性衰退”。

连续两个季度国内生产总值(GDP)下滑即被视为“技术性衰退”。德国央行在报告中表示，继去年四季度下滑0.3%之后，德国经济今年一季度“可能再次小幅下滑”。在报告中，德国央行列出经济发展面临的诸多挑战，包括外部需求疲软、消费支出低迷、国内投资受到抑制等。然而，报告也强调，“没有证据表明经济活动出现持续、广泛、明显减弱意义上的衰退”，劳动力市场强劲、通胀放缓等因素将为德国经济提供一定支撑。

德国经济衰退的阴云同样影响了德国政府对未来经济前景的预测。日前，德国经济部发布最新经济展望报告。该报告将今年德国经济增长预期下调至0.2%，远低于去年秋季报告中所预期的1.3%。德国经济和气候保护部长罗伯特·哈贝克表示，目前德国的经济形势极具挑战性，全球需求疲软、地缘政治不确定性和持续高企的通胀削弱了经济反弹的动力。

德国经济遇到的问题并不新鲜，从去年以来已多次显示出衰退迹象。多项经济数据显示，去年德国经济整体表现不佳，不仅在欧洲地区经济增速不及法国、意大利、西班牙等国，而且在全球范围内，根据国际货币基金组织此前预测，德国是2023年唯一经济没有增长的主要发达经济体。

有分析指出，德国经济持续陷入“技术性衰退”，一方面与德国自身经济结构特点有关，另一方面和当前全球大环境形势密不可分。

作为出口导向型国家，德国主要从其他国家进口廉价能源及上游原材料，以支持本国制造业发展，然后将汽车、机电等工业制成品出口到欧元区其他国家、美国及亚洲地区等，

以换取贸易盈余。然而在乌克兰危机升级后，能源价格高企引发持续高通胀，相比欧洲其他拥有强大服务业的主要经济体，德国经济更易受到能源价格上涨给工业生产和投融资带来的冲击。

受高通胀环境影响，德国去年整体消费支出也明显减少。今年年初，德国联邦统计局公布的数据显示，2023年德国家庭和政府的最终消费支出均出现下降，其中家庭消费支出同比下降0.8%，政府消费支出下降1.7%，为近20年来首次下降。

技术工人数量短缺也成为制约德国经济发展的另一主要因素。罗伯特·哈贝克近日表示，德国目前有数十万个技术工人岗位和学徒岗位空缺，且未来这一情况还会更加严重。有专家表示，未来劳动力和技能短缺问题恐将成为德国经济增长的主要障碍。

根据德国经济研究所的数据，到2027年，德国数字化专业的合格工人将短缺约12.8万人，超过2022年数字专家缺口12.3万人的峰值，而且几乎



德国经济部最新经济展望报告 将今年德国经济增长预期 下调至0.2% 远低于去年秋季报告中预期 1.3%

2023年 德国家庭消费支出 同比下降0.8% 政府消费支出 下降1.7% 为近20年来首次下降

每个空缺职位中就有两个无法再找到合适的申请者。其中德国东部的人员短缺比例预计近70%，德国西部的这一比例将超过63%。

此外，数字基础设施建设相对落后同样制约德国经济增长。欧盟委员会此前披露的报告显示，德国在欧盟成员国中数字基础设施整体水平排名第11；企业数字技术整合方面，德国仅排名第18。尽管德国政府近年来大力推进数字化战略，弥补数字基础设施的不足，但数字基础设施建设并非一蹴而就，相比其他主要经济体，德国的数字基础设施建设仍然任重道远。

面对当前德国经济持续低迷的态势，德国经济学家积极为德国政府“开药方”，呼吁尽快进行经济转

近日，123个世贸组织成员在阿联酋阿布扎比召开投资便利化专题部长会议，宣布正式达成《促进发展的投资便利化协定》。投资便利化协定是全球首个多边投资协定，在促进全球投资、推动世贸组织发展、改善全球治理等诸多方面都有重要意义。

当前，世界经济面临复苏基础脆弱、地缘政治动荡等多重挑战，全球外国直接投资面临较大下行压力。联合国贸发会议发布的数据显示，近两年全球外国直接投资增长疲软。不少国家都感受到投资不足给本国经济带来的负面影响。投资便利化协定旨在增强参加方投资政策透明度，简化投资审批程序，加强投资领域国际合作，为企业对外投资提供更多保障，进一步提升全球投资便利化水平，促进投资增长。根据相关机构测算，协定顺利生效实施将为全球带来高达1万亿美元的经济增长收益。

协定的达成有利于提振世贸组织谈判功能。世贸组织近年来遭遇诸多困难和挑战，运转艰难，国际社会对其发展前景有不少悲观声音。多边投资谈判一直是全球贸易投资规则制定中的难点。此前，多个国际组织曾尝试制定多边投资规则，但均以失败告终。如今，多边投资谈判在世贸组织实现突破，给世贸组织重回健康发展轨道打了一剂强心针，证明世贸组织有能力朝着正确方向推动自身改革。

协定的达成是推动多边贸易体制普惠包容发展的实践范例，尤其体现了发展中国家在推动完善全球治理过程中的作用越发突出。协定谈判由发展中成员发起，他们贡献了超过70%的案文提案，充分反映了广大发展中国家的利益和特殊与差别待遇。根据协定安排，有需求的发展中成员可以获得相应技术援助，提升履行协定能力，优化营商环境，促进可持续发展，从而有效弥补短板发展鸿沟。

协定的达成展现了中国作为多边贸易体制的支持者和引领者的地位。投资便利化是中国在世贸组织牵头设置并成功结束谈判的首个重要议题。为落实2016年G20杭州峰会达成的《全球投资指导原则》，中国在世贸组织设置并发起了投资便利化议题，并促成超过110个成员加入谈判。在谈判过程中，中方先后提出15份正式提案，涵盖所有投资便利化规则领域，以中国方案引领高标准国际规则构建。在谈判关键阶段，中方多次就谈判难点问题提出务实解决方案，发挥促谈促和促成关键作用，获得各方高度认可。从协定诞生的全过程，可以看到中国以实际行动坚定推动经济全球化和世界投资便利化的鲜明态度和大国担当。

袁勇