

党的十八大以来,习近平总书记先后3次到湖南考察调研,从党和国家战略全局高度勉励湖南“着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地,在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章”。

沿着总书记指引的方向,长沙坚定信心,笃行不怠,苦干实干,向新而行。一批批项目落地推进,一项项技术走向市场,一个个品牌拔节生长,一群群产业聚沙成塔,交出了一份“长沙答卷”。

### 新定位驱动

长沙湘江新区有一家企业,主要业务是和时间的打交道,公司里最多的也是各种“钟”——挂在墙上的时钟、摆在架子上的电子钟,以及藏在展柜里的“蓝宝石钟”。

这个有着充裕“时间”的公司就是长沙天穹电子科技有限公司。公司创始人单庆晓自豪地说:“时间就是金钱。对我们来说,精准的时间才是价值所在。公司研发的蓝宝石钟的频率精度相当于在地球与月球间分辨出一枚小小邮票的距离。”

如此精准,已不是单纯计时,而是超高精度物理测量,用在气象雷达上,可以强化气象监测预报预警的准确性,可谓“千里眼”。这个“钟”,单庆晓团队研究了10多年,“科研倍感压力时,是政策支持给了我们信心和力量”。

除了精度,还有深度。创造了10909米中国载人深潜纪录的“奋斗者”号,曾载人舱体焊接难度太高而停滞不前。万米海水下,克服极高的压力需要极其精密的制造和焊接技术,它考验着一个国家工业制造的硬核度。

来自长沙经开区的顶立科技股份有限公司,与有关单位联合攻关,研制出真空电子束焊接预热装置系统,完成了载人舱建造工序中最关键的一环。“那是历经上百次失败后才取得的成功。”公司总经理办公室贺佳说。

都是做科研,一个能看天,一个会下海;一个有精度,一个有深度。乾坤变化之间,体现的是长沙企业强大的科技研发能力。

“正谋划将长沙打造成为全球研发中心城市。”湖南省委书记、省人大常委会主任沈晓明表示,长沙全球研发中心城市建设,不但能够成为科技创新高地建设的标志性工程,而且能够成为湖南发展新质生产力的重要支撑。

## 增长

### 践行习近平经济思想调研行

全球研发中心城市,对长沙来说,是一个新定位,也是一个新课题。那么,靠什么实现这一目标?

靠人才。对科技企业来说,人才是最大资本。惟楚有材,于斯为盛。岳麓山下,长沙有58所高校,其中“双一流”建设高校4所,“双一流”学科14个。丰厚的教育资源在省会城市中排名居前,培养出一批批三湘四水学子。如何尽显长沙的人才红利?

2023年11月26日,《长沙市全力建设全球研发中心城市人才政策十条(试行)》发布,政策前4条主要为了引聚“高精尖”产业领军人才。从2017年的“长沙人才政策22条”到“自贸区45条”再到“升级版45条”,全覆盖、全方位的长沙人才政策体系已经成型。

“挣‘一线’工资,住长沙房子,做全球事业。”万兴科技集团股份有限公司副总裁李伟说,这是公司的口号,也是长沙吸引人才的一个重要原因。除了好待遇和低房价,要让在这里工作的人有干事创业的平台。

平台也是舞台。正是长沙在工程机械、北斗规模应用、文化创意等领域多年形成的产业比较优势,为科研人才搭建了创业舞台,为科技创新提供了产业基础,也为科技成果转化找到了市场空间。

科技创新需要市场,科技成果转化离不开市场。没有市场检验,再先进的技术也是镜花水月。长沙驰芯半导体科技有限公司对此深有感触。

几年前,这家物联网芯片设计公司靠研发超宽带(UWB)芯片起步,因为市场不大,更多作为技术储备。三年后,消费电子市场风起云涌,各大手机厂商和车企积极布局UWB技术,借此提升设备智能互联水平,芯片使用量成百上千倍增长,企业也由此打开了市场。

并不是每家企业都能搭准市场脉搏。如何打通科技创新价值链“最后一公里”,促进更多科技成果转化,是提升创新能力的关键所在。

为了让更多科技成果走出实验室,《长沙市促进科技成果转化实施细则》《长沙市促进科技成果转化行动方案(2022—2024年)》等政策文件相继出台,促进了创新技术的产业化应用,长沙市技术合同成交额年均增速超50%。

打造全球研发中心城市,还要有优良的营商环境。正如沈晓明所说,湖南高度重视优化营商环境,坚定支持民营经济发展,让企业来湖南发展有项目可投、有利润可赚、充分被尊重。长沙正是这样做的。(下转第九版)

下图 岳麓山、湘江、橘子洲、长沙城构成独特的“山水洲城”风貌。 邹 摄(中经视觉)



### 各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

### 一、2023年工作回顾

过去一年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,付出艰辛努力,新冠疫情疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——经济总体回升向好。国内生产总值超过126万亿元,增长5.2%,增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业1244万人,城镇调查失业率平均为5.2%。居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡。

——现代化产业体系建设取得重要进展。传统产业加快转型升级,战略性新兴产业蓬勃发展,未来产业有序布局,先进制造业和现代服务业深度融合,一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机C919投入商业运营,国产大型邮轮成功建造,新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

——科技创新实现新的突破。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕,航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展,人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

——改革开放向纵深推进。新一

轮机构改革中央层面基本完成,地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动,出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口占国际市场份额保持稳定,实际使用外资结构优化,共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

——安全发展基础巩固夯实。粮食产量1.39万亿斤,再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

——生态环境质量稳中改善。污染防治攻坚战深入开展,主要污染物排放量继续下降,地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机容量历史性超过火电,全年新增装机超过全球一半。

——民生保障有力有效。居民人均可支配收入增长6.1%,城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展,脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度,扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准,6600多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给,惠及上千万家庭。

回顾过去一年,多重困难挑战交织叠加,我国经济波浪式发展、曲折式前进,成绩来之不易。从国际看,世界经济复苏乏力,地缘政治冲突加剧,保护主义、单边主义上升,外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看,经历三年新冠疫情冲击,经济恢复发展本身有不少难题,长期积累的深层次矛盾加速显现,很多新情况新问题接踵而至。外需下滑和内需不足碰头,周期性和结构性问题并存,一些地方的房地

产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显,部分地区遭受洪涝、台风、地震等严重自然灾害。在这种情况下,政策抉择和工作推进面临的两难多难问题明显增加。经过全国上下共同努力,不仅实现了全年预期发展目标,许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识,积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻,中国发展必将长风破浪、未来可期!

一年来,我们深入学习贯彻党的二十大精神,按照党中央决策部署,主要做了以下工作。

一是加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点,我们统筹稳增长和增后劲,突出固本培元,注重增收节支,把握宏观调控时、度、效,加强逆周期调节,不搞“大水漫灌”和短期强刺激,更多在推动高质量发展上用力,全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险,延续优化一批阶段性政策,及时推出一批新政策,打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效,加强重点领域支出保障,全年新增税费优惠超过2.2万亿元,增发1万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力,两次降低存款准备金率、两次下调政策利率,科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策,大宗消费稳步回升,生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用,制定促进民间投资政策,能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控,推动降低房贷成本,积极推进保交楼工作。(下转第二版)

### 支持合理住房消费需求——

## 多地优化公积金贷款政策

本报记者 柳洁 李景 钟华林 王金虎

近段时间,多地扩大住房公积金政策优化幅度,提升服务保障水平,支持刚性和改善性住房需求。

“现在能用宜昌的公积金还我在武汉的房贷了。”在湖北宜昌工作的张淼告诉记者,以前用公积金偿还异地贷款,只能用提取的方式,还存在不少限制,现在只需办理一次签约异地委托业务,再也不用两地来回跑了。

湖北省住建厅透露,该省住房公积金数据互联互通平台建设迈出坚实步伐,全省17个中心全部接入运行,意味着湖北异地委托还贷实现全省通办。

“在全省实现住房公积金‘打通用’的创新做法,破解了住房公积金不能跨城市直接偿还异地贷款的全国性难题。”武汉住房公积金管理中心相关负责人说。

浙江省绍兴市近日印发《关于住房公积金支持安居优居的通知》,将全市住房公积金贷款最高可贷额度统一上

调为单职工家庭70万元、双职工家庭100万元。绍兴市住房公积金管理中心副主任陶钦科说,此次调整更好满足了群众需求,体现了因城施策、精准施策的政策导向,从长远来看,有利于绍兴招人引才,助力产城融合。

绍兴市还提出,对新市民(非绍兴籍或户籍转入绍兴未满3年)、青年人(年龄未满35周岁的)在绍兴市范围内新购买自住住房,符合住房公积金贷款条件的,首套首次住房公积金贷款给予额度上浮20%的支持。

“为鼓励2024年应届高校毕业生留在德阳就业创业,我们出台了相应的住房公积金定制支持政策,这在四川属于首创。”德阳市住房公积金管理中心党组成员、副主任罗旭东向记者介绍,政策将从首次缴存补贴、留德阳缴存补贴、贷款额度等3个方面提供支持。例如,在单笔贷款金额未超出当地个人住房贷款最高金额的前提下,应届高校毕

业生毕业5年内,在德阳首次购买自住住房且符合公积金贷款条件,在可贷额度基础上可增加10万元贷款额度。

“为了更好地满足居民刚性和改善性住房需求,乐山进一步优化了住房公积金政策。”四川省乐山市住房公积金管理中心相关负责人介绍,今年1月份,乐山市印发《促进房地产市场平稳健康发展十二条措施》,阶段性实施住房公积金“又提又贷”,商业性个人住房贷款转住房公积金个人住房贷款等政策。

去年以来,济南通过数据共享、数据模型应用,持续推进政策优化、业务链再造,加快住房公积金数字化发展。为进一步降低购房压力,济南创新推出二手房公积金贷款“带押过户”登记新模式,支持提取住房公积金用于支付购房首付。济南住房公积金中心党组书记、主任杨永斌介绍,济南聚焦政务服务智能化,将数据深入应用到业务场景,支持公积金租房提取、商贷提取等业务全程网办。

### 经济论坛

## 发展新质生产力要从实际出发

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。”今年全国两会期间,习近平总书记的重要讲话为各地发展新质生产力指明了方向。

因地制宜,是靠山吃山、靠水吃水的务实选择。我国幅员辽阔,不同地区的资源禀赋、产业基础、科研条件各不相同。青海有大量盐湖,用先进技术高效提取盐湖中的锂资源,可推动盐湖开发与新能源、新材料产业融合发展。海南地处热带,五指山以南区域冬季气温超16摄氏度,为现代农业育种提供了“天然大温室”。长三角地区产业基础雄厚、人才资源足、科教实力强、营商环境好,有实力加强科技创新和产业创新深度融合,可打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群。只有从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,

探索各具特色的发展模式,差异化发展新质生产力,才能让每个地区都各展所长、优势互补,赢得高质量发展的主动权。

需要注意的是,因地制宜发展新质生产力,并不是传统经验里的靠山吃山、靠水吃水。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。也就是说,山还是那座山,水还是那片水,但是靠山吃山、靠水吃水的方式方法要与时俱进,要创新发展,要提质升级。

要以科技创新为引领。升级传统产业、壮大新兴产业、培育未来产业,都离不开科技创新的引领。在发展新质生产力过程中,科技创新越来越显示出核心要素的作用。因地制宜发展新质生产力,首先要依据本

地禀赋确定发展重点方向的基础上,努力推进高水平科技自立自强,并建立以企业为主导、需求为牵引、产学研协同创新的科技成果转化机制,实现产业链与创新链的“共融共舞”。

要以实体经济为支撑。实体经济是直接创造社会财富的经济活动,是现代产业体系的基础。新质生产力不是空中楼阁,需厚植实体经济根基,根深才能叶茂。发展新质生产力不能忽视、放弃传统产业。传统产业是不少地方的特色产业,对当地的经济基础、民生就业等起着稳定器作用。各地要坚持新兴产业和传统产业融合发展,以技改和数字化为抓手,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化迈进,在这个过程中自然淘汰落后产能,方能做到稳中求进。

要以深化改革为动力。加快发展新质生产力,有助于我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。面对新一轮科技革命和产业变革,各地必须抢抓机遇,靠改革赢得先机。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制,加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。要针对各地发展中遇到的具体难点来深化改革,为新质生产力的发展持续注入强劲动力。

因地制宜发展新质生产力,落子在“实”,特点在“新”,关键在“优”。各地要察实情、出实招、求实效,挖掘区位优势,培育各具特色的先进产业集群,加快发展新质生产力。

### 导读

盘活存量专利需综合施策

2版 “超市游”走红的启示

5版 破解房地产发展难题需治本

6版

涉企服务应多些换位思考

7版 城市更新旨在提升品质内涵

8版 构建城乡融合发展新格局

10版

### 去年

建成

互联网

全民义务植

基地一千五百

本报北京3月12日讯(记者黄俊毅)全国绿化委员会办公室12日发布的《2023年中国国土绿化状况公报》显示,全国全年完成造林399.8万公顷、种草改良437.9万公顷、治理沙化石漠化土地190.5万公顷,国土绿化工作取得新成果。

公报显示,2023年,全民义务植树深入推进,线上线下活动蓬勃开展。各级领导干部带头植树,中央和国家机关干部职工累计8.3万人次参与。全国持续推进“互联网+全民义务植树”,全年上线发布各类尽责活动2.4万多个,建成“互联网+全民义务植树”基地1500多个,初步实现全年尽责、多样尽责、方便尽责。

一年来,国土绿化行动扎实开展,三北工程攻坚战全面启动。新增水土流失治理面积6.3万平方公里,建设生态清洁小流域505条。有效保护1.72亿公顷天然林资源,完成森林抚育任务105.9万公顷。截至2023年底,三北工程三大标志性战役区开工项目22个,完成造林种草122.3万公顷,攻坚战实现良好开局。

城乡绿化美化协调推进,生态美百姓富协同发展。全国新建和改造提升城市绿地3.4万公顷,开工建设“口袋公园”4128个,建设绿道5325公里。鼓励农村“四旁”植树和场院绿化,村庄绿化覆盖率达32.01%。开展湿地保护法执法检查。新增18处国际重要湿地和29处国家重要湿地。