

今年《政府工作报告》提出，各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。当前财政运行趋于平稳，但总体仍处于紧平衡状态，个别地方收支矛盾依然较为突出。保民生、稳增长、促发展的各项重要任务，离不开财政资金的有力有效支持。必须凝聚最大合力用好政府“钱袋子”，充分发挥财政资金效益。

发挥资金效益，要优化支出结构。强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，结合发展优势和短板，提升财政支出规划的科学性。要根据实际对资金进行优化调整，避免分配结构固化、僵化。近年来一些地方实施零基预算改革，打破各部门对基数的依赖，推动从“先排钱再办事”到“先谋事再排钱”的转变，就是一种积极尝试。优化支出结构还需健全过紧日子制度，持续从严从紧控制“三公”经费管理，严格执行会议差旅、资产配置、政府采购等方面的制度规定。

用有限的资金办更多的事，需加强统筹联动。政策上要强化协同发力，使财政与货币、就业、产业、科技、环保等政策取向一致、同频共振，放大组合效益。发挥好政府投资的带动放大效应，实现“四两拨千斤”，引导更多社会资本流入

间要强化协调配合，推动更多惠企利民的财政支持政策直达快享、免申即享，切实提高经营主体和人民群众获得感和满意度，充分发挥减负增力、稳预期强信心的效能。

花钱有没有效果，需要科学精准的“度量衡”。近年来我国深入推进预算绩效管理，加强绩效评价结果应用，防止财政资金“跑冒滴漏”。随着实践逐步深入，一些领域绩效评价标准不够科学合理、评价方法相对落后的问题也显现出来。许多地方对抓住这个“牛鼻子”积极行动，加以改进。如江苏经过3年努力，分3批完成了省级部门1327个项目、2.6万个三级指标的分行业分领域指标体系建设。各地各部门要锚定高质量发展首要任务，进一步立足实际需求，借助多元数据和信息技术，加快构建分行业、分领域、分层次的绩效指标和标准体系，持续优化评价方法，真正实现精准问效。

用好财政资金，对于做好民生保障、增强经济活力、改善社会预期具有重要作用。要着眼经济社会发展全局，勇于打破思维定势和路径依赖，直面难题深入研究探索，汇众智集众力协作配合，让财政资金为经济社会注入更多动力。

金观平

《习近平关于金融工作论述摘编》出版发行

新华社北京3月24日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于金融工作论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

金融是国民经济的血脉，关系中国式现代化建设全局。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从战略全局出发，加强对金融工作的全面领导和统筹谋划，推动金融事业发展取得新的重大成就，积极探索新时代金融发展规律，不断加深对中国特色

社会主义金融本质的认识，不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新，逐步走出一条中国特色金融发展之路。习近平同志对金融事业发展的重大理论和实践问题作出一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，把我们党对金融工作本质规律和发展道路的认识提升到了新高度，是马克思主义政治经济学关于金融问题的重要创新成果，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的金融篇，对于新时代新征程

程坚定不移走中国特色金融发展之路，推进金融高质量发展、加快建设金融强国，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供强有力的金融支撑，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分10个专题，共计324段论述，摘自习近平同志2012年11月至2024年2月期间的报告、讲话、说明、演讲等120多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

畅通回收循环利用渠道

本报记者 刘瑾

国务院近日印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，部署实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，其中回收循环利用行动聚焦回收拆解、二手流通、再生利用等环节。回收循环利用为何被列入四大行动之中？如何进一步畅通回收循环利用渠道？

“以旧换新”的关键环节

对废旧资源进行有效回收循环利用，相当于开发“第二矿山”，可以降低对原生资源的需求，减轻矿产资源开采对自然环境的压力。同时，还可以为再生资源回收利用行业发展创造广阔的市场空间。目前，我国有资源回收企业超过26万家，产值超过3.5万亿元，预计到2025年，产值可达5万亿元。

《行动方案》中，以旧换新包括汽车、家电、电子产品等消费品。据统计，我国每年主要电器产品报废量超过2亿台，年均增长20%。这些废旧产品中蕴藏着大量可循环利用的钢铁、有色金属、贵金属、塑料、橡胶等资源。

“回收循环利用行动致力于打通静脉产业，确保废旧物品能够高效回收、科学处理和再利用，进而实现产业链的顺畅贯通。”中华全国供销合作总社经济发展与改革部副部长赵维全认为，这不仅是贯彻全面节约战略、提升资源使用效益的关键举措，更对环境保护和可持续发展具有重要意义。

中国再生资源回收利用协会秘书长唐艳菊表示，实施回收循环利用行动，是推动消费品以旧换新的关键环节和重要举措，能够保障各类老旧产品的妥善处置、循环利用。推动废旧电器产品流入规范回收拆解渠道，既环保又安全，同时能获得可循环利用的再生资源，有利于缓解资源对外依存，保障

资源安全。

回收循环利用还可通过再生利用、二手商品交易、再制造等不同层级的利用方式实现多维度降碳。中国循环经济协会会长朱黎阳表示，再生利用可有效减少原材料开采、运输及生产加工过程中的碳排放；二手商品交易、再制造等可延长产品使用寿命。据测算，2022年，我国通过推动废弃物循环利用，减少二氧化碳排放约30亿吨。预计到2025年，循环经济对我国碳减排的综合贡献率将超过30%。

多措并举破解回收难题

据中国循环经济协会数据显示，一部手机的平均寿命在2.2年左右。我国平均每年产生4亿部以上废旧手机，但只有约5%的废旧手机能够进入专业回收平台，“以旧换新”活动等回收渠道。症结在哪里？一方面，废旧产品“卖不上价”。在估价模式不透明、回收标准不统一的市场环境下，消费者对回收市场的规范性提出了质疑。另一方面，消费者有“后顾之忧”。智能手机存储了大量个人信息，即便格式化或者恢复出厂设置，也让人担心信息安全问题。

赵维全表示，目前回收循环利用确



实面临一些挑战。比如，回收利用网络尚不健全，规范的交投站点数量有限，中转站和分拣中心建设也相对滞后；回收主体普遍规模较小，实力不强，在一定程度上影响了回收效率和质量；产业集聚度有待提高，产业基地和园区建设仍需加强。

《行动方案》聚焦居民、企业产生的废旧设备产品在回收时遇到的突出问题，提出加快发展“换新+回收”物流体系和新模式，支持企业建设逆向物流体系，推广上门取车服务模式等，进一步畅通报废汽车、废旧家电家具等产品规范回收渠道，推动建立覆盖面广、方便快捷的回收网络，完善公共机构办公设备回收渠道。（下转第三版）



3月24日，市民在山东省青岛市即墨区通济街道“口袋公园”健身。近年来，当地围绕全民健身需求，因地制宜整合城区用地，巧用空间打造健身场所，提升居民幸福感。

梁孝鹏摄(中经视觉)

导读

商家应把差评视为改进动力	3版	严字当头管住“看门人”	5版
关注房地产市场新特征	6版	增强资本市场内在稳定性	7版
“个人游”城市扩围彰显“一家亲”	10版	商品可虚拟 规则不可缺	11版

中国式现代化需要厚植坚实的物质技术基础即生产力基础。中央经济工作会议明确提出，要以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。新质生产力概念的提出，是重大的理论创新，对于我们不断推进和拓展中国式现代化有着深远历史意义和重大实践价值。

新质生产力厚植中国式现代化物质技术基础

洪兴

新质生产力是先进生产力质态

生产力是推动社会进步最活跃、最革命的因素，其质态不是静止的、一成不变的，会不断产生新质生产力。所谓新质生产力，就是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。这些关于新质生产力的定义是对马克思主义生产力理论的守正和创新。

生产力质态有新旧的区别。每个时代的新质生产力都有时代特征。发展新质生产力，从一定意义上说是新旧动能的转换。根据习近平总书记关于新质生产力的论述，以及生产力发展的客观趋势，推动中国式现代化的新质生产力，在实践中主要体现领域为新技术、新能源、新产业，以及促使这三个方面融合发展的数字经济。

科技创新是发展新质生产力的核心要素。习近平总书记强调，在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，其

生产力的作用不仅仅在于提升产业的科技含量，更体现为由量变到质变所产生的新科技质态，即具有革命性的创新。人类历史上的历次科技革命，都是先进科技成果大规模市场化应用的产物，新科技推动生产力实现质的飞跃，进而释放经济发展的澎湃动能。

发展新质生产力，关键是发展并应用新技术，在前沿重点科技领域，不仅要实现跟跑，还要达到与发达国家并跑甚至领跑的水平。为此，需要特别关注世界科技发展的新趋势，比如，人工智能革命、量子计算、尖端工程技术等。所有这些重大科学技术问题的突破，都与发展新质生产力息息相关。我们要打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，实现高水平科技自立自强，培育发展新动能。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。化石能源至今仍然是各个产业的能源基础，但绿色发展需要新的能源结构。加快发展新质生产力必然要求加快生产力的绿色化转型，发展新能源，助力实现碳达峰碳中和，以绿色技术驱动绿色产业发展，壮大绿色经济规模，走资源节约、生态友好的发展道路。因此，必须

加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，推进能源革命、消费革命和绿色低碳生产生活方式，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，建设绿色、低碳、循环经济发展体系。

数字经济是新质生产力发展的重要支撑。新科技、新能源、新产业发展都离不开数字经济。数字经济是信息和知识的数字化(数据)成为关键生产要素，以现代信息网络为重要载体，以有效利用信息通信技术为提升效率和优化经济结构重要动力的广泛经济活动。数字经济包含三个重要内容，一是数据成为关键生产要素，二是算力成为驱动力、电力、网力之后的新动力，三是算法成为现代科技的新方法。从一定意义上说，算力越是强大，算法越是先进，数字技术越是尖端，数字平台规模越大，应用越是广泛，数字经济对发展新质生产力的作用就越大。现在数字经济正越来越多地体现在大数据、新一代互联网、物联网、人工智能等前沿尖端技术领域，未来要进一步扩大数字经济的应用范围和场景，通过增强算力、优化算法，加快培育新一代信息技术和发展新一代信息产业，为发展新质生产力提供重要支撑。

建设现代化产业体系是着力点

新质生产力依托新科技，落脚在新产业。习近平总书记指出，要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。现代化产业体系的重要特征是创新引领，实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，使科技创新在实体经济中的贡献度不断提高。根据现代化产业体系的内涵，我们不仅要在新科技上取得突破，还要提高科技成果转化和产业化水平，从产业端培育和发展新质生产力。现在，产业革命几乎与科技革命同时进行。发展新质生产力，要加强科技创新和产业创新对接，不断以新技术培育新产业、引领产业升级。

传统生产力大多由传统产业作为承载主体，新质生产力大多由运用新技术的新产业承载。当然，传统产业并不是落后产业，经过改造升级后，也能够孕育新产业、形成新质生产力。要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新

技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。

战略性新兴产业是形成新质生产力的主阵地。目前，战略性新兴产业已经进入大规模产业化阶段，但从产业生命周期来看，还处于快速发展阶段，具有巨大的发展空间，同时在技术路线上仍具有不确定性，技术尚未完全成熟。要抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，发挥好创新引领产业发展的动力作用，积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息、生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，力争在这一领域实现并跑乃至领跑，抢占全球产业发展制高点。

未来产业作为引领产业升级和未来发展的新支柱、新赛道，效能更高，具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点，为新质生产力发展壮大提供了巨大空间。培育和发展未来产业需要根据科技发展的新趋势，加强应用基础

研究和前沿研究，并通过创新要素集聚、形成产品原型、不断丰富拓展应用场景，逐渐实现产业化规模化发展。在这一过程中，既要关注以人工智能、量子信息、未来网络与通信、物联网、区块链等为代表的新一代信息技术产业发展，还要关注以合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等为代表的生命科学领域孕育的变革，更要关注作为全球未来能源重要支撑的氢能、储能、太阳能、核能和其他低碳能源的开发利用，通过提前谋划布局，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。

汇聚发展新质生产力的磅礴动力

习近平总书记强调，生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。我国具备形成新质生产力的优质土壤和良好基础条件，应抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，进一步深化改革，强化创新驱动，汇聚推动新质生产力形成的磅礴动力，更好推进和拓展中国式现代化。（下转第二版）