

学习贯彻中央经济工作会议精神

深化做好经济工作的规律性认识

何自力

2023年中央经济工作会议提出“五个必须”，体现了对发展规律认识的守正创新，进一步丰富和发展了习近平经济思想，深化了我们党对新时代做好经济工作的规律性认识。深刻把握“五个必须”的科学内涵，对于以高质量发展全面推进中国式现代化具有重要的理论和现实意义。

必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

高质量发展是新时代的硬道理，体现了转变发展方式的内在要求。过去很长一段时间，我国经济发展主要表现为外延式扩张。随着生产要素相对优势出现变化，劳动力成本逐步上升，资源环境承载能力达到瓶颈，推动我国经济从外延式扩张转向内涵式发展势在必行。实现内涵式发展，必须加强技术创新、制度创新、管理创新，依靠创新引领发展，坚持以提高质量和效益为中心，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

高质量发展是新时代的硬道理，体现了适应社会主要矛盾变化的必然要求。当前，人民对美好生活的向往总体上已经实现，“有没有”转向“好不好”，大家期盼有更稳定的工作、更满意的收入、更舒适的居住条件、更可靠的社会保障、更好的教育、更高质量的医疗卫生服务，这就要求我们通过高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的需求。与此同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，发展不平衡表现为各区域各领域各方面存在失衡现象，制约整体经济发展水平的提升，发展不平衡表现为一些地区一些领域一些方面发展质量和效益不够高，存在发展不足的问题，发展任务仍然很重。解决发展不平衡不充分问题，必须实现高质量发展。

实现高质量发展必须以新发展理念为引领。新发展理念和质量发展是内在统一的，高质量发展就是体现新发展理念的发展，新发展理念为高质量发展提供了根本遵循。创新是引领发展的第一动力，高质量发展实质是创新驱动和引领的发展。高质量发展必须着力破解发展难题和瓶颈，增强发展的整体性协调性。高质量发展要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。高质量发展必须统筹国内国际两个市场、两种资源，持续扩大高水平对外开放。共享是实现高质量发展的根本目的，要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，推动实现全体人民共同富裕。

必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力

供给和需求是经济发展的一体两面，其中任何一个方面出现问题，经济循环都不可能畅通，也不可能实现高质量发展。随着我

国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，制约经济持续健康发展的主要矛盾已转化为结构性问题，主要表现在供给结构不能适应需求结构的变化。靠“大水漫灌”和短期强刺激已难以化解矛盾，必须深化供给侧结构性改革，使供给体系更好适应需求结构变化。为此，要在适度扩大总需求的同时着力提高供给质量，使供给能力满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要，要促进产业优化重组，加快培育战略性新兴产业，发展现代生产性服务业，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。同时，要着力释放内需潜力，扩大有效需求。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力；完善收入分配制度，不断提高就业水平，改善居民收入预期，提高消费能力，增强消费意愿，促进消费稳定增长。坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，实现供给和需求更高水平动态平衡。

当前，全球政治经济环境深刻变化，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。我国经过改革开放40多年持续快速发展，逐步在市场需求、产业体系、人力资源、基础设施等方面形成超大规模市场优势。此外，我国还拥有完整的工业体系，制造业增加值约占全球的30%，规模和效率具有明显优势，大部分产品在国内外就可以实现全产业链配套，具备强大的生产能力。随着内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲，适应形势变化，转变发展思路，把发展立足点放在国内，以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，成为重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。要充分发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平。

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力

改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。我们的改革最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度。我们党在推动改革的过程中，坚持正确的思想方法，坚持辩证法，正确处理解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系，改革发展稳定的关系，有力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定中国式现代化成败的关键一招。进入新时代，在继续深化

改革的同时，我们着力建设更高水平开放型经济新体制，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，大力推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理，坚持“引进来”和“走出去”更好结合，积极参与国际分工，更深层次融入全球产业链供应链体系，加快形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度体系和监管模式，持续放宽外资市场准入，加强知识产权保护，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。这些举措有力提升我国对外开放水平，推动经济社会高质量发展，与各国实现互利共赢。新征程上，要以更大的决心和力度推进市场化改革、扩大高水平开放，不断增强推进中国式现代化的动力活力。

必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。和平与发展仍是当今时代主题，但不稳定不确定因素增多，我们面临的风险挑战愈加复杂。这些风险挑战是我国由大向强发展进程中无法回避的。这就要求我们认清我国发展所处的历史方位、国家安全面临的形势任务，更好统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。发展是我们党执政兴国的第一要务，是解决中国一切问题的关键。没有经济社会发展，就不可能实现国家长治久安、社会安定有序、人民安居乐业。国家安全是国家生存发展的基本前提，是安邦定国的重要基石。没有国家安全，就不可能实现经济社会可持续发展，已经取得的成果也会失去。事实证明，发展和安全相辅相成、不可偏废，统一坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践。

发展和安全，犹如车之两轮、鸟之两翼，任何一方有明显短板，都会影响中华民族伟大复兴进程。在全面建设社会主义现代化国家新征程上统筹发展和安全，就是要在发展中保安全、在安全中促发展。既要通过发展提升国家安全实力，又要深入推进国家安全思路、体制、手段创新，营造有利于经济社会发展的安全环境，在发展中更多考虑安全因素，努力形成在发展中保安全、在安全中促发展的格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。必须加强战略性、系统性、前瞻性的研究谋划，深入思考防范化解重大安全风险的思路举措，深入思考如何把国家安全工作融入国家发展各领域全过程，牢牢掌握国家安全工作主动权。

必须把推进中国式现代化作为最大的政治

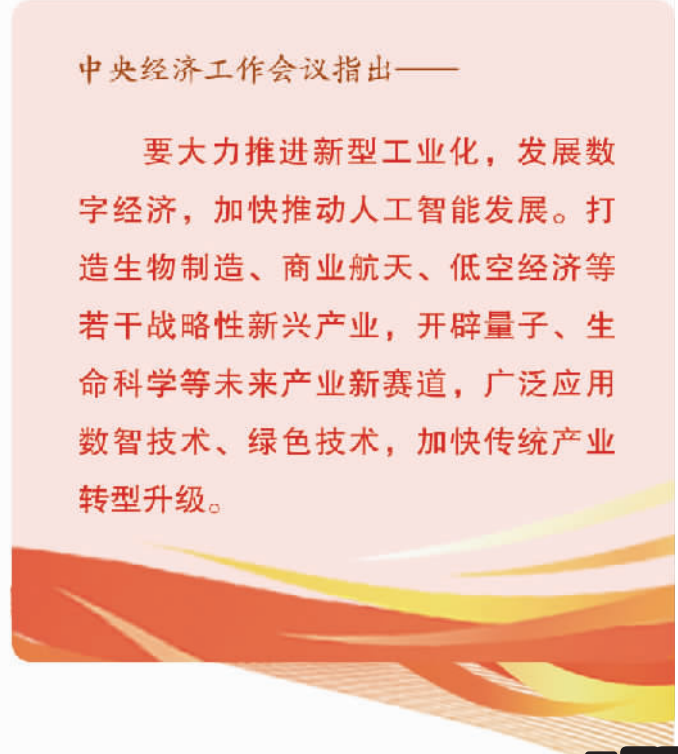
中国共产党是马克思主义政党，一经

成立就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标。正是在这一崇高政治目标指引下，中国共产党把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命，团结带领全国各族人民进行革命、建设、改革伟大实践，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色，是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。中国式现代化代表和体现着全体人民的根本利益，涵盖了最广泛的社会诉求、最多样的人群和思想动态，体现了海内外所有中华儿女的共同心愿。必须把推进中国式现代化作为最大的政治，体现了我们党对新时代新征程自身历史使命和政治责任的深刻把握，为全党工作提供了根本遵循。

把推进中国式现代化作为最大的政治，要正确处理一系列关系。一是处理好顶层设计与实践探索的关系，既要坚持中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，又要深入探索经济社会发展规律，通过改革创新来推动事业发展。二是处理好战略与策略的关系，既有高度的战略意识，为中国式现代化提供强大战略支撑，又要高度重视策略，为战略实施提供科学方法。三是处理好守正与创新的关系，既要毫不动摇坚持中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，确保中国式现代化的正确方向，又要大胆探索，努力创新，让创新在全社会蔚然成风。四是处理好效率与公平的关系，中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。五是处理好活力与秩序的关系，既要深化体制机制改革，调动社会各方面的积极性、主动性、创造性，又要统筹发展和安全，发展全过程人民民主，形成活跃有序的良好发展环境。六是处理好自立自强与对外开放的关系，既要坚持独立自主、自立自强，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，又要不断扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，深度参与全球产业分工与合作，拓展中国式现代化的发展空间。

“五个必须”深化了我们党对新时代做好经济工作的规律性认识，我们要深刻认识和领会“五个必须”的科学内涵，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

（作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、南开大学经济学院教授）



中央经济工作会议指出——

要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。

建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，要一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大。其中，传统产业是现代化产业体系的基底，是支撑国民经济发展和满足人民生活需要的重要基础。经过改革开放40多年的快速发展，我国传统产业在规模体量、结构体系、技术水平等方面取得显著成效。但也要看到，传统产业“大而不强”“全而不精”问题依然存在，巩固提升竞争优势面临较大挑战。必须顺应产业发展大势，以高端化、智能化、绿色化、融合化为发展方向，加快推动传统产业转型升级。

传统产业关乎国民经济社会发展和人民衣食住行，一般具有生产技术成熟、劳动密集等特征。我国传统产业产品市场广、产业规模大、企业数量多，在稳经济、稳就业等方面发挥了关键作用。石化工业、钢铁、有色、建材、机械、汽车、轻工、纺织等传统制造业增加值占全部制造业的比重近80%，是我国保持全球第一制造业大国地位的基本盘。传统产业尤其是传统劳动密集型产业不仅可以吸纳非熟练劳动力以及城镇化过程中产生的农村剩余劳动力，还可以在转型升级过程中创造大量技术密集型就业岗位和更为灵活方便的就业方式，有效助力稳岗扩岗。

一段时间以来，社会上对于传统产业存在认识上的误区，认为传统产业就是高耗能、高污染、低附加值的“低端产业”，将传统产业等同于落后产业。其实，产业本身并没有高低之分，传统产业并不代表低端。经过长期发展，我国传统产业在制造水平、产业体量、产业链完整性、国际市场占有率等方面优势突出。不能把传统产业简单“一退了之”，而是要立足已有产业基础，发挥比较优势，加快实现转型升级。

传统产业转型升级是质量变革、效率变革、动力变革的过程，其发展方向是高端化、智能化、绿色化、融合化。高端化是转型升级的目标，要推动传统产业向“高”而攀。聚焦“高精尖”，促进传统产业向知识密集型、技术技能密集型转变，加快迈向价值链中高端。智能化是转型升级的抓手，要推动传统产业向“智”蝶变。利用互联网、大数据、人工智能等数字技术，对传统产业进行全方位、全链条、系统性的改造升级。绿色化是转型升级的方向，要推动传统产业向“绿”而行。推进产业链供应链全链条、产品全生命周期的绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业结构和绿色生产方式。融合化是转型升级的趋势，要推动传统产业向“融”而进。遵循产业发展规律和创新规律，推进产业耦合发展，促进传统制造业与现代服务业深度融合，强化区域间协调联动，推动形成产业链上中下游协同、大中小企业融通发展的良好局面。

传统产业转型升级，不是该不该做的选择题，而是需要快做、做好的必答题。面向未来，我们要坚持问题导向，科学处理好几对重要关系，加快推动传统产业转型升级。

第一，处理好传统产业和新兴产业的关系，统筹推进传统产业改造升级和新兴产业培育壮大。传统产业是新兴产业发展的基础，新兴产业为传统产业长期发展提供新的增长点，二者互为支撑、相辅相成。既要立足传统产业基础，广泛应用新技术、新模式，通过工艺创新、技术创新、市场创新、品牌培育等手段，延伸产业链、提升价值链、完善供应链，推进传统产业“脱胎换骨”；又要引导和支持量大面广的传统产业与时俱进，通过转型升级形成新的发展动力、打造竞争新优势，为新兴产业发展奠定更加坚实的基础，促进新兴产业“强筋壮骨”。

第二，处理好内生动力和外部支撑的关系，把激发传统产业内生动力与营造良好外部环境结合起来。以科技创新引领传统产业内部改造升级，激发企业创新活力，促进创新链与产业链深度融合，强化创新平台支撑作用，推动传统产业从低端向中高端迈进，解决低端供给过剩、高端供给不足的结构性矛盾。同时，坚持放管结合、放管并重，着力提升政务服务能力和水平，完善经营主体支持政策，在鼓励社会资本投资、保护企业家合法权益、解决企业融资困难等方面加大工作力度，有效降低制度性交易成本，更大力度激发各类经营主体活力，破解企业不愿转、不敢转、不会转等问题。

第三，处理好增量和存量的关系，坚持动能转换优存量、高端引领扩增量并举。一方面，在锻长板、补短板中优化存量。围绕优势产业领域，实施一批补链、延链、强链重点项目，不断优化产业结构，拉长产业链条，拓展产业增值空间。加强关键核心技术攻关，增强产业链供应链自主可控能力，打通产业链堵点卡点。另一方面，在锻新板中扩大增量。瞄准世界科技前沿加快技术创新，培育新兴市场，加快集群化、数字化、品牌化发展，不断催生新兴产业新业态新模式，巩固提升传统产业竞争优势。

（作者系东北大学中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、马克思主义学院院长）

本版编辑 秦悦美 编高妍
来稿邮箱 jrbll@sina.com

探索现代化产业体系建设路径

邓洲

纵观人类社会现代化发展历程，产业体系的现代化是现代化的核心，是决定大国兴衰的关键因素。习近平总书记指出，“现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”。二十届中央财经委员会第一次会议强调，“推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系”。我们要深刻领会、准确把握建设现代化产业体系的意义和目标要求，加快打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

完整性是我国产业体系区别于其他国家最显著的特征，也是先进性和安全性的基础和前提。产业体系完整性体现在产业门类齐全以及产业链配套能力强上。我国是全球唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，大部分产品在国内就可以实现全产业链配套。产业体系完整性还体现在生产要素齐备上。我国国土面积大，资金流量充裕，科技创新能力稳步提升，形成了世界级规模的科研人员和工程师队伍，能源资源保障能力持续提高，数据要素资源丰富。然而，我国高技术产业增加值占规模以上工业比重较低，一些产业“大而不强”“全而不优”的问题依然存在，在一些技术含量高、细分行业还有短板。要在巩固传统优势领域的同时，加快补齐这些短板，不断提高产业体系完整性。

先进性指的是产业体系中各类产业技术水平领先、处于全球价值链中高端、能高效集聚全球创新要素。这是迈向工业强国的基本条件，也是建设现代化产业体系的重要目标。随着创新驱动发展战略深入实施，我国高水平科技自立自强成效明显，自主创新能力大幅提升，科技实力与世界先进水平差距加速缩小。目前，我国钢铁、汽车、电子信息等行业的装备水平、生产工艺、生产效率和绿色低碳水平已达到甚至超过发达国家，5G、量子计算、人工智能等新兴领域的技术研发和产业化水平处于世界领先地位。随着更多前沿领域进入科技创新的“无人区”，技术引进、消化吸收、再创新的路径已难以继，必须进行更多原创性、探索性创新活动。这需要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

安全性就是要实现重要产业链自主可控，确保国民经济循环畅通。这是应对错综复杂国际环境的现实需求。近年来，我国产业体系自主可控能力不断提升，面对多轮外部冲击展现出强大韧性和抗压能力。当前，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，必须增强忧患意识，坚持底线思维，更加重视能源资源安全、产业链安全。在资源能源方面，我国部分矿产资源对外依存度较高，国际市场价格波动可能造成相关产业生产成本的变化。在产业链方面，当前部分关键核心技术装备、器件、材料、设计软件对外依存度还比较高。需着力补强薄弱环节，进一步提升产业链

供应链韧性和安全水平，为应对各种风险挑战提供战略支撑。

针对目前存在的短板和弱项，需进一步优化产业政策，不断提升产业体系的完整性、先进性和安全性，夯实全面建设社会主义现代化国家的物质技术基础。

在提升现代化产业体系完整性方面，要夯实基础、擦亮名片、着眼未来。一是脚踏实地做强基础产业，加快补齐基础零部件及元器件、基础软件、基础材料、基础工艺和产业技术基础等瓶颈短板，完善支持政策，形成持续稳定投入机制，夯实现代化产业体系根基。二是进一步擦亮产业名片，持续向全球价值链中高端攀升，发挥新型举国体制优势，集聚人才、技术、资本等高端要素。一方面继续做强做大轨道交通装备、核电、船舶与海工装备、工程机械等优势产业，带动上下游产业技术创新和产业升级；另一方面推动优势产品出口和优势产能“走出去”相结合，将国内产业优势转化为全球产业优势。三是加快未来产业布局，抢占新一轮产业竞争制高点，开辟类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发等未来产业新赛道。

在提升现代化产业体系先进性方面，要充分调动各类创新主体的积极性、主动性和创造性，加强开放合作，凝聚强大创新合力。充分发挥我国产业规模大、体系完善、配套能力强以及研发投入强度大、专利技术产出多的优势，加强政策引导，营造良好创新环境，推动产业链和创新链协同发展。不断深化科研院所改革，更好发挥高

校和科研院所基础研究主力军的作用。强化企业创新主体地位，鼓励企业联合组建研发中心、工程实验室，激发企业科技创新内生动力，加快重大技术创新成果产业化步伐。加强原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。积极参与全球创新合作，加强与世界各国在前沿科技创新、科技成果转化领域的合作，推动国际技术交易市场建设。拓宽高技术产业融资渠道，通过示范应用、政府采购等方式加大对前沿技术转化和产品开发的支持，促进先进技术成熟和商业化生产。

在提升现代化产业体系安全性方面，要继续深化改革开放，积极应对外部挑战。加大“卡脖子”领域关键核心技术攻关，扎实推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，稳步提升产业链供应链韧性和安全水平。推动数字经济国际合作与交流，全面深入参与世界贸易组织改革，增强国际经贸规则话语权和影响力。加强与发展中国家的产业合作和政策协调，形成优势互补的产业链、价值链，强化区域供应链韧性。以营商环境改善为重点推动利用外资实现“量质齐升”，着力推动对外开放由商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变，进一步缩减外资准入负面清单，建设一流的市场化、法治化、国际化营商环境，促进内外资企业公平竞争。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任）