本报记者

链

### □ 本报记者 李芃达

# 有力有序推进数字乡村建设

近日,中央网信办等11部门联合印发 《关于开展第二批国家数字乡村试点工作的 通知》,明确到2026年底,试点地区数字乡村 建设取得显著成效,乡村信息化发展基础更 加夯实,城乡"数字鸿沟"加快弥合,涉农数 据资源实现共享互通,乡村数字化应用场景 持续涌现,数字经济促进共同富裕作用凸 显,乡村振兴内生动力不断增强。

"数字乡村建设旨在推进农业农村向网 络化、信息化和数字化转型,帮助农民掌握 信息技能,使数字技术成为农业农村现代化 的重要推动力。"国务院发展研究中心农村 经济研究部副研究员殷浩栋表示,实现上述 目标还需要持续夯实数字基础设施,优化和 拓展应用场景,推动数字技术与农业农村各 领域深度融合。

#### 完善基础设施

2020年10月,首批国家数字乡村试点 工作启动。经过多年发展,我国农村地区数 字基础设施不断完善,加快实现城乡地区从 "同网同速"向"同步接入""同步发展"跨越, 城乡数字鸿沟进一步缩小。

近期发布的第53次《中国互联网络发展 状况统计报告》显示,我国农村网络基础设 施建设向纵深推进,各类应用场景不断丰 富。截至2023年12月,农村网民规模达 3.26亿人,较2022年12月增长1788万人;农 村地区互联网普及率为66.5%,较2022年12 月提升4.6个百分点。

同时,农村地区交通、水利、电网等基础 设施数字化改造取得显著进展,为乡村产业 数字化转型提供新支撑。"数字技术加快向 全产业链延伸,第一批试点地区聚焦农业农 村产业数字化水平提升,围绕农产品种植、 管理、加工、销售等环节,积极打造智慧农业 产业高地。"中国信息通信研究院政策与经 济研究所产业政策部主任工程师霍鹏说。

在江苏淮安,当地特色产业——红椒一 度面临因缺乏交易中心导致产值外流等发 展难题。"如何把红椒交易留在本地?首先, 我们在大棚内安装物联网设备,实时掌握种 植情况;其次,通过打造数字化交易服务平 台,让原本分散到全国各地的订单集中到淮 安本地,预估交易量提升60%。"浪潮云洲工 业互联网产业融合事业部总经理毕研振介 绍,浪潮云洲为当地建设运营智能化育种服 务基地、质量分选产线、集采平台等数字基 础设施,不仅提高了红椒收购价格,还降低 了化肥、包装纸箱等生产成本,大幅增加农

2023年 农村网络零售额 农产品网络零售额 0.59万亿元 2.49万亿元 超5.3万亿元 农产品物流总额 ▲ 同比增长4.1% 户收益,实现产业效益与数字经济融合

发展。

也要看到,当前农业产业数字经济占产 业增加值的比重仍然较低,整体水平未达到 服务业的25%、工业的50%。人工智能、物联 网等在农业精准生产、预警、智慧物流等方 面还有较大应用潜力。

"因此,第二批试点工作统筹把握当前 农业农村数字化发展的阶段特征、现实需 求,以及人工智能等数字技术发展趋势,聚 焦农业农村重点领域和场景的数字化赋能 路径,加快推动形成数字乡村可持续发展模 式,不断增强乡村振兴内生动力。"霍鹏说。

#### 培育特色品牌

随着第一批试点工作扎实推进,不少地 区结合当地资源禀赋,探索出一条具有特色 化、差异化的数字乡村发展路径。北京市平 谷区依托互联网企业强化平谷大桃品牌建 设、特色营销和农旅融合,2022年实现网络 销售占比达20.5%。"试点地区利用直播电 商、网红带货等新模式,加快培育具有地方 特色的优质农产品电商品牌。"霍鹏说。

殷浩栋认为,农村电商产业已成为乡村 数字经济发展引擎,在推动农产品上行、激 活乡村产业方面发挥着不可替代的作用。 2023年,农村和农产品网络零售额分别达 2.49万亿元和0.59万亿元;农产品物流总额 再创新高,超过5.3万亿元,同比增长4.1%。

"最近,国产樱桃热卖。以拉宾斯品种 为例,直径达30毫米左右的樱桃约20元/斤, 是同等大小车厘子价格的一半,性价比优势 明显。"天猫百裕秋香旗舰店负责人林建琪 告诉记者,4月至5月是山东樱桃旺季,但在 空调棚内,通过改变温度能够让樱桃提前



"成熟","我们有5个种植棚,同时还与多个 合作社、散户合作,从源头上控制果实品质, 再利用电商平台扩大销售渠道,既让国内消 费者品尝到物美价廉的樱桃,也提高了果农

像山东樱桃这类特产在淘宝上十分畅 销,但还有不少鲜为人知、经济价值可观的 农产品需要进一步打开市场。为此,淘宝根 据2023年平台上农产品的销售规模、消费情 况、新增开店量等数据,收录了全国范围内 102个"隐形土特产"并形成《淘宝隐藏土特

据殷浩栋观察,目前部分地区的物流配 送体系仍较为滞后,生鲜农产品冷链流通率 不高,偏远地区的快递上行下达不够通畅, 懂经营、会营销的电商人才普遍缺乏。为 此,《通知》要求深入实施"互联网+"农产品 出村进城工程和"数商兴农",推动生产、加 工、流通、销售各环节数字化转型。

"下一步,要促进电商与乡村产业全方 位、全链条深度融合。电商平台要发挥好大 型平台集聚功能,引导农村电商服务精细 化、专业化、集约化发展,着力降低发展门 槛,鼓励优质农产品上线、引领中国农产品 数字化转型。"殷浩栋说。

#### 防止贪大求全

发展数字乡村是一项系统工程,要找到 可持续发展模式,因地制宜、循序渐进,避免 重复性建设和同质化竞争。《通知》特别强 本地发展实际,探索具有区域特 为人的 不和做法,不搞"一刀切"、齐步走,杜 绝"形象工程",久久为功、有力有序推进数 字乡村建设。

我国广大农村地区地理条件差异大、发 展水平不一,没有放之四海而皆准的发展模 式,加之数字技术快速迭代的特征使得应用 场景功能需要持续优化,贪大求全推进数字 乡村建设可能会带来无效供给。

霍鹏建议,一方面,政府、企业与科研院 所要构建更为有效的合作机制,进一步强化 农村地区对于数字技术概念、内涵与作用的 理解,根据地区经济社会发展阶段、产业实 际需求,做好县域顶层设计、系统规划,不能 因为盲目追求数字乡村建设先进性,导致技 术以及基础设施性能溢出和功能闲置。

另一方面,充分吸取城市服务业、工业 等在数字化转型过程中的经验与教训,将既 有底层设施标准、技术架构与农村生活、农 业生产创新相融合,探索出经济效益与社会 效益相得益彰的建设方案与推进路径。同 时,由于城乡受众对数字技术接受程度存在 一定差异,需要重点研发简约、直接的数字 产品,服务老龄人口与弱势人群,实现数字 包容和普惠。

《通知》提出,试点工作以市或县为单 位、按照不同试点类型方向分类开展。"此举 着眼于农业农村发展最迫切、农民反映最强 烈的实际问题,选择适配本地资源禀赋、信 息化基础和经济社会发展水平的应用场景, 分阶段推进数字乡村建设。"殷浩栋分析,数 字乡村建设涉及多个主体、投资期限长,完 全由政府主导难以应对不断变化的应用需 求。从长远来看,必须健全多元主体参与机 制,充分发挥有为政府和有效市场的作用, 通过优化完善数字乡村共建共享平台,不断 提升数字技术、产品、服务与数字乡村建设 需求的适配性,让数字乡村建设可持续发 展,实现广大农村和农民群众收益最大化。

随着产品工艺技术提升和产业 链延长,中间品在全部产品中的比 重不断增长。在产业全球化时代, 中间品贸易市场也在持续扩大。据 南京海关统计,今年前2个月,仅江 苏省出口的中间品总金额就达 2822亿元,同比增长7.5%。

走进苏州东山精密制造股份有 限公司车间,在南京海关所属苏州 海关监管下,一批用作生产手机和 平板电脑中间品的柔性线路板在完 成装运后,即将发往海外。

"与最终品手机、平板电脑相 比,柔性线路板虽然看起来并不起 眼,但它在国外的市场空间可不 小。目前,海外市场已经成为我们 的主战场。今年前2个月,公司累 计出口货值达3400万美元。"苏州 东山精密制造股份有限公司进出口 关务张咪介绍,作为全球第二大柔 性电路板生产企业,公司依靠自身 技术与产品创新和升级,生产出更 多具有核心竞争力的中间品,在中 间品贸易中掌握更多主动权。

原材料、半成品、零部件……这 些用于生产其他商品和服务的中间 品,正迸发出大能量。为增加企业 参与国际中间品贸易底气,海关持 续跟进企业生产情况,及时解决企 业中间品出口通关环节问题,帮助 企业提升出海效率。同时,做好中 间品出口数据统计工作,定期开展 出口形势深度分析,组织辖区企业 开展经验交流分享会,抓住"关键小 事",解决好同类问题,更好推动当 地中间品贸易高质量可持续发展。 据统计,作为外贸大市的苏州,今年 前2个月出口中间品1122.5亿元, 同比增长17.3%。其中,集成电路、 纺织服装、电工器材、汽车零配件等 中间品出口增速高于整体。

在江苏泰州,随着新能源汽车出海热潮,汽车零配件等中 间品同样出口火热。在江苏兴达钢帘线股份有限公司成品仓 库,工作人员正紧锣密鼓地完成货物装箱,该批货物将发往上 海洋山港,并完成出口报关等通关手续。

"受新能源汽车市场持续放大影响,目前国内市场需求旺 盛,海外订单充足,年后即恢复满负荷生产。合作方对我们的 产品供应速度和交货品质都提出了较高要求。作为中间产 品,匹配客户需求,保持合适的供货节奏,是稳定国际市场的 关键。"江苏兴达钢帘线股份有限公司总经理刘祥介绍。

随着全球化和国际分工深入发展,"会做的全部自己做' 早已不是企业的最优选项。对于大多数企业来说,借助国际 产业分工体系,筛选出优质可靠的中间品,有助于企业降低生 产成本,提高产品的市场竞争力。

与此同时,拥有更高附加值中间品产品的企业,也将深度 "链"接世界。"今年以来,泰州中间工业品出口达68.72亿元, 同比增长1.4%,充分发挥中间品对国内国际市场的纽带作 用。"南京海关所属泰州海关副关长乔华林介绍,"为支持泰州 地区中间品生产企业出口, 更好融入全球整体供应链, 我们 针对不同企业特点和实际需求, 打造个性化服务方案, 鼓励 企业用好提前申报、抵港直装等通关便利措施,更好开拓国

我国是制造业大国,拥有基础雄厚且门类齐全的工业体 系,供给能力强,有能力向全球市场提供大量优质的中间品。 海关总署有关负责人表示,接下来,将通过更多便利化通关服 务和优惠政策,促进中间品贸易做大做强,帮助更多中间品企 业"走出去"。

本版编辑 陶 玙 美 编 王子萱

## 清洁电器成家电新增长点

本报记者 周 雷

门性法规,以及民法典、土地管

有序发挥相关法律法规及规范 性文件协同作用的粮食安全保

系着14亿多人口能否端牢端稳饭碗的国 本之法,虽然只有74个条文,但其立足中 国实际单独立法的模式选择;以政府为主 导,政府、市场、社会合力保障粮食安全的 主体制度设计;对粮食安全保障中统筹当 下与长远关系、中央与地方权责利益平衡 等的关注,都彰显出了鲜明的本土性、协同 性和时空性,必将成为中国特色社会主义

法治体系建设中浓墨重彩的一笔。

"清洁电器行业依靠创新品类和产品实现快速 增长,成为拉动家电行业增长的新动能之一。"中国 家用电器协会执行理事长姜风在近日举办的2024 中国清洁电器行业高峰论坛上表示,尽管最近几年 增速有所下滑,但清洁电器市场增长率还是远远高 于家电市场整体水平。

奥维云网数据显示,2023年,中国清洁电器市 场零售额为344亿元,同比增长6.8%。其中,洗地 机和扫地机器人市场表现尤为突出,洗地机零售额 为122亿元,同比增长22%;扫地机器人零售额为 137亿元,同比增长10%。

据介绍,我国清洁电器行业敏锐发掘新需求, 融合物联网、人工智能等新技术,通过创新品类和 产品,开创广阔的市场空间。清洁电器行业现已彻 底告别了曾经单一的以吸尘器为主的发展格局,形

344亿元

同此增长 22%

同止增长(10%

同比增长 6.8%

洗地机零售额

122亿元

扫地机器人零售额

137亿元

2023年

中国清洁电器市场零售额

成了洗地机、扫地机器人、吸尘器、除螨仪立体化的

"洗地机和扫地机器人成为清洁电器市场增长 的双动力。"奥维云网环境和健康电器事业部总经 理田亚丽分析,伴随普及度提高和价格下探,清洁 电器发展态势向好,普及率有望进一步提高。据奥 维云网预测,2024年,洗地机零售额将达139.8亿 元,同比增长14.6%;扫地机器人零售额将达147.9 亿元,同比增长7.8%。

值得注意的是,在前期清洁电器行业高速增长 态势下,大量新品牌涌入,企业发展不平衡,产品质 量良莠不齐,售后服务体系有待进一步完善,出现 了不重视知识产权、同质化低价竞争等现象。随着 市场增速放缓、竞争加剧,清洁电器行业发展面临 新的挑战。

为推进行业持续健康发展,2023年,中国家用 电器协会清洁电器专业委员会起草和制定了《中国 家用电器协会清洁电器行业公平竞争自律公约》。 中国家用电器协会副秘书长陈莉介绍,清洁电器专 委会对行业进行深入调研,并以《中国家用电器协 会公平竞争行业自律公约》为基础,最终提炼出10

条符合清洁电器行业发展新阶段要求的自律条款。 

在2024中国清洁电器行业高峰论坛上,《中国 家用电器协会清洁电器行业公平竞争自律公约》正 式发布,旨在推动行业抵制不正当竞争行为,共同 维护良好市场竞争秩序,促进行业健康持续发展, 为清洁电器行业建立起"自我约束、公平竞争、健康 发展"的行业自律机制。

"希望清洁电器行业抓住市场机遇,用创新为 消费者提供更加智能、健康、高质量的产品,为行业 开创更美好的未来。"姜风表示,全球清洁电器市场 发展空间巨大,国内家庭的清洁电器保有量仍比较 低,海外市场扫地机器人、洗地机等新兴品类还有 广阔的成长空间。面对巨大的市场机遇,中国清洁 电器行业必须在技术、质量、服务、供应链等方面夯 实内功,进行良性竞争。

莱克是清洁电器领域领军企业,独创的三合一 大吸力洗地/吸尘器,应用了其自主研发的500瓦 无刷电机,吸力高达250空气瓦特,能够一机完成 地板清洗、地毯吸尘、沙发床铺除螨三大场景清洁。

清洁电器专委会主任委员、莱克电气股份有限 公司董事长倪祖根表示,企业只有充分洞察清洁场 景,坚持产品价值创新,才能赢得消费者青睐,实现 高质量发展。

中国清洁电器品牌不仅在国内市场收获颇丰, 更扬帆远航海外。2018年以来,我国清洁电器企业 逐步减少代工业务,加大研发和品牌投入,自主品 牌在海外市场拓展突飞猛进。

添可坚持以自主品牌"走出去",企业年均复合 增长率达292%,2022年销售规模近100亿元。2023 年10月,在亚马逊秋季Prime Day大促活动中,添 可洗地机销售在北美及欧洲市场实现领跑,销售额 同比增长近120%。

"拓展海外市场是添可长期的重要战略。"添可 智能科技有限公司首席执行官冷泠表示,添可品牌 创立至今,技术创新始终是添可全球化核心竞争力 的本质所在。

#### 确保国家粮食安全始终是 治国理政的头等大事,保障粮 食安全必须立足于法治。2023 年岁末,第十四届全国人民代 表大会常务委员会第七次会议 通过《中华人民共和国粮食安 全保障法》,将于2024年6月 1日正式实施。粮食安全保障 法的出台,为依法保障粮食安

全,提升国家粮食安全治理的

系统性、规范性、协调性和稳定

性奠定了制度基础。

粮食安全保障法为国家粮 食安全战略实施提供法治路 径。党的十八大以来,党中央 确立了"谷物基本自给、口粮绝 对安全"的新粮食安全观,提出 "以我为主、立足国内、确保产 能、适度进口、科技支撑"国家 粮食安全战略,为提升粮食安 全综合保障能力提供了战略引 领。该法正是以粮食安全战略 为引领,从纾解我国粮食安全 保障面临的主要矛盾和问题出 发,明确界定耕地保护以及粮 食生产、储备、流通、加工、应 急、节约等环节的重点任务,把 粮食安全战略中具有稳定性、 普遍性、可操作性的部分凝练 上升为法律规则,用法治手段 对国家粮食安全战略予以确认

粮食安全保障法为全方位 夯实粮食安全根基提供法治支 撑。党的二十大报告提出"全 方位夯实粮食安全根基",为新 时代保障粮食安全指明方向, 提出了新要求。该法以"牢牢 把握粮食安全主动权"为宗旨, 将全方位夯实粮食安全根基过 程中必须遵循的核心原则、主

和巩固,并保障其有效实施。

要制度及机制等系统梳理并予以规范确 认,全面回答了粮食安全"谁来保障""如 何保障"等关键问题。该法有效衔接全方 位夯实粮食安全根基的目标要求, 围绕建 立粮食安全责任制, 厘定了鼓励倡导的方 向路径,同时也划定了底线红线。法规不 仅关注粮食数量安全, 也关注粮食质量安 全和粮食结构安全;不仅关注生产要素安 全, 也关注产业链安全; 不仅关注国内粮 食安全, 也关注国际粮食安全; 不仅关注

合性,保障粮食安全离不开更 高层次、更高质量、更具系统性 的粮食安全保障法治体系构 建。我国国家安全法将保障粮 食安全列为维护国家安全的任 务;乡村振兴促进法以专条对 粮食安全战略予以诠释;农业 法专章规定粮食安全,对耕地 保护、粮食主产区激励、粮食安 全预警、储备调节、粮食风险基 金等粮食安全保障核心制度予 以表达;《粮食流通管理条例》 《中央储备粮管理条例》两部专

理法、农村土地承包法、农产品 质量安全法、农业机械化促进 法、食品安全法、反食品浪费 法、土地管理法实施条例、《粮 食质量安全监管办法》及《农村 土地经营权流转管理办法》等 几十部相关法律法规规范性文 件,从不同维度为粮食安全保 障予以制度供给。但是受立法 目的、立法功能及立法容量等 限制,既有立法对粮食安全保 障的表达相对分散,缺乏系统 性和体系性。作为我国粮食安 全领域的基本法,粮食安全保 障法初步构造了以粮食安全保 障法为牵引,以《粮食流通管理 条例》《中央储备粮管理条例》 两部专门性行政法规为骨干,

障法治体系。 粮食安全保障法是一部关

(作者系中国政法大学教授)