

# 财政政策强化集成支持创新



## 数字普惠金融

陶然论金

2024年中央一号文件提出，发展农村数字普惠金融。数字普惠金融下沉走进乡村、服务村民，能在刺激需求、拉动消费等方面赋能乡村全面振兴。

数字普惠金融是金融创新服务模式之一，通过借助大数据、人工智能等数字化技术和手段，提升了金融服务的覆盖率和可得性。近年来，普惠金融在我国乡村已经取得长足发展，基本实现乡乡有机构、村村有服务、家家有账户。然而，与乡村整体金融需求相比，普惠金融服务仍有一定难点和堵点。为此，需要进一步优化普惠金融服务模式，发展农村数字普惠金融，以打破乡村“信息孤岛”，为推进乡村振兴筑牢发展之基。

发展农村数字普惠金融，离不开农村信用体系建设。农村信用体系建设是一项系统性、长期性工程。在金融科技支持下，政府部门、金融机构等参与方需要进一步打通、整合农村金融需求主体的金融类信息，打破信用信息壁垒，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。这一过程既能够有效避免农村金融需求方的失信风险，也有利于乡村形成良好的信用环境。

发展农村数字普惠金融，离不开提升金融服务水平。金融机构需要创设特色金融产品以满足乡村需求。受城乡二元结构历史的影响，我国城市居民和农村村民在生产生活方式上具有较大差异，同时受地区经济发展程度等因素制约，不同乡村的金融需求也存在诸多差异。为此，农村数字普惠金融既不能简单照搬传统金融产品，而应充分运用数字信息技术，精准剖析、深度挖掘不同地域乡村的金融需求，推出个性化、定制化金融产品，真正满足农村金融消费者的需要，提升乡镇消费能力。此外，金融机构、政府部门、社会组织等可充分利用线上资源和线下平台，协同开展面向农村的金融知识普及，提升农村金融消费者的金融素养，提高他们对数字普惠金融的认知度和信任感。

发展农村数字普惠金融，还应不断加强农村数字基础设施建设，便利“互联网+”领域的金融服务“上山下乡”，提升发展质效。良好的数字基础设施是发展数字普惠金融的先决条件。近年来，以互联网为基础的农村数字基础设施建设取得较快发展，农村网络普及率显著提升。然而，也应当清楚地认识到，在部分偏远地区，数字基础设施的投入与使用仍有待进一步加强。

数字普惠金融赋能乡村全面振兴，任务艰巨，利在长远。在此过程中，尤其需要金融监管部门引导和鼓励银行机构大力探索数字化转型升级，不断推进农村信用体系等领域的建设，提升金融服务水平，推动金融活水持续赋能乡村全面振兴。

刘昂

培育新质生产力，财政如何发力？在近期举办的中国发展高层论坛2024年年会上，财政部部长蓝佛安表示：“围绕推动高质量发展、培育新质生产力，积极的财政政策要适度加力、提质增效，重点在加大财政支出强度、激发经营主体活力、加强地方财力保障、提升财政政策效能等方面下功夫。”记者了解到，财政政策聚焦科技研发、产业升级、创新创业等多方面重点发力，在培育新质生产力的新招实招上。

### 加大投入力度

财政部统计数据表示，2018年至2023年，财政科技支出从8327亿元增长到10567亿元，年均增长6.4%。今年财政科技支出仍将保持较高强度。根据《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》，2024年中央本级科技支出安排3708亿元、增长10%，重点向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦。完善竞争性支持和稳定性支持相结合的基础研究投入机制，持续增加基础研究财政投入，中央本级基础研究支出安排980亿元、增长13.1%。

在推进产业结构优化升级方面，2024年中央财政产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排104亿元，支持加快突破基础产品、核心技术等短板，增强产业链供应链韧性和竞争力。加强制造业领域重点研发计划、重大专项等保障，推动解决产业关键共性技术难题。

教育方面，2024年中央本级教育支出安排1649亿元，增长5%。今年将倾斜支持高水平研究型大学改革发展，加快中国特色、世界一流的大学和优势学科建设。中央财政安排相关转移支付404亿元，支持地方高校特别是中西部地区高校改革发展。

“新质生产力发展离不开财政的有力支持。今年以来，财政紧紧围绕加快培育新质生产力和实现关键技术领域突破，加大基础研发投入，通过自投、补助、贴息等政策工具，努力为新质生产力发展提供资金支持。”吉林省财政科学研究所所长张依群表示。

各地将科技作为财政支出的重点领域优先予以保障。比如，2024年北京市级财政科技投入占市级一般公共预算支出的14.1%，资金重点聚焦支持国家实验室、新型研发机构等国家战略科技力量建设，推动新一代信息通信、前沿新材料等领域关键核心技术攻关等。2024年1月，浙江科学技术支出52.72亿元，增长53.1%。安徽财政统筹设立10亿元科技创新攻坚专项资金，支持开展原创性引领性科技攻关；安排制造强省建设等政策资金15亿元，推进制造业企业数字化转型。

此外，今年年初，辽宁财政筹集下达辽宁实验室建设发展资金3亿元，支持以全新体制机制高标准建设辽宁实验室，持续优化科研基础条件，不断健全运行管理机制，加速集聚创新资源，充分提升科研产出质量。2024年，内蒙古自治区本级财政预算安排科技支出34亿元，同比增长20%，财政科技资金重点用于围绕低碳能源、煤化工、生物医药、种业等领域，采用“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，开展关键技术攻关等。“将加快财政科技资金的拨付下达进度，加强财政科

### 关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经国家金融监督管理总局北京监管局批准，颁发《中华人民共和国金融许可证》。发证机关：国家金融监督管理总局北京监管局。现予以公告：

**华夏银行股份有限公司北京环影支行**

简称：华夏银行北京环影支行  
机构编码：B0008S211000090  
许可证流水号：00805611  
批准日期：2024年03月13日  
机构住所：北京市通州区梨园镇东小马庄村9号楼1层5号  
业务范围：经银行业监督管理机构批准，并由你总行授权办理的业务。  
发证日期：2024年03月15日  
事由：新证颁发

### 华夏银行股份有限公司北京回龙观支行

简称：华夏银行北京回龙观支行  
机构编码：B0008S211000091  
许可证流水号：00805612  
批准日期：2024年03月13日  
机构住所：北京市昌平区回龙观大街81号院1号楼A座一层102号房屋及八层801房屋  
电话：010-57891105  
业务范围：经银行业监督管理机构批准，并由你总行授权办理的业务。  
发证日期：2024年03月15日  
事由：新证颁发



资金的财会监督和绩效管理，充分发挥财政资金的效益。”内蒙古自治区财政厅有关负责人表示。

### 运用多元方式

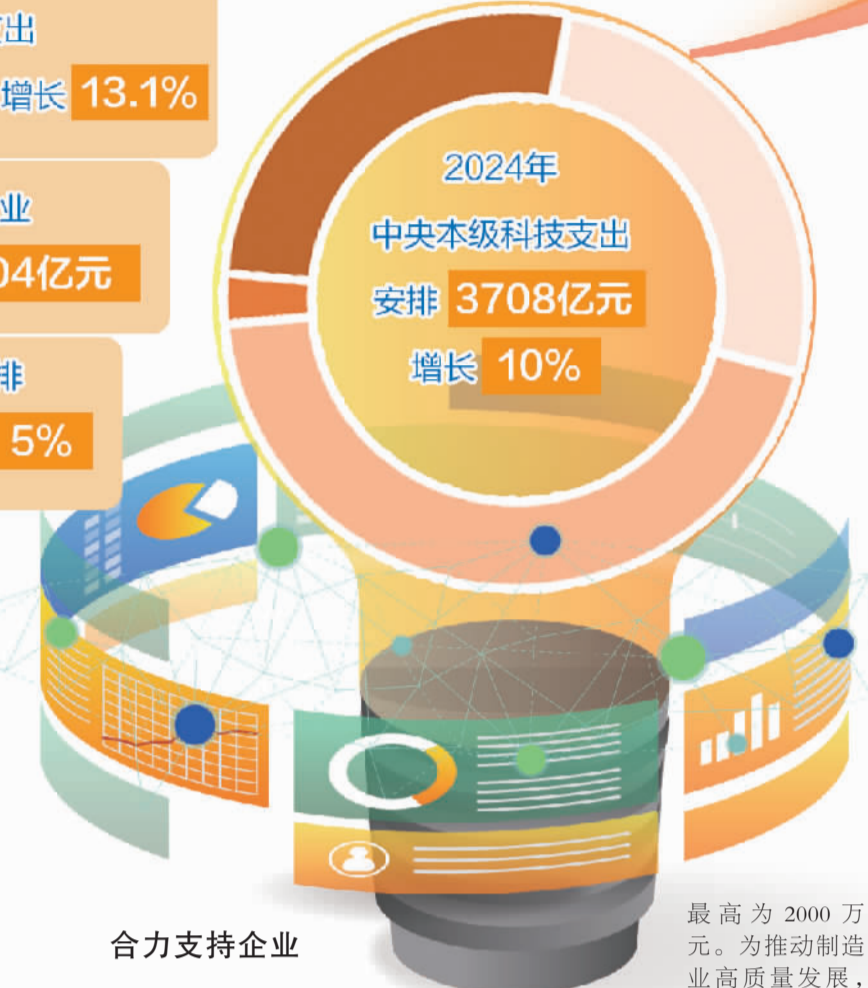
在支持科技创新、培育新质生产力方面，各地多措并举，综合运用税收优惠、政府采购、资产管理、财政金融等政策工具。

在税费优惠方面，我国支持科技创新的主要税费优惠政策，涵盖了从创业投资、研究与试验开发、成果转化、重点产业发展、全产业链等科技创新活动各环节。北京国家会计学院副院长、教授李旭红认为，我国实施了一系列针对高新技术企业的税收优惠政策，其在激励企业加大研发投入力度的同时，充分引导创新资源向企业集聚，为实体经济高质量发展提供了有力支撑，为促进产业转型升级、培育发展新动能贡献了税收力量。

近年来，各地加强财政金融政策协同联动，充分发挥财政资金撬动作用，引导金融机构加大对科技创新的支持力度。比如，陕西省财政厅2022年底牵头设立8亿元的中小微企业银行贷款风险补偿资金，重点支持24条重点产业链、秦创原创新驱动平台等领域的中小微企业发展，对符合条件的贷款发生风险后给予最高50%的风险补偿。2023年“工信贷”“秦科贷”等子项目开始落地运行，“工信贷”共发放贷款136亿元，“秦科贷”共发放贷款281亿元，有效引导更多金融资源流向科技创新、先进制造等领域。

2023年，山西财政部门借助基金、融资等金融工具，吸引更多金融资本和民间投资流向重大项目，太行产业投资基金向67个项目投放251.36亿元，支持高端装备制造、氢能产业链、光伏产业链、现代医药、第三代半导体等新兴产业发展。

财政部有关负责人表示，今年将充分发挥好财政资金“四两拨千斤”的撬动作用，推动金融资源和社会资本更多投向科技创新，促进各类创新资源向企业聚集。同时，用好国内超大规模市场优势，更大力度推动创新成果应用迭代，落实完善首台(套)重大技术装备、新材料首批次应用保险补偿政策，以市场化方式破解初期应用瓶颈。在注重激发科研人员活力方面，今年将支持推进高校和科研院所薪酬制度改革试点，加快推进职务科技成果所有权或长期使用权改革试点，充分调动科研人员的积极性、创造力。



### 合力支持企业

企业是技术创新的主体，财政支持要为企业创新保驾护航。比如，中央财政下达12.7亿元支持专精特新中小企业高质量发展，截至2023年底累计支持1922家国家级重点“小巨人”企业高质量发展，带动培育国家级“小巨人”企业1.2万余家和省级专精特新企业10万余家。财政部有关负责人表示，今年将落实好专精特新中小企业财政支持政策，带动更多企业专注细分市场、走好专精特新之路。

除此之外，今年将落实研发费用税前加计扣除、科技成果转化税收减免等政策，支持企业更多参与国家重大科技项目，强化企业科技创新主体地位。实施科技创新专项担保计划，加大国家融资担保基金对科技型中小企业风险分担和补偿力度，引导金融机构为高新技术企业提供低成本信贷支持。深入开展中小企业数字化转型城市试点，促进数字技术和实体经济深度融合。

地方财政也力挺企业创新。以安徽为例，2023年科技创新攻坚专项立项支持287个项目，经费总投资96.5亿元，省财政支持资金15亿元(分3年拨付，2023年拨付10亿元)，引导市(县)投入资金15.9亿元，带动项目承担单位投入资金65.6亿元，带动比约为1:5.4。在财政资金的引导下，企业的技术创新主体地位不断强化。2023年，安徽企业牵头、参与的项目数量和资金占比分别为81.7%和94.8%，较2022年分别增长了13.6%和8.8个百分点。

福建财政部门近期优化创业担保贷款政策，放宽贷款条件，提升贷款额度，调整贴息比例，引导金融机构加大创业担保贷款投放，支持重点群体就业创业。江苏出台科技创新企业首贷贴息政策，支持对象为江苏省范围内的高新技术企业、科技型中小企业、创新型领军企业、专精特新企业、创新型中小企业；贴息贷款总规模200亿元，单户贷款额度

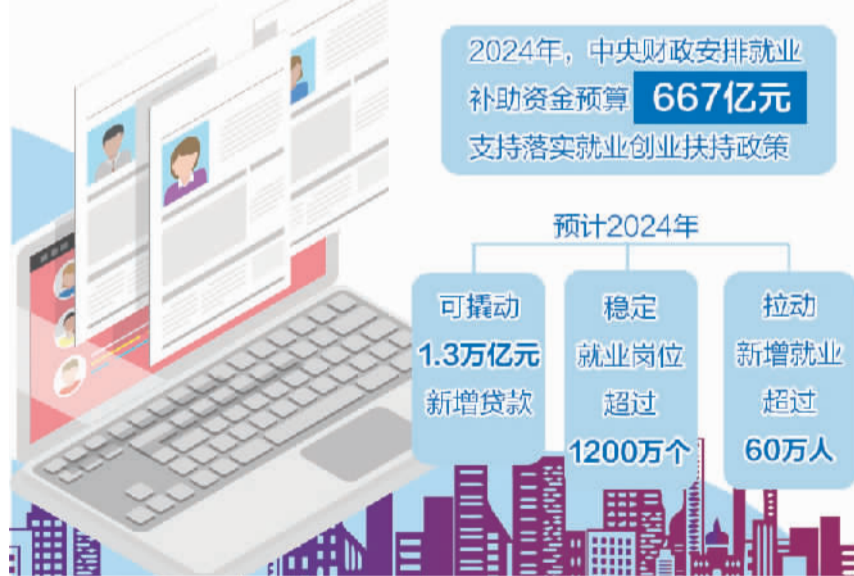
最高为2000万元。为推动制造业高质量发展，陕西近期开展全省制造业企业研发经费投入奖补工作，对企业2023年较2022年研发经费投入的增量部分，按照一定比例给予奖补。

进一步提升财政支持创新发展的质效，还需合力深化改革。“继续落实落细对科技创新研发投入的相关优惠政策，引导企业实现提质增效。改革完善科研经费使用管理，给予科研人员和团队更多自主权，全力调动科研人员的主观能动性，赋予科技创新持续动能。”张依群表示。

专家认为，财政支持要进一步聚焦科技与生产力的深度融合。中央财经大学校长马海涛建议：“为确保先进技术落地，应灵活运用财政工具，加大对高端技术服务中介机构的扶持力度。同时，科技成果转化财政支持政策应根据企业所处生命周期的不同阶段进行精准施策，以提高政策的有效性和针对性。财政政策优惠对象应从科技创新企业本身这个‘点’拓展到相关专业化服务体系的链条上。”

# 就业创业获真金白银支持

本报记者 苏瑞洪



近期，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍近期投资、财政、金融有关数据及政策情况。发布会信息显示，2024年中央财政安排就业补助资金预算667亿元，支持落实就业创业扶持政策。

财政部副部长廖岷表示，党中央、国务院高度重视就业工作，强调把稳就业提高到战略高度通盘考虑。有就业才有收入，有收入才有消费，有消费才有内需。财政部将继续立足财政职能，推动落实就业优先战略，强化对高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体的就业扶持。

就业，始终是关系国计民生的重要课题。据悉，今年财政部将重点围绕以下几个方面做好相关工作：

- 一是更加突出就业优先导向。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，在制定财税政策时更加注重促进就业。
- 二是支持经营主体稳定就业岗

位的。主要是落实好结构性减税降费政策，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，着力降低经营主体成本负担。继续实施失业保险稳岗返还政策，对不裁员、少裁员的企業按比例返还上一年度实际缴纳的失业保险费，支持企业稳定岗位、吸纳就业。

三是助力发挥创业带动就业作用。对符合条件的重点群体和吸纳其就业的小微企业申请的创业担保贷款，财政部门给予贷款贴息。引导政府性融资担保机构加大对劳动密集型企业的倾斜。“我们做了一个内部测算，预计2024年可撬动1.3万亿元新增贷款，稳定就业岗位超过1200万个，拉动新增就业超过60万人。”廖岷表示，将支持高校加强创新创业教育，提升大学生创新创业能力；对符合条件的高校毕业生、就业困难人员首次创办小微企业或者从事个体经营的给予创业补贴。

四是继续聚焦重点群体就业。鼓励企业加大招聘力度，对吸纳重点群体

就业的给予社会保险补贴，对招聘符合条件的高校毕业生就业见习的给予就业见习补贴。挖潜更多基层就业机会和岗位，实施西部计划、“三支一扶”计划、“特岗计划”、大学生乡村医生专项计划等，财政部门都将给予支持，鼓励引导高校毕业生到基层就业。同时，对符合条件的高校应届毕业生到艰苦边远地区就业的，其学费实行补偿代偿。此外，持续为脱贫人口、农村低收入人口、残疾人等提供分类就业帮扶，巩固脱贫成果。

“就业作为经济增长和民生改善的关键一环，其重要性不言而喻。在稳就业当中，政府资金的支持和带动作用不可或缺。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣在接受记者采访时表示，安排就业补助资金的核心是要贯彻落实党中央关于就业优先的战略部署。

近年来，财政资金加大力度支持落实就业优先政策。过去3年来，中央财政资金在就业补助方面持续稳定在600亿元以上，显示出对就业优先政策的有力支持和保障。何代欣认为，就业补助资金的增加，说明中央对就业问题的高度重视，同时也体现了中央通过财政支出的方式加大稳就业、促就业和扩就业的决心，“目前来看，就业补助资金的作用方式更加具体，一系列配套措施也在落实当中，各地因地制宜的办法不断推出，有利于进一步发挥政策效用和实现政策目标。”

中央经济工作会议要求，2024年要继续实施积极的财政政策，适度加力、提质增效；更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定。随着一系列稳就业措施的实施，今年的就业市场有望为广大劳动者带来更多的就业机会，提供更好的就业服务，迎来更加积极的变化。

### 宁夏回族自治区公共资源交易管理局

#### 关于清退投标保证金的公告

各投标人(供应商)：

2013年至2017年期间，参加宁夏回族自治区工程建设、政府采购项目的投标人(供应商)，将投标保证金交至宁夏公共资源交易管理局中信银行银川分行账户，且未办理投标保证金退款的，请于2024年5月6日前，依法办理退款。逾期未办理的，我局将按相关法定程序处理。

详细退款流程及投标人(供应商)名单请登录宁夏回族自治区公共资源交易网—公共服务—通知公告栏查询，网址：<http://www.nxggzyjy.org/>。

联系地址：银川市金凤区北京中路51号瑞银财富中心B座1001室

联系人：李娟娟 华丽

电话：0951-6891015

邮箱：zqggzyjy@163.com

特此公告。

宁夏回族自治区公共资源交易管理局 2024年4月2日