

习近平经济思想研究

统筹兼顾加快发展新质生产力

高帆



中央经济工作会议指出——

要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平。要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位。鼓励发展创业投资、股权投资。

关系对生产力具有反作用，新型生产关系可以推动新质生产力的发展。发展新质生产力与全面深化经济体制改革紧密关联，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。包括界定和保护产权，维护市场公平竞争，依靠基础设施建设和规则完善等降低交易成本，调节收入分配和完善社会保障，增强在基础研究和重点产业领域的财政投资，运用宏观经济政策熨平经济波动等。同时，发展新质生产力也与企业等微观主体的行为密切相关。解答好新质生产力发展课题，当务之急是切实落实“两个毫不动摇”，稳定企业发展预期，优化营商环境，将民营企业投资增长、创新型实体类项目投资增长作为政策制定的重要依据，加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，消除要素再配置的制度障碍，增强知识产权的保护力度，使企业基于市场信号形成发展新质生产力的内驱力量，更好发挥积极性主动性创造性。

（作者系复旦大学经济学院教授、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

党的二十大报告提出，加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。中央经济工作会议强调，要大力推进新型工业化，智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。近年来，我国数实融合发展基础不断夯实，广度深度持续拓展，已成为推动经济高质量发展的重要引擎。但也要看到，当前数实融合发展还存在一些突出问题和短板，与高质量发展的要求相比也存在一定差距。一方面，数字领域关键技术优势不足，数字经济大而不强。从全世界范围看，我国有效发明专利数量不少，但在高端芯片、工业控制软件、核心元器件、基本算法等关键共性技术领域仍不占优势。在日益激烈的全球科技竞争中，我国产业链供应链韧性和安全水平亟待进一步提升。另一方面，数实融合领域还存在基础性研究不足、自主技术标准体系不健全、工业软件研发进度与产业升级需求脱轨等问题，导致数字技术缺乏产业化应用、工程化推广和商业运作，往往难以转化为现实生产力。解决这些问题，既需要积极打造数字产业化、产业数字化的共生融合生态，更需要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，加快培育新质生产力，以进一步促进数实深度融合和高质量发展。

推动数字经济和实体经济融合发展，就是要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。近年来，我国数实融合发展基础不断夯实，广度深度持续拓展，已成为推动经济高质量发展的重要引擎。但也要看到，当前数实融合发展还存在一些突出问题和短板，与高质量发展的要求相比也存在一定差距。一方面，数字领域关键技术优势不足，数字经济大而不强。从全世界范围看，我国有效发明专利数量不少，但在高端芯片、工业控制软件、核心元器件、基本算法等关键共性技术领域仍不占优势。在日益激烈的全球科技竞争中，我国产业链供应链韧性和安全水平亟待进一步提升。另一方面，数实融合领域还存在基础性研究不足、自主技术标准体系不健全、工业软件研发进度与产业升级需求脱轨等问题，导致数字技术缺乏产业化应用、工程化推广和商业运作，往往难以转化为现实生产力。解决这些问题，既需要积极打造数字产业化、产业数字化的共生融合生态，更需要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，加快培育新质生产力，以进一步促进数实深度融合和高质量发展。

（作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

持

赵隆峰

张亚明

党的二十大报告强调，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。习近平总书记在中共十九届中央政治局第十一次集体学习时指出，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。全面建设社会主义现代化国家、推动高质量发展、发展新质生产力三者之间具有紧密的关系，体现出将战略和策略相统筹、将趋向与路径相结合的显著特征。

新质生产力是生产力理论的新范畴，发展新质生产力是我国社会实践的新课题，必须分析生产力的形成因素及变化趋势，契合新质生产力的基本特征及核心标志，凸显新型生产关系对新质生产力发展的促进作用。发展新质生产力涉及对生产力理论和实践、生产力发展历史和趋势、生产力推动主体和动力等方面的深刻把握，是一个与国民经济中多个领域紧密关联的动态过程。从系统观念和全局出发，发展新质生产力应统筹兼顾，汇聚多方合力，形成强大动能。

其一，发展新质生产力，应着力提高要素组合效率，同时兼顾要素供给维度的调整。马克思主义政治经济学强调劳动者、劳动资料、劳动对象及其组合对生产力的作用。当前我国劳动年龄人口规模缩减、占比下降，要素供给状况正发生深刻转变，需要通过提高人力资本质量来激发人口红利，将知识、数据等纳入要素范围。考虑到有形要素供给往往存在数量约束，发展新质生产力需将侧重点转向要素组合效率。其中，全要素生产率的大幅提升是形成新质生产力的核心标志，更具持久性和稳健性。因此，必须推动要素再配置，推动要素组合方式创新，使不同要素组合体现高科技、高效能、高质量特征。

其二，发展新质生产力，应协同推进科技创新和制度创新，更加突出制度变革对科技创新的驱动作用。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。相对于传统生产力，新质生产力

更加凸显科技对生产过程的作用。发展新质生产力要以科技创新为核心驱动力，提高科技投入水平、壮大科技研发队伍、完善产学研用一体化平台、推动教育科技人才协同融合发展。从系统论的角度看，科技创新是在特定制度环境下发生的，制度变革是科技创新的客观要求，只有在制度调整并形成新型生产关系的条件下，科技创新及其对生产力的支撑作用才具有根本保障。为此，必须全面深化改革，特别是要深化经济体制改革，构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类微观主体的创新活力。通过制度层面的优化，为创新者提供更宽松的氛围、更充分的激励和更稳定的预期。

其三，发展新质生产力，应将供给驱动和需求牵引相协同，特别是要解决影响需求扩大的主要瓶颈。生产力是人们利用和改造自然的能力，这种能力在微观层面通常体现为企业的产品或服务供给水平。发展新质生产力需要关注供给驱动，即企业在生产过程中形成新产品、新技术、新业态、新模式，供给端变化会塑造需求端的消费规模、层次和结构。同时，生产力不能脱离需求而单独存在，企业的产品或服务供给，必须通过交换转化为消费才具有意义。发展新质生产力必须以满足人的全面发展需要为导向，充分发挥需求对生产力发展的牵引功能。要积极适应居民消费结构变化，将绿色、养老等新兴需求及时纳入生产体系，着力缩小城乡、地区和行业收入差距，不断推进城乡社会保障体系一体化，积极推进高水平对外开放，在扩大需求的过程中向供给端准确传递市场信号，有效发挥需求牵引的重要作用。

其四，发展新质生产力，应通盘考虑效率增长和结果分配两个方面，充分研判和应对可能产生的多重效应。就经济核算而言，生产力发展集中体现为GDP的增长。发展新质生产力，就是要通过科技创新和制度变革促进发展方式转变，形成新发展动能，推进全

要素生产率的提升，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。发展新质生产力必然伴随着效率增长，这对于社会财富增长具有显著促进作用。同时，发展新质生产力在不同领域的进程及结果存在差异，一般会率先发生在对市场变化敏感、创新能力突出的部门或企业，这些部门或企业往往属于资本、技术和知识密集型产业，其对高技术人才的需求增加，对一般劳动者提供的就业岗位可能会减少。可见，新质生产力在提高整体生产效率的同时，有可能会对不同群体的收入和就业状况产生影响，这种结果分配的非均匀特征值得关注。必须更好统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，按照社会化分工的需要，统筹推进新质生产力和传统生产力发展，并做好完善社会保障体系、合理调节收入分配、稳定和扩大就业等方面的工作。

其五，发展新质生产力，应将顶层设计与地方实践相结合，充分释放不同地区的创新和探索潜能。我国是一个发展中大国，不同地区的禀赋条件、产业特征存在差异。发展新质生产力必须加强顶层设计，在国家整体部署和战略规划下探寻发展路径。为更好服务社会主义现代化强国建设，应在宏观层面确立新质生产力发展的中长期战略规划，优化生产力空间布局，通过发挥新型举国体制优势、出台产业引导政策推进基础研究和重点产业发展，通过发展科技金融、绿色金融助力新质生产力发展。考虑到人口众多、地域广阔等特征，在完善顶层设计的同时，应赋予各地发展新质生产力必要的探索空间，通过完善绩效考核机制和财政管理制度，鼓励各地因地制宜发展新质生产力，鼓励各地依据自身条件和比较优势，推进不同产业或产业链不同环节的创新活动，从而形成错位发展、优势互补、百花齐放、百舸争流的发展图景。

其六，发展新质生产力，应促进有效市场和有为政府更好结合，形成长效机制。生产

系统谋划新质生产力的产业布局

刘海军

新质生产力是以科技创新为核心要素，摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径的先进生产力质态，具有高科技、高效能、高质量特征。习近平总书记强调，要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。加快发展新质生产力，必须系统谋划新质生产力的产业布局，不断释放发展新动能，构筑发展新优势。

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而来，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，具备不同于传统生产力的新特点。科技成果产业化是科技创新的重点目标，推动产业结构调整是建设现代化产业体系的重要举措。科技创新发展催生更多新产业、新模式、新动能，要着眼未来、立足长远，做好顶层设计和远景规划，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育。一是加快传统产业转型升级。要以科技创新为引领，广泛应用数智技术、绿色技术，加强科技创新和产业创新深度融合，用企业数字化转型撬动产业升级，巩固传统产业领先地位。二是优先培育和大力发展一批战略性新兴产业集群。统筹基础研

究、前沿技术和工程技术研发，扩大高新技术产业和战略性新兴产业投资，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，推动先进产业集群向产业链集群转变，形成更多新的增长点、增长极。三是加快未来产业布局。未来产业既有通过新技术迭代产生的，也有通过数实融合转型而来的。要在夯实现有优势产业的前提下，长远规划设计未来产业发展路线图，循序渐进、由点到面、量力而行、分步实施，促进创新链落地和价值链升级，用原创性技术保证产业体系自主可控，用颠覆性技术激发产业创新能级跃升，强化创新能力与发展优势，打通产业增值新通道。四是加快数实融合步伐。目前，数字经济加快发展，数据要素得到更广泛应用、作用进一步凸显。加快数字经济与实体经济深度融合，催生数实融合新业态。要把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机，以信息化、智能化为杠杆培育新动能，推进互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，打破科技创新的领域隔阂、时空限制，形成多学

科、跨地域、全周期的创新资源分布格局，推动制造业产业模式和企业形态转变，促进我国产业迈向全球价值链中高端。新质生产力是符合新发展理念先进生产力的质态，本身就是绿色生产力。系统谋划新质生产力的产业布局，要抢抓机遇以科技创新开辟新领域新赛道，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快先进绿色科技推广应用，综合考量技术的适用性、成熟度和体系化，优先选用新能源、新材料及低功耗、可复用的绿色科技产品，解决技术嵌入业务、场景的适配难题，提高技术兼容性和利用率；加快构建绿色低碳循环经济体系，按数据流路径增加相应绿色节点，把低循环环节扩大到整个产业链系统，以优质要素加速流动助力全要素生产率提升；优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，既通过顶层设计完善法律法规，又鼓励各地先行先试、总结提炼具体经验，不断完善绿色发展政策体系。

新质生产力的快速发展，需要新型生产关系与之相适应，从而确保各类先进优质生

产要素顺畅流动、优化配置。在系统谋划新质生产力产业布局的过程中，需深化各领域各方面体制机制改革，着力解决制约科技创新和成果转化等方面的痛点、堵点和卡点问题，努力营造有利于新质生产力发展的良好氛围和制度环境。一是畅通教育、科技、人才良性循环。通过培育和集聚创新人才，着力推动关键核心技术攻关，以新技术突破带动产业变革。二是完善先进优质生产要素配置机制。加快数据要素基础制度落地见效，逐步扩大公共数据授权、数据交易监管等的适用范围，及时出台生成式人工智能、算力网络、元宇宙等新技术的管理办法，充分释放各类先进优质生产要素潜能。三是打造共建共治共享生态系统。在制度创新和技术革新的共同作用下，更好体现知识、技术、人才的市场价值，更好激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，不断汇聚发展新质生产力的强大合力。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

以新的生产力理论指导高质量发展

韩振峰

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记强调，“高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践”“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”。习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述，是对马克思主义生产力理论的创新性发展，为在新征程上切实解决制约高质量发展的重大问题，加快培育和形成新质生产力，提供了重要遵循、指明了前进方向。

马克思主义认为，生产力是最活跃最革命的因素，是社会发展的最终决定力量。发展新质生产力，体现了新时代解放和发展生产力的客观要求，为推动高质量发展提供了强大动力支持。党的二十大报告强调：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”物质技术基础主要取决于生产力水平，生产力不仅是一个国家现代化水平和程度的集中体现，也是影响现代化进程的重

要因素。要深入推进中国式现代化，必须最大限度地解放和发展生产力，推动经济社会高质量发展。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。与传统发展理论重点关注经济总量增长相比，高质量发展拓展了发展的内容和层次，对发展的质量和水平提出了更高的要求。实现高质量发展，必须优化经济结构，培育新的增长动力。新质生产力的形成和发展恰与之相契合。其一，由于新质生产力是创新起主导作用的生产力，摆脱了传统经济增长方式和生产力发展路径，拥有了高科技、高效能、高质量等特征，因而更有助于持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。其二，由于新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，因而有助于以数字技术为代表的新兴技术的广泛应用，加快科技强国、网络强国建设步伐，并促进民生建设和推动全体人民共同富裕取

得新的实质性进展。其三，由于新质生产力本身就是绿色生产力，具有绿色化、低碳化和智能化的特点，因而能够在做强绿色制造业、发展绿色服务业、壮大绿色能源产业、构建绿色低碳循环经济体系等方面发挥重要作用。可见，加快发展新质生产力是新时代塑造发展新动能、打造发展新优势、赢得发展主动权的必然选择。

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。要加快科技创新步伐，突破关键核心技术，大力推进科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，并及时把科技创新成果应用到具体产业和产业链上，依托我国超大规模市场和完备产业体系，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势，推动更多科技成果转化为现实生产力。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。马克思主义唯物史观告诉我们，生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力，生产关系必须与生产

力发展要求相适应。社会不断向前发展，调节社会关系和社会活动的体制机制也要随之不断完善，不断适应解放和发展生产力的要求。发展新质生产力，必须通过全面深化改革激发内生动力，尤其是通过深化经济体制和科技体制等方面的改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，形成与新质生产力发展相适应的新型生产关系。同时，还要进一步扩大高水平对外开放，塑造更高水平开放型经济新优势，为新质生产力发展营造良好国际环境。

人是生产力中最活跃的因素，创新人才是支撑高质量发展的根基，发展新质生产力需进一步健全人才工作体制机制。要按照发展新质生产力的要求，切实用好人才这个第一资源，从完善人才工作机制、加大人才培养力度等方面发力，畅通教育、科技、人才的良性循环，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，积极营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，让人才创新创业活力充分迸发，为推动新质生产力发展提供强有力的人才支撑。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

夯实数字产业化根基，合力突破关键共性技术。

新型基础设施建设是数字产业化的基础条件，数字技术是增强经济发展动能的重要支撑。要打破信息孤岛，优化跨界合作和创新环境，整合产业链、供应链、价值链数据，促进跨行业、跨领域、跨区域的数据互联互通，加强前沿科技前瞻布局，围绕产业链锻长板补短板。同时，进一步巩固企业科技创新主体地位。企业离市场最近，对市场反应灵敏，要鼓励企业发挥这种优势，准确把握世界前沿技术趋势、变化规律以及我们的技术差距，强化自主创新和开放创新，提高创新资源整合、创新成果商业化能力。实施一批关键核心技术攻关项目，强化知识产权保护，促进成果共享，加快数字领域共性技术研发。

打通产业数字化堵点，促进数字技术广泛应用。

充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合。数字技术应用成本高、适配难度大、成效不确定是阻碍产业数字化的关键堵点。解决这些问题，需深入研究并着力提高数字技术适配性。构建全要素全链条数字场景生态圈，推动数据要素集聚，创新数字技术应用场景。降低数字化转型成本，支持大型企业引领推广数字技术、中小企业深化应用，实现融通发展，放大典型项目示范效应。此外，还需培养和引进复合型跨界人才，加强交叉学科群建设。

统筹发展和安全，完善数字经济治理体系。创新包括科技创新、制度创新等多个方面。推动数实深度融合，必须高度重视数据安全，构筑起相应的安全防护网。需健全法律和制度规范，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平，坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬。聚焦数据资源开发、数据安全、数据知识产权保护与数字经济领域反垄断等，完善法规体系；改进提高监管技术和手段，提升监管效能，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程；加强数字经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现核心技术、重要产业、战略资源等安全可控，促进数实深度融合不断取得新进展新成效。

（作者分别系燕山大学党委书记、经济管理学院教授）

本版编辑 赵登华 史书一 美编 高妍 来稿邮箱 jrbll@sina.com