

习近平经济思想研究

# 深刻理解新质生产力的核心要义

周文

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

——习近平总书记2024年1月在主持中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

高质量发展是新时代的硬道理，高质量发展需要新的生产力理论来指导。新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述，丰富发展了马克思主义生产力理论，为推动高质量发展、赢得发展主动权提供了重要理论指引和行动指南。需充分认识发展新质生产力的战略意义，为高质量发展蓄势赋能。

发展新质生产力是实现高水平科技自立自强的必由之路。当今世界，新一轮科技革命和产业变革加速演进，主要国家科技竞争空前激烈。开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠高水平科技自立自强。新质生产力是创新起主导作用，符合新发展理念的先进生产力质态。新质生产力的特点是创新，这种创新突出了高科技、高效能、高质量特征。发展新质生产力，能够通过加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新更新迭代，以及数字化技术、人工智能、大数据等新兴技术和创新成果的广泛应用，催生新的创新模式，营造开放创新生态，全面提升科技自主创新能力，推动实现高水平科技自立自强。

发展新质生产力是推动经济高质量发展的必然选择。生产力是一切社会发展的最终决定力量。新质生产力的关键在质优，其与传统生产力的主要区别就在于其摆脱了依靠大量资源投入、高度消耗能源的传统发展模式，通过持续优化资源配置方式、生产组织形式等推动经济高质量发展。在优化产业结构上，新质生产力促进传统产业转型升级，培育新兴产业和未来产业，助力我国经济逐渐向知识密集型、技术技能密集型的发展模式转型，创造新的经济增长点。在优化资源供需匹配上，精准的数据分析和先进的管理工具能够实现对市场需求的精确预测，确保资源供应与实际需求的配置效率不断提升。

发展新质生产力是赢得未来发展主动权的战略抉择。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态，代表先进生产力的演进方向。随着新质生产力发展壮大，新一代信息技术、先进制造技术、新材料技术等融合应用，新兴产业、未来产业抢占发展先机，必将孕育出一大批更智能、更高效、更低碳、更安全的新型生产工具，进一步拓展生产空间，丰富生产工具的表现形态，大幅提升全要素生产率。

培育壮大新质生产力是一项长期任务和系统工程，必须创新生产要素配置方式，提升生产要素配置效率。一是加快培育高素质人才。推动教育、科技、人才有效贯通、融合发展，打造与新质生产力发展相匹配的新型劳动者队伍。深化各领域多学科深度融合，完善科技创新与人才培养合作机制，大力培养一批具备国际视野、熟悉产业现状、把握世界科技大势、善于统筹协调的世界级科学家和领军人才。二是持续优化科技创新体制机制。既要尊重科技自身发展内在规律，又要充分发挥新型举国体制优势，推动科技强国面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断拓展科学技术的广度和深度。三是加快发展战略性新兴产业和未来产业。产业是生产力变革的具体表现形式，发展新质生产力需以时不我待的紧迫感，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局未来产业，完善现代化产业体系。四是着力构建系统性政策支持。科技创新本身意味着巨大的风险和不确定性，需要通过政府科技计划项目、建设重大科技创新平台、设立政府引导基金等方式鼓励支持龙头企业加大创新力度，以更好保障知识产权为创新者减负鼓劲，激发创新创造的内生动力。

(作者系北京大学马克思主义学院研究员)

本版编辑 栾笑语 美编 高妍  
来稿邮箱 jrbll@sina.com

撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。我国经济发展之所以能够不断实现历史性跨越，就在于我们党始终坚持将马克思主义生产力理论与中国具体实际和时代发展要求相结合，不断深化对生产力发展规律的认识，不断推进生产力理论的丰富和发展，始终坚持科技推动生产力不断发展和跃升。习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述，肯定了科学技术在生产力形成和发展过程中的重要地位与作用，并将这种科技创新上升为更高层次的原创性、颠覆性科技创新，突出科技创新在生产力发展中的主导作用，推进了马克思主义生产力理论中国化时代化，开拓了当代中国马克思主义政治经济学新境界。

## 发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求

经济发展离不开科技进步。科学技术的每一次突破，都是推动旧生产力体系逐步瓦解和新生产力体系逐步形成的重要力量。当今世界，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球进入一个创新密集时代。哪个国家率先在关键性颠覆性技术方面取得突破，形成新质生产力，哪个国家就能率先塑造未来发展新优势，赢得全球新一轮发展的战略主动权。历史和现实都启示我们，在强国建设、民族复兴的新征程上，必须坚定不移推动高质量发展，提高自主创新能力，加快形成新质生产力，如此才能在激烈的国际竞争中真正掌握发展主动权。高质量发展强调科技创新、绿色发展和人的全面发展，需要依靠关键性颠覆性技术创新为其提供坚实的物质技术基础。从这个意义上说，与高质量发展相适应的生产力必然是新质生产力。

高质量发展是注重科技创新的发展。推动经济高质量发展，是由以资源消耗、劳动力投入以及资本投入驱动的粗放型经济增长方式向以提质增效、结构升级和创新驱动的集约型经济增长方式转变，将科技创新作为推动高质量发展的内在动力。改革开放以来，我国在科技领域取得了巨大成就，科技整体能力持续提升，重大创新成果竞相涌现，为经济健康可持续发展提供了强大动能。但同时也要看到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，推动高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强。新时代推动高质量发展对科技创新能力提出了新的更高要求，需要通过科技进步突破发展的卡点瓶颈。新质生产力是以科技创新为主导、实现关键性颠覆性技术突破而形成的生产力。之所以强调与高质量发展相适应的生产力必然是新质生产力，是因为新质生产力内含的关键性颠覆性技术突破能够促进传统产业转型升级以及战略性新兴产业、未来产业的形成和发展，突破技术“卡脖子”环节，补齐产业发展短板，从而提高生产效率、优化产品和服务质量，实现经济增长方式转变，适应高质量发展的目标要求。基于此，应大力实施创新驱动发展战略，实现关键性颠覆性技术突破，推动科技创新和

经济社会发展深度融合，使新质生产力成为高质量发展的强大引擎。

高质量发展是体现绿色发展理念的发展。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。经济社会发展绿色化、低碳化要求加快推动产业结构、能源结构和交通运输结构的优化调整，这对当前的生产力发展提出了新的要求。首先，产业结构的优化需要依托绿色产业发展来实现，而科技创新是推动绿色产业发展的关键支撑。以关键性颠覆性技术突破形成新质生产力的过程，将带动节能降碳先进技术研发及其在新能源汽车、绿色环保等战略性新兴产业的应用，助力产业结构绿色转型。其次，能源结构的优化要求降低对化石能源的依赖，提高能源利用效率，有序发展风电、水电、核电等非线性能源，从而减少环境污染，实现人与自然和谐共生。新质生产力的形成必然伴随着人类认识自然、改造自然能力的提升，有效提升对自然资源的可持续利用能力、加快清洁能源取代化石燃料的速度，也是加快形成和发展新质生产力的题中之义。再次，交通运输结构的优化需要科技赋能。现代化综合交通运输体系建设是交通运输结构优化的重要内容，这一目标的实现以各类运输方式基础设施的有效衔接为基础。发展新质生产力能够通过科技创新提高生产效率，进而提升铁路、航空、公路等干线通道的建设水平，加快补齐基础设施短板，同时依托大数据、人工智能等建立智能交通运输网络，实现对各个运输环节的整体调配，提升枢纽场站的集疏运效率。总的来说，新质生产力通过促进绿色产业发展、提升资源利用效率、助力现代化综合交通运输体系建设三个方面推动经济社会发展绿色化、低碳化，从而打通高质量发展的关键环节。

高质量发展强调促进人的全面发展。高素质劳动者是推动新质生产力发展的重要保障，教育、科技、人才是有机联系的整体，科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。高素质劳动者不仅是发展新质生产力的主体，也是承担现代化建设任务的主体，是推动中华民族伟大复兴的中坚力量。加快发展新质生产力，就要进一步认识教育、科技、人才的发展规律，把教育、科技、人才有机结合起来，一体统筹推进，形成良性循环。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。与此同时，随着新质生产力替代传统生产力，关键性颠覆性技术创新包含的新知识、新方法和新理念逐渐被劳动者所掌握，劳动者的知识储备、文化素质、劳动技能进一步提高，为高质量发展提供有力支撑。

## 加快形成新质生产力为实现高质量发展提供强大支撑

近年来，世界经济复苏乏力，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。无论是当前进一步推动经济回升向好，还是在未来发展和国际竞争中赢得战略主

动，关键都在科技创新，重点在实现关键性颠覆性技术突破，培育发展新质生产力的新动能。

发展新质生产力有助于抢占发展制高点。加快科技创新，才能占据产业链的高端位置，掌握发展主动权。一方面，新质生产力的形成和发展，离不开技术创新和科学进步的支撑。这种科技实力的跃升有利于我国占领创新链条的关键点，从而为抢占发展制高点提供技术支持。另一方面，新质生产力在战略性新兴产业和未来产业发展中逐步形成，能够促使我国科技发展面向世界科技前沿，不断拓展科学技术广度和深度。因此，必须重视高新技术研发及其应用，加快发展战略性新兴产业和前瞻布局未来产业，加强知识产权保护，培育人才这一科技创新的第一资源，为科技创新提供制度保障和人才支持。同时，要以国际视野推动科技创新，扩大国际科技交流合作，加强国际化科研环境建设，处理好开放式创新与科技自立自强的关系，吸收全球先进技术和管理经验，提高自主创新能力。

发展新质生产力有助于培育竞争新优势。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，科学技术与经济社会发展加速融合，我国原有的比较优势减弱，出口贸易产品成本不断提高，迫切需从以资源禀赋为基础的竞争优势转向以核心技术为基础的竞争优势，发展战略新兴产业和未来产业。在新产业、新业态、新领域、新赛道上，我国已经取得一定发展成就，积累较多发展经验，具备较好的基础和条件，需要进一步保持良好的发展态势，持续推动高质量发展，使我国在激烈的国际竞争中处于有利地位，在已有优势的基础上形成竞争新优势。推动形成新质生产力，要求坚持深化改革开放，强化体制机制创新，从而提升产业经济的整体竞争力。

发展新质生产力有助于蓄积发展新动能。在新一轮科技革命和产业变革进程中，新动能主要表现为以下特点：以知识流动、技术扩散、产业升级等为需求牵引，以信息、数据、技术等为基础要素，以数字经济、生物经济、共享经济等为主要方向。新质生产力在关键性颠覆性技术突破中产生，注重与信息技术、高端装备、航空航天、类脑智能、未来网络等战略性新兴产业和未来产业的创新结合，具有知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好等特点，展现出与发展新动能相一致的技术与产业特征，能够为高质量发展提供源源不断的动力。加快形成和发展新质生产力，当务之急是千方百计激发创新主体活力，更充分地发挥企业特别是民营企业在科技创新和产业升级中的应有作用，坚持“两个毫不动摇”和“三个没有变”，破除民营企业面临的体制性、政策性障碍，使之成为创新要素集成、创新成果转化的生力军，形成经济创新主体的多元格局，打造科技、产业、金融等紧密结合的创新体系，从而为实现高质量发展提供强大动力和支撑。

(作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员、复旦大学特聘教授)

# 发挥新业态促就业重要作用

胡晨光

求之间的不匹配，导致“就业难”和“招工难”并存。有效化解就业结构性矛盾是促进高质量充分就业、优化就业结构的关键。产业连接就业市场供需两端，新业态通过创新雇佣关系、提高就业市场运行效率，促进就业供需匹配更为精准有效。许多新业态都能提供远程工作、短期合同等更具灵活性、流动性和包容性的就业形态，突破时间和空间的束缚，吸纳更多富余劳动力进入就业市场，并满足劳动者的多元化需求。新业态对大数据、人工智能等新技术的普遍应用，也有效降低了市场交易成本。

有助于促进区域和城乡就业协调。一方面，新业态发展壮大有力促进区域就业协调。新业态的产生在一定程度上打破了区域要素流动壁垒，推动了区域产业链依照比较优势重构与优化，在区域协调发展过程中创造新的就业机会。同时，新业态通过数智赋能实现更广阔空间范围内的协同合作，这有助于促进区域间劳动力资源的互补与共享。另一方面，新业态发展壮大有利于推动城乡就业机会均等、就业服务共享。更为灵活的就业模式有助于让更多农村居民参与城市经济活动，从而缩小城乡收入差距。新业态对高新技术的应用打破城乡间的信息壁垒，使农村地区的企业更容易获得市场和资源，促进农村经济发展和就业承载力提升，为农村地区带来新的产业发展机会。

新业态发展在为就业带来新机遇的同时也带来一些新挑战。一方面，随着新业态快速发展，新技术新模式加速应用，一些行业可能出现的劳动替代和技能鸿沟会形成新的就业结构性矛盾，对中低技能劳动者形成挑战。另一方面，培训资源的不足和相对滞后，制约中低技能劳动

者的进一步发展。新业态发展速度快、内容新、变化多，对技能培训提出更高要求。技能培训资源不足，职业教育与生产实践难以做到“无缝衔接”，技能劳动者的职业发展通道尚有待畅通和完善，这些都制约着人力资本的改善。积极应对当前就业领域存在的挑战，需更好发展壮大新业态，发挥新业态对促就业的重要作用，推动就业结构不断优化、就业质量持续提升。

一是加强新业态职业技能培训，完善劳动力市场机制，缓解就业结构性矛盾。新业态的兴起顺应新一轮科技革命和产业变革，是对科技进步和市场需求变化的积极响应，其发展过程中出现的结构性失业是就业结构优化必然要经历的“阵痛”。应对这一挑战，根本在于推动中低技能劳动者提高职业技能、促进劳动力要素有效流动。加强新业态职业技能培训，推动产学研合作，通过鼓励职业技术学院和应用型高校建立更多适应新业态需要的实训基地，促进职业技能培训与实际职业需求相匹配。推动行业认证，通过制定新业态职业技能标准，提高培训的质量和信誉。提供灵活的培训模式，通过开发在线教学、模块化课程等提高培训的普及性。同时，完善劳动力流动机制，建立灵活就业平台、共享员工平台等新业态劳动力市场，为劳动力流动搭建平台、畅通渠道，通过大数据、机器学习等技术的应用，赋能就业信息集成和精准匹配，为中低技能劳动力流动提供充足机会。

二是健全技能培训机制，完善社会保障体系，加强制度衔接。缓解新业态相关技能培训资源不足的问题，关键在于健全政府、企业、教育机构和社会组织多方参与、衔接匹配的新业

态技能培训机制。以学历教育为基础、企业自主或市场化非学历培训为主要供给、政府补贴公益性培训为有益补充，建立技能学习的开放式平台和数据共享网络，帮助更多劳动者掌握和提升新业态发展所需技能。对于新业态领域社会保障制度的衔接问题，重点是落实好以灵活就业形态的中低技能劳动者的医疗、养老等权益保障，补齐制度短板，通过明确“跨平台、多雇主”环境下各方的权利义务关系，及时将新业态劳动者纳入劳动保障基本公共服务范围，通过逐步放开灵活就业劳动者在就业地参保的各类限制，提高参保覆盖率。

三是强化包容审慎管理，优化数字治理体系，提升就业供需匹配效率。由于市场接受度不高和信息不对称问题，新业态领域还存在不利于就业资源有效流动和精准匹配的壁垒，需采取针对性措施破除壁垒，有效提升供需匹配效率。一方面，引导传统择业观更新升级，提升新业态新职业的社会认同度。重点是强化包容审慎管理，通过“无形之手”的自主调节和“有形之手”的审慎监管协同促进新业态在发展中规范、在规范中发展，为新业态发展留足空间，为促进就业蓄积动力。另一方面，优化数字治理体系。通过消除算法歧视、防止平台垄断和经营主体滥用市场支配地位等探索构建适配新业态发展的公平、透明的数字治理体系，弥合信息处理能力差异造成的就业信息鸿沟，充分发挥数字技术对新业态市场资源配置优化和就业供需匹配的促进作用。

(作者系浙江工业大学现代化产业体系研究院副院长、浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

就业是民生之本、财富之源，解决好就业问题、促进就业稳定，始终是经济社会发展的一项重大任务。党的二十大报告对实施就业优先战略作出重要部署，要求“强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业”。中央经济工作会议提出“多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”，要求“更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定”。这些为进一步做好保障和改善民生工作明确了重点。

构建吸纳更多就业、供需配置有效的就业格局，是实现更高质量更充分就业的基础支撑和内在要求。新业态依托于分工细化和技术创新，是从现有产业和领域中衍生出的新环节、新链条和新经济活动形式。催生新业态、推动新业态发展壮大，对扩大就业规模、提升就业质量、优化就业结构具有积极意义。

有助于拓展就业空间、扩大就业规模。与传统业态相比，新业态顺应多元化、多样化、个性化的产品或服务需求，实现产业与互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术深度融合，通过采用新技术和新模式，为市场引入新元素、丰富新场景，促进新岗位、新就业形态不断涌现，创造更多就业机会。既提供新的高技能岗位，扩大对高学历劳动力的需求，又通过带动传统产业转型升级，实现对传统职业和岗位的再造，释放新的就业需求。服务业对劳动力的吸纳能力更强，新业态也较为集中地出现在服务业领域，其扩就业、促就业的作用更为显著。当前，我国有超2亿灵活就业人员，新业态形态已经成为吸纳就业的重要“蓄水池”。

有助于进一步优化资源配置。出现就业结构性矛盾的原因在于，人力资源供给与岗位需