

## 学习贯彻中央经济工作会议精神

## 深刻领悟高质量发展这个新时代硬道理

张占斌 汪彬

中央经济工作会议——

必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

习近平总书记近日在湖南考察时强调，进一步全面深化改革要突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增添动力、添活力。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点，是我们党重要的思想方法和工作方法。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，我们所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大，迫切需要增强问题意识，坚持问题导向，善于发现经济发展中的真问题，精准分析问题，不断提出解决问题的新理念新思路新办法，这对以高质量发展推进中国式现代化具有十分重要的意义。

前提是善于发现问题。只有先把问题搞清楚，才能为分析问题、寻找解决问题的办法奠定基础。研究和解决我国经济发展问题，不能照搬照抄西方理论，而是要从我国实际出发，立足我国所处的发展阶段，清醒认识我国当前发展中需要解决的重大问题，在国内国际相互联系中，改革实践中，总结经验教训中认识问题，认真思考并及时发现事业进程中的新情况新苗头，以此为契机，分析问题、解决问题，不断推进理论创新和实践创新。党的十八大以来，我国经受住了重重风险挑战，取得历史性成就、发生历史性变革，发展站在新的更高历史起点上。但是也要清醒认识到，我国经济发展除了要直面外部严峻复杂形势造成的不稳定不确定性，自身也面临一些困难和挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、市场预期偏弱、风险隐患仍然较多、国内大循环存在堵点等。整体上讲，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈。这是我们必须要关注的重点问题，必须下大力气着力解决，以重点突破带动整体推进，推动事业全面发展。新征程上，我们必须把坚持高质量发展这个“硬道理”摆在更加突出的位置，敢于直面和破解障碍挑战，做好工作预案和应对措施，找准化解矛盾问题的着力点，不断塑造新的竞争优势。

基础在深入研究问题。问题是复杂多样的，问题的性质和影响各不相同，其紧要程度、产生原因也不一样。面对各式各样的问题，要坚持具体问题具体分析，善于从个性问题中寻找共性问题、从杂乱的问题中把握要害问题、从问题的趋向中洞悉问题的转变。毛泽东同志指出，对于通过调查而了解到的情况，必须加以研究，去其糟粕，取其精华。研究很重要，只有通过研究，才能透过现象看到本质。剖析我国经济高质量发展进程中的一系列问题，要坚持用马克思主义政治经济学之“矢”去射新时代中国经济发展之“的”，在深入分析思考上下功夫，善于抓重点、抓关键，从事关改革发展全局的重大问题出发，从制约经济社会长远发展的根本问题出发，从涉及最大多数人核心利益的问题出发，率任“牛鼻子”。现在，经济发展中不平衡不充分的问题集中体现在发展的质量上。过去那种靠拼投入、拼资源、拼环境实现高速增长的经济发展模式已不可持续，亟待转变。我们要深入研究如何以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，把发展质量问题摆在更为突出的位置，从解决“有没有”转向解决“好不好”，着力提升发展的质量和效益，加快实现以效率变革、动力变革促进质量变革，从而不断满足人民群众多样化多层次多方面需要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

关键要长于解决问题。回答并指导解决问题是理论的根本任务。在问题分析透彻后还要着力寻求问题的解决办法，要跟着问题走、奔着问题去，把解决问题作为打开工作局面的突破口。每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、有效地解决这些问题，就能够把我们的事业不断推向前进。当前，我国经济持续回升向好，高质量发展扎实推进。面对制约经济高质量发展的诸多因素，必须深入学习和领会“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”这一规律性认识的深刻内涵，并贯彻落实到经济工作各领域全过程，增强推动高质量发展的决心和定力，坚持按照高质量发展的实践要求解决矛盾、破解难题、化解风险。党的二十大明确了今后一个时期我国经济发展的目标任务和基本路径。我们要坚持稳中求进，以进促稳、先立后破，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念；必须把发展新质生产力的要求和重要着力点，继续做好创新这篇大文章，加快培育和发展新质生产力；必须始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求；必须持续依靠改革开放增强发展内生动力，持续推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，加快形成可持续的高质量发展体制机制；必须健全宏观经济治理体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，增进民生福祉，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、山东师范大学党委书记）

本版编辑 欧阳优 美 编 高妍

来稿邮箱 jrbll@sina.com

中央经济工作会议提出，“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”“聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实”。必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，是对新时代我国发展实践经验的深刻总结，具有深远的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，事关中国式现代化的推进和拓展，事关全面建成社会主义现代化强国。我们要深刻领悟高质量发展这个硬道理，尊重经济规律、把握发展大势，有效防范化解各种重大风险挑战，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

## 把握当前经济社会发展主题

高质量发展是当前我国经济社会发展的主题，是解决我国社会主要矛盾的关键举措，是扎实推动共同富裕的必然选择，是中国式现代化的本质要求。

当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。经过改革开放几十年持续发展，人们吃饱穿暖的物质“标配”基本满足，更加追求高品质生活。“不平衡不充分的发展”是发展质量不高的突出表现。破解这个难题，就必须推动经济发展从量的扩张转向质的提升，从主要解决“有没有”转向解决“好不好”乃至“优不优”。高品质生活与高质量发展紧密联系，离不开高质量发展的支撑。在新发展阶段，只有以“硬道理”的清醒认识自觉推动高质量发展，解决好质的问题，在质的大幅提升中实现量的持续增长，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务，才能不断满足人民日益增长的美好生活需要。

经济发展是一个螺旋式上升、阶梯式递进的过程，量积累到一定阶段必须转向质的提升，这是经济发展的一般规律。经过长期努力，我国经济总量已经稳居世界第二位，但经济发展的结构、效益还亟需优化提升。进入新发展阶段，我国经济发展的要素条件、组合方式、配置效率发生改变，劳动力成本逐步上升，资源环境承载能力达到了瓶颈，旧的生产函数组合方式已经难以持续。如果再按照过去那种粗放型增长方式来搞，发展就难以持续，就有可能陷入“中等收入陷阱”。只有把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，全面深

化改革，优化经济结构、转变发展方式，加快发展新质生产力，优化生产要素配置和组合，促进全要素生产率提高，推动质量变革、效率变革、动力变革，才是解决问题的根本之道。

实现中国式现代化，必须具有扎实的物质技术基础。高质量发展并不意味着发展速度不重要了，保持经济合理增速十分必要。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。党的二十大报告提出到2035年基本实现社会主义现代化总体目标，包括人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平等。很显然，没有一定的经济增长速度，是不可能实现这个目标的。全面建设社会主义现代化国家，我们必须把高质量发展作为新时代的硬道理，注重推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，长期保持经济稳定较快增长，并不断提高发展质量以增强经济持续增长后劲，使14亿多人口大国的经济水平和人均生活水平逐步赶上中等发达国家，确保如期基本实现现代化，进而全面建成社会主义现代化强国。

## 理解高质量发展深刻内涵

作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求，内涵十分丰富。

高质量发展是体现新发展理念的发展。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展相统一。创新是经济实现高质量发展的原动力，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，完善科技创新体系，强化企业科技创新主体地位，通过创新推动我国经济从外延式扩张转向内涵式发展。协调是经济实现良好发展的基本要求。我国幅员辽阔、人口众多，发展不平衡不协调是客观现实。高质量发展既是新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的同步发展，更是城乡和区域之间不断缩小差距的协调发展。绿色发展是实现可持续发展的必然要求，高质量发展既要解决环境污染的问题，又要满足人民对美好生活的需要，走人与自然和谐共生的发展道路。高水平的开放是高质量发展的重要支撑。开放带来进步，封闭必然落后。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，深度参与全球产业分工

和合作，努力构建全国统一大市场 and 形成新发展格局。共享是高质量发展的应有之义，强调发展为了人民、发展成果由人民共享，统筹兼顾效率和公平，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

高质量发展是以经济发展为基础、经济社会各领域的发展。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，必须牢牢把握经济建设这个中心，把高质量发展要求贯穿经济建设的全过程各领域，推动经济健康平稳发展。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一地的要求，而是必须长期坚持的要求。高质量发展涉及方方面面，贯穿于经济、政治、文化、社会、生态等各领域。新征程上，我们不仅要始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，不断做大做强中国经济，还要聚焦经济社会各领域，把高质量发展贯彻到各个方面、各个领域、各个环节，长期不懈抓下去。

## 落实高质量发展的实践要求

把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，对党和国家未来工作提出了更高要求。我们必须保持战略定力、坚定战略自信、保持历史耐心、坚持系统观念、统筹处理好四对关系，扎实推进。

正确处理发展新质生产力和构建新型生产关系的关系。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。当前国际产业竞争愈加激烈，我国要抢占世界科技和产业制高点，就要整合科技创新资源，发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要发挥好两个“新”的协调配合作用，就要深化经济体制改革、科技体制改革、教育体制改革、人才体制改革等，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

正确处理自立自强和开放合作的关系。既要坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，又要不断扩大高水平对外开放。加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。当前，我国关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，必须把创新摆在国家发展全局的突出位置，加快实现高水平科技自立自强，发挥新型举国体制优势，加快“卡脖子”关键核心技术攻关，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。同时，还要深度参与全球产业分工和合作，用好国内国际两种资源，拓展中国式现代化的发展空间。

正确处理实体经济和虚拟经济的关系。重点是加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱，是现代化经济体系的坚实基础。推动高质量发展，要在推动产业优化升级上继续下功夫，构建以制造业高质量发展为重点的现代化产业体系。要加快建设金融强国，更好发挥资本市场枢纽功能，强化金融和资本市场对科技与产业的支持，提升产业链供应链的韧性和安全水平。要以实体经济为基石，以科技创新为引领，以资金、人才等关键要素为保障，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，实现全要素生产率和经济效益持续提升。

正确处理供给和需求的关系。供给和需求是经济发展的一体两面，缺一不可。高质量发展是质的有效提升和量的合理增长辩证统一的发展，必须把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。以推进供给侧结构性改革为主线，扩大有效和中高端供给，减少无效和低端供给，最重要的还是要发展新质生产力构筑经济增长的新动能，创造出能够满足实际需要的供给。加强需求侧管理应注重优化收入分配结构，处理好消费、储蓄与投资的关系，推动城乡居民收入普遍增长，引导居民适当扩大消费，降低储蓄率，发挥好投资对优化结构的重要作用，利用好数字平台，实现对需求的精准满足，有效释放潜在消费需求，形成强大国内市场。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

## 形成消费和投资相互促进的良性循环

曾 铮

消费和投资是国内需求的两个重要组成部分，正确处理好二者的关系是保持我国经济平稳运行和持续增长的关键因素。中央经济工作会议提出，“要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环”。这是加快构建新发展格局，着力推动高质量发展的内在要求。我们要更好地统筹消费和投资，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，不断巩固和增强经济回升向好态势，扎实推动高质量发展。

## 消费投资相互促进

消费和投资的关系不是简单替代，也不是线性平衡，更不是互为矛盾，而是相互联系、相互影响、相互促进，二者正向循环、互相引导，并维持动态平衡。

消费和投资存在正向循环的关系。作为社会再生产的四个环节，生产、分配、交换、消费中生产投资和消费处于链条的首尾两端，生产投资是工具、是起点，消费是目标、是终点。投资通过扩大生产规模和改进产品质量，从而带动就业和提供终端产品，进而为消费者收入增长和产品效用提升创造条件，以此拉动消费；而消费能促进资源的合理配置和优化，进而引导、促进投资，二者存在正向循环的关系。

消费和投资存在互相引导的关系。投资是形成长期有效供给能力的关键因素，消费是消纳长期有效供给的决定因素。消费结构升级能够从需求上引导新型供给领域的投资规模的扩张，而扩大新型供给领域的投资又能够引致消费规模的扩大和消费结构的升级。因此，从这个意义上来说，消费和投资具有互相引导的关系。

消费和投资存在动态平衡的关系。从稳定和提升潜在经济增长率的角度看，消费和投资的平衡决定经济能否持续增长。因为，投资过度会降低资本配置效率，消费过度会导致有效供给不足，消费和投资之间存在着动态的优化关系。从具体政策上来说，一个国家的财政和金融资源是有限的，需要平衡消费

和投资两个方面的支出。只有在长期内处理好投资和消费的关系，实现二者的动态平衡，才能更好保持经济的持续稳定增长。

## 找准解决问题的关键

一般情况下，消费与投资互为条件、相互促进，但市场行为同时也存在自发性、盲目性和滞后性等特征，这使得投资和消费之间总会存在一些总量和结构上的偏差甚至是矛盾。同时，由于长期结构性问题与短期周期性因素交织，我国实现消费和投资相互促进仍然有发展空间。解决这些问题，要找准关键点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

平衡好投资稳定增长政策和消费持续扩大政策。从需求侧看，消费和投资是我国经济增长的基本拉动力。2023年，我国经济复苏态势良好，消费持续恢复向好，投资呈现较强韧性，最终消费支出和资本形成总额对经济增长的贡献率分别达到82.5%和28.9%。发挥好消费的基础作用和投资的关键作用，对于推动经济高质量发展而言，缺一不可。面对短期内社会预期不稳定、消费持续扩大基础不牢、投资持续增长动力不足等问题，必须在政策空间上平衡好消费和投资的关系，优化政策支持体系，统筹推进消费和投资，这既是提升中长期经济潜在增长率的重要前提，又是保持宏观经济平稳运行的关键因素。

统筹好有效供给逐步增加和消费结构稳步升级。当前，我国消费结构升级和产品供给升级正同时发生，新能源汽车、智能家电、绿色家居家装、5G手机商业应用等相关消费品消费支出占居民人均消费支出比重达到45.2%。但也要看到，生产型、投资型、出口型产业规模偏大，而信息消费、绿色消费以及教育、旅游、医疗、娱乐文化、养老等居民消费型产业规模相对较小，不利于投资消费的相互促进。应以着力满足居民消费需求和消费升级为导向，加快推进供给侧结构性改革，不断提升供给体系对国内需求的适配性，通过高质量供给创造有效

需求，实现投资和消费的良性互动。

协同推进居民收入平稳增长和企业利润稳健提升。收入是决定消费的首要因素，居民可支配收入提高才能提升消费能力。不断稳定和扩大就业、促进居民增收致富，才能进一步提高消费能力和消费意愿、释放消费潜力。企业利润稳健提升亦与扩大投资息息相关，近年来我国一些民营企业投资动力不足，一部分原因也在于非金融企业利润的下降。从长期看，适度增加居民收入和稳健提升非金融企业利润，是促进消费与投资良性循环的重要基础。

## 深化改革促动态平衡

在我国经济持续回升向好的背景下，必须高度重视消费和投资的正向循环和动态平衡关系，在总量平衡的基础上有效平衡好投资政策和消费政策，为推动经济实现质的有效提升和量的合理增长提供前提条件和基础动力。

通过激发有潜能的消费扩大有效益的投资。一是聚焦重点群体发力。挖掘边际消费倾向相对较高的中等收入群体消费潜力，持续提升城镇居民收入，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，大规模开展汽车、家电等大件商品以旧换新活动，建议放松中高端商品和服务消费的限制性因素，有效带动制造业和城市基础设施投资。二是聚焦重点区域发力。挖掘县乡消费潜力，建立完善县域商业体系，引导大型商贸流通企业、电商平台和现代服务企业向农村延伸，鼓励有条件的地区开展新能源汽车和智能家电下乡，促进农村居民耐用消费品更新换代，加快完善县乡村三级物流配送体系，有效带动耐用消费品制造投资和城乡物流设施与服务投资。三是聚焦重点领域发力。挖掘公共消费潜力，稳步增加政府在教育、体育、医疗、养老、育幼等方面的公共消费支出，扩大城市保障性租赁住房供给，健全基本生活救助制度和专项救助制度，带动城乡公共基础设施和服务投资。

通过扩大有效益的投资激发有潜能的