

能源广角

# 煤炭和新能源双增长引发的思考

当人们高呼新能源发展成就时,煤炭供应消费仍在持续增长。中国煤炭工业协会近日发布数据显示,2023年全国原煤产量47.1亿吨,同比增长3.4%;全国煤炭进口量4.74亿吨,同比增长61.8%。两个数据都创下了历史新高。与此同时,2023年全国风电、光伏发电新增装机占新增发电装机容量总量的比重达78.8%,成为新增装机绝对主体。煤炭和新能源“双增长”,足以引发对能源转型的更多思考。

大国能源转型并不像人们想的那么容易。近年来,尽管能源绿色转型加速推进,原煤占我国一次能源生产总量的比重却始终保持在65%以上,依然是主体能源。因为占比最大,能源需求上涨自然会拉动煤炭需求大幅上升。煤炭的安全稳定供应有力地支撑了我国经济社会平稳健康发展,特别是在极端天气和突发事件下,煤炭行业全力以赴增产保供,以煤炭的“稳”和“增”为全国能源安全稳定供应作出了重要贡献。未来相当长时间内,煤炭依然是我国能源安全的压舱石,是经济发展较为廉价的助推器。

但煤炭消费上涨过快,会给碳达峰后的碳中和带来很大压力,必须在保障能源安全的基础上,深入推动煤炭清洁利用。引导绿色技术在煤炭全产业链创新和应用,整体推进煤炭从生产开发到终端消费全生命周期清洁管理。加强商品煤质量管理,支持煤炭深度加工、对路消费和高效利用,加强煤炭分级分质利用和散煤综合治理,多途径提高煤炭利用和转化效率,构建煤炭绿色低碳循环发展新体系。有序推进现代煤化工产业发展,推动煤炭由燃料向原料转化、由传统能源向清洁能源战略转型。

解决煤炭问题不能光盯着供给侧,还要从消费侧想办法,鼓励社会多消费绿色能源。欧盟碳边境调节机制下,国际贸易绿色壁垒持续抬高,打造绿色供应链成为当前国际贸易和产业竞争中的新着力点,制造业企业有意愿通过消费绿色电来降低出口产品的碳足迹。早在2021年,我国就启动了绿色电力交易试点,虽然可再生能源市场化交易比例已经很高,但绿电专场交易的体量仍然偏小。要进一步丰富绿电市场交易品种,健全绿电定价体系,完善跨省交易机制,让企业有

**煤炭消费上涨过快,会给碳达峰后的碳中和带来很大压力,必须在保障能源安全的基础上,深入推动煤炭清洁利用。我国煤炭产销量同步增长,反映出新能源尚存挑战待解。加快支撑性调节电源建设,是新能源大规模融合利用的关键。同时,要持续完善适应新能源快速发展的市场机制、价格体系。**

绿电可用。近年来,应对气候变化、推动能源转型已成为国际社会的普遍共识和一致行动。据统计,近5年来,全球可再生能源提供了新增发电量的66%,成为电力供应增量主体。2023年,全球清洁能源投资超过1.7万亿美元,大幅超出化石能源投资,投资清洁化趋势显著。国际能源署预测,2024年,可再生能源发电量将首次超过全球电力供应总量的三分之一,取代煤炭成为世界上最大的发电来源。能源绿色低碳转型大势已明。

即便如此,我国煤炭产销量同步增长,仍反映出新能源尚存挑战待解。一方面,新能源“大装机、小电量”特征明显,必须建设数倍于煤电的装机,才能提供同等电量;另一方面,新能源依然“靠天吃饭”,系统主动支撑能力较弱。加快支撑性调节电源建设,是新能源大规模融合利用的关键。应合理布局支持

性调节性煤电,适度布局调峰气电,规模化推动光热发电;大力推进流域龙头水电站建设,推动既有水电扩机扩容及抽水蓄能电站建设改造;积极推进新型储能建设,不断增强电力系统综合调节能力。同时,提升输电通道送电能力和利用效率,提高大电网资源优化配置能力和安全稳定运行水平。持续完善适应新能源快速发展的市场机制、价格体系,科学体现绿色环境价值。要进一步提高市场组织的灵活性,缩短交易周期,提高交易频率。加快完善有效激发调节能力的市场机制,引导煤电、抽水蓄能、新型储能等灵活性资源,释放系统调节潜力。

考虑到不同煤质,每燃烧1吨煤就会排放2吨至3吨的二氧化碳。面对保障能源安全稳定供应和实现“双碳”目标的紧迫形势,必须坚定不移大力发展可再生能源,同时做好化石能源清洁利用工作,更好把握绿色转型与能源安全之间的平衡。

按照“四新”即新赛道、新技术、新平台、新机制标准,国务院国资委近日遴选确定了首批启航企业,加快新领域新赛道布局、培育发展新质生产力。

据了解,去年以来,国务院国资委围绕加快培育创新型国有企业,启动实施启航企业培育工程,聚焦国家重大战略领域、战略性新兴产业和未来产业,重点遴选一批有潜力基础的初创期企业,在管理上充分授权、要素上充分集聚、激励上充分保障,加快塑造新动能新优势,打造未来“独角兽”企业和科技领军企业。

此次遴选出的首批启航企业均为中央企业全资或控股子公司,多数成立于3年以内,是中央企业加快新领域新赛道布局、发展新质生产力的重要载体。这批启航企业重点布局人工智能、量子信息、生物医药等新兴领域,企业核心技术骨干平均年龄在35岁左右。



本报记者 刘慧

产业聚焦

# 农机以旧换新促消费

在春耕有序开展之际,农机市场再迎利好。国务院日前印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出,支持老旧农业机械更新。

中国农业机械流通协会会长范建华认为,老旧农业机械大规模更新政策一旦落地,将会促进农机消费,给低迷的农机市场注入新动能,加快农机市场结构调整,推动农机行业转型升级,促进资源循环利用,有助于构建资源节约型和生态环保型社会。

木改造,生产出更好的农机产品,这样农机全产业链就会形成良性循环。

他同时表示,当前国产高端农机供给不足,存在着“无机可用”“无好机用”等问题,要强化高端农机装备研发制造,营造良好的应用生态环境,确保国产优质高端农机装备的有效供给。

## 二手市场亟待规范

目前不少企业已经参与到农机以旧换新行动中,回收价格高于国家报废更新补贴。江苏久富农业机械有限公司董事长徐正华告诉记者,公司已经采取措施鼓励经销商开展以旧换新活动,一部分回收的农机经过整修后可以进入二手农机市场销售,但二手农机市场不成熟、不规范,甚至乱象丛生,存在非法改装拼装、篡改品牌年份、隐瞒质量隐患以次充好、售后没有保障等问题,导致二手农机交易不旺,造成严重资源浪费。

我国各种农业机械的保有量巨大,催生出大量二手国产和进口农机交易,且市场日趋活跃,年交易规模达6000亿元左右,并以每年30%的速度增长。

不过,范建华表示,由于管理缺位,政策、标准等不健全,不完善甚至缺失,当下的二手农机市场秩序异常混乱,存在交易不透明、缺乏再制造技术要求、没有售后服务约束、普遍不开具发票、缺少固定交易场所、出现问题农民用户找不着商家等现象,导致正规农机流通企业无法也不愿经营,几乎是私下交易。如果任其发展,既影响了二手农机市场的健康发展,也给农户带来了较大的风险和损失,不利于环保要求。

范建华建议,对二手农机交易市场进行规范和完善。在标准和制度建设层面,由有关行业协会牵头,制定《二手农机交易管理办法》和二手农机交易、再制造、售后服务等方面的国家标准、行业标准或团体标准;完善二手农机流通制度,明确质量标准,同时二手农机全生命周期只能享受一次报废更新政策;针对进口二手农机,明确交易和售后服务方面的要求。

在政策扶持层面,加大财税、金融、投资等政策支持力度,打好政策组合拳,引导商家适度让利,形成更新换代规模效应;在农机购置补贴政策中引导以旧换新和再制造农业机械的二手流通,如再制造的农机也可享受购置补贴;完善再制造和二手车通道,出台鼓励发展二手农机电商、租赁、金融服务、以旧换新等方面的支持政策,有关地方政府部门对建设二手农机交易市场给予支持。

随着大规模农机以旧换新行动展开,将会有一大批老旧农机被淘汰掉,谁来回收这些老旧农机呢?朱礼好认为,要拓宽老旧农机退出通道,鼓励支持农机整机生产企业加大回收力度,充分发挥其在拆解和再利用方面的优势,对可用的零部件回收再利用或对老旧农机进行整修后再次销售;鼓励支持农机经销商和专业性回收企业回收,特别是一



些品牌农机产品残值比较高,回收再利用价值比较高。国家对参与回收的农机整机制造企业、经销商和社会专业性回收企业给予一定的场地、金融等方面的政策支持。

## 用好用足补贴政策

“我现在有拖拉机、育秧机、插秧机、无人机、收割机等各种农具,想更换更先进更智能的农机,价格太高,补贴率低,买不起,希望国家能够提高农机购置补贴。”江西省崇仁县孙坊镇斜上村种粮大户曾海清说。

目前,农机化扶持政策有农机购置与应用补贴和农机报废更新补贴等。2004年我国实施农机购置补贴,激发了农民购买农机的积极性。为促进农机报废更新,2012年我国开展农机报废更新补贴试点,从中央财政新增农机购置补贴资金中安排部分资金,对农民自愿报废淘汰老旧农机且购买新农机给予补贴,鼓励和引导农业机械以旧换新和升级换代,加快节能、环保、安全的农业机械推广应用。2020年全国全面推行农机报废更新。2004年至2023年底,中央财政下发农机补贴资金3031亿元,撬动约1.36万亿元的农机产品得以换代升级。

范建华认为,农机购置与应用补贴和农机报废更新补贴在本质上都有利于推进农机产品的利用与更新换代,提升我国农机装备水平和农业机械化水平,促进农机工业发展壮大。不过,农机报废更新补贴一直没有像

农机购置补贴政策一样在农机行业激起较大的涟漪,未形成市场消费的有力推手,主要是因为农机报废的标准不太好掌握,老旧农机经过整修再次进入市场的接受度比较低,也没有像汽车那样形成成熟的二手车市场。一些农民会自行购买便宜的二手农机产品,导致很多老旧农机没有进入报废程序,反而转卖之后继续超期使用。

“尽管农机报废更新补贴一定程度上推动了老旧农机的淘汰和更新,但农机报废更新补贴金额偏低、申办手续较繁琐、农机报废缺乏强制性要求等,抑制了农民报废更新意愿。”朱礼好建议,要用好用足农业机械报废更新补贴政策,扩大农机报废更新补贴范围,适度提高报废更新补贴标准,应尽量简化申办手续;要明确以旧换新重点,不要撒“胡椒面”,什么产品都补,降低政策效应与效果。同时,农机报废更新补贴要同农机购置与应用补贴政策协同配套,综合施策。要加强对政策落实责任部门的考核,特别要加强各地补贴资金兑付的监管与考核,不要拖欠农民的农机购置与应用补贴和农机报废更新补贴资金,以免降低政策受惠对象的获得感。

此外,西安煤科透明地质科技有限公司致力于以新一代信息技术重塑传统地测业务形态,正全力研发地质垂直领域大模型产品,有望赋能我国煤矿安全、智能、绿色开发和地下空间综合利用;航天新长征医疗器械(北京)有限公司与北京协和医院开展医工结合,积极推进面向重症急救领域的“人工肺”等高端生命支持设备研制攻关。

当前,新一轮科技革命和产业变革正在重塑全球经济结构和产业版图,新产业新业态新模式不断催生,特别是战略性新兴产业和未来产业是各国企业竞争的新赛道,也是发展新质生产力的主阵地。根据国务院国资委确定的目标,到2025年中央企业战略性新兴产业收入占比要达到35%,在类脑智能、量子信息、可控核聚变等方面要提前布局。

数据显示,中央企业去年在战略性新兴产业领域完成投资2.18万亿元,同比增长32.1%,在光伏制氢、碳纤维制造、汽车芯片等领域落地了一批重点项目,在激光制造、量子通信、卫星互联网等领域组建了一批新企业,在电子科技、新能源、生态环保、智能网联汽车等领域推动了一批企业重组整合,新产业新业态正在成为企业的重要增长点。

“下一步,我们将完善推进机制、优化支持政策,集全系统之力,持之以恒,全力以赴发展战略性新兴产业和未来产业。”国务院国资委秘书长、新闻发言人庄树新日前表示,要以央企产业焕新和未来产业启航“两个行动”为抓手,加快在战略性新兴产业收入和增加值占比上取得关键进展,在央企布局结构上实现战略转型。

具体来讲,谋划推动一批重大工程,遴选战新产业“百项工程”,建设一批战略性新兴产业集群,实施人工智能AI+等专项行动,抓紧在生物、新材料、新能源汽车等重点领域形成标志性成果;加快以技术突破支撑产业发展,加快培育启航企业、领军企业、独角兽企业,在类脑智能、量子信息、深地深海、激光制造等领域形成标志性产品;系统构建新型产业生态,创新中央企业、地方及各类所有制大中小企业合作模式,强化跨企业、跨领域协同,共建高效协同、良性发展的产业生态,加快战新产业基金落地见效,切实以科技创新推动产业创新,更好发挥国资委央企在加快形成新质生产力、增强发展新动能中的引领作用。

今年是深入实施国有企业改革深化提升行动承上启下的关键一年。近日召开的国务院国资委全面深化改革领导小组2024年第一次全体会议作出部署,聚焦重点任务全力攻坚,紧盯重点任务和关键时点,全力以赴抓好各项任务落实。其中包括强化统筹协调,优化配置资源,指导中央企业因地制宜、因企制宜发展战略性新兴产业;充分激发科技人员能动性,提高科技成果转化效率和数量,使更多科技工作者在创新中受益等。

本版编辑 杨忠阳 祝君壁 美编 倪梦婷

## 为农机市场增添动力

农民无疑是农机更新政策的受益者。记者在采访中了解到,种粮大户、家庭农场、合作社等新型农业经营主体大部分有淘汰老旧农机、购买更先进农机的打算。

“我们合作社自有农机32台,合作的农机有96台,农机作业强度大、作业环境恶劣、零部件加速磨损,平均7.8年就得更更新,农机更新政策对我们来说是好事。”河北柏乡县金谷源优质小麦专业合作社理事长常清说。

我国是世界第一农机制造大国和消费大国,农机以旧换新可成为拉动农机市场消费的强大动力。

中国农业机械流通协会4月8日发布的市场调查报告显示,全国每年更新换代的农机价值高达3000亿元左右。从今年一季度市场开局看,农机需求低迷、信心不足,农机市场所呈现出的需求动能不足、主营业务收入和效益等关键指标滑坡。范建华认为,大规模农机更新对打通农机产业堵点、扩大内需、推动农机市场破局具有十分重要的作用,能有效刺激用户购买新农机的积极性,加速农机更新步伐,为农机市场提供良好的发展机遇。

农机以旧换新会刺激资本进入农机再制造行业。“我国拥有包括动力、耕整、播种、植保、收获、秸秆处理、烘干等在内的万亿元级别的各种农具,为大规模农机装备更新提供了丰富资源。”范建华表示,农机以旧换新必将吸引更多资本加入这一行业,为农机装备以旧换新形成高质量发展的产业链提供保障,进一步刺激农机投资,为农机市场注入新动能。

目前,老旧农机超期“带病服役”现象比较普遍,由于部件老化、技术落后,农机安全隐患大、柴油消耗高、污染物排放增加。范建华说,农机以旧换新也将加速淘汰落后农机,促进大型、高端、智能、绿色农机推广应用,进一步优化农机装备结构,提升作业效率和作业质量;消除农机生产安全隐患,促进节能减排,助推我国农业机械化高质量发展和农业绿色发展。

农业农村部农业机械化总站信息处副处长朱礼好认为,老旧农机大规模更新会驱动农机行业发展升级。从国家大规模设备更新和消费品以旧换新政策来看,坚持鼓励先进、淘汰落后,标准引领,有序提升。

从用户来看,如今农民购买农机越来越重视品牌,性价比高的品牌农机产品更受用户青睐。

从农机制造企业来看,老旧农机大规模更新刺激消费,带动企业经营效益好转,企业就会扩大投资,推动各类生产设备更新和技



成都大邑县宾希农机专业合作社,工作人员利用植保无人机对万亩小麦进行飞防作业。李向雨摄(中经视觉)