

立破并举建设统一大市场

来自市场监管总局的信息显示，经过为期6个月的集中清理，各地区、各部门共梳理涉及经营主体经济活动的各类政策措施690448件，清理存在妨碍全国统一大市场和公平竞争问题的政策措施4218件，有力纠正了一批经营主体反映强烈的限制企业迁移、设置进入壁垒、谋求自我小循环等行为，地方保护和市场分割现象得到有效制止。

有破更有立。近期，有利于全国统一大市场建设的制度规则不断出台。地方层面，4月1日起，《浙江省公平竞争审查办法》正式施行，这是全国首部公平竞争审查省级政府规章。行业层面，5月1日起，由国家发展改革委等8部门联合印发的《招标投标领域公平竞争审查规则》将正式施行，这是我国首部行业领域公平竞争审查规则。另据了解，国家层面的《公平竞争审查条例》正在制定，也将尽快出台。

我国已发展成为拥有超过1.8亿户经营主体、14亿多消费者、4亿多中等收入群体的超大规模市场。持续增强超大规模市场优势，必须加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

建设全国统一大市场，破除地方保护和

建设全国统一大市场，破除地方保护和市场分割是重中之重，也是关键所在。经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，如果不拆掉地方保护藩篱，经济活动的循环流转必然会受到制约，更谈不上有效发挥规模效应。

市场分割是重中之重，也是关键所在。经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，如果不拆掉地方保护藩篱，经济活动的循环流转必然会受到制约，更谈不上有效发挥规模效应。保护和促进公平竞争，有利于更好发挥市场机制激励创新和优胜劣汰功能，提高经济运行效率和质量效益；有利于营造稳定公平透明可预期的发展环境，激发各类经营主体活力。

“立规矩”方能更好“破障碍”。以招标投标领域为例，目前一些招标投标政策措施中仍隐含地方保护或所有制歧视的内容，影响了经营主体的公平参与。针对实践中易发常见的各类不合理限制，《招标投标领域公平竞争审查规则》重点破除资格预审、评标方法、评标标准、定标标准、信用评价、保证金收取

等方面的壁垒。比如，不得要求经营主体在本地设立分支机构、缴纳税收社保或者与本地经营主体组成联合体，不得要求经营主体取得本地区业绩或者奖项等；不得对不同地区或者所有制形式经营主体的资质、资格、业绩等采用不同评价标准，不得根据经营主体的所在地区或者所有制形式采取差异化的信用监管措施；等等。

近年来，全国统一大市场建设取得重要进展，但国内大循环还存在堵点，地方保护、市场分割现象仍有发生。明目张胆的显性壁垒减少了，暗度陈仓的隐性壁垒却层出不穷，各种“土门槛”“土政策”多发；显性壁垒问题相对容易解决，隐性壁垒则较难识别和根除。当前，我国正处于经济恢复和产业转型升级的关键期，要坚持问题导向，以更加有力有效的举措，加快推进全国统一大市场建设。

加快全国统一大市场建设是一项系统工程，也是今年《政府工作报告》明确的重点任务之一。着眼于“立”，将制定全国统一大市场建设标准指引，着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一，出台公平竞争审查行政法规，完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则。着眼于“破”，将专项治理地方保护、市场分割、招商引资产不当竞争等突出问题，加强对招标投标市场的规范和管理。通过立破并举，打出了一套深化改革的“组合拳”。

还要看到，受短期发展和局部利益影响，妨碍全国统一大市场和公平竞争的不少问题具有顽固反复性。有的“边清理、边出台”，有的故技重施，还有“隐形变异”“换马甲”。对于清理整治过程中发现的问题要紧盯不放，强化责任落实，坚持久久为功，确保取得实实在在的成效。



魏浩

外商投资是参与中国式现代化建设、推动中国经济与世界经济共同繁荣发展的重要力量。为了巩固外资在华发展信心，提升贸易投资合作质量和水平，更大力度吸引和利用外资，国务院前不久发布了《扎实推动高水平对外开放行动方案》。方案明确提出，畅通创新要素流动，支持数据跨境流动，便利国际商务人员往来，促进内外资企业创新合作。

要素跨境流动便利化是影响跨国公司投资决策的重要因素。从一般来看，在初期，跨国公司大多是以贸易的形式开拓国际市场，在本国生产并出口，主要出口最终品；在后期，随着对外贸易规模的增加，跨国公司为了获得竞争力，更好地获得出口市场或者国际市场，就会在全球配置资源，在部分国家进行投资并生产不同的零部件，然后把零部件集中在特定国家加工组装，最终把产品销售到世界各地。在这个过程中，国际分工的形式发生了重大变化，从以产品为界限的国际分工演变为以要素为界限的国际分工。

对于跨国公司来说，除了一国的要素禀赋之外，要素跨境流动性就成为其选择投资目的地的重要因素。对于想要大力吸引外资的国家来说，必须高度重视国际分工形式的变化，聚焦要素跨境流动性问题，不断提高要素跨境流动便利化程度，提高对跨国公司的吸引力。

从数据要素的视角来看，数据跨境流动可以直接影响跨国企业投资行为。当前，数据作为关键生产要素对企业发展的价值日益凸显。通过对数据特别是大数据分析，可以为企业提供更精准的用户画像、产品评价，帮助企业更好地了解用户的需求变化和偏好，制定合理的发展战略和方案，及时调整产品的设计、功能、价格等，从而提升用户的满意度和忠诚度，拓展新的消费群体，开拓新业务领域。企业通过数字化改造，重新设计和改造其业务流程、组织结构、产品和服务，可以帮助企业优化生产、运营、管理等各个环节的业务流程，提高工作效率和降低成本，强化市场竞争力。跨国企业特别重视数据要素的作用，数据要素已经深度融入研发、生产、销售等各个业务流程。一个国家的跨境数据流动便利化程度，直接影响跨国企业的投资行为和经营绩效。

从人力要素的角度而言，人员跨国流动的便利化程度直接影响利用外资质量，还会提高利用外资的可能性。跨国企业到一个国家投资，会带动人员的跨国流动。一般来说，跨国企业总部会指派管理者、技术人员等到投资目的国参与投资项目的建设。同时，人员的国际流动也会促进国际投资。当外国人到一个国家工作、求学或者旅游时，将对这个国家有更深入的了解，获得的信息源自亲身经历，比二手信息更有影响力且更加精准。这能够更有效地克服两国经济信息壁垒，有利于缓解两国之间的信息不对称，创造更多投资机会，提高外资企业投资的可能性。

对于我国来说，为了提高利用外资的质量、扩大利用外资的规模，必须紧紧抓住国际分工的新特点、外资企业发展的新需求，高度重视要素跨境流动问题，完善国内规制，主动、全面对接国际高标准经贸规则，加快规则、规制、管理、标准等制度型开放，以扎实推进制度型开放巩固外资在华发展信心、提高对外资的吸引力。在数据跨境流动方面，完善数据监管目录，探索与《数字经济伙伴关系协定》成员方开展数据跨境流动试点，加快与主要经贸伙伴国家和地区建立数据跨境流动合作机制，推动构建多层次全球数字合作伙伴关系网络。在国际商务人员往来方面，加强部门之间的协同，持续深化移民管理服务改革和政策制度创新，加快推进制度型开放，为外国人来华签证、工作、停居留、永久居留等提供便利。

(作者系北京师范大学国际经济与贸易系主任、教授)

坚持客户至上化解支付堵点

聂无逸

国务院办公厅前不久印发的《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，针对提升支付便利性提出六项重点任务，旨在推动多元化支付方式并行发展、相互补充，进一步提升支付服务水平。

近年来，我国移动支付水平发展迅速，明显提升了支付效率和交易便利。不过，不同地区、不同人群的生活方式多种多样，支付习惯也各不相同，因此在发展的同时既要创新，也要保持稳定，注重提升效率并坚持普惠原则。比如，广大老年消费者习惯于传统的现金支付，现实购物消费过程中会遇到“数字鸿沟”和支付困难，外籍来华人员使用移动支付过程中也存在限制和不便等。这些问题，需要引起重视并加以完善，尤其是金融支付手段的多样性和包容性有待改进，重点地区、重点网点、重点业务环节的适配服务有待加强，进而有针对性地制定解决支付堵点方案。

坚持客户至上的服务宗旨，将优化支付手段作为金融机构高质量发展的重要考核目标。鼓励实施产品创新和服务创新，多措并举做好政策落实，将完善支付手段与优化重要地区、重点行业、重点商圈的服务环境相结合，因势利导抓住特定

群体的消费习惯，宣传推广全面使用银行卡、现金支付的便利性。

加强统一指导与监督，调动社会力量做好相关工作，系统提升金融系统化服务水平。优化支付场景牵涉面比较广，需要各方面齐抓共管。要根据具体支付内容与要求制定完善措施，确定银行卡和现金使用的重要场景、场所和商务客户。

制定明确的路线图和时间表，确定重点任务和重点客户。将优化支付服务纳入各类营商环境评比内容，按照规定落实好商户监督职能，积极打造先进城市、特色商圈的亮丽名片，提升政策支持力度。相关金融机构要承担好优化支付体验的主体责任，将支付服务质量列为内部绩效考核的重要指标，加大内部团队协作力度，积极发挥先进分支机构和个人的示范作用，快速形成优化支付服务的发展新动能。还要做好软硬件技术改造，提升银行卡在境内外的互联互通便利度，全面提升外币兑换服务水平；在一线网点为特殊群体提供“绿色通道”等暖心措施，提升老年人、外籍来华客人账户服务体验。各移动支付机构可根据市场需求加快完善境外游客的移动通讯服务，提供更为方便的移动支付。



朱惠卿作(新华社发)

“无废城市”让生活更美好 务实政策提升民企获得感

湖南日报长沙4月11日讯

近日，湖南省人民政府正式印发《湖南省“无废城市”建设实施方案》，标志着湖南省全域“无废城市”建设工作全面启动。近年来，“无废城市”逐渐引起了人们关注，全国各地也已有多个城市启动相关工作。推进“无废城市”建设，将引导全社会减少固体废物产生，提升城市固体废物管理水平，加快解决固体废物污染问题，不断改善城市生态环境质量，增加民生福祉。“无废城市”建设，旨在推动城市可持续发展，同时也是一种全新的城市生活模式塑造。需从法律法规建设、推广先进技术、优化城市规划设计等多方面共同发力，实现城市的全面升级和转型发展，让人民生活更美好。

(时锋)

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是实现高质量发展的重要基础。近期，各地多措并举优化营商环境，激活力、增信心，将政策“含金量”转化为民营经济高质量发展的动力。

梳理发现，各地近一段时间出台的政策为民营企业带来了实实在在的获得感。比如，北京拿出真金白银支持民营经济发展壮大，将探索采用以奖代补、贷款贴息、首购订购等多种方式支持民企进行原创性引领性科技攻关和基础创新转化；深圳开放智慧城市运营管理、低空配送等应用场景，为企业新技术新产品提供最佳“试验场”；山西为民营企业发展提供土地保障，鼓励支持各开发区建设小微企业园区或适合小微企业发展的标准厂房。

民营经济活则全局活。改革开放40多年来，我国民营经济从小到大、由弱到强，不断发展壮大，对促进社会主义市场经济发展、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。然而，近年来，经济处于转型升级、新旧动能转换期，再加上复杂严峻的外部环境变化，各类经营主体发展面临新的挑战，民营企业也不例外。比如，有的民营企业在调整结构、改变发展方式、加大科技创新投入上遇到困难。还有一些民营企业面临准入难、融资难、回款难、中标准、维权难等，特别是小微企业规模较小、抵押资产不足，获得银行信贷支持相对不容易。

杨飞

管理效能，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展道路。特别是有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。

(中国经济网供稿)

推动水运设施智慧升级

黄秋生 朱志杰

水运具有运量大、成本低、能耗少、污染小的优势，是服务构建新发展格局的主要通道和关键节点，也是加快运输结构调整、推进交通运输绿色低碳转型的主攻方向。今年以来，水运服务能力不断提升，基础性、先导性、战略性作用明显，为经济社会发展提供了有力支撑和坚实保障。

近年来，水运在稳增长、扩内需方面发挥了积极作用。水路货运量不断增长，港口吞吐能力稳步提升，智慧港口和智慧航道建设大力推进，水运服务经济社会发展作用明显加强，有关部门持续通过提高水运比例来降低运输业的能耗和污染，以高品质生态环境支撑高质量发展。《水运“十四五”发展规划》明确，到2025年，安全、便捷、高效、绿色、经济的现代水运体系建设取得重要进展，水运基础设施补短板获得明显成效。新增国家高等级航道2500公里左右，基本连接内河主要港口。世界一流港口建设提质增效，保障能力适度超前，智慧绿色安全发展水平显著提升，支撑国家战略能力明显增强。

尽管水运设施网络获得优化提升，智慧港口和智慧航道建设取得一定成就，但水运经济

发展还存在一些短板弱项。比如，数字化智慧化应用深度和广度不足，网络和数据安全保护需加强，码头生产管理系统标准化不足，航道养护管理智慧化程度不高，关键核心技术有待提升等。对此，要通过系统谋划、整体协同，以创新绿色发展、节能降耗控制为目标导向，优化基础设施布局、结构、功能和模式，按照《加快建设交通强国五年行动计划（2023—2027年）》《水运“十四五”发展规划》等政策的相关要求，推动智慧港口和智慧航道建设发展，构建现代化的水运基础设施体系。

一方面，坚持问题导向和系统思维，大力促进现代水运服务业要素集聚发展。立足全生命周期，以互联网、补网、强链为重点，统筹水运各类基础设施布局，加快推进内河航运等一批重点基础设施建设，实现现代航运互联互通、共建共享、协调联动。持续扩大水运经济的有效投资规模，拓宽融资渠道，发挥政府和市场、中央和地方、国有资本和社会资本多方面作用，形成政府主导下的多元化投融资体系，保障水运项目顺利实施的资金需求。

另一方面，因地制宜、分类指导，努力推动智慧港口和智慧航道建设。推进港口信息基础设施建设，加强港口智能感知设备部署应用，增强港口基础设施、港区环境、运行状态的动态监测能力；加强水位、气象、海况、航标状态、航道尺度、整治建筑物、桥梁通航净空尺度、通航建筑物运行状态的动态监测。拓展港口和航道基础设施与云计算、大数据、物联网、人工智能(AI)、区块链等技术融合应用。按照国家综合交通运输信息平台的总体框架，建立“部—省—运行单位”三级数据资源体系，建立健全港口和航道信息资源共享机制，依托部省数据共享交换系统，实现相关数据资源共享共用。建立健全智慧港口和智慧航道标准体系，制定修订出台智慧港口和智慧航道建设相关技术指南和标准规范。鼓励各地方、学会协会、企业先行先试，探索出台地方标准、团体标准、企业标准。力争到2027年，全国港口和航道基础设施数字化、生产运营管理和对外服务智慧化水平全面提升，建成一批世界一流的智慧港口和智慧航道。