

# 高速公路依法停止收费 各地新亮点 利民惠企

区域谈

作为全国最繁忙的高速之一，广州北环高速停止收费，广州环城高速实现全线免费通行，这让经常通行于此的车主们非常高兴，纷纷为这一做法点赞。

强国建设，交通不可少。全国范围内，广州不是第一个按规定停止高速收费的城市。根据《收费公路管理条例》，经营性公路经营期限一般不得超过30年。近年来，收费年限到期的高速不在少数，其中一些开始逐步停止收费，如2022年12月11日，湖北第一条高速——武黄高速停止收费；2023年9月8日，京平高速李天桥至京津界段停止收费等。但从总体上来看，按规定停止收费的高速并不多。

高速公路不仅建设需要大量投资，维护运营也需要大量投资。如果全部依靠财政出资，那么遍布全国的高速公路不会这么快速起来。我国高速公路收费政策要追溯到1984年。当时为筹措公路建设资金，推动公路事业发展，国务院批准出台“贷款修路、收费还贷”的收费公路政策，开创了“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的多元化投融资格局。从首条高速通车至今，国内高速公路通车里程已达17.7万公里，稳居世界第一。应该说，没有收费政策支持，我国短时期内难以建成如此发达的高速公路系统。

高速公路依法停止收费体现了法治精神，是政府依法行政的应有之义。根据《收费公路管理条例》，按照收回投资并有合理回报的原则，经营性公路的收费期限最长不得超过25年。国家确定的中西部省、自治区、直辖市的经营性公路收费期限，最长不得超过30年。广州北环高速如今停止收费，是当地政府和企业按照法律规定和经营合同约定作出的合法合理决策，我们期待更多收费年限到期的高速依法依约停止收费。

较高的高速公路通行费，提高了实体经济的物流成本。依法停止高速公路收费可以有效降低全社会物流成本，促进相关产业降本增效，产生更大的社会效益。物流一头连着生产，一头连着消费，是现代化产业体系的重要组成部分。有效降低全社会物流成本，对于构建高效顺畅的流通体系、畅通国民经济循环、更好支撑现代化产业体系建设具有重要意义。降低全社会物流成本是提高经济运行的重要举措，需要优化运输结构，加快建设全国统一交通物流大市场，持续深化综合运输体系改革以及收费公路改革等重点领域改革，营造良好的市场环境，推进综合性降本提质增效。

政府有为，市场有效。高速公路改革还应当尊重市场规律，从当地实际情况，因地制宜，服务经济发展。因此，在当前有些地方财政紧张的情况下，也不能对高速公路停止收费期望过高，还是需要依法依规量力而行。鼓励有条件的地方和企业积极探索中先行先试，让更多高速公路依法停止收费，利民惠企。

本版编辑 徐 达 韦佳琪 美 编 夏 祎



4月10日，浙江省湖州市长兴县和平镇西苕溪流域水系环绕，景致如画。近年来，长兴县和平镇通过苕溪清水入湖河道整治和沿线美丽乡村建设等举措，水域生态环境明显改善，带动乡村经济发展。

王徐超摄(中经视觉)

## 吉林洮南种植冰小麦——

# 一年两收实现增产增效

本报记者 马洪超

3月中下旬，吉林省西部的洮南市气温逐渐回暖，冰雪加速消融。随着播种机的轰鸣，一颗颗颗粒饱满的冰小麦播种撒在刚刚复苏的农田里。随后，自走式喷灌设备经过，为麦种洒上水。

“每年3月20日左右，我们就会翻地并播种冰小麦。此时，农田土地化冻至15厘米左右，已经有利于冰小麦发芽出苗，还不影响7月中旬第二茬在其他作物播种。”洮南市一家冰小麦种植基地负责人沈军告诉记者，冰小麦出苗时，野草还没露头，冰小麦可以占据争夺阳光的生长竞争优势，田间管理很省心。

作为一种“种在‘冰’上、收在‘火’里”的粮食作物，冰小麦颗粒比普通小麦小，出粉率相对较低，但是其面粉高筋，口感更好。在洮南市圣一金地生

物农业有限公司的产品展示大厅，不同规格、不同用途的冰小麦面粉包装看得人眼花缭乱。该公司总经理肖威介绍，产品主要是高筋粉和全麦粉，也能加工为馒头等面食，已销售到长春、北京、三亚等城市，在一些加油站便利店也有售，一斤冰小麦面粉市场售价为10元以上，依然受到消费者欢迎。

日益升温的市场行情有力带动了冰小麦种植。近年来，洮南市冰小麦的种植面积不断扩大。以沈军所负责的冰小麦种植基地为例，今年播种面积已增至15000亩，带动了周边280余户农民订单化种植，种植面积达8000多亩。

洮南市向阳街道青松村村民王文光此前多年一直在外省务工，3年前，他回到老家包了20多亩地，主要种植冰小麦。“我是按收购企业的保底订

单种植的，一斤冰小麦订单价为1.7元，不愁卖。”王文光说，在冰小麦7月收获后，田里还可以种白菜、萝卜、芥菜等秋菜，遇到好行情，这部分收入非常可观。

“我们基地在7月收获冰小麦后，就立即种燕麦草，10月初将翠绿的燕麦草收割，晾晒合格后作为青饲料卖给奶牛企业。”沈军说，一公顷地可出产燕麦草干草10吨左右，一吨可卖1500元至2200元。

据悉，为进一步扩大冰小麦种植规模，洮南市将与省内外农业科研院所加强合作，在“一年两季、双季双优”的基础上深入探索，进一步优化种植模式，提高土地资源利用率，带动更多农户增产增收。

# 上海书写未来产业新传奇

在上海闵行的“大零号湾”，未来空间领域的沃兰特航空在低空经济领域飞出了自己的赛道，其自主研发的“空中的士”——VE25客运电动垂直起降飞行器(eVTOL)，已于2023年9月进入型号合格审定程序，这是民航华东管理局受理的首个客运载人eVTOL项目，有望于2026年将“空中的士”照入现实；在上海浦东张江，张江细胞与基因产业园作为上海和浦东细胞与基因产业发展的核心承载区，目前全国已获批细胞与基因疗法注册性临床试验项目，张江占上海的3/5，占全国的1/4，并率先上市中国首款和第二款CAR-T细胞药物；在上海临港新片区，未来能源领域的特斯拉储能计划于年内完成试投产，达产规模近40GWh，临港新型储能项目示范应用不断升级，制氢加氢一体站持续建设完善。

记者在采访时注意到，连日来，未来科创企业纷纷入驻上海，正描绘出一幅未来产业的新图景。据了解，2023年上海成立了张江、临港和“大零号湾”首批三个未来产业先导区，瞄准低空经济、脑机接口、合成医药、大模型数据技术、量子计算等未来产业持续发力。如今，首批承载着“高浓度”新质生产力的未来产业先导区将满周岁，创新成果如雨后春笋般涌现，不断展现着上海这座城市的活力，书写着面向未来的创新传奇。

## 精心布局

活力的展现，离不开上海对未来产业的精心布局与栽培。“未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未来材料，是上海布局的五大未来产业。”上海市经济信息化委二级巡视员、技术进步处处长李宇宏表示，“未来产业激发无限创新动能，发展未来产业，需要良好的产业创新生态和公共服务平台。”

近一年来，上海注重“筑巢引凤”“夯基垒台”，重点做好四个“着力”——着力育载体，除首批3家市级未来产业先导区之外，还加快合成生物产业公共服务平台、通用AI安全检测公共服务平台、未来规模化智能制造机器人操作系统及运营平台等项目落地；着力抓攻关，在新型储能、卫星互联网和超导等领域组织重大项目，布局合成生物、区块链、脑科学与类脑智能等学科，储备未来人才和技术，一批创新成果实现突破；着力建平台，成功创建未来能源与智能机器人、自主智能两个国家级未来产业科技园，建设上海交大未来技术学院，聚焦底层技术攻关，建设超导、智慧医疗、燃料电池、人形机器人制造业创新中心，北斗导航、石墨烯研发与转化功能型平台，构建产学研用协同创新链条；着力促转

## 政企协同

活力的展现，离不开政企双方的协同融通、共同合作。作为国内唯一具有“芯片制



航拍下的上海临港新片区。(资料图片)

2023年上海成立了张江、临港、“大零号湾”首批三个未来产业先导区，瞄准低空经济、脑机接口、合成医药、人形机器人等未来产业持续发力。

目前全国已获批细胞与基因疗法注册性临床试验项目中

张江占上海3/5 占全国1/4

备+光子量子计算+人工智能”的科创型企业，上海图灵量子科技有限公司(以下简称“图灵量子”)一直投身于量子科技这一未来产业领域，成为上海未来产业的“活力名片”之一。

“在光子芯片制备方面，公司已经拥有基于飞秒激光直写的三维光子芯片技术和新一代的光子集成材料——铌酸锂薄膜光子芯片技术两大核心‘杀手锏’，公司已发布的核心产品包括全系统集成的商用科研级专用光子量子计算机、三维光子芯片及超快可编程光子芯片等，自主研发的首款光子量子模拟软件FeynmanPAQS已开始商用。”图灵量子创始人兼CEO、上海交通大学特聘教授金贤敏表示，“在量子安全领域我们也一直在关注和布局。2023年图灵量子成立了天机量子事业部，致力于量子技术和量子密码技术的研究，推动密码技术创新、密码产品研发、量子技术应用等领域的商业化落地。”

“图灵量子自成立以来，得到了上海市的高度支持。”金贤敏说。2022年，上海市相关部门助力图灵量子牵头建设了国内首个量子人工智能计算中心，中心采用“量子+经典”混合智算中心集群架构，依托低功耗光子芯片和量子算法优势，大幅提升算力性能，解决传统数据中心的高能耗瓶颈。同时给予政策和资金的大力扶持，并发挥上海应用场景丰富优势，支持企业采用新产品、新技术、新模式，加快推进应用场景项目落地。

在上海，企业与城市在科技创新、高端制造和应用场景方面的产业生态优势形成叠加，牵引更多面向未来的技术成果形成与完善。“临港新片区通过‘滴水湖AI创新港’建设，打造未来智能产业重要集聚地。布局智能穿戴产业链，已集聚视觉光学模组、舜宇光波导芯片等智能穿戴核心部件项目。”上海市临港新片区管委会高科处处长陆瑜表示，“同时打造高级别自动驾驶引领区，构建多元化应用场景体系，到2025年建成全国首个‘数据通全路、云网联全车、智能赋全城’的智能网联汽车创新引领区。锚定匹配临港发展方向的软件产业，引进中科院达自动驾驶‘滴水OS’整车操作系统全球总部，利用华东师范大学产业研究院等平台，吸引培育更多高科技产业化项目落地，打造临港良好产业生态。”

国内智能汽车的领先供应商——中科院达软件股份有限公司副总裁宋洋表示，“我们公司选择落户上海临港，因为这里拥有丰富的产业生态。我们希望借助临港的开放优势，围绕智能汽车与全球共建开放的生态圈，在汽车电动化革命的‘下半场’，形成双方优势互补、互相合作，放大基础软件的价值，推动智能汽车产业迈上新台阶。”

“下一步，上海将通过未来产业试验场‘揭榜挂帅’，围绕生物制造、量子科技、6G等未来产业的重点领域布局，创造开放、包容的创新生态，为上海早日迎来未来产业盛景贡献力量。”李宇宏说。

## 政策给力

活力的展现，既要取长也要补短。上海在科技创新、高端制造和应用场景方面的优势显著，但未来产业在发展道路上仍面临着风险和不确定性，让科创企业在上海这片沃土上无忧发展，是亟待解决的问题之一。陆瑜表示，针对企业创立初期的“0到1”环节，临港新片区将试点探索“拨投联动”，形成政府与企业之间的科创风险共担机制，帮助企业打通“最初一公里”。目前，上海临港新片区构建了覆盖“基础创新—应用创新—成果转化—科技型企业培育”的全链条全过程科技创新体系，为企业提供了“0到1”的源头创新、“1到10”的创新加速和“10以上”的科技成果加速转化的政策保障，提升临港新片区创新体系整体效能，保障企业全生命周期的发展。

为科创企业提供全生命周期服务，上海张江已在项目孵化与加速、中试、产业化等各阶段，形成相应的基地承载和服务功能覆盖。在未来健康领域，继实现药品上市许可持有人制度、特殊物品入境便利化改革之后，张江又加快“生物制品分段生产试点”，即生物制品生产可通过委托或协作的方式实现跨地区、跨省乃至跨境生产。同时在细胞与基因、AI+生命健康等前沿领域布局，储备标准化厂房及研发空间，推动项目加快落地。

上海市闵行区企业服务中心主任刘佳表示，“我们在‘大零号湾’先导区设立了大零号湾创新策源基金、大零号湾创投一号基金，组建了由60家基金管理人组成的大零号湾科创金融联盟，基金规模超200亿元，重点服务闵行未来产业科创企业发展，拓宽资金支持渠道，着力解决企业的资金问题。”

金融机构赋能“大零号湾”，将吸引更多的科创企业加入，增强科创人才的黏性。让“金融活水”流动起来，为科创企业注入新的活力。“未来我们打算组织投融资论坛等活动，把整个‘大零号湾’先导区的环境介绍给更多的企业家和投资人，让整个金融生态圈继续壮大。”耀美投资总经理胡焕瑞表示。

“下一步，上海将通过未来产业试验场‘揭榜挂帅’，围绕生物制造、量子科技、6G等未来产业的重点领域布局，创造开放、包容的创新生态，为上海早日迎来未来产业盛景贡献力量。”李宇宏说。



科研人员正在进行光子芯片研发生产。(资料图片)