

证监会发布《关于严格执行退市制度的意见》——

完善资本市场应退尽退制度

本报记者 彭江

近日,证监会发布《关于严格执行退市制度的意见》,提出严格退市标准,加大对“僵尸空壳”和“害群之马”出清力度,削减“壳”资源价值;同时,拓宽多元退出渠道,加强退市公司投资者保护。

“退市监管的原则是‘应退尽退’,没有也不应该预设退市数量。”证监会上市公司监管司长郭瑞明说。

退市制度是资本市场关键的基础性制度,有进有出,市场才更有活力。2020年中央深改委审议通过《健全上市公司退市机制实施方案》以来,常态化退市平稳开局。数据显示,自退市改革以来共有135家公司退市,其中112家强制退市。

为进一步规范退市监管,《意见》从3个方面进一步严格强制退市标准。首先,科学设置重大违法强制退市适用范围。增加1年严重造假、多年连续造假退市情形,坚决打击恶性和长期系统

性财务造假。

郭瑞明说,此次改革调低了财务造假触发退市的年限、金额和比例,将现有的连续2年造假金额5亿元以上且超过50%的指标,调整为1年造假2亿元以上且超过30%、2年造假3亿元以上且超过20%、连续3年及以上造假,目的是有力遏制财务造假。考虑到2020年新证券法已强调从严打击财务造假,对于2020年以来连续3年及以上财务造假的,将从严适用新规予以退市。

其次,严格规范退市情形。《意见》增加连续多年内控非标意见退市情形,督促上市公司切实强化内部管理和公司治理;增加控制权长期无序争夺导致投资者无法获取上市公司有效信息的退市情形,保障中小投资者知情权;上市公司内控失效,出现大股东大额资金占用且不整改的,在强制退市中予以考虑。

再次,加大绩差公司退市力度。《意见》提高亏损公司的营业收入退市指标,淘汰缺乏持续经营能力的公司;完善市值标准等交易类退市指标。

广西大学副校长田利辉表示,进一步严格强制退市标准,有助于提高上市公司质量,确保市场中只有符合规定标准的公司才能存续,提升整个资本市场的健康发展水平。

《意见》提出,大力削减“壳”资源价值。郭瑞明表示,《意见》着眼于提升存量上市公司整体质量,未来将加强并购重组监管,强化主业相关性,加强对借壳上市监管力度。加强收购监管,压实中介机构责任,规范控制权交易。从严厉打击“炒壳”背后的违法违规行。坚决出清不具有重整价值的上市公司。

此外,《意见》提出更大力度落实投资者赔偿救济。退市公司及其控股

股东、实际控制人、董事、高管违法违规行为对投资者造成损害的,证券投资者保护机构要引导投资者积极维权。

对于上市公司重大违法退市,应当推动综合运用支持诉讼、示范判决、专业调解、代表人诉讼、先行赔付等方式,维护投资者合法权益。对重大违法退市负有责任的控股股东、实际控制人、董事、高管等,要依法赔偿投资者损失。

专家表示,退市制度改革有利于清除市场中的差公司,对市场是利好信息。“监管强化、退市力度加强有助于市场价值投资理念的养成,优质企业将得到更加合理的估值。”川财证券首席经济学家陈雳说。

郭瑞明表示,证监会将统筹推进各项措施尽快落地,严厉打击各类规避退市行为,更大力度保护投资者权益,提高上市公司质量,净化资本市场生态,努力实现“退得下”“退得稳”。



4月15日,江西省南昌市一家新能源汽车企业生产车间,智能立体循环生产线正在运输组装中的纯电动车型。

近年来,南昌把发展新能源汽车产业作为转型升级、绿色发展的重要方向,加快构建智能网联新能源汽车产业链。

朱海鹏摄
(中经视觉)

近期多地警方披露利用“AI换脸”等技术实施诈骗的案列,新技术发展的安全隐患引发广泛关注。

生成式AI技术的快速发展,让人们眼见也未必为实。不法分子借助智能AI换脸和拟声技术,融合他人面孔和声音,制造虚假图像和音视频,就可仿冒他人身份,轻松实现远程视频诈骗,给群众造成不小的经济损失。

对于公众而言,提高反诈防范意识,保护好个人信息是关键。应尽量避免在社交账号上过多暴露人脸、声音、位置等信息,及时注销不用的网络账号等。涉及转账交易等行为时,务必通过多渠道核实确认,不轻易透露自己的身份证、银行卡、手机验证码等信息。

技术发展带来的问题,还要靠发展技术来解决。AI伪造后的语音和画面虽然能够逼真地模仿人物的语

民生谈

警惕利用AI技术实施诈骗

在破解。例如眨眼频率过低、面部表情较为单一、唇形不匹配、手部动作僵硬等。要加快相关技术研发,开发更为先进的反诈系统,利用大数据与机器学习算法来识别和拦截诈骗信息,以AI反制AI。

预防和惩治AI诈骗还需多方联动,形成打击治理合力。监管部门要持续完善相关法律法规,明确AI技术应用范围,为打击利用AI进行的犯罪活动提供更充分的法律依据。要统筹各方力量实现监管,加大对违法行为的惩处力度,提高违法成本,形成威慑。此外,还要在全社会加强宣传力度,普及网络安全知识,增强个人信息保护意识和风险防范意识,引导AI等新兴技术向上向善发展。

换脸

李开升

技术诈骗

乡村振兴进行时

□ 本报记者 王胜强

特色果蔬富农家

近日,在河北省衡水市武邑县贾寺院村兴蔬蔬菜种植专业合作社的蔬菜大棚里,农民忙着给西瓜秧喷药,以提高坐果率。贾寺院村党支部书记贾三虎介绍,该村主要种植西瓜、甜瓜、西红柿等设施果蔬,村集体年收入超过20万元,脱贫户户均年增收5000元。

武邑县地处河北省中南部平原,是传统果蔬种植大县。2002年该县被命名为“河北蔬菜之乡”,2019年被评为河北省现代现代农业示范区,2021年4月入选第二批全国农作物病虫害“绿色防控示范县”创建推荐名单。

近年来,武邑县以打造高品质果蔬产业示范区和环京周边蔬菜生产基地为抓手,推进乡村全面振兴。“去年,武邑重点新建了3个园区,提升改造了2个片区,并投入1100万元衔接资金,实施高品质果蔬产业示范区项目,带动23个村集体年均增收2万元至3万元。目前全县设施蔬菜面积达到6.5万亩。”武邑县农业农村局副局长李秀英说,通过种植羊肚菌、红梨、皇冠梨等高品质果蔬,亩均效益得到有效提升,最高可达6万元。

武邑县委书记耿伟平表示,武邑将继续围绕提升三个园区、两个片区,新建一个高品质示范区,培育多个果蔬种植重点村的发展思路,实现果蔬产业提形象、提品质、提效益、扩规模。

在武邑县龙店镇西王孝村股份经济合作社的种植大棚内,一株株羊肚菌长势喜人。“合作社目前有9个菌棚共30余亩,亩产可达500公斤。预计可实现收入180余万元,为村集体增收10万元以上。”该合作社负责人狄建明说。

武邑县韩庄镇国英家庭农场内,10余名农民正将成熟的芽苗菜打包装箱。“我们每天有200多个国内订单,目前正计划将产品销往国外。”农场负责人李治国介绍,他为产品注册了“鑫绿雅”商标,带动韩庄镇50多户农户种植芽苗菜。

武邑县还与中国农科院合作成立武邑县高品质果品试验站,目前已拥有两个果蔬产业区域公用品牌,武邑鲜食玉米、武邑红梨被列入第三批全国名特优新农产品名录,“两品一标”认证达到20个。

武邑县委书记耿伟平表示,武邑将继续围绕提升三个园区、两个片区,新建一个高品质示范区,培育多个果蔬种植重点村的发展思路,实现果蔬产业提形象、提品质、提效益、扩规模。

让总体国家安全观深入人心

各地各部门广泛开展全民国家安全教育

总体国家安全观的理论贡献与实践路径

肖晔

今年是总体国家安全观提出10周年,在第九个全民国家安全教育日到来之际,各地各部门围绕“总体国家安全观·创新引领10周年”主题,广泛开展形式多样的宣教活动,推动总体国家安全观深入人心、落地生根。

司法部、全国普法办在线上组织开展“全民国家安全教育日专项答题”活动;共青团中央、国家安全部举办总体国家安全观宣传教育主阵地示范活动,并共同启动“国家安全青春挺膺”主题团日;教育部组织开展“千万所高校学生同上一堂国家安全教育课”……一系列贴合生活场景的内容,向群众深入浅出地普及了总体国家安全观的重大意义和丰富内涵。

4月1日,湖北武汉“国安号”地铁专列从洪山广场地铁站发出,车厢内墙壁刷着武汉市国家安全卡卡通IP人物“武小安”动漫形象,车门、车窗等显眼位置图文并茂展示总体国家安全观相关知识。

在山西、四川、广东等地,“国安号”主题城际列车、公交专线陆续上线,一座座移动的“国家安全知识科普馆”成为宣传教育的重要阵地。

在云南德宏芒市机场,民警组织开展“出境前的国家安全课”,向乘客介绍当前国家安全局势、总体国家安全观相关内容,以及出境后的重点注意事项,提升出境公民在海外保护人身财产安全、自觉维护国家利益的意识和能力。

连日来,各地以青少年喜闻乐见的形式,引导青少年牢固树立总体国家安全观,培养法治思维、安全意识。

版画拓印、飞行棋挑战、魔方拼图……4月11日,在新疆乌鲁木齐水塔山总体国家安全观主题公园,融入国家安全相关知识的互动活动吸引了众多参与者。

海报拼贴,乌鲁木齐市第三十五小学学生菲尔·萨利姆,乌鲁木齐市民家庭需要每个人用心呵护,我们的国家也一样,需要我们每个人都用心去保护她的安全。”

4月12日一早,民警来到吉林省长春市第五十三中学,开展了一场主题为“融合共建护校园 警校联动保平安”的网络安全教育进校园活动。

通过实物展示、案例警示教育、情景模拟等方式,警官现场讲解毒品、校园霸凌、电信诈骗等危害,切实提高孩子们的自我保护意识和安全防范能力。

有的省份因地制宜,结合当地实际和特色,创新宣传形式,提升教育实效。

4月13日晚8时许,河南郑州如意湖文化广场上演了一场大型无人机灯光秀正在上演。一架架无人机在夜空中组成多种图案,给广大市民提供视觉盛宴的同时,也让总体国家安全观可知可感可传。

在西藏,全民国家安全教育“边境接力行”走进十个县市,向当地群众讲解筑牢总体国家安全观的重要意义,夯实维护祖国西南边陲的安全防线。

在江西赣州,一万余名快递员化身国家安全宣传员,携带宣传资料,驾驶贴有总体国家安全观宣传海报的快递车,投入到日常配送工作中,向广大群众宣传总体国家安全观,普及国家安全知识。

“国家安全与每个人息息相关,我们将在工作中利用快递点多面广的特点,当好‘兼职’国家宣传员,为增强全民国家安全意识和素养贡献力量。”中国邮政集团有限公司赣州市章贡区分公司快递员蔡建军说。

(据新华社北京4月15日电)

总体国家安全观是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想。在总体国家安全观提出10周年之际,分析和阐释其理论创新、总结和凝练其实践贡献有助于更加系统和深刻地把其历史意义和重大价值,从而思考和探究其推进路径,更好地落实其精神、提升其效能。

总体国家安全观的理论创新

总体国家安全观是马克思主义国家安全理论中国化的最新成果,是中国共产党和中国人民捍卫国家主权、安全、发展利益百年奋斗实践经验和集体智慧的结晶,在我们党的历史上第一次形成了系统完整的国家安全理论,标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度。

一是系统地阐释了国家安全机理。总体国家安全观科学合理地阐释和发展了马克思主义唯物辩证法,坚持了普遍联系的观点,强调国家安全要素的相互联系、相互作用和相互制约。总体国家安全观坚持系统科学思想,其精髓和要义正在于“总体”二字,“总体”首先意味着系统性。“一个总体”“五大要素”“五对关系”“十个坚持”构成了完整的国家安全系统科学体系,从时间、空间、逻辑等范畴阐释了国家安全的系统科学机理,强调要从整体上把握国家安全各个要素之间的有机联系,要用综合、联系和动态思维整体性把握国家安全问题。

二是丰富拓展了国家安全理论内容。总体国家安全观实现了国家安全理论的综合性创新,将原来的政治、军事、经济等安全理论拓展到众多领域,提出了全球安全倡议和全球安全观,尤其是可持续安全的提出从时间范畴延伸了国家安全的作用,另外其注重风险防范的相关理论缩短

了风险作用的时空范畴,强调发展和安全均衡、塑造和维护并进、自身安全和共同安全协同等,增强了国家安全理论的协同性,丰富和拓展了国家安全理论内容。

三是实现了国家安全理论的重大突破。总体国家安全观将世界范围内不同的安全行为体看作利益交融、命运与共的互动单元,强调“我安全,你安全,大家一起安全”。总体国家安全观强调个体安全与共同安全的协同,突破了西方国家安全理论的相对收益和绝对收益悖论,明确强调不树立敌人,坚持安全的休戚与共。总体国家安全观坚持强调国家之间安全的正和互动,明确强调一国安全并非他国安全所失,一国安全增加的同时要促进他国安全的增加,突破了西方传统国家安全的零和博弈理论。

总体国家安全观的实践贡献

一是助推国家安全得到全面加强。总体国家安全观是新时代国家安全工作的根本遵循和行动指南,在总体国家安全观的指引下,中央国家安全委员会按照集中统一、科学谋划、统分结合、协调行动、精干高效原则,统一领导和部署国家安全工作,颁布实施了我国历史上首部国家安全战略《国家安全战略(2021—2025年)》,制定了以《中华人民共和国国家安全法》为统领的系列化国家安全法律,出台了《中国共产党领导国家安全工作条例》,不断提升和夯实党对国家安全领导地位和领导能力,持续推进国家安全体系和能力现代化建设,国家安全得到了全面加强,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保障。

二是为实现中华民族伟大复兴提供了重要的安全保障。总体国家安全观与新时代国家安全实践相生相成、

共进行,承载着为实现中华民族伟大复兴提供坚强保障的历史使命。10年来,总体国家安全观突出强调主动防范化解中华民族伟大复兴征程上的安全风险,在实践中取得的巨大成就,就为中华民族伟大复兴提供了更为坚实的安全基础和制度保证。国家安全体系基本形成,国家安全能力显著提升,人民防线不断巩固,全民国家安全意识显著增强,国家主权、安全、发展利益得到全面维护,社会大局保持长期稳定,我国成为世界上最有安全感的国家之一。

三是为构建人类命运共同体提供了重要的安全支撑。总体国家安全观坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观,坚持开放包容、合作共赢,构建了以全球安全倡议为核心的全球倡议体系,总体国家安全观有助于更好地应对世界百年未有之大变局带来的风险挑战,开辟了国家安全治理新路径,为推动和完善全球安全治理贡献了中国方案,提供了促进全球安全的中国智慧,推动国际社会形成新的安全共识。截至2024年1月,全球安全倡议已获得100多个国家和国际组织支持,70多个国家加入“全球发展倡议之友小组”,近30个国家与国际机构同中方签署合作谅解备忘录。

总体国家安全观的推进路径

首先,加强党对国家安全的领导。坚持党的绝对领导是做好国家安全工作的根本原则,坚持党对国家安全工作的绝对领导,是维护国家安全和国家安全体系建设的根本保证。面向未来,要不断巩固党对国家安全的领导地位和权威,持续提升党对国家安全领导能力,加强党对国家安全工作的顶层设计和系统布局,进一步提升中央国家安全委员会履行实施国家安全战略、推进国家安全法治建设、制定国家安全工作方针政策、

研究解决国家安全工作中的重大问题等职责的能力,不断提升国家安全战略规划能力,持续推进国家安全立法,不断推动实现高质量高水平的国家安全体系和能力现代化建设。

其次,不断丰富和拓展总体国家安全观的理论内涵。恩格斯指出,“一个民族要想站在科学的最高峰,一刻也不能没有理论思维”。10年来,总体国家安全观的思想深度和理论水平不断提升。面向未来,要不断探索国家安全深层规律和作用机理,科学合理地运用系统科学成果,深度凝练马克思主义哲学思想和国家安全理论,中国古文哲学思想和国家安全理论,适度合理地借鉴历史上和现实中世界上其他国家符合科学和总体国家安全观精神的国家安全理论和思想,不断丰富和拓展总体国家安全观的理论内涵。

最后,持续提升总体国家安全观的实践效能。马克思指出,“社会生活在本质上是实践的。凡是把理论诱入神秘主义的神秘东西,都能在人的实践中以及对这种实践的理解中得到合理的解决”。总体国家安全观最终要落实到国家安全具体实践中,必须不断提升其实践效能。其一是提升总体国家安全观对国家安全实践的理念引领能力,不断总结推动实现高水平国家安全的实践经验,提升相关理念的号召力、吸引力和感染力。其二是提供更加高效的国家安全问题解决方案,进一步提升总体国家安全观在国家安全问题解决过程中计划、执行、监督、改进等不同阶段策略和方法等的科学性和效率,迭代优化出更高质量和水平的国家安全问题解决方案。其三是实践中提升总体国家安全观解决具体国家安全问题的能力,包括提升其给出具体国家安全问题框架分析能力、具体国家安全问题产生到消除的全过程指导能力等。

(作者系吉林大学国家发展与安全研究院院长、教授)

一版编辑 郭存举 包元凯
二版编辑 郭存举 包元凯
三版编辑 余悦 翟子家

二版编辑 郎克宁 贺建明
美编 夏祯