

学习贯彻中央经济工作会议精神

构筑高水平对外开放新优势

罗雨泽

习近平总书记指出：“对外开放是我国的基本国策，任何时候都不能动摇。”中央经济工作会议系统部署做好2024年经济工作的重点任务，其中重要一项就是“扩大高水平对外开放”。当前我国经济已深度融入世界经济，我们要坚持对外开放不动摇，不断拓展对外开放的广度和深度，打造合作竞争新优势，有力推动经济持续回升向好，以对外开放的主动赢得发展的主动。

高质量发展的内在要求

开放是当代中国的鲜明标识。40多年来，我们坚定不移推进对外开放，创造出举世瞩目的发展奇迹，经济规模稳居世界第二，年均增速远高于世界同期平均水平，为世界经济作出突出贡献；成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一；利用外资和对外投资均居世界前列，是全球双向投资大国。历史和现实充分证明，对外开放是中国经济腾飞的重要秘诀，是推动我国经济社会发展的重要动力。未来我国经济社会发展高质量发展也必须在更加开放条件下进行，进一步扩大高水平对外开放。

有利于解决新时代社会主要矛盾。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。通过扩大对外开放，积极吸引外资，可以更充分地借鉴国外先进技术和管理经验，创造更多就业机会，提高生产效率，增强我国产业国际竞争力，创造更多物质财富。通过推进高水平对外开放，提升贸易自由化便利化水平，可以扩大高质量产品和服务进口，更好满足人民群众多元化的消费需求。通过推动形成全面开放新格局，促进资源要素有序流动和优化配置，可以实现更高层次的供需平衡。

有利于加快构建新发展格局。当前我国比较优势正在发生变化，需要更加充分利用全球优质资源，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。纵观全球，世界百年未有之大变局加速演进，大国博弈加剧，气候变化引发自然灾害频发，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国经济发展面临的不确定性加大。通过推进高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，提高在全球配置资源的能力，可以更好实现安全与发展的有机统一，进一步增强经济发展的动力、活力和韧性。

有利于塑造良好外部发展环境。我国经济已深度融入世界经济，是世界经济的重要组成部分。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。习近平总书记指出，“开放是人类文明进步的重要动力，是世界繁荣发展的必由之路”。维护开放型

世界经济体系，既是大国责任所在，也符合我国经济发展要求。当前经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义抬头，对国际分工和经贸合作造成不利影响。我国通过扩大高水平对外开放，主动向世界开放市场，推进国际产能合作，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，可以为世界经济增长注入确定性和正能量。主动维护经济全球化和自由贸易，既造福中国，也将惠及世界。

从实践中汲取宝贵经验

以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。进一步扩大高水平对外开放，打造合作竞争新优势，要总结好运用好我国开放发展的成功经验。

顺应经济全球化大势，与时俱进调整开放策略。我国不断根据内外部形势和自身能力条件变化与时俱进调整开放策略，走出一条以扩大开放促进改革、以深化改革支持扩大开放的科学路径。党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我们以建设经济特区为突破口，积极吸引利用外商投资，大力发展劳动密集型出口加工业，为我国经济增长注入了活力。1992年以后，我国对外开放加速向纵深推进，实行沿江和沿边开放，深化外贸体制改革，实施一系列鼓励扩大开放的举措。加入世贸组织(WTO)后，我们充分抓住机遇，认真履行入世承诺，以开放促改革，严格遵循国际通行的市场规则，完善外资产业政策不断优化投资环境，形成全方位、多层次、宽领域的开放格局。党的十八大以来，面对世界百年未有之大变局，我们实行更加积极主动的开放战略，稳步扩大制度型开放，加快打造更高层次开放型经济新体制，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，推进共建“一带一路”高质量发展，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

遵循客观发展规律，实行正确的对外开放战略。战略上，改革开放以来，我国基于劳动力资源丰富的优势，大力发展加工贸易和劳动密集型产业，进口替代与出口导向并举，将中国所长、外商所重结合起来，逐步成为制造业大国。随着要素禀赋和比较优势发生变化，主动承接高端研发制造和服务外包等更高层次产业转移，更深融入世界经济体系。路径上，我们选择逐步开放的渐进模式，形成“经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—内地”逐步推进的对外开放格局，用好开放试验田，逐步适应国际经贸规则，避免了大规模调整带来的剧烈冲击。内容上，我们本着先易后难的原则，先推进商品和要素流动型开放，再深入推进制度型开

放。机制上，我们采取内外统筹、相互促进的方式，以加入WTO、签署自贸协定、落实开放承诺自我施压、倒逼改革，发挥自贸试验区等开放平台先行先试作用，推进体制改革、监管创新，推动更高层次对外开放。

坚持以人民为中心，充分调动人的积极性。我们大力发展加工贸易，积极利用外资，将潜在资源优势转化为现实发展优势，创造了大量就业岗位，提高了居民收入水平。通过引入外资和积极扩大进口，使我国人民享受到优质商品和服务，显著提升了人民群众生活水平。对外开放政策得到广大人民群众的支持和拥护，极大调动了亿万人民的积极性主动性创造性，为开放发展提供了不竭动力。

在更高起点上推进对外开放

当前，我国开放发展的外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，推进高水平对外开放面临诸多不确定难预料因素，但有效应对外部风险挑战、把握战略机遇、赢得发展主动，必须坚持扩大高水平对外开放。我们要加强对开放的战略性和系统性、前瞻性谋划，在更高起点上优化对外开放格局，拓展对外开放范围领域，不断构筑对外开放新优势，汇聚高质量发展的强劲动能。

一是加快建设全国统一大市场，不断增强超大规模市场吸引力。加快建立统一开放、竞争有序、与国际经贸规则相衔接的市场体系，加强设施联通，提高政策稳定性、监管一致性、市场联通性，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，巩固增强国内超大规模市场优势和吸引力。进一步挖掘中西部地区开放潜力，提升内陆及沿边地区利用国际市场和资源的能力。严格落实外商投资法，推动稳外资24条政策措施加快落地见效，打造内外资一致、公平竞争的营商环境，大力吸引和汇聚全球高端要素资源。

二是积极有序推进服务业开放，持续提升贸易投资自由化、便利化水平。以服务业扩大开放综合试点为抓手，加快探索建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，深化“边境后”管理制度改革，有序推进医疗、增值电信、教育等领域开放。鼓励外资在华设立研发中心并参与承担国家科技计划项目，支持外资企业引进新技术、发展新业态，不断促进产业结构和贸易结构优化，将人才资源优势转化为创新发展优势、经济发展实绩。坚持高质量引进来和高水平走出去，提升全球资源配置能力。

三是进一步融入经济全球化，开创国际合作新局面。高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，加快推进中国—东盟自贸区3.0版建设，积极对标《数字经济伙伴

推进高水平对外开放，对标高标准国际贸易和投资通行规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，增强在国际大循环中的话语权。优化区域开放布局，加快建设西部陆海新通道，加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，形成参与国际大循环的增长点。

——习近平总书记2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

关系协定》《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等推进改革，扩大面向全球的高标准自贸区网络，拓展外贸新空间、增强外贸新动能。坚持共商共建共享推进高质量共建“一带一路”，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，践行真正的多边主义，全面深入参与WTO改革，参与推动南南合作和南北合作，汇聚更多发展伙伴、构建更广泛的朋友圈，加速形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。

四是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，加快推进绿色化、数字化发展合作。顺应世界经济、技术、产业、社会发展普遍规律和时代大势，加强绿色、数字等领域国际合作，落实好“一带一路”绿色投资原则。以战略性新兴产业领域为重点，大力促进绿色制造业发展，尽快推进数据跨境安全、自由流动，拓展国际合作新空间，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。

五是建立适应高水平开放要求的安全保障体系，实现发展与安全的有机统一。坚持底线思维和极限思维，妥善处理分歧和摩擦，维护外部环境安全稳定。坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。充分利用新技术创新监管模式，加快完善与数字贸易等新模式、新业态相适应的监管体制，实现由“管得住”向“管得好”转变。构筑与更高层次开放相匹配的监管和风险防控体系，在有效防范系统性风险的同时，抢抓历史发展机遇，不断提升开放发展水平，持续提高国家安全发展保障能力。

(作者系国务院发展研究中心对外经济研究部副部长)

中央经济工作会议指出——

放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

习近平总书记在江西考察时强调，要深化对内对外开放，以开放促发展，打造内陆地区改革开放高地，主动服务和融入新发展格局。这为内陆地区全面深化改革开放指明了方向。我们要深刻领悟打造内陆地区改革开放高地的时代内涵，坚持“高起点、高效率、高水平、高标准、高品质”，更好服务构建新发展格局，推动内陆地区实现高质量发展。

第一，高起点优化内陆开放格局。内陆地区可发挥后发优势，在更高起点上深化对内对外开放，高效对接国家开放战略，打造构建新发展格局的重要战略支点。要深度融入共建“一带一路”，高标准建设内陆自由贸易试验区，深入推进国家内陆开放型经济试验区建设。进一步加大内陆与沿海地区合作，实现更高层次、更宽领域的错位互补、协同联动。推动内陆地区与长三角地区、粤港澳大湾区等区域深化产业合作，积极承接产业转移，重点承接产业链关键环节，培育形成优势产业集群。着力打造国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略链接，推动构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

第二，高效率完善开放型经济体制。打造内陆地区改革开放高地，要坚持深化改革攻坚，高效率推进开放型经济体制机制创新。坚持倒逼与引领并举，加法减法一起做，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，坚定不移推动全面深化改革走深走实。加快内陆传统产业改造升级，高质量实施产业强链、延链工程，努力抢占未来产业新赛道，积极应用推广数智技术与绿色技术。加大内陆地区规则、规制、管理和标准等制度型开放试点探索力度，复制推广上海自贸试验区制度经验，推进内陆地区国际贸易“单一”窗口建设，全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。顺应全球经贸格局变化，主动开展《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等国际高标准经贸规则研究，积极谋划建设《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)高水平开放合作示范区。努力打破制约知识、技术、人才等创新要素流动的壁垒，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成内陆地区开放特色优势。持续推进商事制度改革，推行“一次不跑”政务服务改革，着力打造内陆地区近悦远来的氛围。

第三，高水平打造对外开放合作平台。打造内陆地区改革开放高地，要更合理配置资源，发挥开放平台的聚集、辐射和带动作用。优化和升级内陆综保区、国际陆港、航空港等开放载体功能。鼓励国家级开发区采取“园中园”“合作共建”等模式，建设内陆国际合作产业园。加快内陆地区跨境电商主体培育和产业集聚，充分发挥“综合保税区+跨境电商综试区”政策叠加优势，打造完整的跨境贸易产业链。围绕打造富有韧性的国际物流供应链，高标准建设一批内陆国家级物流枢纽和国际陆港货运枢纽。以中欧班列为载体，推动内陆地区参与全球开放合作，深度融入共建“一带一路”。加强内陆制造业中心城市与东部沿海航运中心互动合作，促进区域空港、陆港、海港口岸互联互通，使要素流动更加顺畅。

第四，高标准优化内陆贸易结构。打造内陆地区改革开放高地，要充分挖掘内陆地区贸易增长潜力，增强内陆中心城市的贸易辐射力，大力发展贸易新业态新模式，加速贸易结构优化升级。着力优化出口贸易结构，增强内陆传统产业出口竞争新优势，加强出口产品品牌、质量、渠道等建设，更大力度开拓国际市场。提升加工贸易发展水平，鼓励开展高附加值产品加工贸易，支持先进制造业和战略性新兴产业加工贸易发展，提升出口产品附加值，向全球价值链中高端迈进。拓展中间品贸易，提升特色产业集群竞争力。扩大先进技术、重要设备、关键零部件进口，推动内陆产业转型升级。充分保障原油、煤炭、天然气等能源性商品和铁矿石、铜精矿等资源性商品以及粮食等大宗商品进口。鼓励内陆企业借助RCEP政策红利，扩大优质消费品进口。积极培育数字贸易发展新动能，鼓励发展跨境电商、海外仓等外贸新业态，加快推进内陆地区跨境电商电子商务综合试验区建设。推动文化、中医药、数字服务等领域特色服务贸易发展，全面实施跨境服务贸易负面清单，发展服务贸易新业态新模式。

第五，高标准塑造内陆双向投资新优势。打造内陆地区改革开放高地，要坚持引进来和走出去并重。拓展全球视野，加大招商引资力度，积极吸纳海外制造业巨头、跨国公司地区总部等优质资源，持续增强内陆地区投资吸引力，让外资企业愿意来、留得住、发展得好。结合内陆地区自身特点优势，积极建设境外经贸合作区。充分发挥内陆地区与共建“一带一路”国家资源、产业结构等方面互补性强的优势，不断深化与共建“一带一路”国家的产能合作，增进新兴市场和发展中国家团结合作。实施产业链精准招商，编制产业招商地图。积极鼓励和支持国家级开发区聚焦首位产业引进重大项目，加快培育电子信息、智能制造、生物医药等战略性新兴产业和先进制造业集群，主动承接国外和东部沿海地区重点企业落户。支持内陆开发区与东部沿海开发区结对共建，加强产业合作，深入探索“双向飞地经济”模式，不断拓展内陆地区经济发展新空间。

(作者系江西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

本版编辑 秦悦美 编夏祎
来稿邮箱 jrbll@sina.com

推进普惠包容的经济全球化

杨长涛

经济全球化是生产力发展的客观要求、科技进步的必然结果，是不可逆转的时代潮流。10年来，我们坚定不移推进共建“一带一路”，基本形成推动经济全球化健康发展的理论和实践体系，正在创造经济全球化新形态。下一步，我们要着力点、把握重点，依托共建“一带一路”，顺应各国尤其是发展中国家的普遍要求，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。

实现普惠包容是经济全球化健康发展的关键

近代以来，经济全球化大致经历了殖民扩张和世界市场形成、两个平行世界市场、冷战结束后快速发展演化三个阶段，目前进入深度调整期。纵观历史，经济全球化促进了生产力增长、推动财富大量创造，但如果不能处理好增长与分配的关系，国家之间、群体之间出现贫富悬殊，经济全球化就会遭遇逆流。冷战结束后，各国经济相互融合、相互依存，跨国投资大发展，国际贸易大繁荣的同时，也出现国家之间、群体之间收入差距拉大的问题。全球最富有的1%人口拥有的财富量超过其余99%人口财富的总和。当世界经济处于下行期时，全球经济“蛋糕”不容易做大、甚至变小，增长和分配、资本和劳动、效率和公平的矛盾更加突出，成为逆全球化抬头的主要诱因。

共建“一带一路”创造经济全球化新形态

10年来，共建“一带一路”继承和弘扬丝路精神，搭建了世界上范围最广、规模最大的国际合作平台，从理念到实践各个方面都显示出与过去经济全球化模式不同的崭新特征，充分彰显了普惠包容，为推动经济全球化健康发展贡献了中国智慧和全球方案。

从目的看，过去的经济全球化由一些发达国家主导，这些国家及其跨国公司凭借资本优势获取丰厚利润，成为经济全球化的最大受益者。而共建“一带一路”以构建人类命运共同体为最高目标，致力于实现互利共赢、共同发展。这个最高目标，对共建“一带一路”的方法、任务等提出了一系列要求。推动构建人类命运共同体，必然要求坚持共商共建共享的全球治理观，必然要求将惠民生作为重要目标，重视“小而美”民生项目，从而快速提升共建国家民众获得感。

从路径看，过去的经济全球化以国际贸易和投资为主，有利于推动商品和要素自由流动，但也导致进入全球分工体系与被排除在外的国家、群体获益差距拉大。而共建“一带一路”以互联互通为主线，不断深化政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，并稳步拓展健康、绿色、数字、创新等新合作领域，内容立体、维度

多元。特别是，共建“一带一路”创造性地将基础设施联通作为优先领域，这是对经济全球化新路径的重大探索和积极贡献。基础设施联通能够有效降低物流成本，辐射带动更广大区域、更多人口参与国际产业链供应链合作。越是贫困地区和低收入人群，辐射带动效应越明显。世界银行研究报告显示，共建“一带一路”实施以来，仅通过基础设施建设，就可使全球贸易成本降低1.8%，推动全球收入增加0.7%至2.9%。

从方法看，在过去的经济全球化中各国参与全球治理的话语权并不平等。而共建“一带一路”坚持共商共建共享，倡导合作共赢理念与正确义利观，坚持各国都是平等的参与者、贡献者、受益者，这是推动构建新型国际关系、构建人类命运共同体的新方法。从结果看，过去的经济全球化虽然在一定程度上促进世界经济增长，但同时导致国家之间、群体之间贫富差距显著拉大，发展不平衡问题也日益凸显。而共建“一带一路”不仅促进世界经济增长，而且实现发展成果在国家之间、群体之间普惠共享。世界银行预测，到2030年，共建“一带一路”相关投资有望使共建国家760万人摆脱极端贫困、3200万人摆脱中度贫困。

依托共建“一带一路”推动普惠包容发展

统筹推进标志性工程和“小而美”民

生项目。在继续推动基础设施、产业合作等标志性工程提质增效的同时，聚焦共建国家民众“看得见、摸得着”，容易提升获得感的教育、卫生、健康、水利、减贫等领域，深入推进“小而美”项目建设。着力打造一批新的有示范效应的代表性项目，加强对共建国家的民生援助力度，不断擦亮“小而美”项目“金字招牌”，让这些项目成为践行普惠包容理念的重要载体。

统筹推进“五通”和新领域合作。在继续夯实“五通”根基的同时，推动共建“一带一路”顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，大力拓展数字、创新等新领域合作，通过推进数字基础设施联通、促进务实合作，着力弥合数字鸿沟，让数字经济红利切实惠及各国人民。可将“丝路电商”作为重要抓手，提升与共建国家数字经济领域经贸合作水平，为广大中小微企业参与国际贸易、对接广阔市场提供新机遇。

统筹推进对内对外开放合作。高效联通国内国际双循环，以共建“一带一路”为引领，推动优化区域开放布局，带动更多西部、内陆和沿边地区加大开放力度，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，为缩小地区差距、实现区域协调发展提供重要动力。

(作者系国家发展和改革委员会一带一路建设促进中心研究员)