

学习贯彻中央经济工作会议精神

把握高质量发展要求推进新型工业化

李晓华

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,推进新型工业化是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。必须把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,通过推动传统产业转型升级、培育壮大战略性新兴产业、前瞻布局未来产业,加快构建现代化产业体系,通过全面增强自主创新能力、推进数智化转型、深化开放合作等增强高质量发展动能,为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

新型工业化高质量发展的特征

新型工业化的高质量发展,突出反映在作为物质技术重要载体的产业体系上,具体表现出科技水平高、生产效率优、经济效益好、产业韧性强、生态破坏少等特征。

科技水平高。科学技术是第一生产力。科技发展水平不仅决定着生产资料特别是生产工具的发展水平,还决定着人对世界的认识水平和劳动对象的范围,从而决定人类改造自然的能力。新型工业化的质量高,突出体现为科技水平高。产业技术水平是衡量一个国家或地区产业发展水平的重要标志。产业技术水平高的国家或地区,产业国际竞争力就强,在全球产业链价值链中的地位就高。新一轮科技革命和产业变革深入推进,不断有颠覆性科技创新成果涌现,随着其中一些技术的成熟和产业转化,更多新产品被开发出来,催生新产业,从而形成推动经济增长的重要力量。制造业是实体经济的核心组成部分,也是科技创新最活跃、研发投入最大、创新产出最多的产业领域。高质量推进新型工业化的一个重要路径,就是将提高制造业的技术水平作为重点。

生产效率优。生产效率是指用同样的投入生产出更多产品,或者实现同样多的产出但投入更少。衡量生产效率的指标,不仅包括产品或服务的产出规模,也包括产品或服务的功能和质量。衡量质量的具体指标又包括产品的技术性能、使用寿命等。生产效率是企业生产绩效的一个重要指标,也是决定企业市场竞争力的重要因素。高质量的新型工业化应是高效率的工业化。生产效率的高低受到要素价格、基础设施、创新能力、产业配套等多方面因素影响。过去我国工业的效率主要来自初级生产要素的价格优势,未来要加快从以要素驱动、投资规模驱动发展为主向以创新驱动发展为主转变。

经济效益好。经济效益是价值创造的表现形式。高质量的新型工业化应是能够创造更多更大价值的工业化。从生产活动的微观主体看,作为主要生产活动参与者的企业将利润最大化作为经营目标。在错综复杂的市场环境中,利润率高的企业可将更大比例的资金用于积累,从而具有更强实力去赢得新的发展机会,并更有能力应对风险。在创新活跃的领域,利润率高的企业更有实力投入技术研发、培育和开拓市场,从而形成相较于竞争者的优势。从产业层面看,较高的利润率往往反映了一国产业在全球价值链中的地位,利润率高意味着产业的增加值率高。

产业韧性强。产业韧性是指产业面对冲击时能够保持稳定运行或者能够快速恢复到正常状态的能力。全球价值链分工按照效率优先的原则,追求价值链各环节所需要素投入与全球各地区的要素供给实现最优匹配,从而生产出质量最优、成本最低的产品。这种全球价值链分工具有供应链运输距离长、涉及国家多、某些产品的生产国或企业集中的特点。重大突发事件给全球供应链造成巨大冲击,推动全球分工由效率优先向效率与安全并重转变。越来越多

的跨国公司推动供应链分散化、本土化、近岸化发展,着力降低供应链过长、过于集中可能带来的风险。近年来,逆全球化、单边主义、保护主义思潮暗流涌动,进一步加大了世界产业链供应链安全风险。产业韧性强,新型工业化才能持续推进,建设制造强国的目标才能早日实现。**生态破坏少。**西方国家的工业化大都经历了先污染后治理的过程。工业发展消耗大量化石能源,导致温室气体大量排放,造成全球气候变暖,对人类社会的可持续发展构成威胁。随着我国经济发展水平和人均收入水平持续提高,人民群众对优美生态环境有了更强烈的需求。在此背景下,新型工业化应以绿色发展理念为指引,将生态环境保护、人与自然和谐共生置于优先地位,走低资源能源消耗、保护生态环境的绿色工业化道路,真正将绿水青山变成具有经济价值的金山银山。

全面体现高质量要求

新型工业化的高质量发展,体现在工业化全过程、产业体系全领域和生产活动全周期。

工业化是一种过程,更确切地说是结构转变的过程,突出表现为工业增加值占比、工业就业占比、城镇人口占比的变化。实现新型工业化同样有一个过程。党的二十大报告提出到2035年基本实现新型工业化。此后仍要继续向全面实现新型工业化推进,需从现在起就把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程。

工业化不仅是工业部门的发展,还包括多个产业部门的发展。由于各产业部门之间存在紧密的投入产出关系,生产活动所需的原材料、零部件、生产设备等直接决定产出的质量,影响产品的市场竞争力,反过来又会对上游的投入部门产生影响。因此,高质量的新型工业化不仅是指工业部门和工业生产活动的高质量,而且包含对国民经济各个部门高质量发展的要求。如果没有工业的高质量发展,工业对专业化服务的需求较低,高附加值的生产性服务业就失去了发展的广阔空间,服务业就难以实现结构优化升

级。反之,如果没有服务业的高质量发展,工业由于无法获得高质量的专业性服务,生产效率、产品质量等方面也会受到制约。

工业化的过程及其最终实现必然要反映到企业具体微观活动上,实现新型工业化高质量发展,要求企业各项经营活动不断向高端、高效、高竞争力方向迈进。由于现代工业产品及其生产活动的高度复杂性,几乎没有企业能够独立完成产品从设计到消费再到回收处理的全过程,高度专业化的分工决定了企业之间相互高度依赖,由此构成以某一企业生产的具体产品为核心,连接上游供应商和下游分销商的供应链关系。各个供应链由于彼此之间的投入产出关系交织在一起,形成相互依赖、相互促进的产业生态网络。因此,高质量的新型工业化要求一个国家产业链和产业体系整体上实现高质量发展。

明确提质增效着力点

把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,需从构建现代化产业体系与增强高质量发展动能两方面发力。

现代化产业体系是新型工业化在产业层面的依托和物质技术基础。实现新型工业化高质量发展,要求构成现代化产业体系的各个产业领域实现高质量发展。

一是加快传统产业转型升级。针对我国传统产业成本优势降低、资源消耗大、废弃物排放多等问题,通过开发性能和质量更好的中高端产品、升级工艺和更新设备提高生产效率,塑造品牌等方式,抵消成本上涨影响,提高产业附加值,增强市场竞争力。

二是培育壮大战略性新兴产业。战略性新兴产业增长速度快、市场潜力大,是后发国家实现换道超车的重要领域,其发展过程伴随着主导技术的颠覆性创新,产业链价值链的重构。要强化市场规则,打造规则统一、监管协同的战略性新兴产业。

三是前瞻布局未来产业。未来产业是处于

全面提升产业体系现代化水平

王静

加快构建现代化产业体系,是把握新一轮科技革命和产业变革重大机遇的现实要求。全面提升产业体系现代化水平,可有效促进国内大循环与国内国际双循环,有利于积极应对全球经济、产业、投资、贸易、供应链格局深刻调整,为推动高质量发展奠定坚实基础。

建设现代化产业体系需聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,促进科技创新与实体经济深度融合,推进产业智能化、绿色化、高端化,持续增强产业体系完整性、先进性、安全性。需深刻理解和把握现代化产业体系的重大意义,结合国内国际形势,明确着力提升产业体系现代化水平的主攻方向。

注重要素协同,打造产业创新生态体系。实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展。在科技创新上,整合各类优势科教资源,构建研发机构、领军企业、行业协会等多方力量共同参与的创新生态体系,建立健全以市场为导向的科研成果转化

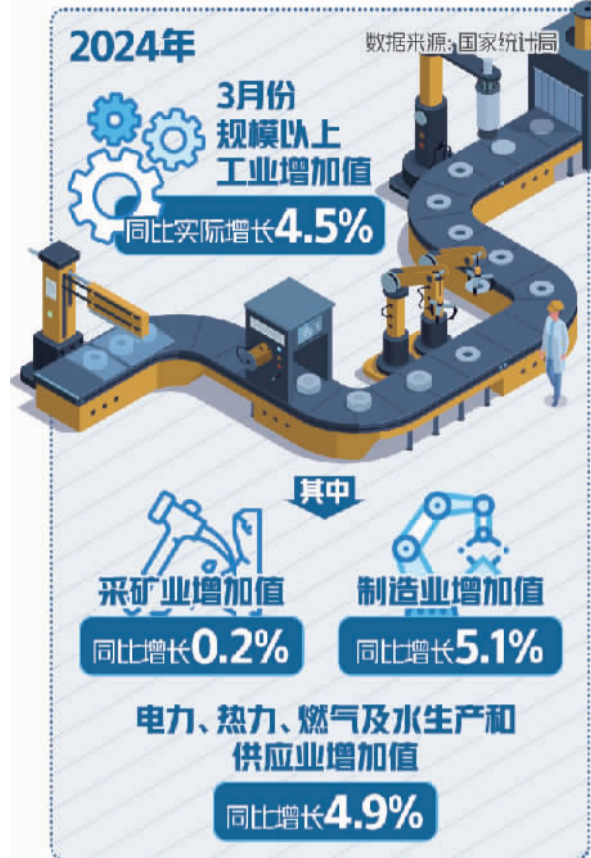
激励机制,进一步提升科技成果转化。在现代金融领域,着力打造现代金融机构和市场体系,畅通资金进入实体经济的渠道。优化融资结构,完善机构定位,支持国有大型金融机构做优做强,严格中小金融机构准入标准和监管要求,立足地开展特色化经营。强化市场规则,打造规则统一、监管协同的金融市场。在人力资源方面,推动进一步开放,引进产业发展急需的领军人才及其团队,建立健全多层次培训体系。

以数字化为牵引,助力产业转型升级。数字化是全球经济转型的大势所趋,应重点深化新一代信息技术在高端装备、新能源汽车等制造业领域的应用和创新,加快推进新一代信息技术与制造业、服务业深度融合,助推产业数字化发展。积极推进以数字技术为引领的产业智能化、绿色化、高端化,培育并支持新经济、新业态、新模式健康发展,大力发展战略性新兴产业,加快推进新一代信息技术产业发展,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,努力推进数字产业化进程。进一步推

进数字产业化进程。进一步推动传统产业实现数字化转型,实现产业数字化,运用数字技术对传统产业进行全方位、全角度、全链条的改造、整合、提升,以智能制造为重点推动企业和行业数字化转型。以生态建构为重点推动园区数字化转型,打造良性循环的数字化生态,实现生产水平跨越式提升,塑造发展新动能新优势。

强化安全协同,推动产业开放发展。支持优势企业、相关机构参与战略性新兴产业的国际技术标准制定以及国际联合研发与合作创新,提高国际话语权。推动高质量共建“一带一路”,顺应经济全球化向分工区域化集聚的趋势,加快构建更加稳定、畅通、基于比较优势的区域产业链供应链体系,提升中国产业的全球影响力。建立健全产业安全预测预警系统,构建具有辅助决策、数据共享、通信指挥等功能的应急响应综合平台,在增强产业发展韧性的同时提高产业安全保障能力,为应对各种风险挑战提供支撑。

(作者系陕西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、西北政法大学教授)



中央经济工作会议提出“以科技创新引领现代化产业体系建设”,对提升产业链供应链韧性和安全水平作出安排部署。现代化的产业链具有一个显著特征,就是链条上每个节点都能得到产业基础能力的支撑,不同产业链关键环节短板都可以通过产业基础能力来补齐。加快建设现代化产业体系,需全面提升产业基础能力,提升产业链现代化水平。以产业基础高级化支撑重点领域产业链补链、强链、延链、固链、稳链,补足产业链短板弱项。以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,强化企业科技创新主体地位,贯通从基础研究到应用技术创新,牢牢抓住创新这个第一动力。

推动产业基础高级化,首要的是明晰推进思路。促使产业基础能力由拼盘式、补丁式集成向全面整体再造转变,产业链发展由优化单个部件产品的点式思维向终端整机反向牵引的链式思维转变,产业发展由注重做大市场规模向注重做强创新原动力转变,产业体系由价值链中低端向高端转变。

在实践中,需统筹夯实产业基础与推动基础研究的关系,既做好产业基础再造,又狠抓基础研究,夯实产业创新发展动力源;统筹补短板与锻长板的关系,以锻长板集聚资源带动补短板,以补短板增强基础能力助力锻长板;统筹链内创新与技术外溢的关系,增强产业链关键环节技术创新的外溢性,带动共性环节产业基础能力整体提升;统筹发挥新型举国体制优势与用好市场机制的关系,切实调动产学研各方力量,集中突破“卡脖子”领域,同时发挥市场需求导向作用,坚持问题导向,实现要素资源高效合理配置;统筹自主创新与开放合作的关系,吸引海外高层次人才,在开放合作中提升自主创新能力。

推动产业基础高级化,根本上要依靠高水平科技自立自强。以强大的基础研究实力支撑产业基础能力再造,补足产业链短板弱项,提升产业链供应链安全性、可靠性和自主可控能力。实现高水平科技自立自强,需强化企业科技创新主体地位,推动企业及时传递产业和市场需求,打通基础研发与市场应用,促进创新要素资源向企业集聚,将国家战略需要与企业自身发展利益更好结合。一是以市场需求引领上游研发创新。强化企业对国家重大科技任务、重要基础研究项目的决策咨询作用,提高各类企业参与度,汇集企业应用技术创新需求,引导上游基础研究活动。二是夯实企业创新主体地位。增强“链主”企业科技创新实力,支持企业设立研发中心,参与国家实验室、全国重点实验室建设,积极培育专精特新“小巨人”企业,壮大制造业单项冠军企业,形成优质中小企业梯度培育格局,强化“链主”企业对全产业链配套企业的串联能力,提升产业链上下游协同响应、要素整合、协同制造效率。三是着力补齐共性技术缺口。鼓励大型企业积极承担从基础研发向应用技术转化的任务,支持高校师生、科研人员开展应用导向的共性技术研发,将共性技术导向中小企业。四是统筹提升创新平台载体。筛选符合条件的国家制造业创新中心等,改造建立新型应用技术研发机构,重点解决应用技术有效供给不足问题,探索建立自由度、各具特色的创新高地。五是推进开放合作创新。强化引进消化吸收,进一步开放国内科学装置,吸引国外高层次人才,加强与合作伙伴产业链供应链合作,构建资源协同、反应快速、组织高效、风险可控的产业链共同体。

(作者系中国国际贸易交流中心副研究员)

强化区域创新促新质生产力发展

傅晋华

2024年1月,习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调:“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。”习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述,是对马克思主义生产力理论的创新和发展,为以科技创新促进产业创新提供了科学指引和根本遵循,也为各地区深入推动经济高质量发展指明了路径。

培育和发展新质生产力对推动区域经济高质量发展具有重大战略意义。一方面,有利于推动区域协调发展、优化经济格局,经济欠发达地区如能立足自身发展条件和产业发展基础,充分发挥资源禀赋优势,加快形成新质生产力,就有机会实现赶超,缩小与经济发达地区的发展差距。另一方面,可有效推动体制机制改革,加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系,打造新的发展优势。

创新在新质生产力形成和发展中起主导作用,科技创新是发展新质生产力的核心要素,通过技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,一个地区将有机会改变传统经济增长方式,生产力发展路径,提升地区全要素生

产率,催生新产业、新模式、新动能。创新能力强的地区可从创新人才、创新平台载体、创新生态环境等方面为新质生产力的形成和发展提供良好基础。在生产力的三要素即劳动者、劳动资料和劳动对象中,人是最活跃的。创新人才是劳动者中最具创新活力的群体,这一群体的劳动素质和劳动技能普遍高于一般劳动者。当一个地区创新人才占劳动者总量的比例逐渐上升,这一内部结构变化将释放出更大的创新活力。同时,区域科技创新平台载体是形成新质生产力的重要物质基础。与以往相比,数智时代的劳动资料和劳动对象呈现出显著变化,高新技术的迅猛发展催生了计算机等新劳动资料,以及大数据、新材料等新劳动对象,而这些改变都要依托于科技创新平台载体来实现。一个地区可以通过搭建各类科技创新平台载体,推动人才、技术、知识等各类创新要素集聚,促使劳动资料和劳动对象发生质的变化,为形成新质生产力创造必要的物质基础条件。此外,区域创新生态环境的改善能为形成和发展新质生产力消除障碍,有利于推动形成适应新质生产力发展要求的新型生产关系。

就区域经济层面而言,形成和发展新质生产力的关键,在于找准区域自身创新禀赋特征,补齐短板,发挥优势,因地制宜形成各具特色的区域科技创新模式。

一是提升区域原始创新能力。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。形成和发展新质生产力,对原始创新能力要求较高。目前,我国基础研究发展存在明显的区域性差异,中西部欠发达地区和东部发达地区之间存在较大原始创新能力差距。可考虑针对中西部地区的区域性重大关键共性技术问题持续开展基础研究与应用基础研究,以加快原始创新带动技术与产品创新。在此基础上,结合区域创新基础和条件,有选择地聚焦生成式人工智能、工业机器人、生物制造、量子信息、高端芯片、合成生物学与生物育种、深海空天开发等前沿领域关键核心技术攻关,为形成和发展新质生产力提供助力。

二是加快区域产业创新步伐。战略性新兴产业和未来产业是形成新质生产力的重要载体。各地区应围绕战略性新兴产业和未来产业发展重点方向,结合自身产业基础,加快新技术转化应用,谋划布局一批产业集群。在

战略性新兴产业方面,聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保、生物医药等产业,加快关键核心技术转化应用。在未来产业方面,聚焦类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能等领域,加速产业孵化培育进程。

三是整合区域科创资源。强化企业创新主体地位,围绕企业需求配置公共创新资源,加速科技成果转化和场景创新应用。聚焦区域发展战略和产业需求,以国家实验室、国家技术创新中心、综合性国家科学中心等为重点,构建各具特色的区域创新平台体系,全面整合地区创新资源,提高科技资源的利用效率和效益。坚持把人才作为地区经济社会发展的第一资源,根据人才资源优势配置创新资源,构建尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的“人才发展体制机制,促进地区教育、科技、人才一体化发展。完善开放创新机制,打造具有竞争力的区域开放创新生态,在构建新发展格局中统筹利用国内国际两种资源,为发展新质生产力提供必要的国际科技合作支撑。

(作者系中国科学技术发展战略研究院研究员)