

学习贯彻中央经济工作会议精神

## 牢固树立和切实践行大农业观

李军 辛贤

生态  
理论与  
实践

习近平总书记指出，“要树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系”。大农业观具有丰富内涵和科学思维。牢固树立和切实践行大农业观，对于新时代保障国家粮食安全、推进乡村全面振兴、加快建设农业强国具有重要意义。

## 理解大农业观的丰富内涵

大农业观具备“大观念”“大视野”，旨在打破农业发展中的各种壁垒，将统筹兼顾方法贯穿农业发展方方面面。

**统筹兼顾农业发展所需的诸多要素资源。**大农业观强调优化农业资源空间布局，实现农业要素的合理配置。通过发展适度规模经营，转变一家一户式的农业分散经营模式，解决农业资源分散割裂的问题。不断拓宽农业资源的边界，向植物、动物、微生物要热量和蛋白，开发利用多种资源。

**统筹兼顾农林牧副渔发展。**小农业一般着眼于某个单一领域，将种植业、林业、畜牧业、渔业等分开考虑。大农业观强调超越单一领域，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。

**统筹兼顾农业与非农产业发展。**大农业观强调农业与非农产业之间相互融合、共同发展。通过推动农业产业链延伸拓展，不断提高农业附加值。通过融通发展，更好发挥农业优势，为其他相关产业提供充足原料和广阔市场，实现各产业协同发展、彼此赋能。

**统筹兼顾农业不同功能。**农业不仅是国民经济的重要组成部分，还具有独特的政治功能、文化功能、社会功能、生态功能和安全功能。大农业观最大限度统筹农业多种功能，实现不同功能相互协调、相互促进。

**统筹兼顾长远发展和短期利益。**大农业观不仅重视当下农业生产情况，还强调增强发展潜力，要求站在为子孙后代负责的高度打造绿色循环生态农业，把良好的生态环境作为农村的最大优势和宝贵财富，严格防控农业面源污染，节约农业资源，积极推进农业污染治理。

**统筹兼顾不同区域农业生产。**我国国土广阔，各地自然条件千差万别，农业资源禀赋各不相同。大农业观强调构建科学度有序的农业空间布局体系，规范农业发展的空间秩序。要求各地站在全局和战略高度发展农业，发挥各自比较优势，因地制宜。

宜，宜种则种、宜养则养、宜林则林，发展壮大特色产业。

## 把握大农业观的科学思维

近年来，外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，国内发展不平衡不充分问题仍然突出，农业农村发展面临的难题和挑战还很多。从外部环境看，世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球粮食供应链安全稳定面临挑战。此外，全球变暖加剧了气候系统的不稳定性，造成极端天气气候事件频发，而农业对气候变化敏感，粮食安全和农业可持续发展因此受到不利影响。从国内情况看，人多地少是我国的基本国情。目前，我国人均耕地面积只有1.36亩，不足世界平均水平的40%。同时，以小农户为主的家庭经营仍是我国农业经营的主要形式。小农户生产规模小而分散，组织化程度较低，难以有效拓展加工、储运、销售、品牌、体验、消费、服务等全产业链条，难以形成现代农业生产体系。

面对国际国内复杂形势，作出树立大农业观、大食物观的重要战略部署，为应对各种风险挑战，加快建设农业强国提供了遵循、指明了方向。大农业观是一种全新的农业发展理念，蕴含科学思维。

**大农业观蕴含辩证思维。**工农关系、城乡关系是中国式现代化进程中必须处理好的重大问题。大农业观强调农业和非农产业相互联系、相互影响，旨在构建融合发展的大产业格局，实现农业上下游产业链整合，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**大农业观蕴含系统思维。**大农业观要求从整体和全局出发看待农业，把农业作为一个系统，从系统和要素、要素和要素、系统和环境的相互联系、相互作用中综合认识农业。大农业观强调实现农业全产业链协调发展，既包括种植业、畜牧业、渔业、林业等农业生产部门，也包括农产品加工、流通、销售、服务等各环节。要求改变原来头痛医头、脚痛医脚，各管一摊的农业局面，确保各类各环节协调发展。大农业观重视发掘农业多种功能，强调农业不只有经济效益，还有生态效益、文化效益、社会效益，要求不断拓展农业多种功能，促进食品保障功能坚实稳固、生态涵养功能加快转化、休闲体验功能高端拓展、文化传承功能有形延伸。

## 中央经济工作会议指出——

毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准。树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。



**大农业观蕴含战略思维。**习近平总书记强调：“强国必先强农，农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。”大农业观要求站在推进中国式现代化的高度审视农业发展。要拓展食物来源、丰富食品品种，打造立体综合的现代农业大生产体系，保障国家粮食安全。要加快农业绿色低碳转型，推动形成有利于可持续发展的生态格局，使农业发展与生态环境资源承载力相匹配、同生产生态相协调，实现生态与经济效益双赢。要构建现代农业大经营体系，不断提高农民收入，打造优美宜居的乡村环境，推动实现全体人民共同富裕。

## 切实践行大农业观

当前，新一轮科技革命和产业变革向纵深推进，互联网、大数据、云计算、人工智能等技术迅猛发展，传统农业正在加速向数字化、智能化转型。我们要抓住机遇，践行好大农业观，加快推进农业农村现代化，助力建设农业强国。

**第一，不断拓展农业生产边界，建立现代农业大生产体系。**同世界农业强国相比，我国农业劳动生产率水平还比较低，农业科技研发能力相对薄弱。要加快先进装备和农业生产技术深度应用，提高农业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水平，转变农业要素投入方式。积极推进设施农业建设，拓宽农业发展空间，向设施农业要食物。提升农业生产信息化、

智能化水平，积极推进智慧农业建设。提高农业资源利用率、土地产出率和劳动生产率，增强农业综合生产能力和抗风险能力，从根本上改变农业发展“靠天吃饭”的局面。

**第二，积极延伸和拓展农业产业链，建立现代农业大产业体系。**我国农业产业链和价值链仍处于低端，需要加快提升现代化水平，打造全产业链，拓展农业增值增效空间。加快推动农业从种养环节向农产品加工流通等二三产业延伸，开展农产品精深加工，引导仓储物流、设施租赁向乡村延伸，实现农业生产、加工、流通一体化发展。推动5G、北斗卫星导航、物联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等技术与农业生产经营深度融合，提升农业生产、加工、流通、销售各环节数字化水平，着力培育数字农业新技术、新业态、新模式。

**第三，加快培养农业科技人才，为大农业发展提供人才支撑。**人是生产力中最活跃、最具决定意义的因素。当前我国农业人才队伍建设仍然较为薄弱，必须注重培养符合大农业观要求的农业人才特别是农业科技人才和管理服务人才。一方面，抓好涉农高校人才队伍建设，高素质农民培育等工作，形成知识型、技能型、创新型劳动者大军。另一方面，创新乡村人才工作体制机制，不断优化农村人才环境，有效提高农村对各类人才的吸引力，激励更多人才在农村广阔天地大显所能、大展才华、大显身手。

（作者均系中国农业大学国家农业农村发展研究院研究员）

习近平总书记指出，“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力”。这深刻阐明了新质生产力与绿色生产力的内在联系，为新时代新征程厚植绿色底色、加快发展新质生产力指明了方向、提供了遵循。作为全国重点国有林区、国家重点生态功能区，黑龙江省伊春市深入贯彻习近平生态文明思想，始终牢记习近平总书记“让伊春老林区焕发青春活力”嘱托，围绕答好新时代新征程“林区三问”新答卷，锚定在黑龙江率先打造“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”实践地，加快传统产业转型升级，提速新兴产业发展，努力在培育新质生产力上先行示范，向“新”求“质”，催生新产业、新业态、新模式，不断探索将伊春的生态优势转化为发展优势，为高质量发展注入强大动力。

**筑牢生态安全屏障，为发展新质生产力提供“储能站”。**生态就是资源，生态就是生产力。伊春切实把维护国家生态安全重大政治责任，坚决筑牢祖国北方生态安全屏障。做好“保”字文章。坚持造林与护林并重，科学开展大规模国土绿化行动，完成山水林田湖草生态保护修复工程试点项目建设。划定生态保护红线1.5万平方公里，占市域总面积46.4%，构建起“1+61”生态环境准入清单管控体系。完成生态环保领域地方立法5部，颁布实施《黑龙江省第一部单一树种红松保护条例》。高标准创建林长制北方区域伊春样板，深化林长、河湖长、田长“三长”联动，“三位一体、全覆盖”森林资源源头管理做法在全国推广。全市森林蓄积年均净增1000万立方米以上，小兴安岭生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升。做好“治”字文章。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快建设“无废城市”。推进重污染天气消除、秸秆禁烧等关键领域攻坚，不断完善源头预防、前端减排、全程监管、协同增效的生态治理链条，空气质量和水环境综合指数连续多年位居黑龙江前列，被授予“中国天然氧吧”称号。做好“转”字文章。全面完成林地、矿、草、水、湿地、中草药等自然资源普查，推动林业资源特许经营权转让，为“资源—资产—资本—财富”有效转化提供具体路径。

**探索多元化发展途径，为发展新质生产力注入“新动能”。**绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山。按照这个思路，伊春充分发挥生态资源禀赋，坚持生态优先、绿色发展，加快构建“1234”现代生态产业体系，着力推进生态产业化和产业生态化。加快培育生态康养旅游新业态。以“新”引领潮流，以“智”塑造体验，推动智慧旅游服务模式创新，满足游客个性化、多层次消费需求，打造黑龙江省首列高端旅游列车“林都号”。持续放大“旅游+”融合效应，推动特色旅游向融合式、场景式、体验式转变，实现多行业多领域融合发展。借助黑龙江省冰雪旅游火爆出圈的有利条件，承办冰雪体育赛事，推进冰雪度假、冰雪运动、冰雪研学、冰雪温泉、冰雪民俗等产品升级，打造黑龙江冰雪旅游新名片。加快打造农林一体新模式。在黑龙江率先打造现代林下经济先行地，立足农林一体、绿色有机优势，在全方位多途径开发食物资源上布局发力，发挥中国刺五加产业协同创新平台、桦树汁产业技术创新联盟、森林猪产业技术研究院等作用，推动构建以企业为主体、产学研结合、上下游协同的绿色食品技术创新体系。伊春蓝莓、红松籽、桦树汁等“九珍十八品”森林食品走上全国人民餐桌。加快开辟发展新领域新赛道。加强生物科技在育种、医药等领域推广应用，强化与国家高新技术企业合作，发挥人才、技术和资源等优势，加强生物医药研发创新。抓住绿色低碳产业风口，推动创建“碳中和”试点银行。扎实推进风光火储一体化能源基地建设，加快构建绿色能源体系。开展“数据要素×”行动，积极推进智能化、绿色化互促共融，推动钢铁和冶金建材等“数实+数绿”融合，提升绿色产业体系韧性、效能和质量。

**强化要素保障支撑，为发展新质生产力提供“催化剂”。**伊春抓住绿色发展的历史性机遇，从环境、科技、制度等方面综合施策，推动要素资源向绿色发展领域聚集。持续优化营商环境。在黑龙江率先出台促进经济运行整体好转“24条”，出台振兴发展民营经济“50条”、支持康养旅游发展“金10条”等政策措施，领导干部包联企业（项目）全覆盖，获评“2023营商环境创新示范城市”。加快绿色科技创新应用。充分发挥科技创新的增量器作用，围绕建设绿色矿山、绿色工厂，加大技术改造、装备升级和模式创新投入力度。提升“研发、设计、制造、集成”全制造链条自主化、智能化水平，推动国家级中药材物流基地，中药材种质资源中心、检验检测中心、数字产业平台建设运营。培育“专精特新”中小企业，2023年全市103家企业通过国家科技型中小企业评价，其中新参评23家，连续7年保持增长。推动高校加快培养科技人才，建立与之相适应的人才培养长效机制，切实把科技资源优势转化为产业发展优势。完善绿色发展支持机制。加强对“双碳”工作的整体研究和系统推进，有计划分步骤组织实施好“碳达峰十大行动”，打造森林碳汇城市。加快全市生态资源资产评估，动态管理资源转化项目库，深化与金融机构合作，扩大抵押信贷融资规模。支持创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，做大“碳汇经济”“氧吧经济”，为黑龙江省探索生态产品价值实现机制先行开路。

（作者系中共伊春市委书记）

本版编辑 秦悦美 编 倪梦婷  
来稿邮箱 jrbll@sina.com

## 有力有效推动乡村全面振兴

丁茂战

推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。中央经济工作会议对学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴作出部署。我们要深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，锚定建设农业强国目标，聚焦推进乡村全面振兴这个主题，以学习运用“千万工程”经验为引领，把“两确保、三提升、两强化”逐项落实到位，推动乡村全面振兴不断取得新进展新成效。

## 突出头等大事

习近平总书记指出，“保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事”。无农不稳，无粮则乱。粮食安全是“国之大者”。要把抓好粮食生产保供作为重中之重，确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上。进一步从价格、补贴、保险等方面强化政策举措，加大对产粮大县支持力度，完善主产区利益补偿机制，保护和调动产粮大县和种粮农民的积极性，稳定现有耕地面积。实施粮食单产提升工程，加快推进种业振兴行动和农业关键核心技术攻关，加强种质资源收集、保护和开发利用，提高高标准农田建设标准和质量，规范有序推进农村土地流转，提高农业生产规模化、集约化水平。树立大农业观、大食物观，在保障粮食安全的同时，保证其他重要农产品稳定安全供给，特别是抓好大豆和油料生产，抓好生猪和“菜篮子”工程，让全国人民吃得饱、吃得丰富、吃得健康。耕地以外，我国还有40多亿亩林地、近40亿亩草地和大量的江河湖海等资源。在保护好生态环境前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，向森林、草原、江河湖海要

食物，向植物动物微生物要热量、要蛋白，多途径开发食物来源。发展日光温室、植物工厂和集约化畜禽养殖，推进陆基和深远海养殖渔场建设，拓宽农业生产空间领域。

## 抓住重中之重

习近平总书记指出，“乡村振兴是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点”。没有产业振兴就不会有乡村振兴。“千万工程”的一条重要经验就是坚持以业为基。要坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。坚持因地制宜、突出地方特色，围绕“土特产”做文章，打造乡土特色品牌，加快把特色产业优势转化为产品优势、产业优势。发展设施农业和有机农产品，推动农产品品牌化。延伸和拓展农业产业链，推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展。引导农产品加工企业向产地布局、向园区集中，在粮食和重要农产品主产区统筹规划建设农产品加工产业园。畅通农村物流，健全县乡村物流配送体系，优化农产品冷链物流体系建设，实施农村电商高质量发展工程。促进农村一二三产业融合发展，拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，大力发展生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态，发展乡村餐饮、乡村养老托幼、信息中介等生活服务，打造乡村经济新增长点。继续支持创建农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群，支持国家农村产业融合发展示范园建设。实施文化产业赋能乡村振兴计划，加强传统村落保护利用，搞好非物质文化遗产传承，实施乡村休闲旅游精品工程。

## 聚焦中心任务

习近平总书记指出，“坚持把增加农民收入作为‘三农’工作的中心任务。千方百计拓宽农民增收致富渠道，让农民腰包越来越鼓、生活越来越美好，绘就宜居宜业和美乡村新画卷”。党的十八大以来，我国城乡居民人均可支配收入比值持续下降，广大农民获得感持续增强。然而，从绝对数来看，城乡居民收入差距依然较大。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，必须逐步缩小城乡差距。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，加快县域内城乡融合发展。加大强农惠农富农政策力度，逐步提高农村社会保障水平，稳步增加对农民的补助补贴。挖掘农业经营增收潜力，大力发展绿色、有机农产品，提升农产品附加值。支持农民发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。强化产业发展联农带农的政策导向，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，更好带动农民参与产业发展、分享增值收益。稳定农民外出务工收入，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，培育壮大劳务品牌。加强农民职业技能培训，推广订单、定向、定岗培训模式。做好大龄农民工就业扶持，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，多渠道增加农民财产性收入。

## 守护民生福祉

习近平总书记指出，“巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务”。防止规模性返贫既是重大的经济任

务，也是重大的政治任务，必须持续用力，思想上不能松懈、工作上不能松劲。要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，压紧压实防止返贫工作责任。运用好大数据预警等手段，提升监测的时效性和帮扶的精准性，牢牢守住不发生规模性返贫的底线，坚决防止出现整村整乡返贫现象。加快推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通，加强跨部门信息共享，避免重复建设和信息孤岛。加强产业和就业帮扶，更多在增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力上下功夫，把增加脱贫群众收入作为根本要求，在促进脱贫地区加快发展上多想办法，推动各类资源、帮扶措施向促进产业发展和扩大就业聚焦聚力。注重激发脱贫群众依靠自身力量发展的志气、底气，让勤劳致富的受激励，防止“养懒汉”。强化产业帮扶资金项目绩效管理，推动产业提质增效、可持续发展，让留在当地的脱贫人口有稳定的产业支撑。稳定脱贫劳动力就业规模，推进防止返贫就业攻坚行动，让有劳动能力的脱贫人口有稳定的就业岗位。进一步优化帮扶政策，对乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁集中安置区等重点地区，进一步落实财政、金融、土地、人才、对口帮扶等倾斜性支持政策，着力改善发展条件，增强发展能力，帮助他们更多通过自身努力实现增收致富。补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。积极推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，把符合条件的对象全部纳入常态化帮扶，研究建立欠发达地区常态化帮扶机制。应该由政策兜底帮扶的脱贫人口，要逐步同通过正常帮扶有能力稳定脱贫的人口分开，实行分类管理。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）