陶然论金

□ 郭子源

用好房地产“白名单”融资政策

城市房地产融资协调机制落地见效。国家统计局副局长盛来运日前在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示，今年以来，为了解决房地产融资难问题，有关部门推出了“白名单”融资项目支持政策，从2024年一季度数据看，房地产国内企业贷款降幅收窄1.2个百分点，这与协调机制“白名单”融资政策的落地有直接关系。

效应渐显，更要乘势而上，及时总结经验，疏通政策实施过程中的堵点、难点，进一步强化决策的科学性，用好房地产“白名单”融资项目支持政策。今年1月份，住房和城乡建设部、国家金融监督管理总局联合出台《关于建立城市房地产融资协调机制的通知》，要求各地级及以上城市建立房地产融资协调机制，搭建“政银企”沟通平台，帮助房企、金融机构实现精准有效对接。

要推动“政银企”同向发力，让融资支持更顺畅。建立城市房地产融资协调机制的初衷是缓解银行、房企之间的信息不对称，增强双方互信。在市场交易中，信任是稀缺资源，不互信是常态，尤其当一方的风险已经暴露之时，增信就越发重要。“政银企”同向发力是增信的有效途径。一方面，相较于银行，政府部门掌握更多的涉企信用数据，三方形成合力，有助于缓解银企信息不对称问题；另一方面，多家授信银行平等协商、集体决策、一致行动，有助于降低抽贷、“踩踏”等风险，防止恐慌情绪蔓延，避免误伤正常经营的房企。

要区分项目风险与集团风险，让融资支持更精准。由于协调机制提出的是项目名单而非企业名单，房企集团风险与单一项目风险被区分开来。这既提高了融资支持的精准性，避免银行因房企集团风险而对具体项目“一刀切”，又稳定了购房者预期，避免在建项目停工、逾期交付。接下来，要处理好“快与稳”的关系。对正常开发建设的项目，要“快”支持；对开发建设暂遇困难的项目，要“稳”支持，更加精准、一视同仁地满足房地产项目的合理融资需求。

要坚持市场化、法治化原则，让融资支持可持续。尽管“白名单”由协调机制推送至本行政区域内的金融机构，但不可搞成“摊派”，要坚持市场化、法治化原则，由具体的金融机构决定是否放贷，因为最终的风险也由该金融机构承担。在决策过程中，金融机构要科学、公允地评估协调机制推送的支持对象，对于正常开发建设、抵押物充足、资产负债合理、还款来源有保障的项目，应积极满足其合理融资需求；对于开发建设暂遇困难、但资金能够平衡的项目，不盲目抽贷、压贷、断贷。

要有效防范新增信用风险，让融资支持更安全。目前有一种观点在市场上较为流行：房企之所以经营不稳，是因为银行不肯放贷。此观点有失公允，且具有危险性。要知道，银行放贷的钱不是银行自己的钱，而是储户的钱。维护银行信贷资金安全，就是维护存款安全，维护社会稳定。若某项目不符合风险防控规定，放贷后大概率无法收回本金，那么必须严把入口关，严格信贷管理，防范新增信用风险，否则可能引发更严重的系统性风险。

要理性看待本轮房地产行业调整，坚定信心，积极作为，寻求解决方案。房地产行业在经过20余年的高速扩张后，进入阶段性调整期属于正常现象，也有利于构建后续的新发展模式。更重要的是，我国城镇化进程尚在深入推进，房地产市场的改善性需求、刚需依然较大，我国房地产市场具有持续健康发展的支撑条件。

金融支持绿色低碳发展

□ 本报记者 王宝会

加大绿色信贷支持力度

近日，中国人民银行联合国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、生态环境部、金融监管总局和中国证监会印发《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。专家表示，近年来，商业银行加大对绿色低碳发展的支持力度，金融资源逐渐向绿色低碳领域有序聚集，这将为助力碳达峰与碳中和形成强力支撑。

优化信贷结构

今年《政府工作报告》提出，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。其中，绿色金融与生态环境密切相关，对于推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型意义重大。

近年来，银行机构积极引导金融资源向生态友好领域倾斜，绿色信贷规模保持高质量增长。中国人民银行发布2023年金融机构贷款投向统计报告显示，2023年末，本外币绿色贷款余额30.08万亿元，同比增长36.5%，比上年末低2个百分点，高于各项贷款增速26.4个百分点，比2023年初增加8.48万亿元。其中，投向具有直接和间接碳减排效益项目的贷款分别为10.43万亿元和9.81万亿元，合计占绿色贷款的67.3%。

与此同时，大型银行在推动绿色发展业务方面发挥领头雁作用，有力支持绿色低碳产业发展。农业银行发布《2023年绿色金融发展（环境信息披露）报告》显示，截至2023年末，绿色信贷业务余额突破4万亿元，增量、增速均创历史新高。邮储银行发布《2023年社会责任（环境、社会、管治）报告》显示，截至2023年末，邮储银行绿色贷款余额6378.78亿元，较上年末增长28.46%；绿色融资余额7479.46亿元，较上年末增长28.24%。

中央财经大学绿色金融国际研究院院长王遥表示，绿色贷款余额的快速增长体现出银行业发展绿色金融的主动性和水平均在不断提升。在《指导意见》指引下，绿色金融标准体系、碳核算和环境信息披露能力、绿色金融评价方法等将进一步深化，随着绿色产业市场化水平的不断提高，将在相互促进中释放更多可供银行参与的领域与空间。

专家表示，大力发展绿色金融是商业银行寻求新增长方式的必答题。当前，我国正处在产业结构调整的攻关期，科技创新、绿色转型发展以及高技术制造等领域需求依然比较旺盛，要围绕重点领域的有效需求完善综合性金融服务，持续提升重点领域的信贷投放，不断优化信贷结构。

推动碳市场建设

随着我国碳市场的建立与完善，碳金融在推动绿色金融发展过程中将起到重要作用。《指导意见》提出，研究丰富与碳排放权挂钩的金融产品及交易方式，逐步扩大适合我国碳市场发展的交易主体范围。

“逐步扩大适合我国碳市场发展的交易主体范围，这说明全国碳市场未来必然会扩大参与交易的主体范围，但将会按照逐批逐类型的节奏分批吸纳。”兴业碳金融研究院有关负责人表示，短期来看，全国碳市场仍将以逐步扩容为主，优先吸纳碳排放量大、产能过剩严重、减污降碳协同效果好、数据质量基础好的水泥、电解铝等行业。长期来看，在保证市场平稳运行、风险可控的条件下，大型银行等金融机构有望被优先纳入碳市场，其他交易主体如专业碳资产公司、大型生产制造企业等也将被适时纳入。

目前，各地方碳市场根据自身碳市场特点和发展目标，开展了碳金融的创新应用，成效显著。但是相关碳金融产品仍然面临可推广性、可复制性较弱的实际问题。

上述负责人表示，一方面是外部法规政策不完备，例如碳排放权能否作为合格的质押品；面对碳价下跌，商业银行是否有能力及时平仓碳排放权质押资产等。另一方面是政策激励措施不足，因此金融机构在推出首单产品后，缺少更多动力继续推广实施。对此，应尽快出台碳金融服务相关的法规与政策制度流程，引导碳金融业务规范发展。同时出台激励措施和考核办法，加强与碳排放权挂钩的相关金融产品的应用。

去年，中国人民银行延续实施碳减排支持工具等三项结构性货币政策工具，继续发挥稳健的货币政策精准赋能绿色发展薄弱领域。具体来看，碳减排支持工具延续实施至2024年末，将部分地方法人金融机构和外资金融机构纳入碳减排支持工具的金融机构范围，进一步扩大政策惠及面。

值得注意的是，在各类交易主体中，金融机构是比较重要的一类市场交易主体。金融机构的参与一方面可以提升市场流动性，另一方面可以增加金融机构高碳风险的对冲路径。

专家表示，随着《指导意见》的发布，有望加强多部门协调联动，共同探讨并制定金融机构的筛选纳入标准、业务开展规范、风险防范措施等制度，适当放宽金融机构准入标准，早日允许金融机构参与全国碳市场交易。通过金融机构的直接参与，为重点排放单位提供更加丰富的碳市场融资和风险管理工具以及相关专业化服务。

中国银行研究院研究员杜阳表示，银行业作为我国金融体系的核心，需要在碳市场建设过程中发挥应有的作用。一是提高对碳金融的认知度和重视度。银行业要将气候友好、绿色低碳等理念融入经营战略和业务发展层面，提高发展碳金融的自觉意识。二是积极稳妥推进碳金融衍生品市场发展。在碳市场建设相对成熟的基础上，银行业可适时推出碳远期、碳期货、碳期权、碳掉期等碳金融衍生品。三是健全碳金融业务的风险防控体系。强化碳金融的风险管理意识，关注国内外碳排放政策变化、碳市场运行情况及碳价的变动，根据自身情况有选择地开展相应业务，将风险防范贯穿于业务各环节。

转型金融促发展

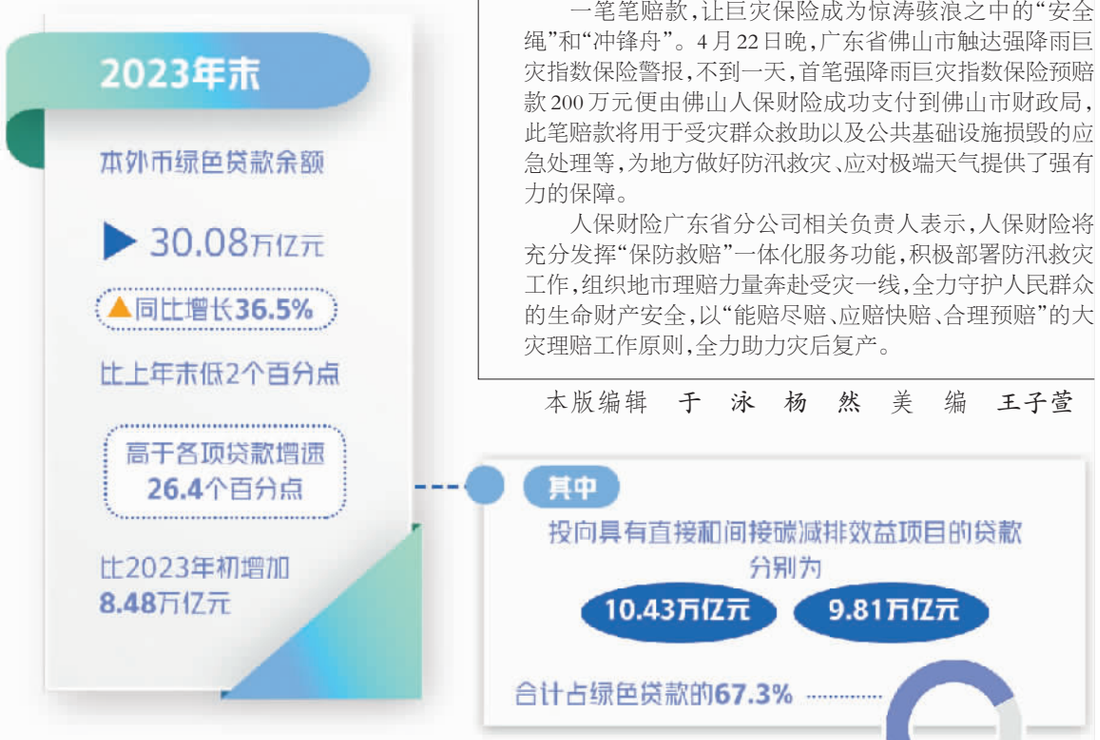
此次《指导意见》从转型金融标准角度强化转型金融支撑作用。《指导意见》提出，鼓励金融机构利用绿色金融标准或转型金融标准，加大对能源、工业、交通、建筑等领域绿色发展和低碳转型的信贷支持力度，优化绿色信贷流程、产品和服务。

相较于绿色金融，转型金融可以促进棕色行业的技术改造升级，有效降低碳排放。当前，我国有着大规模的碳密集、高环境影响产业，这些传统领域转型资金需求大，可以有效弥补绿色金融的不足。中国金融学会绿色金融专业委员会主任马骏表示，部分银行还没有构建起转型金融的框架和流程，原因是缺少转型金融的界定标准。因此，有关部门要尽快出台转型金融的界定标准，建立明确的转型目录。另外，银行还需要有一套准入要求来决定哪些企业可以接受转型金融服务，这要求企业必须有可行的转型计划，而且应引入第三方专业认证机构。

中央财经大学绿色金融国际研究院绿色金融研究中心主任任玉洁表示，银行有必要从战略层面考虑发展转型金融的必要性与可行性。同时，《指导意见》中也特别提出“严控金融资源投向高耗能、高排放、低水平项目”，提示发展转型金融要把风险管理作为重要考量，包括通过压力测试等方法优化资产结构，进而科学合理地制定转型金融的发展计划。

为实现“双碳”目标，绿色产业和高碳行业的低碳转型需要绿色金融和转型金融持续赋能，绿色金融和转型金融在未来将形成支持“双碳”目标的双支柱。

任玉洁建议，绿色金融赋能产业转型发展，还需要多方合力协同推进。应当在顶层设计的指引下，进一步做好绿色金融指引与各部门出台的绿色产业政策、财税政策等相互协调；创新绿色金融产品及应用范围，做好绿色金融与转型金融的衔接，发挥其在支持低碳绿色转型方面的作用。此外，可探索多样化的转型融资产品。高碳行业转型是复杂的系统性工程，不同高碳行业、不同转型路径等均可能面临不同的转型融资需求，这也需要金融机构构建多样化的转型金融工具予以支持。



有

本报记者 武亚东

保

近日，我国华南多地连续遭遇暴雨、大风、冰雹灾害袭击，福建、江西、广东、广西等地受影响较为严重。灾害发生后，国家金融监督管理总局和各分支机构高度重视，指导相关保险机构积极开展救灾行动。人保财险、国寿财险、平安产险、太保产险、阳光财险、中华保险等多家保险公司第一时间启动突发事件应急预案，成立专项工作小组，开通绿色通道，组织排查客户出险情况，开展理赔服务工作。

业内人士表示，我国是世界上受自然灾害影响最严重的国家之一，地震、台风、洪水等巨灾风险影响范围广、影响程度大。巨灾之下，保险作为经济减震器和社会稳定器的功能被放大。从目前保险行业的应对措施、反应速度来看，各头部机构在面对暴雨、洪涝等自然灾害时，已形成较为成熟、敏捷的应急处理机制。

金融监管总局广东监管局数据显示，4月19日至22日，广东辖内（不含深圳）保险机构累计接到报案1.18万件，报损金额2.97亿元。其中，车险报案9499件，报损9352.15万元；农险报案1231件，报损7826.93万元；企财险报案511件，报损8084.13万元。目前，各保险机构已经向受灾现场投入人力4565人次，派出查勘救援车辆3296辆次，提供拖车服务4014次，各项理赔准备工作正在抓紧有序推进。

中国人寿财险广东省分公司组织召开防汛工作会议，全面检视防灾防损工作情况，并启动大灾应急预案，开启绿色理赔通道，辖内22家分支机构迅速响应落实，全力做好灾害防御和灾后理赔工作。数据显示，截至4月21日上午10点，中国人寿财险广东省分公司接到报案约800宗，估损近2000万元，派出查勘员180余人，投入理赔查勘车辆128辆、无人机40架次，提供救援拖车服务384次，对108家企业、农户开展临灾排查。

阳光财险也在第一时间启动防灾减损应急预案，发布风险预警，以最快速度投入灾后理赔、救援服务工作之中。在广东省清远市，阳山县江英长盈水电站报案称，因暴雨导致塌方事故。阳光财险理赔人员迅速通过电话指引水电站工作人员到安全处避险。当日雨势较小后，查勘人员赶往现场查勘，但因山区道路泥泞，车辆无法进入现场，查勘人员步行赶到出险地点，现场快速查勘、定损，当天赔付结案。

在广东省肇庆市，持续性的暴雨给农业生产带来较大影响。封开县长安镇农户种植的西瓜地被淹，瓜苗坏死，受损严重。接到报案后，中华财险肇庆中心支公司迅速派出专业查勘人员第一时间赶赴现场查勘，利用无人机快速核定受损面积后，24小时内将4.5万元理赔款支付到农户账户，帮助受灾农户恢复生产。

一笔笔赔款，让巨灾保险成为惊涛骇浪之中的“安全绳”和“冲锋舟”。4月22日晚，广东省佛山市触达强降雨巨灾指数保险警报，不到一天，首笔强降雨巨灾指数保险预赔款200万元便由佛山人保财险成功支付到佛山市财政局，此笔赔款将用于受灾群众救助以及公共基础设施损毁的应急处理等，为地方做好防汛救灾、应对极端天气提供了强有力的保障。

人保财险广东省分公司相关负责人表示，人保财险将充分发挥“保防救赔”一体化服务功能，积极部署防汛救灾工作，组织地市理赔力量奔赴受灾一线，全力守护人民群众的生命财产安全，以“能赔尽赔、应赔快赔、合理预赔”的大灾理赔工作原则，全力助力灾后复产。

本版编辑 于 泳 杨 然 美 编 王子萱

浙江省温州瑞安市
共创乡村善治典范
近年来，浙江省温州瑞安市实施“云江汇贤”工程，推动新乡贤链接“三支队伍”，年招引逾千名新乡贤回乡建设，规范基层治理、全面“双招双引”，扎实推动乡村振兴工作。
“乡贤+基层干部”齐创乡村善治典范。对接专业干部出台县、镇两级指导政策，联合相关干部探索治理新路径，入选浙江省基层检察室典型案事例。吸纳退休干部出任新乡贤联谊会会长等职务，引导创建浙江省道德事务所、创新“调解+公益+德育”模式。
“乡贤+企业家”联建村产融合典范。活用“乡贤链+产业链”经验，整合新乡贤智力要素与资源要素服务发展，2023年，通过内招外引竣工新乡贤相关项目57个，涉及投资额73.8亿元。如通过桐浦镇新乡贤联谊会引进企业家，引资1.2亿元建设“凤凰樱花谷”项目，并引入露营、天幕等时兴业态，直接创造就业岗位200余个，帮助村集体年增收超100万元。
“乡贤+劳动者”共造共同富裕典范。打造13处“乡贤助乡兴”实践基地，通过支持创业增富、吸纳就业带富、传授技能促富等行动助推共同富裕。如云周街道支持残障人士创业致富，通过市委统战部“三师助企”行动，对接税务、法律、财会领域新乡贤提供专业支持，实现年销售额达到2700多万元，帮助解决100余名残疾人就业，人均月增收2000元以上。
（数据来源：中共瑞安市委统战部）
·广告

浙江省温州市瓯海区
以侨为桥助力乡村振兴
浙江省温州市瓯海区是浙江省重点侨乡，现有华侨、归侨侨眷12.8万人，分布在101个国家和地区。近年来，瓯海区委统战部充分挖掘侨界资源优势，夯基垒台、积厚成势，打造更具韧性、竞争力的升级版“地瓜经济”，奋力开创共同富裕新局面。
为侨服务，向内聚合。不断密切联系纽带，加大扶持力度，完善一揽子政策措施，全力打造优质营商环境生态。创新推出“1+5+16”产业政策、支持乡村侨舍产业发展“十条新政”“乡村侨舍”民宿代办员服务机制等众多政策机制，不断加码吸引海外侨商来瓯海区创业。近3年共兑现开放型经济项目优惠政策奖励超3亿元。
与侨联谊，向外辐射。广泛凝聚海外侨领侨商、人才力量，为瓯海区发展注入强劲活力。以侨搭桥，区级层面通过举办华商华侨“地瓜经济”考察交流活动、“助力家乡发展·共谋瓯海未来”恳谈会等系列活动；镇街层面如新桥街道与10家海外侨团签订《缔交友好单位协议书》，并在新桥设立驻温州联络处，成功搭建起一个汇聚侨商及侨资企业代表等各界人士的互动平台，为侨商与瓯海之间的深度交流与合作奠定了坚实基础。
引侨回归，内外循环。近年来，瓯海区委统战部始终坚持聚侨资、引侨智，以乡村振兴、共同富裕为目标引领，成功招引116个新乡贤项目落地，总投资达252.79亿元，为乡村发展注入新的活力。其中，超亿元项目温州芬妮特恩森林农场开园半年来实现营业额1200万元，带动周边村民100余人就业，助力村民致富增收。
（数据来源：中共温州市瓯海区委统战部）
·广告

安徽省淮北市烈山区
紧盯群众诉求 强化访调对接
“俺们两家因为宅基地有点纠纷，多亏了镇村的调解，现在矛盾化解了。”安徽省淮北市烈山区宋疃镇黄先生激动地说道。
近日，烈山区宋疃镇工作人员圆满化解了一起多年的纠纷，让睦邻双方握手言和，重归于好。
这场宅基地纠纷可追溯到双方当事人的上一代，黄先生与其邻居两家原本关系不错，因宅基地的边界问题产生了纠纷，为此，黄先生东奔西跑，却多方协调无果。
宋疃镇工作人员化身村民“贴心人”“知心人”，动之以情、晓之以理，用耐心真心赢得了双方当事人的理解和信任。随后，工作人员对纠纷具体情况和双方诉求进行分析研判，根据双方性格特点和心理需求，采取“背对背”调解，分别倾听双方诉求，模拟当事人的思维谈心解惑，在多方共同努力下，矛盾双方同意镇政府给出的解决方案。
“此次调解成功，大家都很欣慰，这也是镇村两级干部将为民办实事、打通服务群众最后一公里落实到实践中的一次生动体现。”本次矛盾纠纷调解小组组长表示：“邻里纠纷无小事，现在群众诉求越来越多样。化解邻里矛盾，就必须用真心、动真情，深入调查，多听多看。”
下一步，宋疃镇将继续坚持和发展新时代“枫桥经验”，紧盯群众的“烦心事”“忧心事”，进一步强化“访调对接”工作，不断提升工作人员调解纠纷的能力和服务群众的水平，合理运用分析利弊、引导倾诉等调解技巧，及时有效地解决各类矛盾纠纷，用心用情守护人民群众的合法权益，构建和谐稳定的社会环境。
（数据来源：安徽省淮北市烈山区宋疃镇人民政府）
·广告