

天津西青区向绿而行

本报记者 周琳

生态
生态谈

日前,《生态保护补偿条例》颁布,自2024年6月1日起施行。该《条例》是推动我国生态文明建设走向制度化、法治化的又一积极成果,有利于促进生态效益、经济效益和社会效益相统一,推动全面建成美丽中国。

长期以来,生态保护补偿涉及领域多、涵盖范围广、综合性强,存在补偿周期不明确、协调机制不健全等问题。《条例》对这些问题都有明确。

生态保护补偿需要合逻辑。《条例》中“生态保护补偿”是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制,对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。明确“保护者得到补偿”的基本原则,把生态保护补偿界定为激励而不是惩罚,有利于将资源和环境责任与受益进一步市场化,通过市场机制调节生态行为,进行生态调控。

生态保护补偿走向制度化。不同于环境污染损害赔偿制度,生态保护补偿制度是激励性制度。类似于国外的生态服务付费制度,即以生态系统的服务为基础,通过经济手段来调整生态保护者和受益者在生态和环境方面的利益。例如,美国1985年的《农业法案》规定由生产者将环境敏感的农田转为保护性使用,政府向其提供补偿。2021年我国出台《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,对深化生态保护补偿提出总体性要求,为生态保护补偿走向法治化指明方向。

生态保护补偿实现法治化。以往,有关生态保护补偿的相关规范和制度散见于一些法律法规以及文件当中,内容不够规范和系统,因此亟需制定一部符合国情、发挥长远指导和规范作用的法律文本。《条例》对生态保护补偿的客体、范围、机制、监督和管理等都作出了相应规范,正式开启我国生态保护补偿的法治化进程,推动我国成为全球第一个就生态保护补偿全面立法的国家。

生态保护补偿成效逐步显现。我国生态补偿已经从早期的森林资源逐步扩展到草原、湿地、荒漠等八大领域。如今,我国已成为政府投入力度最大、生态补偿领域最全面、实际效果最显著的国家。

以财政纵向补偿为例,5年来,我国重点生态功能区转移支付资金年均增长9.6%;2023年,中央财政重点生态功能区转移支付安排1091亿元,我国水土流失、荒漠化及沙化土地面积分别净减少10.6万平方公里、3.8万平方公里、3.3万平方公里。横向补偿领域,各地也进行了探索。2018年,北京市与河北省签订《密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿协议》,张家口与承德市累计获得密云水库上游生态补偿资金33.945亿元。

《条例》还强调市场补偿机制,明确有为政府与有效市场的有机结合。生态保护补偿彰显了自然资源的经济成本与收益,通过可量化、更透明的市场机制建立起多方补偿效应,也是健全现代环境治理体系的题中之义。

(作者系北京科技大学马克思主义学院副教授、硕士生导师)

周
鑫

天津市西青区辛口镇第六埠村“三河交汇”俯瞰图。田建摄(中经视觉)

春和景明,草长莺飞。走进天津市西青区王稳庄镇,翠绿的麦苗铺满田间,微风拂面,满眼郁郁葱葱。一幅风景秀美、美丽宜居的画卷正在津西沃土展开。

2023年,西青区实现地区生产总值1004.1亿元,成为天津市经济大区,西青区地表水环境质量较“十三五”期末显著提升,饮用水水源地达标率为100%,全面消除黑臭水体。2022年以来,西青区PM_{2.5}年均浓度明显改善,优良天数比率明显提高。

环境美、产业兴,西青区以产业转型为契机推动各项事业发展,可持续发展道路越走越宽。

淘汰落后促转型

过去的天津市西青区王稳庄镇制钉产业发达。鼎盛时期,全镇有大大小小的制钉作坊和企业1000余家,年销售收入超过50亿元,国内市场占有率较高。

“小散乱”的制钉企业在带来显著经济效益的同时,落后的生产方式也给当地生态保护带来挑战。

“过去,全镇常年灰蒙蒙一片,沟渠里常有黑乎乎的污水,空气里飘散着刺鼻的气味。车往里别提多脏了,满地都是油,走路都粘脚。”王稳庄镇二侯庄村党总支书记、村委会主任李鹏说。

王稳庄镇面临的生态环境挑战是西青区产业转型升级迫切性的缩影。经过调研考察,西青区政府各部门迅速凝聚共识,加快淘汰落后产能,寻求转型发展。

以王稳庄镇为例,2017年以来,全镇集中整治工业集聚区9个,治理“散乱污”企业356家、环保不达标企业400余家,工业集聚区142万平方米。

虽然被取缔的“散乱污”企业众多,但王稳庄镇的制钉产业并未被“一棍子打死”。一些符合产业标准、达到环保治理要求、具有环保资质合法合规的企业,被统一迁入了保留下来的赛达工业园。

天津市信泰科技发展有限公司是首批进驻赛达工业园的制钉企业。公司副总经理颜舟说:“通过西青区政府部门的帮助,企业安装了环保油污过滤及防外溢设备、环保污水处理设备,通过了环评审批。搬到园区后,厂房扩大至4000平方米,设备增加了40多台,公司制作的高端钉子已出口到海外多地,利润明显增加。”

如今,赛达工业园作为西青开发区拓展

区,成为以高端金属制品工业、汽车配件、食品加工项目为主的环保工业园区。2023年赛达工业园区总产值达125.09亿元,较2020年增长36.4%。

为守护一方“水绿天蓝”,王稳庄镇还推出了一系列配套举措,腾退土地3000余亩,提升1.9万亩土地垦殖率、利用率,新增耕地3491亩;累计绿化造林3.8万亩,栽植各类苗木260万株;实施退渔还湿工程,共计退渔7338.59亩,建立起了生态养殖循环模式;高效建成全域水网。

如今,王稳庄镇林草覆盖率达33.8%;镇域湿地面积占比11.2%;大气各污染物较2019年均下降12%以上,入海河流水质明显转好,成为西青区名副其实的绿色发展模范镇。

天津市西青区生态环境局党组书记、局长高克军说,近年来,西青区建设用地安全利用率持续保持100%,受污染耕地安全利用率始终保持在91%以上。2023年,西青区完成18个场景63个“无废细胞”创建工作,以点带面推动“无废城市”建设取得阶段性成效。

绿色农业强基础

过去,西青区部分地区采用传统的种植、养殖模式,带来少数农业面源污染挑战。再加上传统农业附加值低,普通农户种粮、养殖牲畜的积极性受到一定影响。

2018年,中化现代农业有限公司来到天津市西青区,将绿色、智慧农业的“种子”种在津西土地,探索出一套行之有效的盐渍土壤改良措施。

“刚来时,村民们对于我们提供的种子心存疑虑。后来,农技人员开始一遍遍引水洗田、翻地,又从品种挑选、种植方法和肥料选择等方面给农户授课,完成了科学插秧、土壤改良等农技培训,天津小站稻的种植效益得到了农户们普遍认可。”中化现代农业有限公司天津技术服务部工作人员陈瑜说。

2023年,王稳庄镇小站稻种植面积近3万亩,品种涵盖天隆优619、津原89等,平均亩产量达1150斤。“王稳庄大米”“百年津沽”“隆平稻花香”小站稻等品牌在全国近4000家线下商超销售量近1万吨,销售收入达2亿元。

王稳庄镇党委委员、副镇长高国祺说:“在2020年被生态环境部命名为第四批‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地的基础上,王稳庄镇持续提升生态文明建设水平,加快调整产业结构,发展生态农业、智慧农业,以绿治乱、以碧净水、以金富农,让更

多农户享受到高质量发展红利。”

截至目前,西青区秸秆综合利用率达到99%,农田残膜回收利用率超过91%,畜禽粪污资源化利用率超过93%。建成68.5平方公里的绿色生态屏障区,造林绿化面积超过1万亩,再现天津西部鱼米之乡风貌。

天津市西青区农业农村委副主任田田说:“都市绿色农业是西青区发展的重点之一,全区着力推进农业资源利用集约化、农业投入品减量化、农业废弃物资源化、农业产业链低碳循环化,健全农业绿色发展支撑体系,助力乡村振兴。目前,西青区立见现有资源禀赋,重点打造京杭大运河、子牙河、独流减河三条生态旅游带,大力发展乡村旅游,带动沿岸农旅产业发展。2023年,推介乡村旅游精品线路8条,乡村旅游和休闲农业营业收入1.6亿元,白滩寺村被评为全国休闲美丽乡村。”

科技赋能增效益

好生态既能带动第一、第三产业比翼齐飞,又是吸引工业企业落户的“梧桐树”。

西青区把绿色发展的理念贯穿始终,推动产业焕新。2020年,元气森林(天津)饮料有限公司在西青区注册成立,作为天津市首家“拿地即开工”的创纪录项目,元气森林天津厂建设周期仅有6个月,比行业普遍建设周期缩短了三分之二,减少了项目建造期的碳排放。

“工人穿的工作服是由26个这样的瓶子做的。”元气森林天津厂总经理顾雅雅举着一个塑料包装瓶告诉记者,元气森林长期致力于推广绿色生产生活方式,从升级污水排放、固废污染控制标准,到充分利用可再生能源,全面打造创新型绿色工厂。

降本增效的倡导者还有很多。日前,西青区大寺镇渔光互补光伏发电项目并网发电。该项目占地面积2346亩,总投资约5.16亿元,采用“水上发电+水下养殖”模式,是集渔光互补、光储结合、节能减排、智慧能源管理于一体

天津市西青区王稳庄镇的水稻全程采用机械化插秧。田建摄(中经视觉)



本版编辑 徐晓燕 美编 高妍

可食樱花全产业链绽放

本报记者 郝进东

四月樱花季,在浙江省宁波市海曙区章水镇杖锡村种了一辈子樱花的村民严法棍没想到自己的樱花会被宁波糖纸餐饮管理有限公司研发成新款甜品,成为时下上海、宁波等地消费者追捧的爆款;章水镇“云上樱花”共富工坊负责人李红波也没想到,自己与挪亚咖啡公司的首笔“樱花乌龙茶”订单会大卖20万杯……如今,宁波海曙樱花正在从可赏、可用到可食的全产业链上绽放。

宁波海曙区所在的四明山区盛产樱花,尤以章水镇最多,该镇种植品质优良的关山樱花近万亩。“以前花农种樱花,主要靠苗木销售获利。”宁波市杖锡花木专业合作社负责人鲁根水说,看到樱花苗木能赚钱,农户种植热情高涨,一下子杖锡村漫山遍野尽开粉樱。

2017年,章水镇举办了首届“杖锡樱花节”,如织游人带火了乡村游。看到樱花强大的引流效应,鲁根水与当地政府加强联动

合作,全面升级了杖锡樱花园。章水镇也趁热打铁,将樱花叠加马拉松进一步放大虹吸效应,2023年的杖锡樱花节促成镇域内实现创收超600万元。

“樱花花期太短,四月过后芳菲尽,可美丽经济不能这么短。”樱花经济遭遇花期瓶颈,章水镇请来区政协委员,一起走访调研寻找新商业模式,与多家企业签订协议,以“镇村联营+组团发展”模式,相继上线樱花香氛、樱花洗护用品生产线,初步搭建起樱花产业链的基本框架,命名“云上樱花”。“这个名字寓意樱花不受时空所限,成为高山村常开不谢的致富花。”海曙区政协章水委员履职小组召集人王南鹤说,从可赏到可用,以樱花为支点的美丽经济开始从农文旅走上了产业化道路。

2022年初,国家卫健委将关山樱花列入新食品原料。看到文件的第一刻,时任海曙区政协章水委员履职小组召集人的林锦眼睛一亮,海曙区生长的正是关山樱花。他忙不迭地与大家一起连夜撰写《夯实“云上樱花”品牌谋划樱花产业振兴》的建议,为当地发展食用樱花产业理出思路。

“按亩均鲜樱花年产0.5吨测算,以现有种植面积测算,章水年产鲜樱花约375吨,可加工成干樱花375吨。”他们为花农算了一笔账:仅鲜樱花烘干一项,就可为全镇带来3亿元的年产值,带动高山片区11个村均实现经营性收入突破30万元,人均增收超1万元。

为确保方案可行,海曙区政协组队前往实地反复开展调研,手拿樱花数据往返上海、杭州等地,为章水樱花可食找专家、寻合作。章水镇也积极行动,整合出7500亩关山樱花资源,与科研机构加强结对共建,对烘干、保鲜、冷藏等技术进行研究开发,同步联动宁波四明山樱花农业发展有限公司,建立樱花生态产业中心,成立“云上樱花”共富工坊,构建樱花采收统购机制,制定樱花产业标准化生产技术体系。

“从樱花种植、采摘到加工,直至干花销售,我们的樱花产品有统一的品牌和质量管理体系,更具市场竞争力。”章水镇党委书记吕元说,目前,章水已与高盛、界界乐等企业共同完成初加工、食品、日用品三大品类近20种产品的开发。

随着樱花产品相继投放,市场对樱花干花的需求量与日俱增。今年年初,章水镇就收到樱花干花意向订单超100吨。作为链主企业,宁波四明山樱花农业发展有限公司负责人李树波带着记者走进新升级的樱花烘干车间,指着真空动态低温脱水设备说:“在农机补助政策的帮助下,我们攻克了鲜樱花烘干技术难题,樱花干花原料供应量同比增长5倍,有效破解产量瓶颈,不仅帮助花农解除了樱花摘了没法存放、没人收购的后顾之忧,更辐射带动周边乡镇樱花采摘和销售。”至此,“云上樱花”从可赏、可用到可食的全产业链初具规模。

补链更要强链。宁波市海曙区紧扣“双碳”发展战略,提前布局“云上樱花”全产业链绿色发展路径,以农产品碳标签为切入点,着力打开国际市场。2023年,海曙区借助第三方专业力量,对章水樱花加工产品全生命周期碳排放进行精准测算,以量化指标、标签化手段标注产品碳信息。同年6月,章水“干燥樱花”产品经专业机构核算、认证后,获得全国首个樱花产品碳足迹证书。“碳足迹证书为我们下一步开拓樱花干花海外市场奠定扎实的基础。”李树波说。

海曙区还动员广大山区群众开展持续性标准化樱花种植和生产经营,鼓励加工单位规范化生产,助推“云上樱花”出海。如今,宁波海曙樱配“绿链”正成为“云上樱花”全产业链发展的新底色,樱花可食也成为四明山区花农奔向共同富裕的新路径。一束樱花正从“观赏流量”变为“发展能量”,最终转为当地人民的“收入增量”。



宁波市海曙区章水镇杖锡樱花园景色。张昊桦摄(中经视觉)