

每周经济观察

# 找准实体经济降成本着力点

我国外资管理体制的完善创新,加速了东西部地区吸引外资力度,外资利用结构不断优化,集聚规模效应不断放大,高新技术产业外资流入不断增多。

当前,东西部地区强化联动吸引外资,促进资源要素跨区域流动,有利于加快东西部区域协调发展。

徐东涛

我国高度重视吸引外资工作。数据显示,2023年1月份施行的新版《鼓励外商投资产业目录》中的1400多个条目,东西部优势产业占1000多条。2023年1月份至11月份,外商投资企业多达48078家,同比增长36.2%。党的十八大以来,我国东西部联动吸引外资不断扩大,东西部地区利用外资更趋协调,与外商投资相关的政策法规体系不断完善,内外环境持续优化。

比如,近年来,成都市在东西部联动政策的支持下,外贸进出口增长达2倍,成为名副其实的“中国西部‘外贸第一城’”。2023年,成都实现地区生产总值22074.7亿元,比上年增长6.0%,外商直接投资到位资金22.9亿美元。

又如,广州市与贵州省在联动吸引外资过程中,两地结合各自产业优势和资源禀赋,建立新能源产业基地、电子零部件生产基地和特色加工贸易基地,基地年产值达8亿元,提供就业岗位达2000多个。

近年来,我国东西部联动吸引外资,不仅在规模上保持稳步增长,在利用结构上也实现了相当程度的优化。自2014年出台《外商投资项目核准和备案管理办法》以来,外商投资项目管理开始由全面核准制向普遍备案和有限核准。2015年5月份通过的《中共中央 国务院关于构建开放型经济新体制的若干意见》,致力于打造全方位开放新格局的开放型经济新体制,不断促进治理能力与经济治理体系的现代化。在此后修订的《外商投资产业指导目录》中,关于外资投入的限制产业与种类不断优化和缩小,提高了中西部地区联动吸引外资的水平和规模。由此可见,我国外资管理体制的完善和创新,加速了东西部吸引外资的力度,吸引外资手段由优惠政策转向投资便利化,外资利用结构不断优化,集聚规模效应不断放大,高新技术产业外资流入不断增多。

但也要看到,东西部地区在联动吸引外资上还存在一些短板。比如,吸引外商投资自由化水平有待提升,尚未统一解决数据跨境流动、平等参与和各种形式的地方保护主义等问题。同时,区域协同吸引外资的水平还有进步空间,外资招引保障要素薄弱。另外,国际高标准经贸规则尚未健全,数据、资金、人员等要素跨境流动的便利性仍需再度提升。对此,应多措并举,打通堵点,补上短板。

完善制度设计,提高外商投资自由化水平。落实外资企业国民待遇,健全数据跨境流动,放宽科技创新领域的外资投入。积极回应外资企业诉求,认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题,着力破除各种形式的地方保护和市场分割。

扩大市场准入,提升区域协同开放与吸引外资水平。根据不同地区优势,发挥外资利用的集群效用。中西部地区应发挥资源禀赋优势,优化提升外资经营环境,积极承接外贸产业转移和产品加工,打造优质产业园区,提高科技、文化、教育、物流、人才、能源等要素的配套与保障能力,增强区域外资引进能力。东部地区应继续发挥外资引擎和模范作用,优化政策,不断吸引全球人才、科技和高端要素集聚,引导外资流向高端制造业与现代服务业,不断完善东部产业链的现代化水平,促进产业结构高端化。二者协同并进,共同承接外资产业转移,落实税收支持政策。

优化东西部外商投资环境,对标国际高标准经贸规则。健全高标准经贸协议,不断推进国际经贸规则试点工作,完善招标投标制度,强化外资服务保障制度,扩大外资在中西部地区投资产业中的目录与清单,在竞争中、知识、知识产权、劳动保障等方面深化体制改革,建设国际一流营商环境。同时,推动东西部地区协作共建国家级经济技术开发区等开放平台,发挥外资存量优势,加大产业链招商引资力度。

在产业层面,加大对数字基础产业的投入,缩小数字鸿沟,确保农民工能充分分享数字化发展红利。健全产业技能培训体系,加强培训内容的开发和更新,使其与数字时代发展需求紧密对接,推动产业转型升级和从业者发展良性互动。

在企业层面,深入推进企业线上招聘和直播带岗活动,为农民工提供更多就业机会。加强对农民工的数字技能培训,建立健全农民工权益保护和社会保障机制,依法保障农民工劳动报酬和其他合法权益。

在社会层面,政府、用人单位等各方主体要主动作为,把握农民工市民化需求大、家庭整体迁移趋势明显、代际间就业相关性强的特点,全方位引导和增强社会各界对农民工就业的包容性。

(作者系暨南大学经济学院院长、教育部“长江学者”特聘教授)



徐东涛

准入负面清单,推动市场准入效能评估全覆盖;开展政府采购领域“四类”违法违规专项整治,加强常态化行政执法检查,创新手段提升监管效能。实践证明,只有破除隐性门槛,加强公正监管,优化涉企服务,才能形成公平竞争的市场环境,企业才会心无旁骛地大胆投、放心干、谋发展。

作为我国供给侧结构性改革的重要内容之一,降成本既决定了微观企业的活力能否提升,更影响到我国经济增长内生动力优化的问题,事关经济社会高质量发展。当前,保持降成本政策的连续性稳定性,对实体经济企业来说是一个利好。与此同时,面对政策红利,广大经营主体也要积极做好对接准备,充分用好用足一揽子降成本政策组合,以政企合力实现降成本效益的最大化。

作为我国供给侧结构性改革的重要内容之一,降成本既决定了微观企业的活力能否提升,更影响到我国经济增长内生动力优化的问题,事关经济社会高质量发展。面对政策红利,广大经营主体要积极做好对接准备,以政企合力实现降成本效益的最大化。

原材料、能源等大宗商品价格却持续高企,导致实体经济成本压力不断加大,利润空间受到挤压。在此背景下,为实体经济减负迫在眉睫。

与往年降成本举措有所不同,今年降成本工作更加注重对政策有效性的考量,重点发力如何持续降低制度性交易成本、缓解企业人工成本压力、降低企业用地原材料成本、推进物流提质增效降本,以及激励企业内部挖潜等方面,特别是针对企业反映较多的税费负担较重、融资成本较高等问题,将税费优惠和金融服务等放在了降成本举措的前列。

比如,《通知》明确,落实好研发费用税

前加计扣除、科技成果转化税收减免等结构性减税降费政策,适当降低先进技术装备和资源品进口关税。再如,《通知》提出,实施好普惠小微贷款支持工具,继续对涉农、小微企业、民营企业提供普惠性、持续性的资金支持。这些结构性的减税降费政策兼具针对性与有效性,有利于引导金融资源向重点领域倾斜,通过持续“精准滴灌”,促进企业研发创新和产业升级,推动实体经济运行提质增效。

相较于容易识别的税费、融资、物流等显性成本,持续降低制度性交易等隐性成本更具有挑战性。对此,《通知》提出,制定关于完善市场准入制度的意见,修订新版市场

## 彩礼“降温”需下足慢功夫

杨开新

日前,宁夏文化和旅游厅、国资委共同发布公告,表示实行“零彩礼”“低彩礼”的新婚夫妇,可凭相关证明享受宁夏国有旅游景区免首道门票的优惠。沙湖旅游景区、沙坡头旅游景区、青铜峡黄河大峡谷景区等当地5A级景区均在列。

近年来,一些地方高额彩礼、人情攀比、大操大办等婚俗陋习颇受关注。婚俗陋习既影响乡风文明,也给许多家庭增添了经济负担。特别是有些地区,高额彩礼之风愈演愈烈,令部分适婚青年苦不堪言。相关地方党委、政府花大力气对此进行专项治理,是顺应群众期盼、减轻百姓负担的切实举措,有助于进一步巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村全面振兴,助力物质文明和精神文明协调发展。

彩礼的形成有复杂的社会因素,与各地经济发展阶段、治理水平、风俗习惯等密切相关。治理农村高额彩礼,单靠开会、发文、定指标,效果往往不明显,还容易走形式、脱离实际等。弘扬婚俗新风必须用实

招,下足慢功夫,关键是要强化正确价值导向,充分发挥党建引领、先进模范和村镇带动作用,形成政府引导、社会参与、群众自发治理的良好局面。

比如,宁夏就此开展专题研究、专门部署,深入开展党建引领、文化浸润、自治提升、法治保障、婚俗改革、惠民增收、妇女关爱、青年新风8个专项行动,制定了8个专项配套工作方案,涵盖免景区门票等几十项举措。这些举措,单个来看似乎只是下点“毛毛雨”,却传递出治理婚俗陋习的鲜明导向。整体来看,实打实的举措密集出台,从宣传引导、惠民增收、民生保障等角度同向发力,“毛毛雨”就可能成为“及时雨”,助力形成简约适度的婚俗新风。

涉及大家的事情,就需要大家一起来参与解决。通过广泛组织群众、发动群众、宣传群众、服务群众,才能凝聚共识、齐心协力,让民生实事取得实效。否则,就容易剃头挑子一头热,变成干部一边喊、群众一边看,更别说实际成效了。

近来,在明晰空域范围、创新空域供给基础上,各地加速低空经济布局。我国低空经济发展迅速,2023年市场规模超5000亿元,预计2030年和2035年市场规模将达2万亿元和3.5万亿元。在低空经济高速发展的同时,应正视产品技术、制度标准、要素保障、服务保障等领域的问题与短板,从生产、流通、消费等环节系统施策,使低空经济成为促进我国经济社会发展的强大动力。

在生产环节,推进产研融合、优化生产布局、完善要素保障,抢占新质生产力“新赛道”。发展以电动垂直起降飞行器为主的低空飞行器,是我国接续新能源汽车产业发展动能,推动新能源、智能网联等领先技术再融合、场景再拓展、优势再深化的重要契机。然而,当前高性能电池等上游环节配套能力弱、整机制造等中游环节不强、风险资本和复合型人才等高端要素支撑力不足,产供链生态不健全等问题突出,导致中下游制造使用成本较高。对此,应鼓励产研融合,将电池、电推进、飞控系统、航电系统、机身材料等领域科技创新成果及时应用量产。在生产布局上,支持各地依托优势产业链不同环节差异互补布局。在要素保障上,发挥专项资本和投资基金引导作用,强化资本市场支撑,为企业引进和培育高端人才提供有力支持。

在流通环节,健全兼顾效率与安全的高水平制度体系。中央财经委员会第四次全体会议提出鼓励发展中央与地方经济、低空经济、无人驾驶等结合的物流新模式。由于对起降场地要求更低、体积相对较小、飞行较为独立,低空飞行器有望大幅度提升占陆地国土面积约43%的山地和丘陵地区的通航能力,便利5亿农村人口和货物

## 全链条提升低空经济

全链条提升低空经济,关键在于打通生产、流通、消费各环节系统施策,使低空经济成为促进我国经济社会发展的强大动力。在生产环节,推进产研融合、优化生产布局、完善要素保障,抢占新质生产力“新赛道”。发展以电动垂直起降飞行器为主的低空飞行器,是我国接续新能源汽车产业发展动能,推动新能源、智能网联等领先技术再融合、场景再拓展、优势再深化的重要契机。然而,当前高性能电池等上游环节配套能力弱、整机制造等中游环节不强、风险资本和复合型人才等高端要素支撑力不足,产供链生态不健全等问题突出,导致中下游制造使用成本较高。对此,应鼓励产研融合,将电池、电推进、飞控系统、航电系统、机身材料等领域科技创新成果及时应用量产。在生产布局上,支持各地依托优势产业链不同环节差异互补布局。在要素保障上,发挥专项资本和投资基金引导作用,强化资本市场支撑,为企业引进和培育高端人才提供有力支持。

在消费环节,以多元应用场景塑造低空经济“中国样板”。2023年年底,我国低空经济领域企业超5万家,国内注册无人机达126.7万架,运营航空器2900架,工农业生产、客货运输、公共服务、科学探索、大众娱乐等领域低空飞行商业化进程加快,产生多家行业龙头企业。同时应看到,与新型低空飞行器可适用的广阔场景和广阔国际市场相比,目前企业开辟新场景、引导新需求的能力合力不强,产品技术标准国际化水平不高。对此,应强化政策引导,主动发掘应急救援等“政府端”低空飞行应用场景,强化城乡通航运输等“企业端”和娱乐消费等“个人端”低空飞行应用场景政策支持。在国内市场发育壮大过程中同步实现“技术、产品、标准、国际化”四位一体系统推进,有效开拓国际市场,强化国际产能合作,引领全球低空经济发展。



王 鹏作(新华社发)

## 安全证造假岂能保安全

应急管理部等9部门日前联合印发《安全生产资格证书涉假专项治理工作方案》,在全国范围内组织开展专项治理,防范遏制假证问题。近年来,因从业人员持假证或无证违规作业酿成的事故屡屡发生。尽管相关部门多次予以打击,但一些不法分子仍铤而走险,假证问题很容易死灰复燃。比如,去年北京市查出一条特大伪造特种作业操作证黑灰产业链,有超过1.9万人购买了伪造证件。安全生产证书造假,岂能保障安全?对此,专项治理工作将强化全链条打击,贯穿制假、售假、买假、用假、虚假营销等多个环节。坚持打击与服务引导并重,打造便捷、高效的特种作业管理体系。抓紧修订相关制度规定,强化监管服务。多部门通力协作打好“组合拳”,从源头上遏制消除风险隐患。

(时 锋)

## 洞见

# 数字化推动农民工高质量就业

□ 王春超

就业是最大的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。近日,习近平总书记在中共中央政治局第十四次集体学习时强调,结合推进新型城镇化和乡村全面振兴,坚持外出就业和就地就近就业并重,多措并举促进农民工就业,引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。如何进一步推动农民工高质量就业,数字化技术可在其中发挥更大作用。

近年来,以数字化技术促进农民工就业取得了显著成效。一是线上招聘平台快速发展,劳动力供需信息对接更加便捷。目前,我国线上招聘平台迅速增多,线上平台创新为农民工提供了便捷的就业信息服务。“直播带岗”在就业公共服务领域的应用愈加广泛,帮助农民工快速了解就业岗位、与用人单位在线沟通并及时匹配,有效打破时空的限制,为企业和求职者搭建起新的桥梁,也为就业公共服务带来了更多创新空间。二是技能培训数字化,提升培训效果,增强农民工就业竞争力。依托互联网和大数据技术,全国各地开展了形式多样的线上技能培训,为农民工提供了更具针对性、实效性、便利性的技能培训服务。多个省份推出“农民工技能培

训云平台”,整合了省城乃至全国优质技能培训资源,为农民工提供免费的线上技能培训课程。三是新产业、新业态、新模式不断涌现,拓宽就业渠道。近年来,“互联网+”“人工智能+”“数据要素”为农民工创造了大量新的就业机会。不少农民工成为网约车司机、外卖骑手、平台主播等,实现了灵活就业和增收致富。

与此同时,各地区各部门先后出台一系列政策举措,鼓励发展数字经济,提升农民工就业的精度和广度。例如,人社部推出“春风行动”线上招聘平台并持续更新完善,同时推动线下招聘服务,汇聚大量劳动供需信息,帮助农民工快速找到合适的工作。又如,广东等地推出“粤工惠”农民工服务平台,涵盖求职招聘、维权服务、技能培训、创业帮扶、方言服务等多项功能。这些政策措施,有效降低了农民工的求职成本和用人单位的搜寻成本,提高了就业搜寻匹配效率,为农民工提供了更优质、更高效的服务。

数字化在促进农民工就业过程中,也存在一些亟待解决的短板弱项。比如,不少农民工由于缺乏数字素养、技能和必要的数字设备,难以充分利用

数字化资源,享受数字化带来的红利,相关的技能培训体系有待完善。对此,要从企业、产业、社会等多层面推进改革、综合发力,提出有针对性的政策和改革举措。

在企业层面,加大对数字基础产业的投入,缩小数字鸿沟,确保农民工能充分分享数字化发展红利。健全产业技能培训体系,加强培训内容的开发和更新,使其与数字时代发展需求紧密对接,推动产业转型升级和从业者发展良性互动。

在社会层面,政府、用人单位等各方主体要主动作为,把握农民工市民化需求大、家庭整体迁移趋势明显、代际间就业相关性强的特点,全方位引导和增强社会各界对农民工就业的包容性。

(作者系暨南大学经济学院院长、教育部“长江学者”特聘教授)