

各地新亮点

青岛打造安全应急产业新引擎

本报记者 刘成

在位于青岛市市北区的青岛应急安全文化产业园，30多位空调安装人员正在三层楼高的培训设施中进行高空安全作业培训。“这是我们与中国安全生产协会联合开展的高空安全作业培训，目标是两年培训2万人。”青岛海丽雅集团有限公司技术总监徐连龙说，这样的培训基地在全国已建成6个。

青岛是我国首个将安全应急产业列入国民经济统计监测体系的副省级城市。通过科技创新推动传统应急产业转型升级，大力发展新型应急产业，积极发展应急产业链，应急产业规模迅速壮大。2023年，青岛市安全应急产业“三上”企业达到2313家，同比增长15.8%。

传统产业转型升级

青岛是全国较早明确提出发展应急产业的城市。2016年，青岛市发布《青岛市人民政府办公厅关于加快我市应急产业发展的实施意见》，引导社会资源进入应急产业领域，构建产业生态链。2018年，青岛成立应急管理协会，积极推动青岛市应急产业做大做强。

“应急产业做大做强，首先就是要用科技创新推动传统企业转型升级。”青岛市应急管理协会名誉会长张旭明说。

做绳索起家的海丽雅集团，就是依靠科技创新在应急救援领域开辟新天地。“绳索是救援场景必需的物品，我们以绳索为纽带，研发了山岳救援、地震救援、火灾救援、矿山救援、水域救援等8个特种灾害救援领域的150多件套装备。”徐连龙告诉记者，“不仅要研发专用绳索，还要研发核心部件，如绳索救援装备的核心部件保护器。公司组建了10多人的研发团队，4年多时间投入数百万元，在2018年逐步实现量产，超过国际最新的第四代产品水平。”

以全套装备国产化为基础，海丽雅集团首创“沉浸式体验”安全教育培训模式，建立专业教练团队，设计了缆车救援、塔吊救援、深井救援等54个场景，对学生、高空作业人员乃至消防人员进行专业培训，迄今已培训120万人次。“公司应急板块发展很快，应急产品的份额已超过总产值六成。”徐连龙说。

青岛海华环保工业有限公司也是通过科技创新实现了“蝶变”。该公司是一家主要生产各种围油栏、收油机等溢油应急设备的企业，特别是橡胶围油栏，是能够应急遏制溢油事故、防止溢油扩散并转移溢油的重要设备。公司总经理郭建伟说，公司研发了六大系列30多个品种的溢油防治装备；如收油机，对油类和化学品泄漏事故后的水上污染物，高中低黏度都可回收，回收效率可达90%以上。

最近，海华环保公司还应用人工智能等技术，成功研发了溢油监控和溢油跟踪浮漂系统，当溢油发生时，系统会自动发出报警信息，并将数据自动传输到监控中心和移动通信设备。“海上风浪大，风向不固定，系统可以迅速掌握溢油漂浮区域，有利于快速处置，避免更大范围污染。”郭建伟说。

目前，青岛不少传统应急企业依靠科技创新实现了转型升级，带动整个应急产业焕然一新。

新兴产业做大做强

随着大数据、人工智能、卫星遥感等技术的应用，城市的应急体系开始从基础级的安全防范逐渐向综合级的管理层面发展，新兴产业在应急领域的作用越来越大。青岛市通过引



进和培育双管齐下，推动新兴应急产业做大做强。中科星图智慧科技有限公司是青岛引进的企业，依托中国科学院空天信息创新研究院的空天信息技术，在空天大数据获取、处理、承载、可视化应用五大核心技术方面取得突破。

“我们首先根据应急救援领域的难题提供服务。”中科星图智慧科技有限公司总裁林乔木介绍，如森林防火、洪涝灾害、危险品运输储存等，靠传统的摄像头、人工巡查乃至飞机巡航，存在成本高、效率低、时效慢、危险系数大等问题。针对这些问题，该公司通过建立应急综合管理平台和提升“高分+北斗”的卫星综合应用能力来破解难题。“目前，中科星图智慧已在10多个地区建立了这种应急综合管理平台，对各种灾害、安全生产风险都能及时预警。”

青岛海信网络科技股份有限公司牵头成立的国内首家公共安全+智慧城市创新空间，主导国家综合应急通信终端研发与产业化科技项目，先后为30多个地市提供应急产品和解决方案；其自主研发的智慧城市应急指挥平台，依托触发式智能应急值守系统、多系统融合视频会议系统、移动应急系统以及应急通信保障系统，面对各类突发事件，较传统应急模式可节约70%的时间。

“公司构建了以应急云脑为核心的新型智慧应急体系，基于与60多个应急联动部门的对接经验，提供5类不同的数据采集方式，创新支持自动化采集，提升了数据治理效果。”青岛海信网络科技股份有限公司数字政府事业部总经理盖健说。

“新兴应急产业目前在青岛发展很快，规模不断扩大，能力越来越强，已成为安全应急领域的生力军。”张旭明说。

应急产业聚链成势

结合产业实际，青岛正在打造轨道交通、应急救援、医疗卫生防护、水域安全应急4条安全应急产业链，在全方位提高青岛应急防护救援能力的同时，推动应急产业聚链成势。

“我们计划用5年时间，梳理并打造集科技研发、勘察设计、工程建设、装备制造、运营维护、技术培训及服务于一体的轨道交通应急产业链体系。”张旭明说，围绕产业的主导产品及其上下游产品，拓展技术链，引进高端产品生产技术，拉长技术链，营造主导产业，实

现产业的缝合断层，填补空白、调整结构，引进终端产品制造企业，构建完整的产业链体系，并形成产业集聚。

应急救援产业链将通过一个“大应急平台”进行系统设计，从而实现覆盖“海、陆、空”，涵盖“安、军、网(5G)、文、教、科、服”的全方位、多元化应急产业链。“结合目前协会百余家会员的资源，可以将产业链相关项目进行系统结合。”张旭明说，要将所有关联的应急产业以平台建设实现产业链“上游、中游、下游”的联动，同时要建设和融合应急产业链的延伸产业即“大产业园”，包括金融、研究院产业等。

在医疗卫生防护产业领域，青岛目前已有医疗器械、防护用品、疾控、急救、数字化系统搭建、系统平台服务等业务板块。“未来，将扩展跨行业企业的引进，形成青岛区域内应急物资、技术和服务的社会储备地图。”张旭明说。

青岛在水域安全应急产业也有着雄厚基础，在救援设备、监测预警系统、防护装备等生产制造方面，在硬件设备支持和科技服务平台方面，在水域运输、海上溢油应急处理等多个领域，都有不少企业提供服务。

“我们规划了以青岛西海岸新区为核心，

以市南区、崂山区、城阳区、即墨区为产业辐射带，其他区(市)协作配合，着力构建青岛市水域安全应急产业发展布局。”张旭明说，青岛将建立水域安全应急产业园区，吸引相关企业入驻，形成产业集聚效应；建设水域安全应急技术研发中心，加强与高校、科研机构合作，推动技术创新；加大研发投入，开发先进的水域安全应急技术和装备，如智能救援设备、无人机等；推广应用新技术、新材料，提高装备的可靠性和适应性。

“青岛还将着力培育具有全国辐射力的头部企业，实施打造应急安全产业的‘青岛金花’行动，海丽雅集团和海诺生物已入选新一代‘青岛金花’制造业企业名单。随着应急产业企业的成长，青岛应急产业必将更加精彩纷呈。”张旭明说。

力争到2026年形成4个千亿元级产业集群——

深圳罗湖双轮驱动建设“服务强区”

本报记者 杨阳腾

近日，在一份物流行业权威杂志发布的全球海运50强榜单中，深圳市长帆国际物流股份有限公司在国际海运领域获评全球第36位。“作为专业从事第三方综合物流服务的运营商，公司业务涉及海运、空运、多式联运、保税物流、跨境电商等专业领域。”公司副总裁曹静波介绍，2023年，公司年运输箱量超过38万标箱，被中国物流与采购联合会评选为5A级物流企业。

长帆国际是深圳市罗湖区服务业高质量发展的代表性企业之一。2023年，罗湖区服务业占深圳GDP比重高达94.2%，是深圳市服务业占比最高的城区。为进一步推动服务业高质量发展，罗湖区正加快建设具有国际辐射力的现代服务业集聚示范区，力争到2026年，罗湖区形成金融、零售、批发、货物物流4个千亿元级产业集群，以及软件信息服务、旅游服务、人力资源服务3个营收200亿元级产业集群，实现生产性服务业占比达到七成左右，形成高端化、集聚化、国际化的现代服务业高质量发展格局。

“发展服务业，罗湖区有先发优势，也是迫切的现实需求。”深圳市罗湖区区长左金平介绍，2023年，罗湖区服务业增长7.3%，拉动GDP增长6.9个百分点，服务业税收占辖区总税收比重超八成，新增经营主体中96.22%是服务业。

“罗湖区服务业发展质量‘好’，但仍有很大的增长潜力和空间。”左金平表示，罗湖区现代服务业占第三产业比重高达75%，为深圳最高。

左金平表示，罗湖区将发展服务业作为全区工作重中之重。罗湖区提出“1+N+X”服务业高质量发展工作体系：其中，“1”是指“三区三力”发展定位，即创建具有世界潮流引领力的国际消费中心核心区、具有全球资源配置力的深港融合发展先行区、具有国际辐射力的现代服务业集聚示范区；“N”是指若干重点发展的行动方案；“X”是指配套扶持政策。在路径上，罗湖区将发展占掘产业链、价值链高端的生产性服务业作为主攻方向，坚持生产性服务业和生活性服务业“双轮驱动”，重点推动金融、商贸、管理咨询和法律服务、人力资



图为八马茶业股份有限公司产品制造工厂。

(资料图片)

源服务、旅游服务、服务贸易、软件和信息服务7个领域高质量发展。

为推动服务业提档升级，罗湖区还将持续完善政策体系，推动集聚集群。“我们将紧盯重点发展的服务业领域，修订完善34项扶持政策，在资金、空间、人才等方面全方位加以扶持。引导企业集聚落户，打造一批会计、法律、咨询、软件等高端商务服务业专业楼宇和园区，形成更多‘一街一楼一业’集聚格局。”左金平表示，罗湖区将进一步营造服务业良好生态，优化惠企服务机制，加快建设虚拟园区和服务平台，为企业提供金融、物流、会计、法律、人力、空间等一揽子服务。

八马茶业股份有限公司自1997年在罗湖区创立以来，已发展成为一家全茶类全国连锁品牌企业，全国门店数量超3400家。近日，该公司位于罗湖区清水河片区的新总部大楼正在加紧建设中，预计于2027年底完工，将作为公司业务运营、研发创新、文化交流的核心基地。“罗湖区加快建设‘服务强区’，对我们来说既是机遇也是挑战。随着罗湖区服务业营商环境持续优化，不仅

在日前举行的“防灾减灾：从基层做起”论坛上，有专家指出，我国自然灾害种类多、分布地域广、分布频率高，亟待加强基层的防灾减灾救灾和应急避险能力。提升应急能力和发展应急产业可以双赢，应急能力与应急产业紧密相连。

发展应急产业与提升应急能力是相互促进的，既是发展新兴产业，也能推动能力建设。应急产业是国家鼓励发展的产业。2023年9月，工信部等5部门联合印发《安全应急装备重点领域发展行动计划(2023—2025年)》，提出加快核心技术攻关、完善产业布局，推动安全应急装备高质量发展。

发展应急产业须政策引导。产业发展政策是一个地区产业发展的“灯塔”，但产业发展政策一定要因地制宜，不能“眉毛胡子一把抓”，要按照既有的产业优势和本地具备的应急能力，选择性地发展产业，形成自己独特的优势。青岛发展4条产业链，就是基于这一原则确定的，如青岛海域辽阔会出现溢油事故、风暴潮、浒苔侵袭等灾情，必须发展水域安全应急产业，具备应对这些灾情的物资、技术等，进而提升应急能力。

发展应急产业须着眼防范。应急救援是迫不得已，防灾减灾则是主动作为。目前，一些地方由于防灾减灾意识和能力不强、专业人员和技能缺乏、相关设备设施配置不全等，成为防灾减灾工作的薄弱环节，发展应急产业正是为了解决这些问题。各地应该把发展大数据、物联网、人工智能、卫星遥感、雷达监测、无人机、减灾卫星等新技术新兴产业与智慧防范紧密结合，推动产业发展和应急防范齐头并进。

发展应急产业须科技引领。我国在防灾减灾救灾方面，能力的提升得益于科技创新带来的装备、技术、材料等多方面的进步。因此，必须持续以科技为引领发展应急产业，传统企业通过科技创新实现产品的升级换代；新兴产业要通过科技创新不断提供全新的解决方案；企业应加大研发投入，开发先进的安全应急技术和装备；应用领域要推广应用新技术、新材料，提高装备的可靠性和适应性。

全面提升全社会综合防灾减灾救灾能力，是一个重大课题。强化应急产业创新发展，既是解答好这个课题的基础，也是获得高分的路径。

25个工作日完成预付款保函5笔——

黑龙江依兰放管服改革取得新成效

本报记者 苏大鵬

近日，黑龙江省首笔政府采购预付款保函成功落地。在该省依兰县财政局的积极协调下，依兰县“博物馆结构加固建设项目”中标供应商顺利取得预付款保函，并获得政府采购预付款829500.2元，缓解了资金压力。

今年2月初，黑龙江省财政厅印发《黑龙江省财政厅关于持续加大政府采购支持中小企业力度的通知》，依兰县政府采购办公室深化政府采购领域信用担保创新应用，在推广应用政府采购预付款保函和履约保函的同时，积极推行应用预付款保函，在短短25个工作日内已经完成预付款保函5笔，合计金额656万元。

据介绍，通过保函申请、开具、理赔等业务全流程电子化办理，不仅省去现金收退环节，提高了出函效率，而且减少了企业的跑办成本和时间成本。

依兰县政府采购办主任韩敏表示，以保函等非现金形式缴纳保证金，减少了供应商资金占用，有效降低了供应商参加政府采购活动成

本。这一举措有利于提高工作效率，减轻企业负担，是深化“放管服”改革的又一实例。

依兰县财政局局长计之君说，推广电子预付款保函业务是黑龙江省财政部门落实国家及黑龙江省有关助企纾困政策的一项重要举措。下一步，依兰县财政局将积极协调采购人和金融机构大力推广电子预付款保函业务，做好政策解读和宣传工作，助企纾困减负。

今年以来，依兰县全面深化“放管服”改革，构建统一、开放、竞争、有序的政府采购市场体系，积极落实减税降费、融资信贷等政策，构建标准规范、系统完备、集约高效的政务服务体系，改善和提升政府部门服务质量，帮助经营主体解决发展中的问题，切实提高经营主体的归属感和获得感。

依兰县县长王彦辉表示，依兰县将继续充分发挥政府采购政策效能，助推政府采购供应商信用融资工作，拓宽供应商融资渠道，助力解决政府采购中标供应商资金不足问题，打造一流的营商环境，不断激发市场活力。