“四个精准”确保政策落地见效——

保障性住房再贷款稳步推进

本报记者 马春阳

中国人民银行近日召开保障性住房再贷款工作推进会，调研推广前期租赁住房贷款支持计划试点经验，部署保障性住房再贷款推进工作。

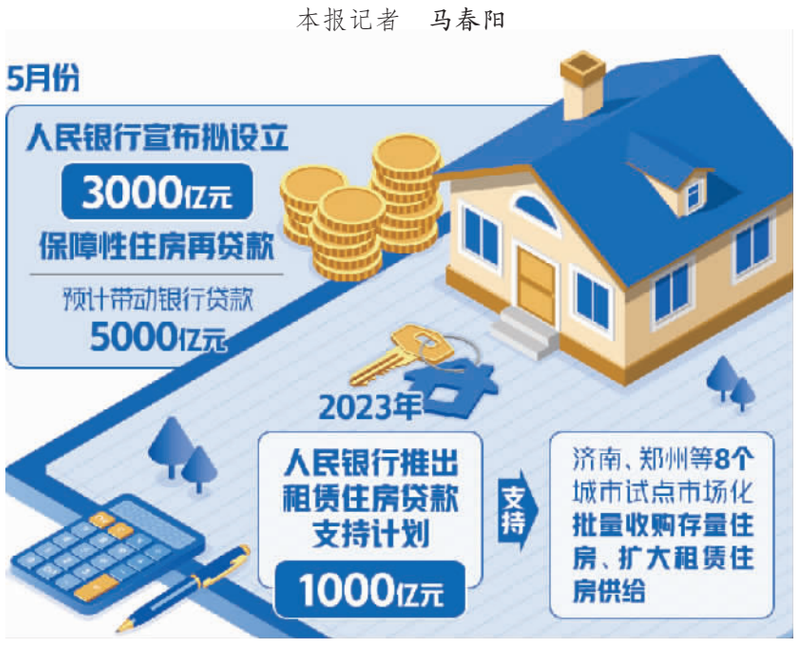
此前，人民银行已印发关于设立保障性住房再贷款有关事宜的通知。近期，中国人民银行、金融监督管理总局将尽快印发保障性住房再贷款的具体实施规定，明确监管政策和操作流程。

5月，人民银行宣布拟设立3000亿元保障性住房再贷款，按照“政府主导、市场化运作”的思路，由中国人民银行提供低成本再贷款资金，激励21家全国性银行机构按照市场化、法治化原则，支持地方国有企业以合理价格收购已建成存量商品房，用作配售型或配租型保障性住房，预计带动银行贷款5000亿元。

中国人民银行行长潘功胜表示，保障性住房再贷款具有三方面功能：一是通过市场化方式加快推动存量商品房去库存；二是加大保障性住房供给；三是助力保交房及“白名单”机制。

“推进保障性住房再贷款有关工作要做到精准支持、自愿参与、以需定购、合理定价。”中国人民银行货币政策司司长邹澜表示，保障性住房再贷款额度3000亿元先到先得，未来可以根据执行情况和需要再调整完善。

确保保障性住房再贷款政策落地见效，要做到“四个精准”。邹澜表示，一是收购主体精准。一个城市政府选定不超过两家地方国有企业作为主体，企业和所属集团不能为地方政府融资平台，要符合商业银行授信要求，严格避免新增地方政府隐性债务。二是收购对象精准。严格限定为已建成未出售的商品房，资产负债和法律关系清晰。三是收购用途精准。收购的商品房定向用于保障性住房。四是资金用途精准。地方国有企业获得的贷款资金要单列账户、单独核算、专款专用、封闭管理。



对于近期有意愿使用保障性住房再贷款的城市政府，潘功胜建议，可加强统筹，建立工作机制；确定1家至2家具有较强专业化运营能力的地方国企作为收购主体；建立项目筛选、购买和分配制度规范，严格规范化运营；在地方权限内安排适当的财税政策支持；动态掌握保障性住房配售和配租需求，指导收购主体市场化选择收购对象和合作银行；加强对收购主体贷款资金和房企出售所得资金的用途监管，督促其遵循法律规定和协议约定。

金融监督管理总局大型银行监管司司长李文红表示，在人民银行和金融监管总局联合印发保障性住房再贷款的具体实施规定通知后，相关银行要按照要求严格做好相关工作，特别是要准确把握以需定购原则，认真评估配售或租赁方案，科学合理确定贷款金额、期限、利率和还款方式。

去年，人民银行推出1000亿元租赁住房贷款支持计划，支持济南、郑州等8个城市试点市场化批量收购存量住房、扩大租赁住房供给。

“租赁住房贷款支持计划实施1年多来，8个城市有序落地试点，商业可持续的租赁经营模式初步形成，为消化存量住房发挥了积极作用。”邹澜说，考虑到租赁住房贷款支持计划与新设再贷款的支持领域有较多交集，且将于今年末到期，为做好政策衔接，人民银行将租赁住房贷款支持计划并入保障性住房再贷款政策中管理。

邹澜表示，保障性住房再贷款政策文件印发后，原来的租赁住房贷款支持计划不再实施，已发放再贷款的利率和期限保持不变，其1000亿元额度包含在保障性住房再贷款3000亿元额度之内，且8个试点城市的政策与全国政策保持一致。

业内人士认为，作为人民银行创设的新型结构性货币政策工具，设立保障性住房再贷款将对相关城市商品房去库存形成直接有力的支持，进而促进房地产市场平稳发展。招联金融首席研究员董希淼建议，地方政府应用好政策红利，完善财税政策配套，准确把握以需定购原则，积极开展存量房收购，相关银行应在风险可控、商业可持续的前提下做好支持工作。

6月29日，半潜桁架式养殖平台“格盛1号”交付暨投产仪式在广东珠海桂山蜘洲岛海域举行。该平台创设多种应用场景，配置无人机起降平台及智能渔业管控系统，积极探索低空经济和海洋经济的有效融合，打造珠海现代化海洋牧场产业发展新模式。

吕华当摄（中经视觉）

（上接第一版）此后，我国公平竞争审查制度一直不断细化完善。2022年，我国修订的反垄断法新增第5条明确规定国家建立健全公平竞争审查制度，基本奠定了我国公平竞争制度的法治基础。

三大“显著升级”

北京大学法学院教授邓峰认为，此次出台的《公平竞争审查条例》系2021年市场监管总局等5部门印发《公平竞争审查制度实施细则》的上位法规范立法，但更多是一种升级。

第一个显著升级是扩展了公平竞争审查适用范围。根据反垄断法规定，我国公平竞争审查的适用范围是“涉及市场主体经济活动的规定”，但对于由地方人大或人大常委会制定的地方性法规、自治条例和单行条例是否应当纳入公平竞争审查的范围，尤其是对于法律是否应当纳入公平竞争审查的范围一直存在诸多争议。

此次出台的《条例》对此做了明确规定，实现了对全部政策措施的全覆盖，可以更好发挥公平竞争审查制度的功能。

第二个显著升级在于专业化的职权配置。据孟雁北介绍，在较长一段时期内，我国公平竞争审查以起草单位自我审查为主，但过分依赖自我审查会导致审查机制僵化、审查效果受限等问题。

《条例》特别规定，起草单位应当开展初审，并将政策措施草案和初审意见送市场监管部门审查。同时，国家鼓励有条件的地区探索建立跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制。

孟雁北表示，市场监管部门公平竞争审查职责的明确与夯实，丰富和优化了我国公平竞争审查机制。

第三个升级体现在问责机制上。《条例》第四章更为具体地规定了审查抽查、举报处理、督查约谈以及处分等监督管理机制等。

“《条例》在总结近年来审查实践和试点探索的基础上，完善了具体制度内容，进一步落实了公平竞争审查的审查标准、审查机制以及监督保障等，强化了‘长牙带刺’的行政控权制度。”邓峰说。

重在监督考核

《条例》明确规定，不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等违法设置审批程序；不得排斥、限制或者变相限制外地经营者参加本地政府采购、招标投标等，其中不少内容都是此前地方政府“习以为常”的措施。

孟雁北认为，制度刚性是落实公平竞争审查制度的重要保障。《条例》通过规定县级以上人民政府将公平竞争审查工作情况纳入法治政府建设、优化营商环境等考核评价内容，强化了公平竞争审查的约束机制；通过规定包括抽查制度、举报处理制度、督查制度、约谈制度在内的公平竞争审查监督体系，确保公平竞争审查工作可以落到实处；通过规定未依照《条例》规定开展公平竞争审查，造成严重不良影响的，对起草单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分，以增强公平竞争审查工作的权威性；通过规定县级以上地方人民政府应当建立健全公平竞争审查工作机制，保障公平竞争审查工作力量，并将公平竞争审查工作经费纳入本级政府预算，保障公平竞争审查工作的深入开展并有充分的预算予以支持。

专家表示，随着刚性约束增强，公平竞争审查制度在预防和治理滥用行政权力排除、限制竞争，减少政府不当干预市场、保护市场竞争和优化营商环境等方面，将发挥更为重要的作用。

民生谈

医保线上购药

张晓

继上海、沈阳等地之后，7月1日起，北京市医保参保人员可在线上购药平台使用医保购买非处方药品。医保基金使用又多了一个惠民利民的窗口。

医保基金丰富线上使用场景，体现了以患者为中心、以需求为导向、以惠民为目标的理念。相较于购物、订餐等消费，购药往往更具有突发性、紧急性和复杂性。线上购药契合不少需求场景，夏日中暑、深夜发烧、突发肠胃炎等，都需要尽快对症下药。医保基金如果只能线下使用，患者容易陷入两难：要么为了省钱专门跑一趟药店或医院，费时费力；要么为了便捷用药，自费线上下单，增加一笔支出。北京医保新政的落地，让这一问题迎刃而解，办到了群众心坎上。

药品信息透明度提升，也是医保线上购药的优势之一。相较于线下购药的价格上线，患者们点点屏幕，不同药店同类药品的信息一目了然，足不出户就能轻松比价，有效缓解信息不对称问题。消费者在综合考量价格、距离、配送时间等因素后，能更便捷、更实惠地买到质优价廉的药品。让数据多跑腿，让患者不跑腿、少花钱，高效与实惠得以“两全”。

家庭成员还可共济使用医保个人账户，扩大了惠民范围。在家庭中，“一老一小”生病用药频率更高。老人小孩一旦生病，常常是身边不能离人。医保线上购药支持家庭成员共济，拿起手机就能快速下单。目前，许多老年人仍偏向线下消费，实施家庭成员共济使用医保线上购药后，子女即使不在身边，也能远程为父母下单药品，一定程度上减少“数字鸿沟”带来的普惠性差异。

全国快递业务量上半年突破800亿件

本报北京7月1日讯（记者吉蕾蕾）国家邮政局监测数据显示，截至6月30日，今年我国快递业务量已达800亿件，比2023年提前59天。

今年以来，我国快递市场继续快速发展，月均业务量超130亿件。特别是进入6月以来，在电商平台年中大促等利好因素的带动下，快递日均业务量超5亿件，在促进消费、服务生产和保障民生等方面发挥了积极作用。

拉萨至日喀则高等级公路全线通车

本报拉萨7月1日讯（记者代玲）6月30日，西藏拉萨市至日喀则市高等级公路全线通车，将两市之间的车程缩短至3小时左右，有力提升了我国高海拔、高寒地区高等级公路基础设施建设水平，优化完善了公路网，助力西藏打造以拉萨市为中心的“五城三小时经济圈”。

拉萨市至日喀则市高等级公路总长度245公里，由拉萨至贡嘎机场专用公路、日喀则机场至日喀则市段一级公路等路段组成。此次通车的拉萨至日喀则机场段为高速公路，是“十三五”西藏公路交通重点建设项目之一。项目于2019年3月开工，线路跨越雅鲁藏布江，与拉日铁路和国道318线并行。目前，西藏高等级公路总里程达1196公里。

抢抓农时保夏种

本报记者 李思隐

6月底，夏种已近尾声。江淮大地新一轮夏种耕作已基本完成。

在安徽肥东县马翠兰家庭农场，夏种工作已经基本完成，插秧机插下的水稻秧苗整整齐齐，已完成夏收的土地重新披上了新绿。

“我承包了2000多亩土地，目前已基本结束种植，进入常态化夏管阶段。”马翠兰家庭农场负责人赵昌明说。

肥东县紧抓夏种夏管关键期，成立10个督导组下沉生产一线，详细了解农户当前困难，现场调度生产工作，全力保障农户夏种夏管。为确保“三夏“工作顺利，肥东县强化农技指导，结合农技人员包村联户、高素质农民培育等工作，农技人员在田间地头，为大户提供技术指导、信息咨询等服务。截至目前，农技人员已服务主体3000余次。

为加强提水灌溉的电力保障，肥东电力部门上门走访，进行线路改造，并开展夏种保电专项行动，深入摸排乡镇电灌站、泵房等设备供电情况。国网肥东县供电公司梁园中心供电所所长孙科介绍，国网肥东县供电公司派出人员累计走访农业客户1.59万户，消除电力隐患230余处，全力保障夏季农业生产。

目前，肥东县全县夏收总面积70万亩已全部完成。夏种面积计划140万亩，通过压实生产任务，推动恢复撂荒地种植，在完成水稻生产任务的前提下，增加大豆等其他粮食作物和花生、芝麻等油料作物种植面积，目前已完成138万亩。

大港崛起

□ 本报记者 薛海燕 蒋 波

苏州港 建设长三角一体化示范港

走进江苏苏州港太仓港区，巨型岸桥呈一字排开，通港公路四通八达，等待装运或者装卸的集装箱堆积如山，一座现代化港口呈现欣欣向荣景象。

太仓港是苏州港“一港四区”之一。苏州港还有张家港港、常熟港和内河港区3个港区。近年来，苏州港积极推进港产城一体化，高标准建设港口型国家物流枢纽城市，全力推进以港强市、港产城一体化发展。苏州港各港区按照港口功能定位和发展特色推进港产城融合发展，围绕港口物流贸易，2023全年引进200余家企业注册在本地，吸引更多“人、车、船、货、资金、信息”流入苏州港。

在太仓港里，一批批新能源汽车正有序装船出海。今年一季度，太仓口岸出口汽车12.47万辆，同比增长33.5%，其中新能源汽车3.55万辆。在做强港口传统货种基础上，太仓港区坚持“因地制宜”，将发展特色产业、新兴产业作为主攻方向。一方面，提升港口信息化、自动化、智能化发展水平，以数字技术、智能制造推动港口高效运转；另一方面，着力抢抓光伏、风能、新能源汽车、大容量储能柜等新能源产业发展“风口”，推出新能源领域作业标准体系和安全监管规范，打造新能源商品出口基地。

“太仓港区是长三角一体化的实践者、见证者，也是受益者。”太仓港口管委会发展服务局局长王敏勇介绍，多年来，太仓港作为上海国际航运中心北翼集装箱干线港，主动融入上海国际航运中心分工、加入循环，以资源为基础、资本为纽带，积极融入长三角世界级港口群建设。坚定不移实施长江和内河战略，全力提升长江集并中转及内河汇聚能力，夯实江海河中转枢纽港地位。积极参与共建“一带一路”，围绕“陆海内外联动、东西双向互济”发展思路，加大新航线开辟力度，提升海铁联运服务能级。

王敏勇说，未来太仓港区将进一步深化港产城融合发展，加快打造长三角港口一体化示范港，高质量建设苏州港口型国家物流枢纽“核心区”，高站位发展具有国际竞争力的“物贸港”，高标准推动优化营商环境的“温馨港”，努力朝千万标箱大港和长江“最美港口”迈进。

苏州港常熟港区是国家一类口岸，位于沿江开发和沿海开放带的两条主轴线“T”字结构交汇处，拥有黄金岸线32.1公里，建成作业区2个、泊位58个，其中万吨级以上泊位21个（最大靠泊等级10万吨级），形成货主、公用和商贸码头联动发展的格局。

近年来，常熟港深化与常熟经开区联动，初步形成了以汽车及零部件、精细化工、海工装备制造等为主的临港产业格局，对常熟经济发展的带动效益显著。常熟港区先后与100多个国家和地区的573个国际港口通航通商，成为长三角区域进出口钢材、木材等货物重要的中转港，全国第二大纸浆集散港。

2023年，苏州港完成集装箱吞吐量958.2万标箱，同比增长3.5%；完成货物吞吐量5.93亿吨，同比增长2.8%。其中，太仓港区完成集装箱吞吐量803.9万标箱，位居全国第8位。疏港铁路累计实现到发588列、5万标箱，同比增长40%，成绩单背后折射的是经济的蓬勃生机和发展潜力。

2023年，苏州港抢抓虹桥国际开放枢纽建设和上海大都市圈建设机遇，推动“沪苏同港”“甬苏联动”“苏申快航”“苏甬快航”为长江江海中转枢纽港提供重要支撑。苏州港与上海港共同推出“苏州ICT2.0”“沪太通3.0”升级版水运服务，与宁波舟山港推动大宗散货业务资源共享，加强与省港集团和安徽等中上游港口的合作，共同助力区域物流链、供应链持续稳定。

苏州市委常委、副市长唐晓东表示，苏州将进一步强化港口、航运、物流、金融、贸易、口岸等多方位的要素保障，让优质资源“活”起来、让经营主体“动”起来、让发展氛围“浓”起来，全力为港航企业在苏州和苏州港的发展提供更多支持，努力把苏州港建设成为“一带一路”等重要战略支点和实施长三角一体化发展、长江经济带发展战略的重要支撑。