

区域谈

把先进农业技术带到田间地头

根牢收的基础。眼下正值全国夏种夏管关键时期,许多地方通过选种优质品种、使用先进技术,为农业生产赋能添智,推动科技创新成为提高粮食产能的重要途径。

近年来,我国通过深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,粮食综合生产能力稳步提升,发展态势良好。也要看到,我国人均耕地占有量和人均水资源量低于世界平均水平,农业生产的科技创新能力还存在不足,育种全链条创新不够,农机研发及应用距离世界先进水平仍有差距。同时,粮食产量很大程度上受气候条件影响,近段时间南涝北旱极端天气也给各地农业生产带来了更多挑战。

在有限的耕地上实现稳产增产,根本出路在于科技创新。为农业生产插上科技翅膀,加强基础研究是关键。瞄准世界农业科技前沿,为良种、良机、良法等农业基础研究关键技术领域的技术攻关提供长期性、持续性支持。在尊重农业发展规律的基础上,各地可以因地制宜优化农业基础研究领域布局,走好特色化、差异化研究之路。同时,进一步提高涉农高校、涉农科研院所的基础研究条件,构建与学科体系相匹配的科技创新平台,鼓励农业科技领军企业通过建设研究院、组建创新联合体等方式牵头参与农业基础研究,主动承担科研项目,提升农业科技创新体系整体效能。

工欲善其事,必先利其器。为农业生产插上科技翅膀,农业机械化是发力点。为此应瞄准现代农业生产需求,一体发力“产学研用推”,研发更多适合国情、产业急需、农民急用的农业机械,加强推广应用,拉长产业链、做强产业群。此外,推进农机、农艺、农田、农业经营方式协同协调发展,优化农业机械化政策支持,提高管理服务水平,加强物联网、大数据、云计算、人工智能等与现代农业融合创新,构建高效机械化生产体系,推进农业生产全程全面机械化、农业机械化装备智能化绿色化。比如,江苏深入实施农业生产全程全面机械化和农机装备智能化绿色化,全省农作物耕种收综合机械化水平达87.2%,为农产品稳产保供提供了装备支撑。

还有一项重要任务是打通科研成果转化应用的“最后一公里”,让科研成果真正惠及农业生产。各地可以通过加强顶层设计、协同各方联动等方式,建立健全农业科技体制机制,通过搭建农业科技资源网络共享平台、供需对接平台,建立农业科技小院等新型农技推广交流载体,加强农业科技研究成果与农业生产有效对接,真正实现农业工业化“全链条升级”,将先进的农业科技带到田间地头,不断提高农业综合效益和竞争力。

7月6日,甘肃省张掖市民乐县南丰乡扁担口旅游避暑景区,金色的油菜花田、避暑山庄与巍峨祁连山相映成景。近年来,当地发挥祁连山冷凉区自然优势和生态资源禀赋,大力发展生态观光农业、康养旅游等“避暑经济”产业,推动农文旅融合发展。

杨永伟摄(中经视觉)



陕西精细服务提振经营主体信心

“‘一业一证’改革前,我们必须办2项许可证,每项许可证要提交4份资料,现在只要办理一张综合许可证,提交一次材料就行,省了不少事。”近日,拿着领取到的陕西省第一张“一业一证”行业综合许可证,陕西思盟节能科技工程有限责任公司总经理于润艳以一连串的“点赞”回应陕西省市场监管部门的商务便利化行政许可制度改革。

“像思盟节能这样的专业性工程企业,‘一业一证’改革前需要申办压力容器设计和压力管道设计两个许可证,平均每项许可需要15个工作日办结;改革后,综合许可证最快10个工作日即可办结。据测算,平均减少办事人员‘跑办’次数50%以上,缩短办理时限60%,制度性成本显著降低。”陕西省市场监管局行政审批局局长袁红军表示。

“一业一证”行政许可制度改革只是陕西打造一流营商环境的缩影。2021年以来,陕西持续开展“营商环境突破年”活动,当地市场监管系统在市场准入、监管执法、保护创新等多方面积极探索,为各类经营主体提供一系列高效便利化服务。2023年,全省新登记经营主体99.06万户,增长20.56%。三次产业经营主体在全省经营主体总量中占比分别为4.92%、9.82%、85.26%,经营主体结构进一步优化。

规范精准高效

截至2024年5月底,陕西省实有经营主体587.98万户。面对如此庞大的群体,市场监管服务工作如何做到规范、高效、精准?

“我们在陕西有221家分支机构,以往年报公示期间,法人公司和所有分支机构都要申报,需登录年报系统上百次,工作量大且容易出错。今年主管部门开启了连锁企业批量年报服务一次登录系统,企业导入数据即可完成全部报送,节约了成本,也提升了报送数据质量。”百胜餐饮西北市场公共事务和政府关系副总监杨皓涵表示“很减负”。

“全省适用批量年报的经营主体数量约2.4万家,批量年报实现了数字化惠企服务,尤其对于开设较多分支机构或子公司的大型企业,如果其本身掌握子公司或分公司的基本信息、经营、资产状况等年报数据,可由隶属企业一次梳理对接,统一填报,省时省力。”陕西省市场监管局信用监督管理处处长赵亮说。

在位于咸阳市武功县的陕西美农网络科技有限公司物流配送仓库里,传送履带纵横穿梭。“因为诚信经营,我们进入‘沙盒监管’名录。顾客的下单、收货、评价都能通过后台全程监测,让我们的经营更加规范和高效。”陕西美农网络科技有限公司质检经理张立荣所说的“沙盒监管”原本是计算机术语中提供一种安全机制的“沙盒”概念,如今,这一“沙盒”已成为当地市场监管部门促进网络交易业态



西安市市场监管局高新区分局工作人员对西安思盟凯莱酒店有限公司开展日常督导检查。

健康发展的“宝盒”。

网络交易存在虚拟性、开放性、跨地域性等特点,经常产生争议纠纷责任推诿等问题。咸阳市市场监管局副局长周峰表示,为给经营主体营造信用赋能、行业自律、规范引领的市场环境,“我们按照经营状况、失信记录、投诉举报等维度建立了‘沙盒监管’经营主体名录。纳入名录的经营主体,一定期限内实施包容审慎监管和动态监管。如有轻微违法行为且不能按期纠正,或反复多次出现违法失信行为且经提醒仍不整改的,将被移出‘沙盒’,并向有关部门发出监管风险预警”。

“沙盒监管”为互联网新兴业态在服务创新与监管之间找到了结合点。对信用好的企业“无事不扰”,对信用差的企业“利剑高悬”。在该模式助力下,近年来,咸阳市武功县聚合了西域美农、大漠盛宴等电商企业390家,进驻京东、顺丰、圆通等物流快递企业40余家,日均发货量15万单。

人工智能、云计算、大数据,越来越多的现代化信息技术手段正助力陕西优化营商环境。在陕西省市场监管智慧云平台上,通过PC电脑端和移动APP端,20套业务系统被整合成“9+1”版块,系统覆盖全省12个地市、1284个市场监管所,17869名监管人员,累计归集各类市场监管业务数据3.3亿条,形成“统分结合、纵横互通、资源共享、运转高效”的市场监管“全省一张网”,实现了“数管”向“智管”的有效转变。

有力度有温度

随着新产业新模式的涌现,依据过往的执

法依据常常会产生执法不统一、裁量基准难把控的“操作难”问题。针对类案不同罚、过罚不相当、服务不匹配等基层业务堵点和市场痛点,陕西省市场监管系统以执法标准化建设推动营商环境更优发展。

以陕西某医药连锁有限责任公司下辖门店因擅自变更经营范围而受到处罚为例。“未经许可,第二类医疗器械销售方擅自变更经营范围可能会危害消费者身体健康。结合实际调查情况,执法人员以‘初次发现、危害后果轻微并主动改正’等原则为根据,依据《医疗器械经营监督管理办法》及《陕西省市场监督管理局行政处罚裁量权适用规则(修订)》相关规定,作出从轻处罚决定。”陕西省市场监管局稽查局局长段增福认为,正确把握执法“力度”与“温度”的关系,是优化营商环境的重要原则。

对于执法标准化体系的推出,西安市市场监管局党委书记、局长郝生旺表示,当下正处于经济企稳回暖阶段,呵护企业群众干事创业

前不久,记者来到广西河池市东兰县三石镇长岗岭屯,看到很多居民屋顶上都建起了分布式光伏设施。“现在村里很流行建这个,能遮风挡雨,还能拿补贴,不用自己看管,有专人上门维护,一举多得。”村民周海光指着自家屋顶说。

得益于近两年乡村光伏产业发展,周海光成了村里的光伏宣传员,还做起光伏材料运输业务,每月增加近3000元的收入。

农户屋顶的光伏板为周边企业、农业发展和村民生活送去了绿电;不远处的新能源汽车充电站配备了交流、直流充电桩,正同时对4辆新能源汽车提供充电服务;全国产化智能配电网台区正式投运,推动绿电就地全额消纳,实现“分钟级”一键复电……在老区东兰县,更可靠、更智慧、更绿色的现代化农村电网正有力助推乡村振兴。

乡村发展的“里子”,是村民们鼓起来的“钱袋子”。广西东兰贵隆生态农业科技有限公司是南方电网公司在东兰县定点帮扶的企业之一,已建设成为广西较大的食用菌生产基地和研发中心。据贵隆公司相关负责人黄文越介绍,在强劲可靠的电力保障之下,该公司2023年引入了两条食品深加工线,实现了从采摘到深加工的全链条闭环,预计2024年年产值将超8000万元。

“根据用电大数据,可以分区域展示乡村产业发展情况。比如东兰三石镇,基于食用菌产业电量、用户数等电力数据,结合食用菌种植面积和产量等数据,对食用菌产业用户画像、对用能变化等情况开展分析。”东兰供电局供电服务中心经理杨志行说。

在食用菌产业成功应用的基础上,东兰供电局充分利用数字化系统,将电力数据和涉农资源数据、外部数据进行整合并进行挖

截至2024年5月底

陕西省实有经营主体 587.98万户

2023年

陕西省新登记经营主体 99.06万户

▲ 增长20.56%

三次产业经营主体在全省经营主体总量中占比分别为

4.92%

9.82%

85.26%

的信心尤为重要,但现行一些法规条款滞后于市场的快速发展,“尤其是实行统一的市场监管后,原工商、质监、食药、知识产权、物价等领域的行政职权合计有2000余项,这对市场监管执法人员在刚与柔尺度的把握以及规范经营与促进发展的统筹兼顾能力提出了新挑战”。因此,该局深入梳理完成西安市市场监管综合执法标准“六个体系”,细化为执法权贵、执法程序、自由裁量等16项重点工作细则,在促进市场监管行政执法更加严格规范的同时,有效压缩了执法弹性空间。

据了解,2023年以来,西安市市场监管局在标准化执法模式下,系统内部转办食品、药械化、特种设备和产品质量等问题线索1.2万余,立案5302件。行政败诉率、复议被纠错率也从15%降到零。中国法学会行政法研究会副会长、西北政法大学教授王周认为,西安市市场监管局将执法的目的聚焦于实现全市经济高质量发展,把握执法成效与经济发展的辩证与平衡,让执法既有力度又有温度。

在国家市场监管总局发布的2024年第一批“风建设助力优化营商环境”十大优秀实践案例中,西安市市场监管局报送的《陕西西安:细化行政处罚裁量基准维护经营主体合法权益》入选并已在陕西省示范推广。

绿色智慧电网

全局情况,监控重点项目建设和运营情况,辅助制定更合理的帮扶管理策略,提高定点帮扶效率。目前,东兰县105个定点帮扶村均有稳定收入来源。

在帮扶单位大力推动及政策支持下,东兰县新能源发展迅速。截至2024年4月,全县累计新能源发电并网装机容量20.81万千瓦,同比增长24.19倍。今年1月至4月,当地新能源发电量占全社会用电量50.29%。

大规模分布式光伏接入电网,将对电网的稳定运行带来挑战。地处山区的农村电网如何应对这一挑战?

在东兰供电局生产指挥中心,工作人员通过光伏台区监测平台,将东兰县各点的屋顶分布式光伏运行情况尽收眼底。通过打造具备运行监测、预测分析、策略配置与调控优化等功能的全流程、数字化、智能化的台区管理体系,开发分布式光伏监测平台,能大力提升台区侧分布式光伏感知、调控能力。

东兰智慧能源站是广西首个汇集V2G、有序充电、储能系统并通过能效管理平台进行资源整合的乡村区域智慧能源站,也是南方电网广西电网公司东兰智慧能源项目的重要组成部分。该智慧能源站投运后,可以有序开展有序充电、双向充放电等业务,并充分利用“储能+光伏”的组合,利用峰谷电价减少用电成本,提高绿电消纳能力,实现能源站“自发自用,绿色充电”的智慧模式。

截至目前,东兰县连续6年实现清洁能源全额消纳,进一步助力和美乡村建设。

截至2024年4月

广西东兰县累计新能源发电并网装机容量

20.81万千瓦

▲ 同比增长24.19倍

广西东兰县华龙高科技产业园屋顶光伏设施。

罗洋摄

山东济宁经开区——

用科技成果培育产业“大树”

本报记者 王金虎

在玻璃幕墙中植入它,晒着太阳就能发电;在公园的长椅上植入它,使其具备手机无线充电功能……如今,这些场景已经在位于山东济宁经济开发区的中科泰阳光电科技有限公司成为现实。

“我们自主研发的BIPV轻质光伏组件是全球首款可弯折、可踩踏、抗冰雹、抗车压的柔性晶硅组件,可广泛应用于‘光伏建筑一体化’领域。今年1月至5月,该产品实现营收约1200万元,相比去年同期增长2.1倍,出货量相比去年同期增长3.3倍。”中科泰阳光电科技有限公司董事长王耀明说。

过去,装备制造是济宁经济开发区的重要支柱,但所在细分领域大多科技含量较低、市场竞争力较弱。为改变“高”“少”“新”的局面,济宁经济开发区向“高”而行、向“新”发力,把目标锁

定在了“实验室项目”上,依托济宁市产业技术研究院设立中科先进技术创新中心,建立了一个汇集全国科研机构最新研究成果的数据库。中科先进技术创新中心工作人员张永峰按照区域主导产业图谱搜寻产业链上优质“潜力股”,并锁定了第一个目标项目——CIGS薄膜太阳能技术。

为加速成果转化,济宁经济开发区不仅通过“以投代引”为中科泰阳提供了免费研发、办公空间,还投资上千万元为企业改造了7000平方米高标准生产厂房,缓解了企业资金压力。如今,不仅中科泰阳的研发能力显著提升,企业更延伸产业链条,注册成立了山东中科富能光电科技有限公司,专注于生产新型超轻超强太阳能组件,满足了承重不足的轻钢厂房屋顶安装分布式光伏电站的需求。

“在招引项目时,我们并不是只关心投资规模、投资强度这些传统指标,而是更看重技术的前瞻性、市场的适应性和区域产业的适配度。只要能满足这几条标准,我们就愿意为即将走出实验室的优质研究成果给足‘水肥’,精心培育,把实验室的‘小苗’培育成产业‘大树’。”济宁经济开发区党工委副书记刘晓林表示。

济宁经济开发区除了依托中科先进技术创新中心、国家级众创空间、省级博士后创新实践基地等平台探索构建政策链、培养链、平台链、服务链“四链合一”人才工作机制,还创新成立了招才引智专班,设置了投资基金,从人才、资金、标准化厂房等方面给予潜力项目全要素、全生命周期支持。截至目前,济宁经济开发区已吸引各类实验室项目落地转化22项。

