

提升宏观经济治理能力水平

张俊伟

要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。

深

习近平总书记指出，推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。微观主体是经济高质量发展的重要动力源，必须坚持社会主义市场经济改革方向，大力激发各类微观主体活力，提高资源配置效率和全要素生产率。

微观主体是指参与微观经济活动的单位和个人。企业是经济体系中重要的经营主体，是商品和服务的生产者，也是生产要素的需求者。家庭是经济活动中最基本的微观主体，是商品和服务的消费者，也是生产要素的提供者。从事经营活动的家庭既是生产者也是消费者。企业和家庭构成经济体系运行的重要微观主体。

企业是经济发展的直接推动者、社会财富的直接创造者。其中，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，国有经济有着特殊的功能定位，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等核心任务。目前，国有企业的核心功能还需进一步增强，核心竞争力仍需进一步提升。民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，民营企业对推动经济增长发挥着关键作用。需要更充分激发民间资本的投资积极性，推动民营企业健康发展。外资企业在构建新发展格局中发挥重要作用。我国外商直接投资还处于恢复阶段，外资企业投资中国的信心正在持续增强，需持续推动高水平对外开放，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。

尹志超

截至2023年底，我国登记在册经营主体达1.84亿户。随着宏观政策效应持续显现，工业生产稳定增长，企业效益有所改善，景气水平和企业预期持续向好。更好激发微观主体活力，必须进一步全面深化改革开放，坚持和落实“两个毫不动摇”。深化国企改革，培育一批核心竞争力强的国有企业；促进民营经济发展壮大，加大民营经济发展要素支持；扩大高水平开放，持续打造一流营商环境，支持外资企业发展。形成国企敢干、民企敢闯、外企敢投的良好局面，进一步激发各类经营主体内生动力和创新活力。

强化国有企业的市场主体地位。在巩固深化国企改革三年行动成果的基础上，高质量高起点启动实施国有企业改革深化提升行动，进一步增强国有企业核心功能和核心竞争力。围绕优化资源配置深化改革，稳步实施战略性重组和专业化整合，更好发挥国有企业功能作用；围绕完善体制机制深化改革，健全中国特色国有企业现代公司治理，完善市场化经营机制；围绕健全制度保障深化改革，进一步改善改革推进机制，强化对国有企业的绩效考核，激励干部职工干事创业。

鼓励支持民营企业发展壮大。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，激发民营企业内生动力和创新活力。其中，优化民营企业发展环境，提升民营企业发展信心，尤为重要。在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措，持续破除市场准入壁垒，全面落实公平竞争政策制度，完善社会信用激励约束机制，减轻经营主体负担。从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。鼓励金融机构积极服务民营企业，下力气解决好中小微企业融资难、融资贵问题。

更大力度吸引和利用外资。商务部数据显示，2024年一季度，我国新设外资企业数量达到1.2万家，同比增长20.7%，实际使用外资3016.7亿元。一季度高技术制造业引资占比12.5%，比上年同期提升2.2个百分点；与居民生活密切相关的服务业引资也实现较快增长。在此基础上，需进一步巩固外资基本盘，一是加快建设全国统一大市场，增强我国超大规模市场对外商投资的吸引力。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，放宽电信、医疗等服务业市场准入。二是持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌，加强知识产权保护，维护外资企业合法权益，用好国内国际两类规则。三是主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，提升贸易和投资自由化便利化水平，建设更高水平开放型经济新体制。四是认真解决数据跨境流动等问题，切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。

激发微观主体活力，还应着力增强内需主动力。当前，经济持续回升向好，但仍面临诸多挑战，主要是有效需求不足。必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力。家庭也是参与经济活动的微观主体，需落实好大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案，创造更多消费场景，更好满足人民群众多样化、高品质消费需求，激发家庭消费潜力，进一步扩大国内需求。既在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排，形成扩大内需的长效机制，又着力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，积极培育智能家居、文化旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，激发更多有潜力的消费，还需在增加家庭收入、提升家庭消费意愿、提高家庭消费水平、优化家庭消费结构上切实发力，加快落实就业优先政策，千方百计稳就业促增收，提高居民消费能力。

（作者系首都经济贸易大学副校长、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

本版编辑 栾笑语 美编 高妍
来稿邮箱 jrbll@sina.com

完善中国特色现代企业制度，建设高标准市场体系，健全宏观经济治理体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。

——习近平总书记2023年2月28日在党的二十届二中全会第二次全体会议上的讲话

方式是否科学，直接关系市场运行效率，关系经济体系整体效能。必须坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，能由市场解决的问题、配置的资源，政府应充分尊重市场。牢牢扭住“治理体系和治理能力现代化”这个牛鼻子，不断提高政策设计和政策实施水平，确保政策实施效果，在持续激发和增强全社会活力过程中推动高质量发展取得新的更大成效。

在具体实践中，需注意把握以下两点。**财政政策和货币政策等宏观经济政策要增强取向一致性。**财政政策、货币政策是最主要的宏观调控政策。搞好宏观调控，首先要增强财政政策和货币政策取向一致性。积极财政政策的设计，要充分考虑财政改革、政府债务管理等对财政收支以及政府公共投资的影响；稳健货币政策的设计，也要充分考虑强监管、防风险举措以及国际金融市场波动对国内银行借贷、股市债市投融资行为的影响。在此基础上，根据经济运行态势设计相关政策，强化逆周期和跨周期调节；在进行政策组合时，考虑财政、货币政策在政策作用机制、政策效果、政策时效等方面存在的差异，考虑各自的政策空间，确定政策组合，从而有助于

推进供给侧结构性改革，防范化解重大风险，稳定宏观经济大盘。

把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估。社会是一个庞大的系统，非经济领域的改革、发展也会对经济运行产生影响。在进行宏观经济政策设计时必须充分考虑非经济领域的重大改革和发展事项对经济运行的影响，必须把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估。统筹好非经济性政策和宏观经济政策，确保经济运行大局稳定。2023年中央经济工作会议明确提出，“多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础”“加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合”，就加强非经济性政策与宏观经济政策取向一致性明确了发力方向。必须坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象，最大程度实现保持经济平稳运行的政策目标。

（作者系国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员）

一致性，有效形成推动高质量发展的政策合力。

一方面，正确把握经济发展质量和量的关系，把稳增长放在更加突出位置。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。锚定这一目标提升宏观经济治理能力，必须正确把握高质量发展中质和量的辩证关系。通俗来讲，“质的有效提升”与供给侧结构性改革相呼应，表现为培育先进生产力、推动产业升级和结构优化、提高全要素生产率等，有赖于就业、产业、区域、科技、环保等政策的协调配合；“量的合理增长”主要表现为经济平稳运行和保持合理适度的经济增速，有赖于强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。“量的合理增长”是经济提质增效的一个重要表现，是推动高质量发展的内在要求；反过来，“质的有效提升”离不开“量的合理增长”提供支撑。面对复杂多变的国内外形势，要把稳增长放在更加突出位置，通过稳定宏观经济运行、实现适度的经济增长来稳定市场供求关系、改善社会预期，为经济实现“质的有效提升”创造良好条件。

另一方面，重视激发市场活力，推动有效市场和有为政府更好结合。

促进有效市场和有为政府更好结合，是强化宏观政策统筹协调、增强宏观政策取向一致性的内在要求。实践表明，任何一项政策出台，要想取得好的政策效果，都要考虑政策执行力，考虑可能产生的负面影响，考虑其与其他政策之间的相互影响。在进行政策体系设计时，需考虑不同政策在政策目标、传导机制、时间效应等方面所具有的不同特性，加强政策统筹协调、放大政策组合效应。同时，政府职能发挥是否充分、履职

中经茶座

为什么要做好宏观政策取向一致性评估

王海成

递政策信息，稳定和改善社会预期，使政策更加契合实际需求。

有利于增强宏观政策的科学性。作决策一定要开展可行性研究，多方听取意见，综合评判，科学取舍，使决策符合实际情况。有必要通过宏观政策取向一致性评估来进一步考量是否存在与实际脱节、工具选择不精准、操作性不强和预期管理不佳等问题，科学协调整合资源，打好政策“组合拳”。

当前，我国政策工具体系涉及多元目标的实现和多元政策主体的互动，对不同政策工具的系统集成提出了更高要求。增强宏观政策取向一致性，既需增强政策目标取向一致性，又需增强短期政策和中长期政策、跨周期和逆周期调控政策取向一致性；既增强财政政策与货币政策取向一致性，又以新发展理念为指引，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估。强化顶层设计和整体统

筹，持续提升评估工作的质量和效率。

一是建立健全相关体制机制。经济运行不是一个独立封闭的系统，其与政治、社会、文化、科技、环境等诸多领域紧密相连，相互影响，非经济性政策会通过影响生产要素供给、企业发展信心、营商环境等渠道，对经济运行产生重大影响。需明确评估范围，完善评估流程，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合。

二是全面审慎评估政策效应。做好评估的前提是科学、重点在全面。需增强评估的科学性，加强评估队伍专业化建设，大幅充实评估队伍，提高政策分析、模型运用、数据运用等方面的能力。增强评估影响维度的全面性，考量各项政策对经济总量和结构、供给和需求、行业和区域、信心和预期等的影响。既要评估对生产要素供给、产品服务供给的影响，又要评估对居民消费需求、投资需求、外部需求的影响，以及对供需总量

结构匹配度、潜在供给能力、供给质量效率等的影

响；既要关注短期内对经济社会发展的直接效应，也需深入分析政策实施后对长期经济增长趋势、环境可持续性等方面的影响。全面精准分析系列政策的叠加效应，进一步强化政策协调和工作协同。

三是强化政策实施过程中的一致性。从决策到执行各个环节全面加强一致性，才能确保政策落地见效。需科学研判形势变化，抓好政策出台窗口期；切实强化预期管理，充分征求意见建议，合理设置政策过渡期，确保各项工作充分衔接、有序推进；加强政策实施过程中潜在风险的分析研判，进一步清晰政策实施的预期、目标和执行标准；考虑建立政策实施的动态监测机制，及时评估政策效果，发现问题和不足，需及时调整和完善政策措施，确保政策实施效果与预期目标一致。

（作者系北京师范大学经济与工商管理学院副教授）

科学有效实施宏观调控

蔡之兵

部形势，以及国内有效需求不足、社会预期偏弱等问题，需要宏观调控精准有力。宏观政策调控面临的挑战，往往不是局限在某一个领域的简单问题，而是同时受多个领域、多重因素叠加影响的复杂问题。例如，内需不足是制约我国经济持续稳定发展的长期症结，该难题的成因既涉及需求侧的居民就业质量和工资水平等因素，也与供给侧的产品质量和价格水平等密切相关。如果仅从单一的需求侧或供给侧视角去扩大内需，其政策效果往往不及预期。可见，要有效化解某个问题，必须从多个方面同时着手，协同推动、相互配合，这必然要求增强宏观政策取向一致性。

宏观政策的数量多、类型多，所涉及的部门也多，增强宏观政策取向一致性面临一些挑战。一方面，统筹各层级调控目标存在难点。从国家层面看，实现经济增长、就业稳定等总体目标是宏观调控的方向，必然需要投资、出口、消费等不同领域的诸多子目标作为支撑。实践中，不同层级调控目标之间的关系较为复杂，并非都是清晰的线性关系，可能存在一定偏差。统筹各层级调控目标、实现不同宏观政策的取向一致，绝非易事。另一方面，任何宏观政策的调控效果，都与决策质量密切相关，而决策质量又取决

于决策者所掌握信息的准确性和全面性。不同领域宏观政策的信息来源和获取难易程度有较大差异，这也使得实现宏观政策取向一致性的决策环节面临挑战。此外，由于调控目标的多元化和调控对象的复杂性，保障宏观调控效果需要不同宏观政策的协调配合，宏观调控过程往往会持续较长时间并历经多个不同调控阶段。在整个调控过程中，宏观调控所面对的主要矛盾和难题也会随之发生变化。确保宏观政策能够形成合力，必然要求不同宏观政策能在出台的时间节点、实施的时效区间、终止的时间节点等方面增强取向一致性。

增强宏观政策取向一致性，需找准着力点。

一是统一认识、统筹推进。将增强宏观政策取向一致性作为各项宏观政策实施的重要条件，准确把握宏观调控总目标与子目标的关系，始终坚持以总目标引领子目标、以子目标支撑总目标。加强宏观政策决策过程的统筹，加快构建部门间沟通协调机制，明确不同宏观调控目标在不同阶段的优先级，对宏观政策相互传递和影响的渠道进行深入分析，精准预判不同宏观政策之间的正向和负向影响程度，确保宏观政策的综合叠加效应与总体目标保持一致。

科学有效的宏观经济治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求，是构建高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分。不断完善宏观经济治理，强化宏观政策统筹协调，是经济体制改革的重要内容。

我国高度重视推动各类政策协调配合。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“完善宏观经济治理”，要求“健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系”。2021年中央经济工作会议提出，“财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”。2022年中央经济工作会议提出，“加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力”“要更好统筹经济政策和其他政策，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估”。2023年中央经济工作会议提出“要增强宏观政策取向一致性”，要求“加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力”。这些都反映出对健全宏观经济治理体系，以宏观政策有力支撑高质量发展的认识在不断深化。

宏观经济政策是推动经济高质量发展的重要手段。积极的财政政策加力提效、稳健的货币政策精准有力、产业政策发展和安全并举、科技政策聚焦自立自强、社会政策兜牢民生底线，各类政策协调配合、相互补充，才能充分彰显推动高质量发展的政策效果。必须根据经济形势的发展变化不断优化和完善宏观调控措施，增强宏观政策取向

4月30日召开的中共中央政治局会议强调，“要做好宏观政策取向一致性评估，加强预期管理”。今年以来，随着宏观政策持续发力显效，经济回升向好态势不断巩固和增强，经济发展呈现增长较快、结构优化、质效向好的特征。同时，有效需求仍然不足、企业经营压力较大、重点领域风险隐患较多等挑战依然存在。必须坚持系统思维，强化政策统筹协调，构建政策间密切相连的逻辑链条，做好宏观政策取向一致性评估，使各项举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，更好服务于高质量发展。

有利于增强宏观政策的系统性。传统宏观调控理论往往将财政、货币、产业等单一政策工具作为调控对象，缺乏整体观念，不同政策之间可能会相互掣肘，导致政策效果不彰，甚至出现“合成谬误”和“分解谬误”。宏观政策取向一致性评估能够从整体出发，全面审视各项政策的内在联系，确保各领域政策同向发力、形成合力，发挥政策的综合效能。

有利于增强宏观政策的前瞻性。各项政策从最初酝酿到最终出台，往往涉及多个经济管理部门，各部门在政策思路等方面存在差异，决策链条较长。必须根据最新形势变化，开展宏观政策取向一致性评估，精准传

科学有效的宏观调控，是经济平稳健康发展的重要保障。宏观政策之间的协调配合，是实现宏观调控效果的关键因素。中央经济工作会议提出“要增强宏观政策取向一致性”，为财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策的有效实施指明了方向，对加强政策统筹、放大政策组合效应提出了更高要求。

增强宏观政策取向一致性，并非应对当前经济发展挑战的权宜之计，而是在宏观经济理论和实践上都具有必然性的务实之策，具有清晰的理论逻辑和实践逻辑。

从宏观经济理论看，宏观经济运行是一项系统工程，一个宏观经济变量既会波及到其他变量，也会受到其他变量的影响。实现充分就业、物价稳定、经济增长、国际收支平衡是宏观政策的主要目标。这些目标相互关联、相互影响、相互支撑，如果针对不同调控目标的宏观政策长期各自为政，调控的效果就会大打折扣。例如，实施稳定经济增长的政策时，如果缺少了促进就业和国际收支平衡相关政策的协调配合，稳定经济增长政策的实施效果就可能事倍功半。

从宏观经济实践看，应对复杂严峻的外