

破除准入壁垒、赋能新型业态——

“一张清单”打开市场空间

市场准入制度是我国社会主义市场经济基础制度之一，负面清单的概念最早源自外资准入管理制度。2018年，我国将二者有机结合，正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。这一改革对于优化营商环境、推动高质量发展具有重要意义。

推动平等准入

在深圳世界之窗景区，游客张女士通过美团点了一份奶茶套餐，仅过了5分钟左右，无人机就将奶茶送到了手上。

“无人机如何能合法地飞起来？过去4年，政府有关部门和企业经历了长时间探索。”美团无人机公共事务负责人闫琰说，低空经济的发展不仅需要技术创新和产业升级的支撑，更需要主管部门、地方政府在空域审批、适航审定、适航标准等方面积极改革创新，突破阻碍新生事物发展的藩篱。

低空经济是近年来悄然兴起的“四新经济”代表之一。2023年我国新设企业1002.9万户，“四新经济”企业占比达39.4%。这种新经济形态能在中国大地上如雨后的春笋般破土而出，离不开市场准入负面清单制度的全面实施。

实施市场准入负面清单制度，就是要真正实现“非禁即入”。我国先后出台了4版负面清单，清单事项主要做“减法”，由2018年版的151项缩减至2022年版的117项，缩减比例达到23%。

每一个“减法”落地，都意味着一个更加开放的领域。市场准入的放宽，使更多社会力量能进入过去被视为“高门槛”的行业，这既有利于优化资源配置，也助力产业链上下游和产业升级。

杭台高铁是我国首条民营控股的高铁线路。开通两年来，累计客流超2000万人次。这条线路的开通，让越来越多社会资本有了稳定预期，有望吸引更多社会资本参与铁路投资建设。项目的示范效应也将促进我国铁路投融资体制更加健全完善，为铁路行业持续健康发展提供有力保障。

截至今年5月底，民营经济经营主体占有经营主体的比例从2019年的95.5%增长到96.4%。随着新能源汽车、集成电路等新兴领域市场准入持续放宽，我国战略性新兴产业成长空间巨大。

扩大制度型开放

从最初的190条，到目前全国版的31条、自贸试验区版的27条……外资准入负面清单上的“减法”见证着中国开放力度的加大，也为外资企业共享中国发展机遇创造了条件。

在日前结束的夏季达沃斯论坛上，

毕马威中国咨询首席战略官蔡伟表示，中国不断减少外资准入限制，提高外商投资自由化水平，在外资企业关心的医疗、电信等领域开展准入试点，表达了中国深化对外开放、吸引外资的诚意，为外资企业在华投资合作创造了条件。

2018年版外资准入负面清单明确，到2022年，汽车行业取消外资股比限制，同时取消合资企业不超过两家的限制。

2018年10月，宝马集团拟定协议，将收购在华合资公司华晨宝马25%股份。2022年，协议伴随负面清单生效而正式履行，宝马集团在华晨宝马所持股份增至75%。今年，宝马再次宣布计划对沈阳生产基地增加投资200亿元，准备启动新车型的本土化生产。

作为全国首家独资造车外企，特斯拉上海超级工厂的设立，也是制造业负面清单“减法”效应的生动例证。

2019年初，特斯拉超级工厂在上海开工，短短一年内完成了建厂、生产、交付，并在这几年接连完成第100万辆、第200万辆整车下线，跑出了“中国速度”。

受益于负面清单的缩减，外商投资准入负面清单关于金融业的相关限制措施已经清零。2020年版的负面清单取消了证券公司、证券投资基金管理公司、期货公司、寿险公司外资股比限制，加快了一批外资金融企业在华投资的步伐。

(下转第三版)

经济论坛

□ 金观平

全链条全领域提升科技创新能力

中国式现代化关键在科技现代化，立足中国式现代化建设目标，如何进一步强化科技创新？习近平总书记日前召开的全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调，加强科技创新全链条部署、全领域布局，全面加强科技实力和创新能力。这为进一步加强科技创新工作指明了方向。

当前，我国科技创新仍面临创新链和产业链融合不够、部分企业在科技创新中参与度较低、科技成果转化不高等问题。面对日益激烈的国际竞争形势，必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，从制度建设的着眼点，统筹推进技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化、政策、资金、项目、平台、人才等关键创新资源系统布局，一体推进科技创新、产业创新和体制机制创新。

山东潍坊至烟台高速铁路成为高铁网需求之间的堵点。科技创新只有转化为现实生产力，才能体现出最终价值。面对全球产业链重构新局面，必须发挥科技创新对产业创新的引领作用，推动我国产业迈向全球价值链中高端。在这个过程中，

需防止科技项目立项时“一哄而上”，面对市场又“一哄而散”；打通科研成果与产业需求之间堵点，提高科创资源供给与市场需求匹配效率。推进产业链创新链融合，还需完善制度设计和政策供给，建立科技成果登记、评价、发布、交易等全链条管理服务机制，让更多科技投入转化为科技产出、科技成果转化现实生产力。

强化企业在科技创新中的主体地位。与高校及科研机构相比，企业处于市场最前沿，更加了解用户需求，对产业发展趋势有较好把握。然而，不少企业研究力量相对薄弱，基础研究投入严重不足，在一定程度上制约了科技创新自主性，导致产业链关键技术受制于人。对此，需进一步提升企业技术创新决策的主体地位，支持企业前置性参与重大创新场景建设，促进企业与高校院所协同创新，实现基础研究、应用研究、技术开发、产品研发的有效对接，建立以产业化为导向的研发平台，推动科技人才与产业人才交流互通。

进一步提高科技成果转化效率。截至2023年底，我国国内高校和科研机构有效发明专利拥有量达到102.3万件，占国内有效发明专利总量的1/4。与此同时，科技成果“不会转”“转不了”的现象仍然存在，科技资源闲置和浪费较为明显。对此，需要进一步打通科技成果转化堵点，厘清科技成果处置权属等核心问题，探索通过成果权益分享等方式合理分配创新成果，构建定位清晰、优势互补、分工明确的协同创新机制，在科技成果和市场之间架起直达通道，有的放矢推动科技成果转化落地见效。

人才因产业而聚，产业因创新而强。以科技创新开辟发展新领域新赛道，是大势所趋，也是高质量发展的迫切要求。科技成果转化是一项复杂系统工程，依靠科技创新塑造发展新动能新优势，需要紧密结合国家战略部署，强化前瞻性谋划和系统性布局，平衡好政府与市场、短期与长期、供给与需求之间的关系，优化科技创新和产业发展的体制机制，持续激发各类创新主体的活力和潜力，提升创新体系整体效能。

导读

法治护航强村富民

3版

“萝卜快跑”将跑出怎样的未来

5版

科技为农“知天而作”

6版

激发度假休闲旅游更大活力

7版

你喜欢啥样的“平替”

9版

助力科普接地气有人气

10版

经济日报

2024年7月14日 星期日

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14972期 (总15545期)

发挥政府投资带动作用 北京加快培育经济新动能

记者 李治国 北京 李治国 北京 李治国

者杨学聪、韩秉志)北京市近日制定《关于发挥政府投资带动作用放大效应加快培育发展新动能若干措施》，聚焦做大做强高精尖产业、构建高水平新型基础设施体系、激发释放消费潜能3个方面培育新动能。

北京市发展改革委副主任韩伟介绍，北京预计安排超百亿元政府投资，引导带动更多社会资本投向战略性新兴产业和未来发展产业、推动发展新质生产力。

做大做强高精尖产业方面，北京市顺义区第三代半导体产业发展最近传来好消息。北京铭镓半导体有限公司在超宽禁带半导体氮化镓材料开发及应用产业化方面实现新突破，已领先于国际同类产品标准。北京市顺义区副区长杜跃说，未来更多先进的第三代半导体产业成果有望从顺义走出，引领行业发展。

据介绍，北京市发展改革委给予固定资产投资支持，持续精准支持顺义区第三代半导体产业高质量发展。北京市发展改革委产业处副处长朱兴龙表示，政策突出打造优质产业发展园区，聚焦发展共性问题，拓展园区发展空间、增强产业承载力。

构建高水平新型基础设施体系方面，北京将加快创新基础设施建设，加强信息基础设施保障，并适度超前布局融合基础设施。北京市发展改革委高技术产业处处长钟楠表示，北京是全国人工智能领域人才密度最高、创新基础最好、关键环节最全、产品规模最大和竞争力最强的地区，下一步将加大对绿色低碳智能算力中心建设的支持，进一步提升算力综合供给和通信保障能力。

激发释放消费潜能方面，北京市发展改革委产业处副处长马雅男表示，北京将支持实施商业消费空间公共区域品质提升项目，提高数字化、智慧化应用水平，营造“快进慢购”的交通环境。打造高品质的公共环境，鼓励商业消费空间内部改造与公共区域品质提升联动，全面提升商业消费空间综合竞争力。

北京加快培育经济新动能

(记者李治国)上海国际贸易单一窗口近日迎来上线运行10周年。10年来，上海国际贸易单一窗口由6个功能模块逐步形成16大功能模块、66项特色应用，支撑全国超四分之一的贸易量，服务企业超过60万家。

单一窗口主运营商上海亿通国际股份有限公司总经理吕锋告诉记者，国际贸易单一窗口实现了在一个平台进行数据处理和交换，贯通监管部门之间的信息系统，打破信息“孤岛”，消除系统“堵点”，提升了跨境贸易便利化水平。他介绍，货物通关作业时间由1天缩减至半小时。窗口还创新推出覆盖海运和空运的智能“预约申报”模式，帮助企业实现实时自动化申报，作业效率不断提高。

上海吴淞口国际邮轮港发展有限公司常务副总经理金艳华表示，单一窗口邮轮板块建设实现了两大功能创新突破，一是邮轮便捷通关条形码，在港口实现了一码通关；二是邮轮物资依托单一窗口实现无纸化申报。基于单一窗口的数据共享功能，将旅客信息与邮轮航班、房间信息合并形成邮轮便捷通关条形码，在口岸单位的共同努力下实现一码通关，平均通关时间压缩至每人10秒以内。

上海市商务委副主任张杰表示，上海国际贸易单一窗口将持续加强与长三角、长江经济带等区域省市单一窗口对接，进一步构建数据交换体系，推进单一窗口国际贸易单证交换枢纽建设；在深化与新加坡合作的基础上，积极落实中新“一次录入、同步申报”项目试点；赋能航空贸易生态圈，培育一批航贸领域数字化服务商，促进跨境贸易高质量发展。

中国铁路

七月十三日

山东潍坊至烟台

高速铁路

是国家

孙承斌

摄

中经视觉

高铁进入横



全国每年更新换代的农机价值达3000亿元——

充分释放农机以旧换新潜力

本报记者 刘慧

农业公司、农场等新型农业经营主体投资更为谨慎，引发投资性需求下降。

“‘国三升国四’是导致农机市场低迷的关键因素。”中国农业机械流通协会农机大市场分会会长、安徽青园集团董事长叶青说。2022年12月“国四”标准开始实施，一方面提高了农机环保性能，促进了农机技术升级换代；另一方面增加了农机制造成本，导致终端价格上涨、用户购买和使用成本上升，直接影响农民购买行为。农机企业在排放标准升级前大规模去“国三”农机库存，提前透支了农机消费需求，导致2023年国内农机市场大幅下滑。从历史经验看，农机“国一升国二”“国二升国三”的前两年，农机市场也都出现了低迷，第三年农机市场逐渐回暖。今年是“国三升国四”之后的第二年，市场仍待恢复。

业内人士认为，农机以旧换新政策不仅能直接促进农机市场消费，推动农机技术升级和产业升级，而且能提高农业生产效率和

质量，助力农业可持续发展。应推动农机以旧换新政策尽快落地。同时，实施农民增收促进行动，增加农民种粮收益，提振农民投资购买农机的信心。

加大补贴力度

对于广大农户来说，购买农机是一笔不小的投资。安徽阜南县双超农机专业合作社理事长徐双超说，合作社有20多台农机，因为开展农机社会化服务，农机折旧快，2年到3年就要更换一批。现在农机价格越来越贵，常规农机补贴越来越少。同时，农机投保机制不健全，农机发生事故概率高，交强险投保难度大，投保金额过高。他希望国家能够加大农机以旧换新补贴力度，完善农机投保机制，让农户买农机更安心。

农机市场是典型的政策性市场，受农机购置补贴政策主导。2004年国家实施农

机购置补贴政策以来，农机化水平得到快速提升，农机工业迅速发展壮大。目前，全国农作物耕种收综合机械化率已超过73%。

近几年，不少地方农机购置补贴额度下降明显，影响了农民购买农机积极性。江西崇仁县农业农村局副局长周开武表示，农机购置补贴标准降低，是影响当地农机以旧换新的重要原因。国家可加大农机购置补贴力度，提高补贴标准。

业内人士表示，有关部门在制定农机以旧换新实施细则时，应充分发挥补贴政策的调节与引导作用，加大补贴力度，扩大政策覆盖范围，简化申请流程，兑现要及时，才能吸引更多农民购买先进适用农机，进一步扩大农机市场规模。应借鉴农业保险的经营模式，将农机交强险纳入政策性保险范围，调动保险公司经营农机交强险的积极性。

(下转第三版)

本报北京7月13日讯(记者 崔国强)

中国民航局最新数据显示，今年上半年，民航全行业共完成旅客运输量3.5亿人次，同比增长23.5%，较2019年同期增长9%。其中，国内航线完成3.2亿人次，同比增长16.4%；国际航线完成2967.3万人次，同比增长254.4%。民航经济运行稳中有进、持续向好。

航班效益指标显著提升，较2019年差距明显缩小。上半年，民航飞机日利用率8.7小时，较去年同期提高0.9小时，仅低于2019年同期0.6小时；全行业正班客座率为82.2%，较去年同期提高6.4个百分点；正班载运率为70.9%，较去年同期提高4.4个百分点。

基于对民航内外部发展环境和行业恢复特点综合分析，民航局运输司副司长徐青表示，预计下半年民航运输市场保持平稳增长趋势。国内客运市场将延续自然增长，旅客运输淡季之间仍存在波动，国际客运市场将逐步恢复，航空货物运输需求总体平稳，行业效率效益指标继续小幅回升。全年民航运输生产主要指标将超过2019年全年水平，达到年度历史新高。

国际航线同比